

# CONTENTS

## 제1편 계획의 기초

### 제1장 계획의 개요

1. 계획의 배경 및 목적 .....	1
2. 계획의 범위 .....	6
3. 계획의 수립절차 .....	8

### 제2장 도시현황 및 특성

1. 도시연혁 .....	11
2. 도시특성 .....	14
3. 도시세력권 .....	24
4. 도시발전 전망 및 잠재력 .....	25
5. 지정 순천도시기본계획 평가 .....	52

### 제3장 시민과 함께하는 행복한 도시만들기

1. 주민참여형 도시기본계획 수립 .....	61
2. 시민의식조사 .....	63
3. 시민회의 .....	75
4. 순천시민 도시계획단 .....	77
5. 시민단체회의 .....	80
6. 부서협업 .....	81
7. 건축사, 공인중개사, 전문건설협회 토론회 .....	82
8. 학생아이디어 수렴 브레인 스토밍회의 .....	83
9. 전문가자문회의 .....	83

S u n - c h e o n

## 제2편 계획의 기본구상

### 제1장 계획의 목표 및 지표설정

1. 도시미래상 .....	87
2. 계획의 목표 및 추진전략 .....	90
3. 도시지표 .....	91

### 제2장 공간구조 및 생활권설정

1. 공간구조 설정 .....	115
2. 순천형 압축도시 정책방향 .....	126
3. 생활권 설정 및 인구배분계획 .....	131
4. 공간구조 구상 .....	135
5. 상위계획과의 부합성 검토 .....	145
6. 2025년 도시기본계획과의 비교 .....	149

## 제3편 부문별 계획

### 제1장 토지이용계획

1. 현황분석 .....	155
2. 토지이용계획의 기본방향 .....	161
3. 용도별 소요면적 산정 .....	163
4. 용도구분 및 관리 .....	171

### 제2장 기반시설계획

1. 교통계획 .....	193
2. 물류계획 .....	262
3. 정보·통신계획 .....	266
4. 공공시설계획 .....	274
5. 장기미집행시설 관리 .....	279

## 제3장 도심 및 주거환경계획

1. 도시재생계획 .....	283
2. 주거환경계획 .....	312

## 제4장 환경의 보전과 관리

1. 저탄소 녹색도시계획 .....	331
2. 대기환경 .....	340
3. 수환경 .....	346
4. 상수도 .....	354
5. 하수도 .....	362
6. 폐기물 .....	371

## 제5장 경관 및 미관

1. 경관현황 분석 .....	381
2. 경관 기본구상 .....	384
3. 경관계획 및 관리방안 .....	386

## 제6장 공원·녹지

1. 현황 및 문제점 .....	411
2. 공원·녹지 기본구상 .....	413
3. 공원·녹지계획 .....	416

## 제7장 정원도시계획

1. 정원도시 추진배경 .....	427
2. 기본방향 .....	428
3. 추진전략 .....	428

## 제8장 방재 및 안전

1. 방재계획 .....	445
2. 안전계획 .....	460

## 제9장 경제 · 산업 · 사회 · 문화의 개발 및 진흥

1. 경제 · 산업 개발계획 .....	471
2. 일자리 창출 .....	509
3. 역사 · 사회 · 문화 개발계획 .....	516

## 제10장 에너지

1. 현황 및 문제점 .....	555
2. 기본방향 .....	560
3. 추진전략 .....	560

## 제11장 계획의 실행

1. 행정부문 .....	573
2. 재정부문 .....	577
3. 단계별 투자계획 .....	583

# 제1장 계획의 개요

## 1. 계획의 배경 및 목적

### 1.1 계획의 배경

#### 1.1.1 대외적 여건변화

- 21세기 정보화와 지식기반 시대의 도래 및 전 세계적인 개방과 경쟁의 확대
  - 정보화시대 도래와 자유무역 활성화에 따라 농·수·축산물 경쟁력 위축 등 국가간·도시간 경쟁심화
  - 도시 및 지역의 국제화를 통한 초 국가적인 지정학적·기능적 협력사례 증가
- 온실가스 감축 및 재해 대응이 메가트렌드로 부각
  - 환경위기와 재난재해의 증가에 대한 국가간 공동대응 노력과 규제·협력 증대
  - 에너지자원 가격 상승, 공급불안 지속으로 자원 확보를 위한 경쟁 심화
  - 기후변화와 재해에 대비한 지속가능하고 안전한 도시생활공간 조성전략 마련 필요
  - 원유 등 화석연료 고갈에 따른 대체에너지 보급·확산 등 미래 대응방안 필요

#### 1.1.2 대내적 여건변화

- 미래 변화에 대한 새로운 도시발전 전략 요구
  - 핵가족화, 저출산 및 고령화 등 인구·가구구조 변화를 반영한 주택정책 및 시민복지정책 필요
  - 도시인지도 상승 등 다른 도시들과 차별화 된 새로운 미래전략 마련이 필요  
(순천만 브랜드, 2013 순천만국제정원박람회의 성공적 개최 및 국가정원 제1호 지정)
  - 문화와 생태중심, 삶의 질 중시 트렌드 반영 및 지속가능한 도시기반 확보 필요
- 국토계획 기조 등 정책의 변화에 대응
  - 국민행복, 삶의 질 및 창조경제에 기반한 창조적 국토경영 대두
  - 지역간 통합, 지방분권 강화 및 시민사회와 지역공동체 활성화에 중점
  - 도시의 문화적, 역사적 자원을 활용한 새로운 도시재생 전략의 강조
- 도심공동화에 대한 대응방안 마련
  - 신규 도시개발사업(택지개발, 공동주택) 등의 영향으로 원도심 인구 이탈 및 공실을 증가
  - 도심공동화의 가속화에 따른 도심(원도심+신도심) 활성화 대책 마련
  - 무분별한 도심외곽의 개발에 대한 도시관리방안 마련 필요성 대두
  - ‘시민과 함께하는 행복한 도시만들기’ 정책의 효율적인 추진을 위한 방향 및 전략 필요

### 1.1.3 국토정책 변화와 계획위상 확립 필요

- 상위 및 관련계획의 변화
  - 상위·관련계획 변경에 따라 국토·도시정책 변화에 대응방안 마련 필요  
[제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020), 제3차 전라남도 종합계획 수정계획(2012~2020), 광양만권 경제자유구역 개발계획 변경(2003~2025), 정원박람회장 사후활용계획(2013~2025) 등]
  - 인접 시·군에서의 중추적인 역할 정립을 고려한 도시계획 마련 요구  
(순천시, 광양시, 여수시 등 통합에 대비, 광양만권 광역도시계획에 부합 등)
- 도시기본계획의 위상 확립 필요
  - 도시행정의 바탕이 되는 각 부문별 개발지표 설정 및 토지 개발·보전, 기반시설 확충 등 우리시의 장기발전 방향을 제시하는 최상위 공간계획이나, 관련 살·과소에서 수립하는 부문별 계획과 연계성이 미약하고 도시기본계획의 위상을 인지하지 못하고 있는 실정
  - 여건변화에 부응하도록 매년 연동계획으로 수립하고 있는 대한민국생태수도 순천 2020 마스터플랜(2013.8)과 도시기본계획과의 연계성 미약에 따른 계획의 위계 정립 필요

### 1.1.4 주민참여형 계획의 필요성 대두

- 도시정책에 대한 주민의 신뢰도 제고 필요
  - 주민의 도시계획 개념과 도시정책 변화사항을 인지하지 못해 도시계획 수립에 따른 재산가치 하락, 정주환경의 변화 등 각종 정책에 대한 불신하는 실정
  - 도시기본계획이 내세우는 기본성, 장기성, 종합성은 전문가나 자치단체장의 손이 아닌 주민의 손에 달려 있음
  - 도시기본계획을 수립하는 전문가는 주민참여를 유도하는 프로그램을 다양하게 실행하여 지역내 여러 집단의 요구를 살피고, 이들 간 조화와 모색이 필요
- 도시정책에 대한 시민사회단체의 관심 증가
  - 순천만 갯벌 습지 보전, 주변 주민의 배려, 정원도시의 조성 방향 및 도시재생의 원칙 등 사회적·경제적 도시정책 관련 이슈에 대한 관심도가 증가하는 추세
  - 각종 시민단체, 환경단체 등 NGO 토론회, 설문조사, 공청회 개최 등을 통한 적극적인 의견수렴으로 각계 각층의 의사를 반영한 계획 수립 필요

## 1.2 계획의 목적

### 1.2.1 여건변화에 부응하는 비전과 전략수립

- 정부정책기조 변화와 도시계획 변화추세 반영 등 여건변화와 지역특성이 반영된 국토계획 지침을 제시하는 순천시의 최상위 계획 수립
- 기 수립된 2025년 순천 도시기본계획(2008.5)을 기반으로 변화된 지역여건 반영, 도시 주요 지표, 기반시설, 도시관리 전략 등을 제시하는 전략적 지침계획에서 정책적 지침계획으로 전환
- 세계화와 지방화시대에 도시경쟁력 제고, 친환경적인 생태도시, 정원도시 건설 등 우리시가 추진해야 할 21세기의 발전비전과 전략수립
- 적극적인 기업유치, 귀농·귀촌인구 등 유입인구의 증가로 지역발전의 변화가 예상됨에 따라 이와 연계한 우리시의 장기비전 정립
- 미래변화에 대비하여 글로벌 도시로서의 경쟁력 강화, 지역간 균형발전 도모 및 산업경제 재창조 전략 등 순천시 위상에 적합한 새로운 도시브랜드 창출을 위한 종합계획의 수립

### 1.2.2 정책의 일관성과 정합성 확보

- 상위·관련계획에서 지향하고 있는 정책방향 수용 등 정책의 일관성과 정합성을 유지하고, 세계화·정보화 추세에 부응할 수 있는 실천 지향적인 계획 수립  
[제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020), 제3차 전라남도 종합계획 수정계획(2012~2020), 광양만권 경제자유구역 개발계획 변경, 정원박람회장 사후활용계획(2013~2025) 등 상위·관련계획의 정책방향 반영]
- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 등 관련법령 및 지침상의 변화된 내용을 재검토하여 미래 지향적이고 지속가능한 장기적 도시발전의 방향을 재정립
- 상위계획에서 다루지 못한 시 차원의 정책과 사업을 포괄하여 우리시의 도시미래상을 정립하고, 도시 및 지역개발, 산업경제, 문화, 생태관광, 복지, 교육, 에너지, 행정 등의 부문별 계획을 체계적으로 수립하여 권역별 균형발전 도모와 특성화 발전전략 수립으로 생태도시 건설
- 각 부문별 계획간 환류(feed back)를 통해 상호 유기적 연계체제를 유지하고, 전체와 부문이 조화될 수 있도록 계획 수립
- 도시행정의 지표로 활용 가능하고, 도시 내 토지를 대상으로 하는 각종 계획의 기본이 될 수 있도록 각 부문별 도시개발의 지표 설정

### 1.2.3 성장관리형 도시계획 수립

- 공공기관, 편의시설 등이 신도심 이전으로 원도심 인구감소와 상권침체, 최근 신대·오천지구 택지 개발에 따른 1990년~2000년 개발된 택지의 공동화 현상에 대한 대책 마련
- 도시의 외연적·무분별한 확산방지를 위한 도심 성장한계선 설정과 원도심의 체계적 재생방안 마련을 위한 장기적·종합적 정비·관리방안 도출
- 대규모 개발가능지에 대한 계획적 관리로 장래 개발 용이성을 확보하고 기반시설 수용용량과 지역 여건을 반영한 적정 개발 유도
- 장래 토지자원의 효율적 이용제고를 위해 시가화용지 중 미개발용지의 단계별 개발방향 설정 및 시가화예정용지 물량의 생활권별 포괄적 운영 등 탄력적인 계획 수립

### 1.2.4 자연친화적인 계획 수립

- 자연환경, 경관, 생태계, 녹지공간 등의 보호 및 확충에 주력하여 정주공간으로서 쾌적한 도시 환경이 조성될 수 있도록 계획  
(순천만의 세계적 브랜드화, 국가정원 제1호 지정 등 정원에 대한 청사진 마련, 개인정원·한평 정원·공공정원의 확대와 연결로 시민생활속의 정원문화를 정착 등으로 도시전체가 정원인 도시건설)
- 순천만 자연생태 보전을 위한 관리방안 마련으로 후세대를 위한 지속가능한 토지이용을 도모 할 수 있도록 순천만보전경계선 설정
- 소득 향상, 산업의 발달, 인구 증가 등으로 각종 자원의 수요가 점차 증대됨에 따라 한계자원인 토지, 물, 에너지 등 소비를 최소화하고, 폐기물처리 등을 효율적으로 이용할 수 있는 자원절약형 생태도시계획 수립  
(에너지 절약 및 자립화, 환경생태교육 생활화, 사람중심의 녹색교통 환경 마련, 생활속의 자원 재활용 등 에너지 자립과 녹색교통으로 기후변화에 대응)

### 1.2.5 주민의사가 반영된 계획수립

- 시민의 삶의 질 향상과 지역특성을 반영한 도시환경을 조성하기 위해 계획수립 과정에 시민이 함께 참여함으로써 도시의 비전과 철학에 대한 시민 공유와 참여기반을 마련
- 시민회의(읍면동 순회설명회), 시민단체회의, 순천시민 도시계획단, 전문가자문회의 등 다양한 채널을 활용해 각계 각층의 의견 수렴
- 계획참여의 확대를 통해 계획의 신뢰성 및 실천의식을 제고하는 계획 수립



## 1.3 계획수립의 근거 및 성격

### 1.3.1 법적 근거

「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」	「국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령」
<ul style="list-style-type: none"> <li>•제18조 도시·군기본계획의 수립권자와 대상지역</li> <li>•제19조 도시·군기본계획의 내용</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•제14조 도시·군기본계획을 수립하지 아니할 수 있는 지역</li> <li>•제15조 도시·군기본계획의 내용</li> <li>•제16조 도시·군기본계획의 수립기준</li> </ul>

### 1.3.1 계획의 지위

- 국토종합계획, 도종합계획, 광역도시계획 등 상위계획의 내용을 수용하여 우리시가 지향하여야 할 바람직한 미래상을 제시하고, 정책계획과 전략계획을 실현할 수 있는 도시관리계획의 지침적 계획으로서의 위상을 갖음
- 다른 법률에 따른 각 부문별 계획이나 지침 등은 가장 상위계획인 도시기본계획 내용에 부합

### 1.3.2 계획의 성격

- 종합계획
  - 부문별 정책과 계획 등의 환경적, 경제적, 사회적 영향을 통합적이고 균형있게 조정·보완하여, 이를 공간적 차원에서 지속가능한 국토관리를 위한 정책과 전략으로 구체화하는 계획
- 정책 및 전략계획
  - 도시기본계획은 공간구성에 관한 정책계획 또는 전략계획의 성격을 동시에 가짐
  - 공간구성에 관한 정책계획은 국토의 개발과 보전에 관한 정책을 계획함
- 특정주체 중심의 계획
  - 공간구성에 대한 정책목표·전략 또는 정책적 우선순위에 따라 계획과제 또는 특정주체 발굴 가능
- 계획의 다양성
  - 도시고유의 특성에 따라 다양한 계획과제 또는 특정주체를 중심으로 내용을 다양하게 구성
- 계획의 유연성
  - 정책계획 또는 전략계획으로서 공간의 유연성을 충분히 확보  
(원칙·기준 등을 기술, 개념도 수준 도면표현으로 상황과 여건에 따라 탄력적 조정할 여지 마련)
- 최상위 공간계획
  - 도시기본계획은 공간구조 및 입지와 토지이용에 관한 한 부문별 정책이나 계획 등에 우선

## 2. 계획의 범위

### 2.1 시간적 범위

- 기준년도 : 2014년(data 2013년)
- 목표년도 : 2030년

#### 단계별 계획

구 분	1단계	2단계	3단계	4단계	비 고
계획기간	2014년~2015년	2016년~2020년	2021년~2025년	2026년~2030년	5년 단위

### 2.2 공간적 범위

- 미래지향적이고 능동적인 도시계획의 수립 및 원활한 집행과 장래 도시성장에 대한 방향 제시를 위해 순천시 행정구역 전체로 설정

#### 도시계획구역의 범위

구 분	계	육지부	해면부	비 고
도시계획구역(km <sup>2</sup> )	936.06	910.43	25.63	순천시 행정구역 전역

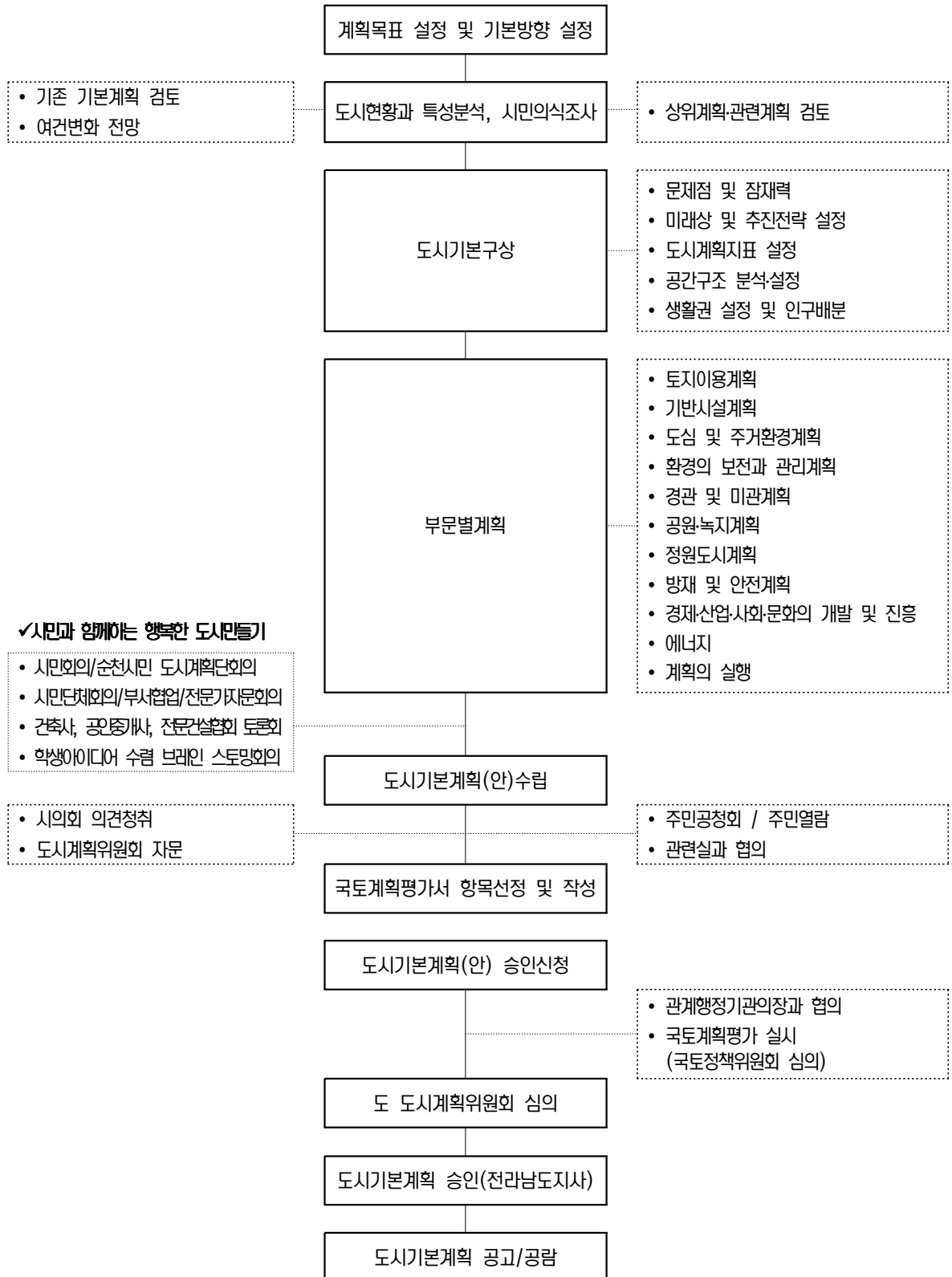


## 2.3 내용적 범위

구 분	계획의 내용
지역의 특성과 현황	•문제점과 잠재력 등 특성과 현황 파악, 위치·특성·연혁·세력권·재해·범죄·저출산·고령화, 기초조사·설문조사 결과 분석, 상위계획 및 관련계획 분석
계획의 목표와 지표설정	•정책이슈 도출, 미래상 전망, 기본목표 및 실천전략(공무원전문가 의견조사), 지표설정 (인구·경제, 5년단위), 환경지표(생활환경·복지환경·여가환경)
공간구조의 설정	•공간구조 설정(진단·개편방향), 압축도시 정책방향 마련, 생활권 설정 및 인구배분계획 (생활권, 행정경계 고려, 인구배분계획_생활권별·단계별 배분 및 조정)
토지이용계획	•토지이용 예측(기개발지, 개발가능지, 개발억제지, 개발불가능지), 용도별 수요량 산출, 용도구분 및 관리, 성장한계선 설정 및 관리방안 마련
기반시설	•교통계획, 정보통신계획, 공공시설계획(수량 및 생활권별 입지계획만 결정), 장기미집행시설 관리
도심 및 주거환경	•도시재생(기반시설, 대중교통 및 보행, TOD, 역사문화자원, 거주성), 도심 및 시가지 정비, 주거환경계획
환경의 보전과 관리	•기본방향, 저탄소 녹색도시 조성, 환경친화적 개발의 유도, 대기환경 및 수환경의 보전, 상하수도, 폐기물, 에너지
경관 및 미관	•기본원칙(경관법에 의한 경관계획 등 관련 계획과 상호 연계성·정합성 확보), 경관계획의 성격, 경관계획의 구성 및 수립기준
공원·녹지	•기본원칙(종합성·환경성·지속가능성·형평성·다양성, 차등화·단계화, 계획방향, 공원녹지체계 형성, 공원녹지시설의 설치, 정원계획 수립
방재 및 안전	•재해나 범죄의 위험으로부터 안전한 환경 조성, 재해범죄의 취약성에 대응, 안전관리계획과 풍수해저감종합계획 고려, 상습침수지역 등 가급적 개발을 억제
경제산업·사회·문화의 개발 및 진흥	•경제산업 개발계획(산업유형/농림수산업·광공업·사회간접자본 및 서비스업 발전계획) •역사·사회·문화 개발계획(의료보건/사회복지/교육/문화체육/문화재·역사유적)
계획의 실행	•재정수요 추정, 투자우선원칙(1단계는 지방재정계획에 반영), 재정계획과 연계한 기반시설 물량계획, 정책모니터링 실시·집행상황 점검체계 구성

※ 자료 : 국토교통부, 도시·군기본계획수립지침, 2015.8

### 3. 계획수립 절차



## 제2장 도시현황 및 특성

### 1. 도시연혁

#### 1.1 역사적 변천

##### 1.1.1 삼국시대

- 「삼국사기」에 따르면 순천은 삼국시대 백제 영토로서 하나의 군이었고, 지명은 삽평(歙平)이었음
- 백제는 660년(의자왕 20)에 신라와 당의 협공을 받아 663년에 멸망하고 그 영토는 당과 신라에게 양분되었으며, 660년 이후 4년 동안에 백제 영토의 동반부(경남의 낙동강 이서지역, 경북 서남부, 전남 북동부, 충북 남부·동부)는 이미 신라에게 점령되었음
- 통일신라는 757년(경덕왕 16)에 삽평군을 승평군으로, 원촌현은 해음현으로, 돌산현은 노산현으로, 마로현은 희양현으로 개칭하여 관할함

##### 1.1.2 고려시대

- 성종(981~997)대에는 지명에서 백제적, 신라적인 요소를 제거하고 분위기를 일신시키기 위해 행정구역의 명칭을 개정하였으며, 그때 삽평(승평)군은 ‘승주’로 개칭·승격되었으나, 지방관이 배치된 것은 아니고 관호만의 승격이었지만, 당시 승주(순천)의 정치적 위치가 중요했기 때문임
- 1036년(정종 2)에 승주목 관할영지였던 낙안군과 곡성군 및 그 부근의 4소·2부곡이 모두 나주목으로 이속되면서 승평군으로 강등되었으나, 1309년(충선왕1)에 승평군이 다시 승주목으로 승격되었다가, 1310년에 다시 순천부로 개칭됨. 이때 처음으로 순천이라는 명칭이 등장함

##### 1.1.3 근대

- 광복이후 1949년 8월 14일 순천읍이 부(府)로 승격되고 순천군이 승주군으로 개칭되었으며, 지방자치제의 실시에 따라 다음날 순천부는 순천시로 승격되어 순천시와 승주군으로 분리됨
- 1995년 1월 1일 순천시와 승주군이 재통합하여 순천시로 행정구역이 개편됨
- 1998년 10월 12일 용수동(삼거동, 와룡동), 영옥동(영동, 옥천동), 행금동(행동, 금곡동)을 향동으로 통폐합하고, 대평동(교량동, 대룡동, 흥내동), 덕흥동(오천동, 덕월동, 야흥동), 인안동(인월동, 안풍동, 대대동)을 도사동으로 통폐합함
- 2003년 10월 20일 왕조동을 왕조1동과 왕조2동으로 분리하여 현재 1읍, 10면, 13동이 됨

### 순천시 발전연혁

년 대	연 혁
삼한시대	마한에 속함
삼국시대	본군지역은 백제에 속하여 감평군이라 칭함
통일신라	757년 승평으로 개칭하고 부유현을 비롯 여수 돌산까지 포함
고려시대	성종14년(995년) 승주군으로 승격
조선시대	지방관제 개정에 따라 순천군으로 개칭
1910.	낙안군 폐지로 관할지역 등은 순천군에 편입
1911. 4. 1	소안면, 장평면을 합하여 순천면으로 개칭
1914.	군내 각 면을 개폐하여 14면으로 책정
1921. 3	동초면을 분할하여 일부는 보성군에 일부는 별량면에 병합
1931.11. 1	순천면을 순천읍으로 승격
1949. 8.15	순천읍과 도사면 일부, 해룡면 일부를 분리하여 순천시로 승격 종래의 순천군은 승주군으로 개칭(11면으로 개편)
1973. 7. 1	보성군 문덕면 한천리가 송광면에 편입
1983. 2.15	곡성군 석곡면 운룡리가 주암면에 편입(대통령령 11027호)
1985.10. 1	쌍암면이 승주읍으로 승격(대통령령 11772호)
1995. 1. 1	순천시와 승주군의 통합으로 통합 순천시 출범(1읍 10면 16개동)
1998.10.12	용수·영옥·행금을 향동으로, 대평·덕흥·인안을 도사동으로 통폐합(1읍 10면 12개동)
2003.10.20	왕조동을 왕조1동, 왕조2동으로 분동(1읍 10면 13개동)

## 1.2 도시계획 연혁

- 1941년 1월 순천시 동지역에 조선총독부에 의해 지정된 50.92km가 최초 도시계획구역임
- 1972년 4월 건설부는 최초 구역면적의 약 2.5배에 달하는 127.07km를 도시계획구역으로 결정
- 1984년 2월 건설부로부터 최초의 순천도시기본계획이 승인됨
- 도시계획 변경결정, 용도지구 및 도시계획시설 결정(변경) 및 지적승인 등을 거쳐 1991년 3월 건설부로부터 순천도시기본계획 변경승인을 득함
- 1995년 1월 지방관제 개편으로 순천시와 승주군을 통합하여 도농복합형태의 새로운 순천시가 출범하였으며, 이에 따라 2016년을 목표로 순천도시기본계획이 1998년 2월에 변경됨

- 2008년 5월 순천시 동지역, 주암, 낙안, 황전, 승주도시계획구역에 한정되었던 계획범위를 순천시 행정구역 전체로 확장하였으며, 2025년을 목표로 국토해양부로부터 순천도시기본계획이 승인됨
- 2009년 4월 「2013 순천만국제정원박람회」 개최 정부 승인에 따라 세계 제5대 연안습지 순천만과 연계하여 2013 순천만국제정원박람회장을 세계유일의 생태정원으로 만들어 대한민국 대표브랜드로 육성하고자 2009년 12월 「2025년 순천도시기본계획」이 道로부터 변경 승인됨

### 순천시 도시계획 연혁

결정년도	도시계획 연혁	구역면적(km)
1941. 1. 10	도시계획구역 결정(조선총독부 고시 519호)	50.92
1972. 4. 12	도시계획 변경 재정비(건설부 고시 134호)	127.07
1976. 3. 27	도시계획 변경 재정비(건설부 고시 37호)	55.20
1976. 9. 21	도시계획시설결정 및 지적승인(전라남도 고시 174호)	-
1978. 6. 24	지구지정 및 지적승인(전라남도 고시 111호)	-
1980. 5. 9	제3토지구획정리사업지구 결정(건설부 고시 129호)	-
1984. 2. 20	순천도시기본계획 승인(건설부)	91.44
1985. 12. 6	도시계획변경 재정비(건설부 고시 534호)	59.60
1987. 2. 19	용도지구 및 도시계획시설 결정(변경) 및 지적승인(전라남도 고시 25호)	-
1991. 3. 12	순천도시기본계획 변경승인(건설부)	113.64
1993. 9. 21	도시계획 변경 재정비(전라남도 고시 258호)	94.85
1995. 1. 1	도농통합 순천시 발족	130.19
1998. 2. 28	도농통합에 따른 기본계획 변경	270.53
1999. 12. 9	국토이용계획 변경 결정(도시지역확장 변경)(건설교통부 고시 379호)	193.88
2001. 11. 30	도시계획구역 확장	171.1
2008. 5. 6	2025년 순천도시기본계획 승인(국토해양부)	936.06
2009. 3. 27	순천 도시관리계획변경(재정비)결정(전라남도 고시 127호)	936.06
2009. 12. 31	2025년 순천도시기본계획(문화공원) 변경 승인(전라남도)	936.06

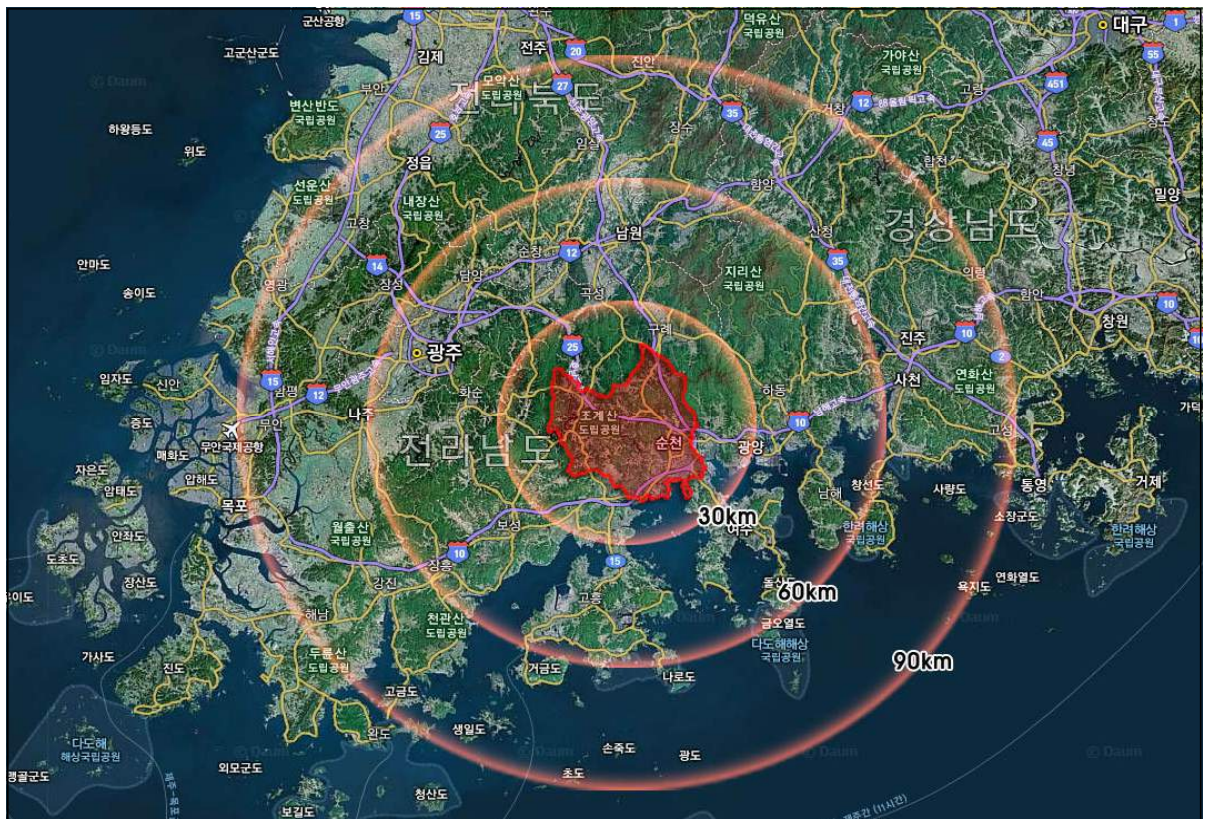
## 2. 도시특성

### 2.1 자연환경적 특성

#### 2.1.1 지리적 위치

- 순천시는 국토계획공간구조상 광주전남권중 광양만권에 속해 있고, 주요 도시와의 공간적 거리는 순천시청에서 직선거리로 광주광역시와 70km, 목포시와 126km, 여수시와 37km, 광양시와는 12km에 이룸
- 여수시와 광양시에 진입하기 위한 관문으로서의 역할을 수행하고 있으며, 전라남도와 경상남도를 연결하는 거점이 되고 있음
- 동측으로는 광양시, 서측으로는 화순군과 보성군, 남측으로는 여수시, 북측으로는 곡성군, 구례군과 접하고 있음
- 주요 도로는 호남고속도로와 남해고속도로, 순천~완주간 고속도로가 관통하고, 국도 2호선(목포~부산), 국도 17호선(전주~여수)이 통과하고 있으며, 전라선과 경전선을 통해서 여러 도시와 연결된 교통 중심지임

순천시 위치도





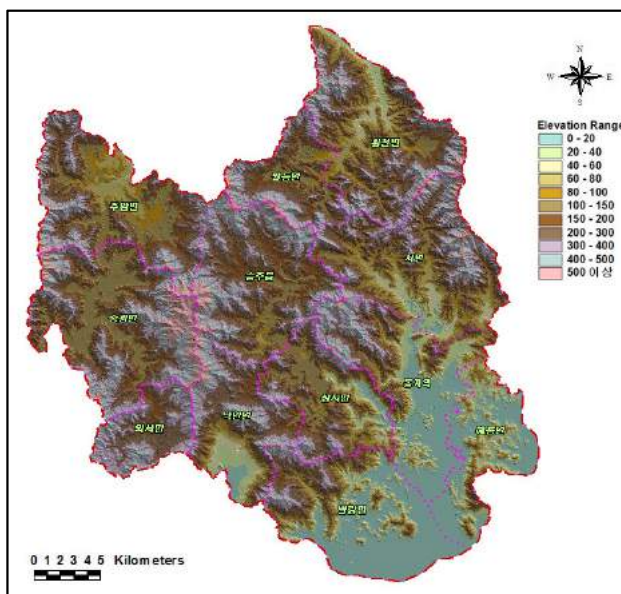
## 순천시 지리적 위치

시청소재지	단	경도와 위도의 극점		연장거리
		지명	극점	
순천시 장명로 30 (장천동 53-1)	동단	해룡면 호두리 당두	동경 127° 35' 18" 북위 34° 53' 03"	동서간:38km
	서단	송광면 월산리 석시	동경 127° 10' 37" 북위 34° 58' 32"	남북간:39km
	남단	별량면 구룡리 용두	동경 127° 25' 18" 북위 34° 49' 39"	해안선:36km
	북단	황전면 비촌리 칠안	동경 127° 24' 32" 북위 35° 11' 08"	주위:178km

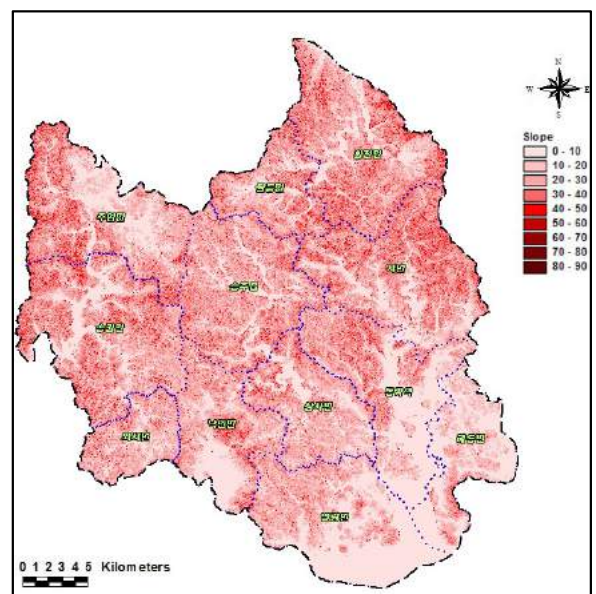
## 2.1.2 지형지세

- 순천시 지형은 동측으로 노령산맥의 지류인 백운산맥에 속한 봉화산과, 서북으로는 소백산맥의 자락인 조계산, 비봉산, 남산 등의 크고 작은 산악이 발달한 분지형 도시이며 토질은 화강암, 편마암으로 토심이 깊고, 중성토양으로 침엽수 생육에 적합함
- 순천만과 접해있는 남쪽지역의 평야는 대체로 비옥한 편이나 평균해수면과 불과 4m 정도의 표고차를 나타내는 저지대로 홍수 시 침수의 위험이 큰 지역임
- 산지의 골짜기를 따라 흐르는 대소 하천의 유역과 해안지역에 발달한 평야는 비옥하며 토심이 깊고 잘 가꾸어져 있어서, 각종 농산물이 생산되고 있을 뿐만 아니라 축산 등이 활발하게 이루어지고 있음

표고분석도



경사분석도

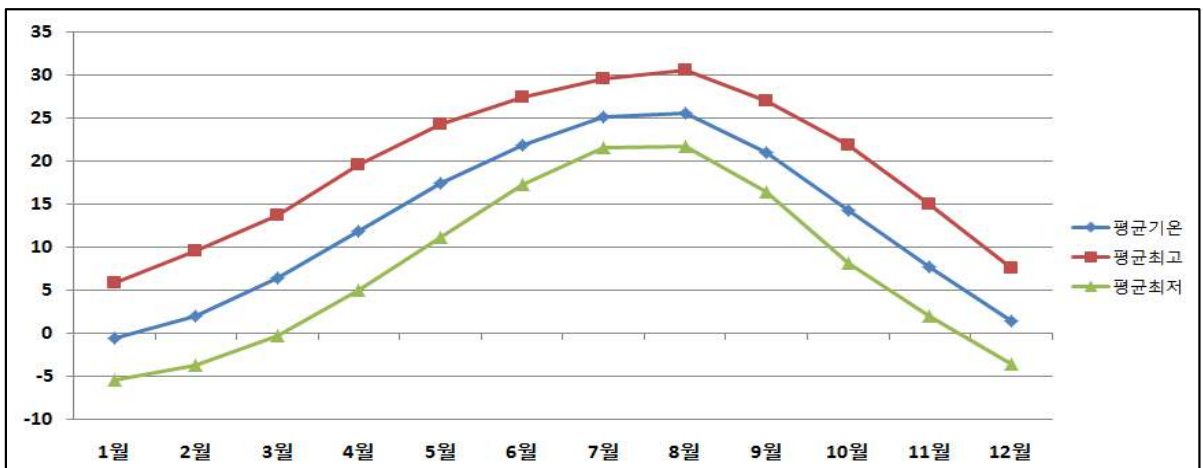


### 2.1.3 기후

- 순천시의 기후적 특성은 한반도의 남부 내륙에 위치하고 순천만과 인접하고 있어 내륙성기후와 남해안의 해양성기후의 영향을 동시에 받고 있음
- 연중온난한 기후분포를 보이며 6월부터 9월까지의 고온다습한 해양성기후를, 동절기에는 대륙성 기후의 영향을 받아 한냉 건조함
- 순천시의 지난 10년간 연평균 기온은 12.8°C이며 8월 평균기온이 25.6°C로 가장 높고, 1월 평균기온이 -0.6°C로 가장 낮음
- 순천시의 지난 10년간 연평균 강수량은 1,608.7mm이고 7월이 399.6mm으로 가장 높고, 12월이 19.0mm로 가장 낮게 나타나는데 순천시는 다우지역에 속하나 연간 강수분포가 매우 불균칙하고, 집중강우, 태풍 등에 의한 피해가 큰 지역임

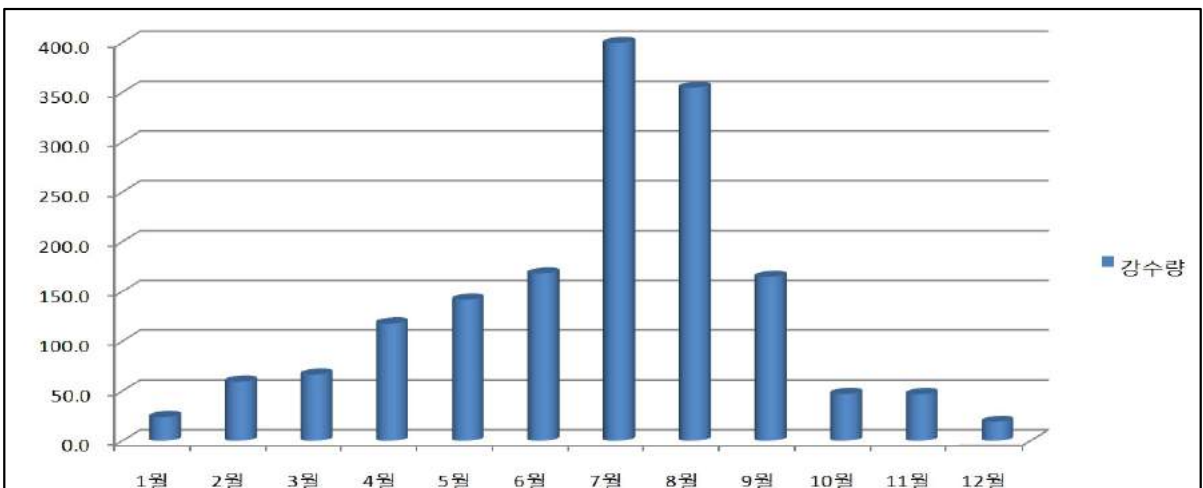
지난 10년간 월별 평균기온

(단위 : °C)



지난 10년간 월별 평균강수량

(단위 : mm)



### 2.1.4 수계

- 순천시는 한반도 남부에 위치한 순천만 연접지역으로 크고 작은 하천들이 많이 발달되어 있고 옥천, 이사천, 상사천, 해룡천 등이 도심을 남북을 관통하는 동천으로 합류, 순천만으로 유입
- 순천시의 수계는 순천만과 보성강유역으로 유입되는 수계로 대분되며, 하천의 총길이는 685km로서 국가하천 2개소, 지방하천 54개소, 기타 하천 252개소로 총 308개소 임
- 국가하천의 연장은 섬진강과 보성강 2개의 34km이며, 지방 하천은 282km임
- 수계 집수구역은 순천만과 광양만으로 유입되는 동남방향과 보성강으로 유입되는 북서방향이며, 지류는 동서와 남북방향으로 형성됨

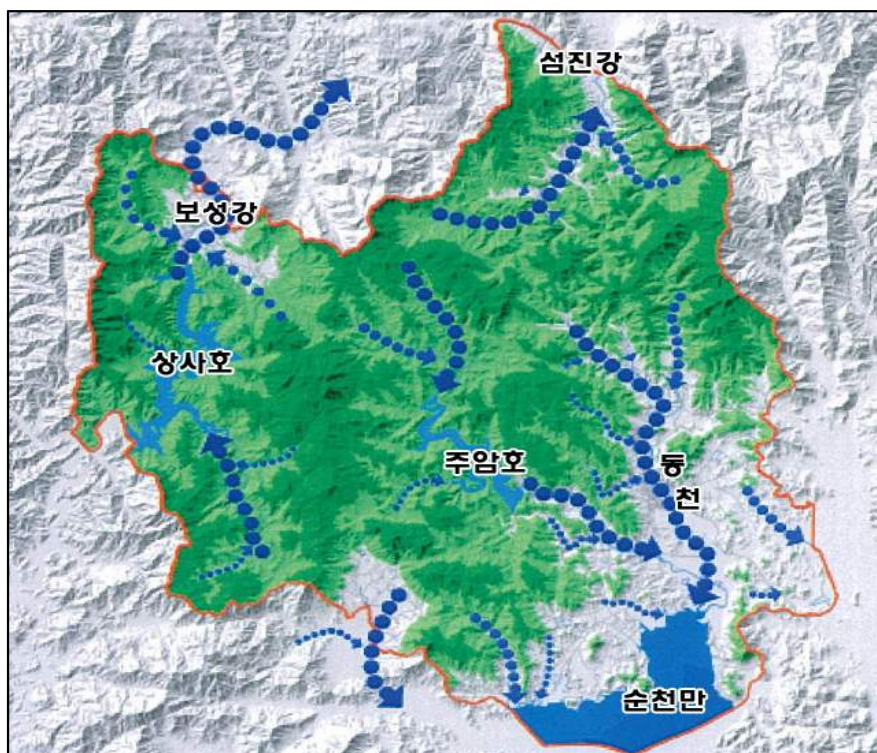
#### 하천개수현황

(단위 : km)

구 분	하천수(개소)	총연장	요개수	기개수	미개수	개수율(%)	
계	308	685	727	414	312	57	
구분별	국 가 하 천	2	34	28	28	-	100
	지 방 하 천	54	282	438	243	195	55
	기 타	252	369	261	143	117	55

자료: 순천시 통계연보, 2015

#### 수계분석도



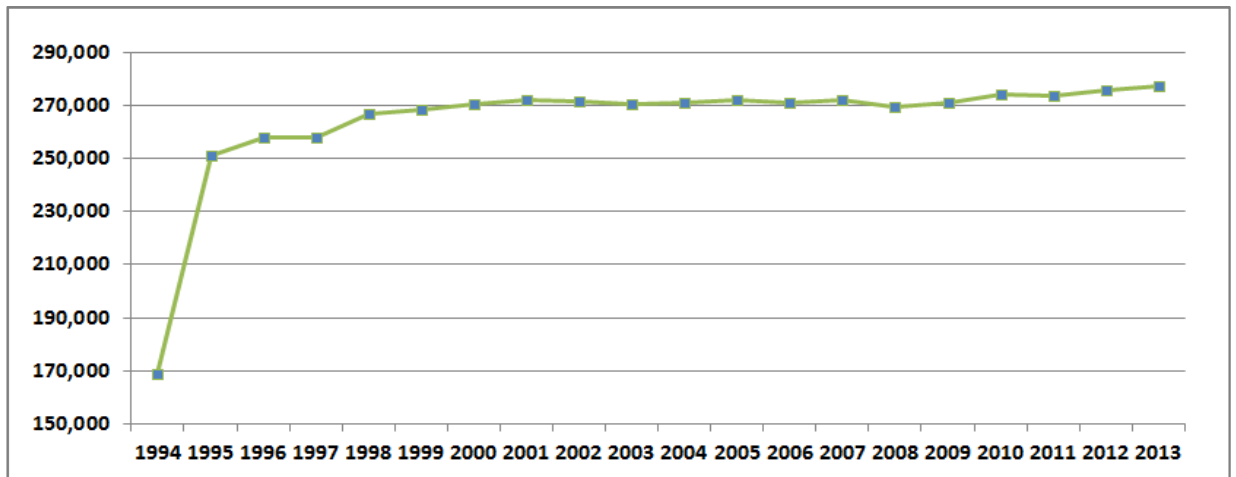
## 2.2 인문환경적 특성

### 2.2.1 인구 및 가구

- 2013년 기준 순천시의 총인구는 277,345명(남 138,329명, 여 139,016명)임
- 2000년 이후부터 현재까지 큰 증감 없이 지속적으로 인구수가 증가되고 있음
- 세대수는 2013년 기준 총 104,507세대이며 세대당 인구수는 1994년 3.6인, 2002년 3.1인, 2013년 2.7인으로 지속적인 핵가족화 및 가구분화의 경향을 보이고 있음
- 인구밀도는 304.6인/km<sup>2</sup>이며 동·읍·면 별로 보면 왕조2동이 18,145.0인/km<sup>2</sup>로 가장 높고 송광면이 16.2인/km<sup>2</sup>로 가장 낮게 나타나고 있음
- 2013년 기준 순천시의 연령별·성별 인구수는 남녀 모두 40대가 가장 많으며, 65세 이상이 12.4%를 차지하고 있어 고령화사회(기준 7% 이상)에 진입하였음

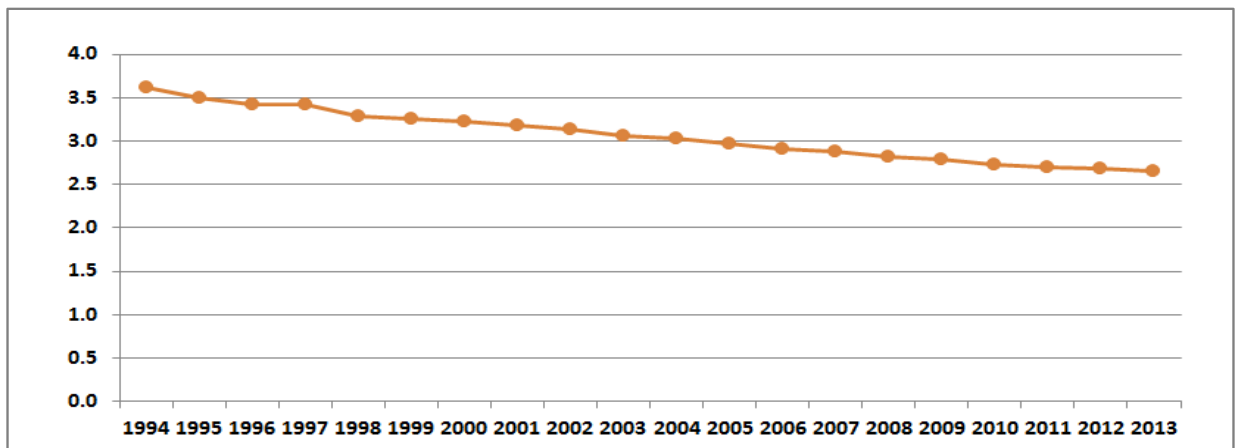
인구수 변화추이

(단위 : 인, 년)

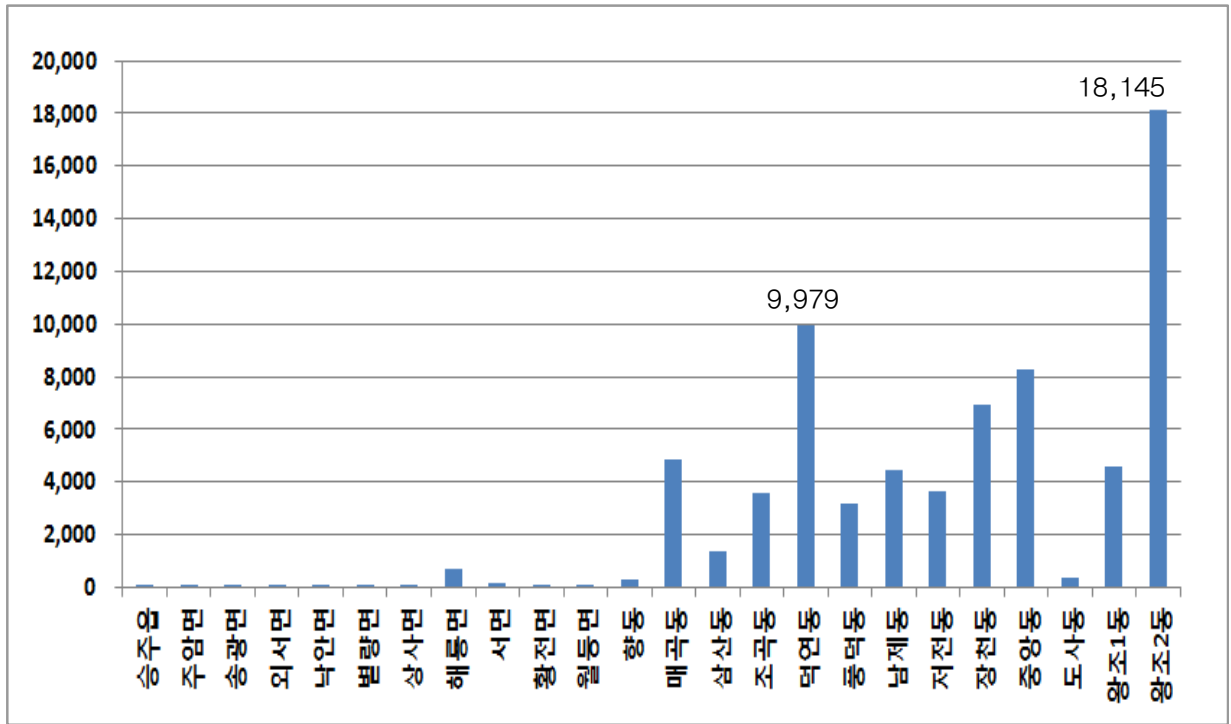


세대당 인구수 변화추이

(단위 : 인/세대, 년)

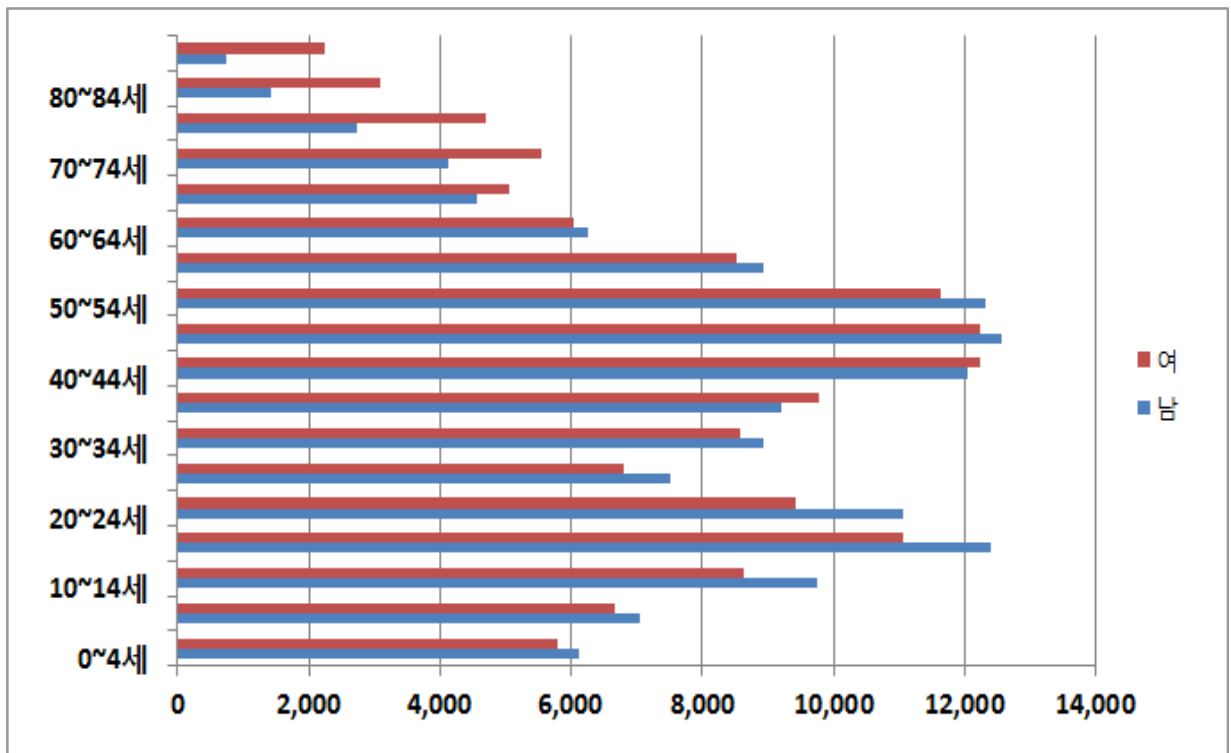


읍면동별 인구밀도 현황(2013년)

(단위 : 인/km<sup>2</sup>)

연령별·성별 인구수(2013년)

(단위 : 인)



### 2.2.2 토지이용

- 소백산맥의 자락인 모후산, 조계산 등 크고 작은 산악이 발달하여있고 남북이 약간 길쭉한 듯 펼쳐져 있으며 북쪽은 반달모양을 하고 있음
- 지형의 기복과 평균 경사도가 심하나 평야는 비옥하고 계곡과 골짜기가 많아 비교적 물이 풍부하고 깨끗함
- 순천시 총면적은 935.73km<sup>2</sup>이며 도시지역 면적은 198.75km<sup>2</sup>로 이중 주거지역은 20.67km<sup>2</sup>, 상업지역은 3.00km<sup>2</sup>, 공업지역은 4.73km<sup>2</sup>, 녹지지역이 170.35km<sup>2</sup>로 나타남
- 토지이용별 면적(해면부 제외)은 임야 621.67km<sup>2</sup>으로 68.3%를 차지하고, 답이 107.21km<sup>2</sup>으로 11.8%, 전이 55.54km<sup>2</sup>로 6.1%를 나타내고 있음

용도지역별 지정 현황(2013년)

구 분		면 적(km <sup>2</sup> )	구성비(%)	비고	
용도지역 총합계		935.73	100.0		
도시지역	계	198.75	21.2		
	시가화지역	소계	28.39	3.0	
		주거지역	20.67	2.2	
		상업지역	3.00	0.3	
		공업지역	4.73	0.4	
	녹지지역	170.35	18.3		
관리지역		210.27	22.5		
농림지역		424.14	45.3		
자연환경보전지역		102.57	11.0		

자료: 순천시 통계연보, 2015

지목별 토지이용 현황(2013년) \_ 지적기준

구 분	계	전	답	임야	대지	도로	하천	기타
면 적(km <sup>2</sup> )	910.43	55.54	107.21	621.67	21.50	26.56	12.99	64.96
구성비(%)	100.0	6.1	11.8	68.3	2.4	2.9	1.4	7.1

자료: 순천시 통계연보, 2015

## 2.2.3. 산업구조

- 2013년 사업체수 기준으로 도·소매업이 전 사업체의 약 29.3%로 상대적으로 가장 많이 분포하며, 숙박음식점업, 기타서비스업, 교육서비스업, 운수업의 순으로 분포함
- 2013년 종사자수 기준으로 한 순천시의 산업구조는 1차산업이 0.2%, 2차산업 20.1%, 3차산업 79.8%로 구성되어 상대적으로 3차 산업에 집중되어 있음

산업별 사업체 및 종사자수(2013년)

구	분	사업체		종사자	
		업체수(개소)	구성비(%)	종사자수(명)	구성비(%)
합	계	19,313	100.0	87,508	100.0
1차 산업	소 계	12	0.1	159	0.2
	농업·임업·어업	9	0.0	124	0.1
	광업	3	0.0	35	0.0
2차 산업	소 계	1,816	9.4	17,554	20.1
	제조업	1,025	5.3	6,662	7.6
	전기·가스·증기·수도	15	0.1	332	0.4
	하수·폐기물처리, 원료재생 및 환경복원업	37	0.2	577	0.7
	건설업	739	3.8	9,983	11.4
3차 산업	소 계	17,485	90.5	69,795	79.8
	도매 및 소매	5,665	29.3	15,318	17.5
	숙박 및 음식점업	4,118	21.3	11,011	12.6
	운수업	1,107	5.7	3,252	3.7
	출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업	76	0.4	1,087	1.2
	금융보험업	286	1.5	4,844	5.5
	부동산 및 임대업	490	2.5	2,225	2.5
	전문, 과학 및 기술서비스업	328	1.7	1,998	2.3
	사업시설관리 및 사업지원서비스업	236	1.2	1,709	2.0
	공공행정·국방 및 정보통신업	71	0.4	3,267	3.7
	교육서비스업	1,135	5.9	9,210	10.5
	보건·사회복지사업	686	3.6	8,518	9.7
	예술, 스포츠 및 여가관련서비스업	716	3.7	2,122	2.4
	협회 및 단체, 수리 및 기타 개인서비스업	2,571	13.3	5,234	6.0

자료: 순천시 통계연보, 2014

## 2.3 생활환경적 특성

### 2.3.1 가구 및 주택

- 순천시의 총가구수는 2013년 95,285가구이며 주택수는 97,924호로 주택보급률은 102.8%이며 2008년 시점을 기준으로 주택보급률이 100.00%를 넘어서고 있음
- 주택유형별로 살펴보면 단독주택이 42,019호로 전체의 42.9%를 차지하고 있고, 아파트는 61.7%, 연립주택이 0.9% 다세대주택이 0.4%를 차지하고 있음
- 주택유형중 아파트 위주로 주택수가 점점 늘어나고 있어, 아파트 비중이 점차 높아지고 있음

가구수, 주택수 및 주택보급률 추이

구분	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
일반가구수(가구)	94,599	89,133	89,863	89,484	90,774	94,222	95,285
주택수(호)	94,052	93,450	94,318	95,799	98,343	98,485	97,924
주택보급률(%)	99.4	104.8	105.0	107.1	108.3	104.5	102.8

자료: 순천시 통계연보, 2014

주택 유형별 변동추이

(단위 : 호)

시 점	합 계	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	비거주용 건물내주택
2004년	88,946	37,231	47,460	1,198	888	2,169
2005년	90,787	37,251	49,281	1,198	888	2,169
2006년	92,655	37,450	50,925	1,198	913	2,169
2007년	94,052	37,972	51,512	1,247	1,152	2,169
2008년	93,450	39,030	51,864	895	312	1,349
2009년	94,318	39,487	52,275	895	312	1,349
2010년	95,799	50,996	52,846	895	324	1,349
2011년	98,343	41,584	54,102	939	324	1,394
2012년	98,485	45,768	57,287	810	347	958
2013년	97,924	42,019	60,403	922	441	103

자료: 순천시 통계연보, 2014



### 2.3.2 택지개발사업 현황

- 순천시 현재 분양중이거나 공급 추진 중인 개발사업 및 주택건설사업 등을 살펴보면 2030년까지 약 27,256호의 주택이 공급예정임
- 광양만권 경제자유구역에 위치한 해룡면의 신대배후단지, 선월하이파크, 연향상삼지구 등 주택 공급물량이 전체의 64.0%를 차지하고 있음
- 도심인 동지역의 주택건설은 시가화예정용지로 개발중인 용당지구, 오천지구의 개발사업이 진행중이며, 기타 도심의 미개발지를 활용한 다양한 유형의 주택건설이 진행중으로 전체의 36.0%임
- 2015년 기 공급된 물량을 제외하면 2030년까지 추가 공급계획 예정인 주택수는 18,812호로 향후 주택공급계획 수립시 이를 감안한 주택공급이 필요

개발사업 및 주택건설사업 등에 의한 신규주택 공급계획

구 분	계획인구 (인)	주택수(호)					구성비(%)
		합 계	2015년	2020년	2025년	2030년	
합계	74,792	27,256	8,444	11,812	3,500	3,500	100.0
해룡면	47,850	18,600	5,500	6,100	3,500	3,500	64.0
신대배후단지	30,000	11,000	5,500	5,500	-	-	40.1
선월하이파크	16,300	7,000	-	-	3,500	3,500	21.8
연향상삼지구	1,550	600	-	600	-	-	2.1
동지역	28,942	8,656	2,944	5,712	-	-	36.0
가곡지구	6,400	530	530	-	-	-	8.6
용당지구	2,371	900	-	900	-	-	3.2
오천지구	10,671	3,780	-	3,780	-	-	14.3
매곡주공	2,200	795	-	795	-	-	2.9
다인아파트	400	149	149	-	-	-	0.5
송보아파트	2,100	757	757	-	-	-	2.8
로직하우징아파트	1,400	498	498	-	-	-	1.9
대광로제비양아파트	1,000	364	364	-	-	-	1.3
해광상그릴라	400	140	140	-	-	-	0.5
기타 단독주택	2,000	743	506	237	-	-	2.7

### 3. 도시세력권

#### 3.1 행정권

- 일반적인 행정권역이 미치는 범위는 순천시 행정구역 전지역으로서, 910.43km<sup>2</sup>(해면부 제외)의 면적에 1읍 10면 13개의 행정동과 33개의 법정동으로 구성되어 있음
- 도시계획 수립과 집행에 의해 관리하는 도시계획 행정권역은 순천시 행정구역 전역으로 총 936.06km<sup>2</sup>를 범위로 하고 있음

#### 3.2 경제권

- 출퇴근 고용인구, 공급원료, 소비상품, 시장이용권 등 순천시에 대한 경제적 관계가 큰 직접영향 지역은 순천시를 중심으로 반경 20~30km권내에 입지하고 있는 광양시, 구례군 및 보성군 임
- 광역적 경제권역으로는 여수시, 광양시 등의 광양만권과 경상남도 지역(하동, 남해)까지 그 영향을 미치고 있음

#### 3.3 사회권

- 학교, 병원, 도서관, 박물관 등 문화 시설, 체육시설 등 생활서비스시설을 이용하는 지역적 범위인 사회적 영향 권역은 순천시가 광양만권의 중추관리 기능과 중심지위를 담당하고 있는 점을 감안하면 전남지역은 물론 경상남도 일부지역까지 해당되고 있음

#### 3.4 환경권

- 자연환경보전을 위한 광역녹지축, 농업보전축, 수계축을 중심으로 순천시 주변 여수, 광양, 화순, 보성, 곡성, 구례 일대와 순천만, 광양만까지를 환경권으로 설정

도시 세력권도



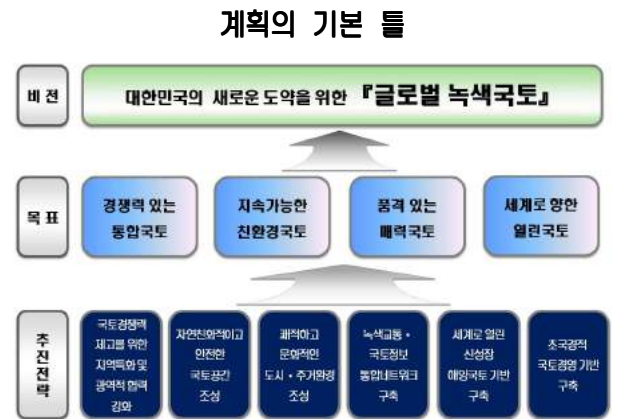
## 4. 도시발전 전망 및 잠재력

### 4.1 상위계획 및 관련계획

#### 4.1.1 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)

##### 가. 계획의 비전

- 동북아시아 중심에 위치한 한반도의 장점을 최대한 활용하고 FTA시대의 글로벌 트렌드를 수용하여 유라시아-태평양 지역을 선도하는 **글로벌 국토 실현**
- 정주환경, 인프라, 산업, 문화 복지 등 전 분야에 걸쳐 국민의 꿈을 담을 수 있는 국토 공간을 조성하고, 저탄소 녹색성장의 기반을 마련하는 **녹색국토 실현**



##### 나. 기본목표

- 경쟁력 있는 「통합국토」
  - 개별 지역이 통합된 광역적 공간단위에 기초한 신국토골격을 형성하여 지역특화발전 및 동반 성장을 유도
  - 남북간 신뢰에 기반한 경제협력과 국토통합을 촉진
- 지속가능한 친환경국토
  - 경제성장과 환경이 조화되고 에너지·자원 절약적인 친환경국토 형성
  - 기후변화로 인한 홍수·가뭄 등 재해에 안전한 국토 구현
- 품격 있는 매력국토
  - 역사·문화자원을 우리 국토공간에 접목한 품격있는 국토 조성
  - 정주환경을 개선하여 국민 모두가 쾌적한 삶을 누리는 매력있는 국토 조성
- 세계로 향한 열린국토
  - 유라시아-태평양 시대에 물류, 금융, 교류의 거점국가로 도약하기 위해 글로벌 개방거점 확충
  - 대륙-해양 연계형 인프라 구축을 통한 유라시아-태평양 지역의 관문기능 강화

다. 국토공간 형성 방향

□ 국토공간구조 형성의 기본방향

- 대외적으로는 초광역개발권을 중심으로 개방형 국토발전축을 형성하여 초국경적 교류·협력 기반 강화
- 대내적으로는 5+2 광역경제권을 중심으로 거점도시권 육성, 광역경제권간 연계·협력을 통해 지역의 자립적 발전을 유도

국토형성의 기본골격



라. 6대 추진전략

□ 국토경쟁력 제고를 위한 지역특화 및 광역적 협력

- 국토의 성장잠재력을 극대화하기 위해 3차원 지역발전전략을 발전적으로 수용
- 5+2 광역경제권 발전을 견인하는 도시권 육성
- 국가경제를 견인하는 신성장거점 육성
- 글로벌 경쟁력을 갖춘 신성장 산업입지 육성
- 농·산·어촌 의 녹색성장 기반 구축
- 문화국토 조성을 위한 역사문화관광자원의 연계 활용

□ 자연친화적이고 안전한 국토공간 조성

- 강산바다를 연계한 국토 품격의 새로운 창출
- 국민과 강이 어우러지는 친수국토 조성
- 지속가능하고 안전한 국토 생활공간 조성

□ 쾌적하고 문화적인 도시주거환경 조성

- 녹색성장 시대에 부응하는 한국형 압축도시(Compact City) 조성
- 삶의 질을 향유할 수 있는 매력적 문화도시 창조
- 인구 감소 및 기존 도심 쇠퇴에 대응하는 도심재생 활성화로 도시경쟁력 제고
- 도시경쟁력 제고를 위한 용도지역체계의 탄력적 적용
- 주거 수준의 선진화 및 주거안전망 확충

### □ 녹색 교통 국토정보 통합네트워크 구축

- 철도 중심의 저탄소 녹색성장형 교통체계 구축
- 선택과 집중을 통한 효율적 도로망 정비를 통해 국토경쟁력 강화 지원
- 교통수단간 기능적 역할분담을 통한 통합연계 교통체계 구축
- 탄소배출을 줄이고 에너지를 절약하는 친환경 교통정책 추진
- 고부가가치 창출 및 동북아 물류 중심국가 성장을 위한 글로벌 물류체계 구축
- 첨단 국토정보 인프라 구축 및 활용을 통한 국토관리 선진화

### □ 세계로 열린 신성장 해양국토 기반 구축

- 해양자원 확보를 위한 활동영역 확장과 해양산업의 국제경쟁력 강화
- 생태계에 기반한 해양자원 및 공간의 통합적 관리

### □ 초국경적 국토경영 기반 구축

- 남북한 교류협력 확대에 대비한 기반 구축
- 유라시아-태평양 시대를 선도하는 글로벌 국토역량 강화
- G20 개발의제 실천을 통한 글로벌 연성국토 개척

## 마. 호남권역의 발전방향

### □ 비전 : “동북아의 신산업, 문화, 관광, 물류 거점”

#### □ 기본목표

- 녹색기술과 융합된 미래 성장산업과 전통산업 육성
- 동북아 문화·관광 거점 육성
- 선진형 물류·교통·정보망 확충
- 인재 육성 및 지식 창출 기반 강화
- 거점도시 경쟁력 강화와 매력 있는 정주환경 조성

## □ 권역의 발전방향

### (1) 지역별 특성화를 통한 성장거점 육성 및 균형발전 촉진

#### ○ 6대 성장거점 육성

- 광주대도시권을 호남권의 중추도시로 육성하고 아시아문화중심 연구개발허브, 융·복합산업 도시로 육성
- 전주 광역도시권을 중심으로 호남 북부의 거점도시 기능을 강화하고 전통문화중심, 교육 및 과학기술, 첨단부품소재 융합도시로 육성
- 새만금권은 국제·업무·산업·관광·레저용지 조성 및 새만금 신항 건설 등을 통해 대중국 게이트웨이로서 글로벌 경쟁거점으로 육성
- 목포권은 무안 및 영암·해남 기업도시를 성장거점으로 개발하고, 무안국제공항 및 다도해를 기반으로 세계적인 해양관광과 대중국 산업 및 교역 중심지역으로 육성
- 광양만권은 경제자유구역 조성 **과 광양컨테이너항, 광양·여천 산업단지, 2012 여수세계박람회 개최를 기반으로 국제적인 산업 및 물류·교역 중심지역으로 육성**

#### ○ 4대 벨트 특성화

- 서해안 벨트 : 군산-목포를 신산업을 중심으로 관광이 보완된 신산업벨트로 육성
- 남해안 벨트 : 목포-광양을 전통문화 중심의 해양관광·녹색벨트로 육성
- 내륙 청정휴양레저벨트 : 동부의 산악·수변을 휴양레저장수 건강기능으로 특화한 관광벨트로 육성
- 수변생태관광벨트 : 북부의 군산(금강)~덕유산을 연계하여 수변 및 산악자원이 결합된 생태 관광벨트로 육성

#### ○ 4대축을 형성하여 공간구조 연계

- 광주~전주 축 : 거점도시 및 고등교육기관을 연계한 지식·첨단산업축으로 육성
- 광주~목포 축 : 신재생에너지, 광융합, 전력산업(한전)을 연계한 녹색 에너지산업축으로 육성
- 광주~광양만 축 : 기초·신소재산업과 부품산업 및 물류산업을 포함한 전통·기간산업축으로 육성
- 전주~익산~군산~새만금 축 : 조선, 자동차, 신재생에너지, 친환경부품소재, 바이오 및 식품산업을 기반으로 한 녹색산업축으로 육성

#### ○ 농·산·어촌의 특화개발

- 농·산·어촌의 특화자원을 활용하여 기술과 문화와 관광이 융복합된 고부가가치 특화산업으로 육성
- 특화산업을 국제적인 브랜드산업으로 육성하고, 교육, 의료 등 정주여건을 향상시켜 삶의 질 제고

## (2) 미래 녹색성장 산업, 전통산업 및 문화·관광산업 육성

## ○ 녹색산업을 지역의 신성장 동력산업 및 융복합산업 육성

- 신·재생에너지산업과 광융합기반산업, 친환경부품소재산업, 인쇄전자산업, 차세대(복합재) 항공산업을 신성장동력산업으로 집중 육성
- 신·재생에너지, 친환경부품소재, 미래 지능형 물 관리시스템(Smart Water Grid) 등 신성장산업과 식품, 의료 등 지연산업을 연계한 융복합 기술 개발 및 인프라 구축

## ○ 연구개발특구 지정 및 첨단산업거점 육성

- 광주 R&D 특구를 지정·개발하고, ROUTE13(광주대도시권)전주~군산~새만금·서남해안·광양만권을 첨단산업거점으로 육성

## ○ 농·산·어촌 지역의 향토산업 육성과 산업발전 기반 구축

- 향토 농식품산업과 휴양서비스산업 등을 연계한 복합산업화 추진
- 인력과 연구개발 체계화로 농어촌 산업발전 기반 구축

## ○ 동북아 문화해양관광 허브 및 산악휴양 복합리조트단지 육성

- 새만금지구와 서남해안 관광레저도시를 연계하여 동북아의 해양관광벨트로 조성하고, 새만금 및 여수를 중심으로 동북아 해양관광허브로 육성
- 마리나 크루즈항 등 고급 해양레저관광 기반 구축 및 항만 종합개발

## - 농업테마공원 생태마을 조성, 생태관광센터 설립

## ○ 호남광역권의 녹색산업과 문화관광 중심의 특성화 및 연계 개발

- 다양성과 차별성을 갖춘 국제 문화관광상품(생활문화체험, 문화예술, 농촌생태체험 등) 개발
- **의료와 뷰티, 라이프 케어가 융합된 신개념 휴양시설 확충**
- 익산백제문화권~김제농경문화권~고창고대선사문화권~전주전통문화도시~광주문화중심도시~영산강고대문화권~서남해안관광레저도시~지리산·덕유산·내장산 연계 개발 및 추진체계 구축

## ○ 산업 육성을 위한 지원체계 강화

- 주체간 네트워크 구축, 지역정보 인프라 확충, 산·학·연 협력 기술 개발 및 인력 양성

## (3) 선진형 교통, 정보, 물류망 확충

## ○ 국내외 네트워크 중심지로의 인프라 구축

- 새만금·서남권·광양만권 경제자유구역 및 기업도시, 혁신도시 등 거점간 연계 강화
- 호남고속철도 조기 완공, 광주송정역 복합환승센터 건설 및 역세권 개발을 추진하고, **광주-순천간 경전선 복선전철화 검토**

- 세계와 지역을 통합·연계하는 물류·교통망 확충
  - 새만금지구와 서남해안을 연결하는 광역교통망 확충 및 항공수요 추이에 따라 군산공항 확장 검토
  - 무안국제공항을 거점 국제공항으로 육성하고, 광양·목포·군산항 및 새만금 신항 건설을 통해 동북아의 거점항만으로 육성
- 접근성 증대를 위한 첨단정보인프라 구축
  - 산업기술유통 활성화를 위한 지역정보 인프라 구축 및 유비쿼터스 정보통신망 구축

#### (4) 경쟁력 있는 거점도시 육성 및 매력적인 정주환경 조성

- 과학기술 및 연구개발 역량 강화와 거점 육성
  - 연구개발특구 지정 및 신성장 동력산업 발굴을 위한 산·학·연 컨소시엄 및 기반 구축
  - 광주대도시권과 전주광역도시권을 과학기술 진흥 및 교육·인재양성 거점으로 육성
  - 새만금광양만권 경제자유구역을 연계한 광역적 지식창출 기능 강화
- 광주, 전주~익산~군산, 목포, 순천~여수~광양을 정주거점으로 육성하여 주변 중소도시와 연계한 광역도시권 형성
  - 광주~전주(지식·첨단산업축), 광주~목포(녹색에너지산업축), 광주~광양(전통기간산업축), 새만금~전주(녹색산업축)의 4대 축을 통해 주변 파급효과 극대화
- 거점도시의 도시재생과 도시디자인, 중추서비스산업 육성을 통해 도시기능 및 매력도를 향상하고, 중소도시는 환경친화적 녹색도시 건설과 정주환경 조성을 추진
- 잠재력에 기반한 도·농 연계형 녹색공동체 형성과 청정자연환경 보전·관리
- 기초생활권으로서 농·산·어촌 개발
  - 농·산·어촌 지역의 정주 여건과 생산적 복지 기반 구축 및 공동체 기반 구축
  - 도서 개발 추진체계를 개선하여 도서지역 생활환경 개선 및 내륙과 연계성 강화

#### (5) 광역적 협력과 거버넌스 구축

- 광역적 연계와 협력을 위한 추진체계 및 거버넌스 구축
  - 호남광역권 관광진흥추진기구를 구성하여 도시·해양·산악·농어촌 관광 연계사업 추진
- 광역권내 지자체간 협력사업 추진
  - 관광, 축제, 광역시설 확충 등을 시작으로 자치단체간 공동의 이익을 창출하고, 규모의 경제를 이룰 수 있는 광역적 협력사업 발굴 및 추진



### 4.1.2 남해안권발전 종합계획(2010. 5)

#### 가. 비전

- 남해안을 동북아의 글로벌 복합경제 중심지로 육성하기 위해 발전 비전을 ‘새로운 경제·물류·휴양 허브의 선벨트’로 설정



#### 나. 목표

- 동북아 5위의 경제권 진입
  - 남해안권 1인당 지역총생산(GRDP) 수준을 현재 동북아 6위권에서 5위권으로 도약 (1인당GRDP 현 2만\$수준→ 3만\$이상)
- 새로운 국토성장축 형성
  - 남해안권을 독자적 경제권으로 육성하고 수도권과 상호협력·발전 체계를 구축하여 다핵적 국토 발전을 견인
- 2시간대 통합생활권 달성
  - 인프라 확충 및 동서교류 등 실질적인 경제권을 형성하여 사람과 상품이 2시간대에 교류·이동할 수 있는 통합생활권을 구축

#### 다. 추진전략

##### □ 전략1 : 세계적 해양 관광·휴양지대 조성

- 섬·연안·바다 등 남해안의 독특하고 다양한 지역자원을 적극 활용하여 체류, 휴양, 활동성 레저가 복합된 선진국형 해양 관광 육성
- 남해안만의 고유한 특성 및 개성을 살려 다른 지역과 차별화되는 관광자원을 개발하고 여타 초광역개발권과의 협력·연계도 추진
- 지역주민의 ‘삶’ 과 ‘삶의 공간’ 을 관광자원화하고 일상적 생활공간의 개선을 통해 관광객이 찾아오는 생활형 문화체험 관광 활성화
- 남해안에 산재한 지역자원을 테마로 연계하고 다른 산업과 상호보완적 네트워크 체계 구축을 통한 테마관광의 시너지 효과 창출



□ 전략2 : 글로벌 경제·물류 거점 육성

- 조선, 석유화학, 철강, 기계 등 남해안 주력산업을 고부가가치산업으로 업그레이드를 유도하여 산업의 경쟁력을 강화
- 기존 제조업의 녹색화·첨단화를 통해 항공우주, 신소재, 로봇, 핵과학 등 신산업을 육성하고 기존 기간산업간 융·복합화 추진
- 부산항·광양항 등을 중심으로 사람·자본·물류를 흡입하는 포트비즈니스 벨리를 조성하여 남해안을 동북아 국제경제거점으로 육성
- 남해안의 노후항만을 재정비하고 해양레저 및 복합도시 기능을 도입하여 남해안의 대표적 관광미항으로 조성
- 농수산업 구조를 고도화하고 농수산식품 소비트렌드 변화에 대응하여 농수산업을 고부가가치화하고 지역특화의 토대를 마련



### □ 전략3 : 통합인프라 및 초국경 네트워크 구축

- 남해안권을 2시간대 통합생활권으로 정착하고 동해안권·서해안권 및 내륙거점과 접근성 제고를 위한 연결교통망 확충
- 해양·대륙으로 동시 진출하는 장점을 활용, 국제교류 및 물류산업 발전을 위한 해운, 항공, 크루즈 등 국제교통 네트워크 기반을 구축
- 동북아 주요 경제권과의 초국경적 네트워크를 구축을 위한 경제협력사업 등을 적극 추진하고 광역경제권간의 협력도 강화



### □ 전략4 : 동서통합 및 지역발전 거점 육성

- 남해안의 지역적 특수성을 고려하여 남중권(南中圈)을 동서통합 및 지역 상생발전을 위한 시범지역으로 동·서 통합지대를 조성
- 2012 세계여수박람회 개최를 계기로 남해안의 해안자원을 세계적으로 홍보하고 투자를 활성화하여 해양 휴양·관광의 명소화 추진
- 기 추진중인 혁신도시, 기업도시, 국가산업단지, 경제자유구역, 신발전지역 활성화 등 국책 사업의 차질 없는 추진으로 지역성장거점으로 육성



### 4.1.3 제3차 전라남도종합계획 수정계획(2012~2020)

#### 가. 계획의 비전 및 목표

- 비전 : “동북아의 물류·관광·미래산업 선도지역”
- 기본목표
  - 동북아 성장거점 조성을 위한 물류·교통·정보망 확충
  - 미래 신성장 동력산업과 전통산업의 육성으로 지역경제 활성화
  - 환경산업 및 친환경 생명복합농업 육성으로 저탄소 녹색성장 선도
  - 신 해양관광 중심지로서 동북아의 해양문화관광 거점 조성
  - 매력 있는 정주환경 및 선진 복지·교육 여건 구축

#### 나. 발전방향

- 지속가능한 지역개발을 위한 신성장 동력 프로젝트 추진
- 기술혁신과 일자리를 창출하는 미래형 신산업 육성
- 전국 제일의 「녹색산업」 중심지 육성
- 세계와 지역을 통합하는 글로벌 발전거점 및 광역교통망 확충
- 동북아의 문화관광 허브 조성
- 자원의 체계적 개발과 자연환경의 효율적 이용
- 자연친화형 정주여건 조성 및 복지수준 향상

#### 다. 지역발전 공간구조



## 라. 동부권(여수, 순천, 광양, 구례, 고흥) 비전 및 발전목표

## □ 비전 : 환태평양권 물류-생태관광 미래산업 개방 거점

## □ 발전목표

- 동북아의 신산업 거점
  - 기존 제조업의 고도화·첨단화를 통한 신산업 육성
  - 동북아시아를 대상으로 신산업의 거점으로 육성
- 동북아의 물류산업 거점
  - 동북아시아를 대상으로 물류공간의 거점으로 육성
  - 물류관련 신산업의 집적 및 클러스터 구축을 통한 지역경제 활성화
- 내륙과 해양이 조화되고 연계된 관광의 중심지역
  - 지리산국립공원과 다도해해상국립공원의 관광벨트화
  - 장수웰빙 등과 연계한 관광여가의 휴양벨트화

## 마. 순천시 기본목표 및 발전방향

## □ 기본목표

- 주민의 기본적인 삶의 질 보장
- 지역특화자원, 관광자원 활용 향토산업 육성
- 인근 시·군과 연계한 산업의 공동마케팅 강화
- 안정된 일자리와 소득창출 여건 마련

## □ 발전방향

- 문화·관광
  - 전통과 현대가 어우러진 생태문화관광도시 실현
  - 순천만 글로벌 생태관광 인프라 구축, 2013순천만국제정원박람회 개최 등
- 농림·수산
  - 비전 있고 살고 싶은 농어촌 도시 건설
  - 향토산업 집중 육성, 1읍면동 1특품 육성, 숲 가꾸기 사업, 수목원 조성 등
- 산업·경제
  - 신소재 산업 등 경쟁력을 갖춘 경제도시 실현
  - 해룡산업단지 개발, 신소재산업 기업 유치, 테마형 전통시장 육성 등
- 보건·복지·교육
  - 고루 잘 사는 복지도시, 전국 제일의 평생학습 도시 실현
  - 행복24시 정겨운 순천사람들 운영, 공립보육시설 확충, 지역 인재 육성 등

- 환경
  - 최적의 정주여건을 갖춘 환경도시
  - 상수도 및 하수도 시설 확충, 자연하천 복원, 신재생에너지 보급 사업 등
- 수자원·교통
  - 도시와 농어촌, 인근 시군과 연결하는 교통망 구축
  - 해양 쓰레기 수거 및 처리사업, 광역 버스 정보시스템 구축 등
- 기초생활 기반확충
  - 주민들의 기본적인 삶의 질 보장으로 생태도시 실현
  - 농어촌 도로 정비, 주거환경 개선사업, 기계화 경작로 포장사업 등
- 지역간 연계·협력
  - 인근 시군과 효율적인 사업 추진으로 예산절감
  - 생태탐방로 조성, 자원순환센터 건립, 여수세계박람회 시너지효과 극대화 등

#### 4.1.4 2025년 광양만권 광역도시계획(2006. 5)

##### 가. 기본목표

- 세계시대의 국제경쟁력의 제고
- 국토발전의 불균형성 완화
- 환경보전의식의 증대에 부응
- 정보통신수단의 발달과 지방화에 따른 다원화된 생활공간문화의 창출

##### 나. 기본방향

- 계획권역 전체의 정체성 확립
- 개별 도시의 기능적 특성화와 연계
- 통합적인 토지이용과 기반시설 정비

##### 다. 추진전략

###### □ 공간구조

- 여수, 순천, 광양 구도심 중심핵으로서의 기능을 유지하되 주민생활과 관련된 기능들은 부핵 및 지역·지구중심의 신규 거점지역에 부여하는 순환적인 다핵적 공간구조를 설정함
- 광역권내에 개발축, 녹지축, 교통축의 개념을 도입하여 토지이용방향으로 활용함
- 생활환경시설, 공간적 범위 등의 측면에서 생활권간의 계층적 구조를 가지도록 하며 적절한 기능분담을 통하여 상호·보완성을 강화함

### □ 광역토지이용

- 일시적인 수요에 부응하는 비계획적, 산발적인 개발을 억제하고 계획적이고 압축적인 토지이용을 유도함
- 도심에서의 다양한 공공 공간 확보 및 직주근접을 유도할 수 있는 주거-상업, 상업-업무, 업무-공업 등의 복합적 토지이용을 도모함
- 향후의 도시개발예정지역은 개발축과 교통축, 중심도시와 주변지역을 고려하여 개발규모 및 개발밀도를 설정하고, 간선교통시설 및 상하수도 등 기반시설 확충과 연계하여 선계획-후개발 원칙에 따라 추진함
- 미래의 도시기능 변화에 대비하여 개발유보 공간을 비축함
- 환경적특성 및 광역도시계획 내용과 연계된 토지이용계획의 합리적 조정과 관리방안을 제시함

### □ 광역교통

- 여수, 순천, 광양시를 연결하는 통합순환형 교통체계를 구축하여 중심도시와 주변 지역간 또는 주변지역과 주변지역과의 연계를 원활히 함
- 광역계획권 내외의 새로운 교통시설(경전철, 자동차전용도로의 도입 등)과의 연계교통망 확충 및 교통운영체계를 개선함

### □ 여가공간 및 녹지관리

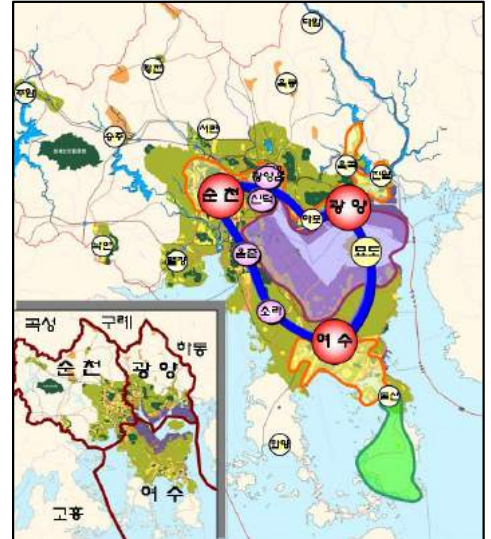
- 도시연담화를 방지하고 광역적 차원의 환경보전기능을 담당하며 시민휴식공간을 제공함
- 기존의 위락 및 문화자원을 보완하고 연계시키는 예술문화벨트를 개발 육성함
- 외부 “8” 자형 녹지축(광역산악녹지축, 광양수변축), 내부 환상녹지축(도심녹지축, 도심수변축)을 구축하여 여가자원에 대한 광양만권 주민의 접근성을 제고하고 여가형태의 다양화에 대응함
- 지역유형에 부합되는 쾌적한 경관형성을 유도하며 경관을 통한 다른 지역과의 차별성을 갖도록 함

### □ 광역공급 및 이용시설

- 광역공급시설은 자원의존적인 입지를 하되 지역간 서비스 제공의 형평을 기함
- 광역이용시설은 서비스권역을 고려하여 가장 효율적인 위치에 입지하도록 지자체간의 협력을 유도함
- 광역공급 및 이용시설 효율적 설치와 안정적 관리를 위한 지자체간 협의조정기구를 설치하여 광역시설의 시·도 또는 3개 시군 공동투자 및 공동이용을 유도함

라. 중심지 기능분담

중심핵	- 순천 : 교육·문화중심도시 - 여수 : 여가·관광중심도시 - 광양 : 국제물류중심도시
부핵	- 신대 : 외국인거주, 광양만권 공공기능
지역중심	- 별량, 승주, 서면
지구중심	- 주암, 황전, 낙안



마. 부문별계획

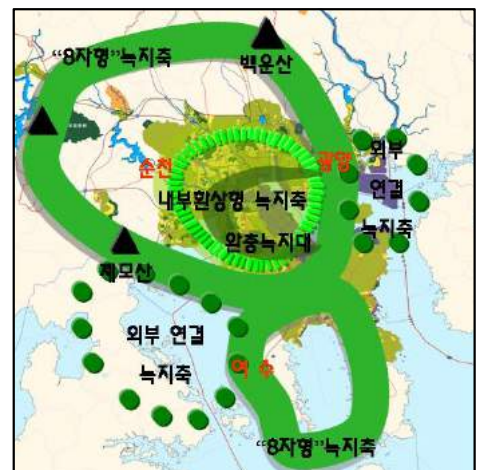
□ 생활권계획

순천생활권	- 행정중심, 산업생산
낙안전통문화생활권	- 역사·문화, 농촌중심
승주 문화·관광생활권	- 교육·연구, 관광·휴양
황전정주생활권	- 농촌중심, 관광·휴양



□ 공원·녹지계획

- 녹지간 연계를 통한 Green-Network 계획
- 공원·녹지의 양적·질적 수준 향상
- 녹지공간·수변공간이 공존하는 친수공간 조성
  - 외부녹지지대 : 광역산악축, 광역수변축
  - 내부녹지지대 : 도시공원중심, 산단 완충녹지대, 도심수변축





□ **교통계획**

(1) 기본방향

- 토지이용에 부합하는 교통체계 구축
- 광역자원의 내·외부 순환도로 체계 확립
- 동북아 물류중심도시로서의 교통망 구축
- 지속가능한 교통체계 및 친환경적 교통체계

(2) 실천계획

- 국도 : 국도 19, 27, 77호선 외부순환체계  
국도 2, 17호선 여수·묘도·광양간 내부순환체계
- 철도 : 전라, 경전선 복선화 및 고속전철화
- 공항 : 국제교류대비 공항 확장
- 항만 : 국제물류허브항만·여수항
- 경전철 : 기존 철도활용 → 주요 지점연결  
(순천역, 터미널, 신대지구 등)



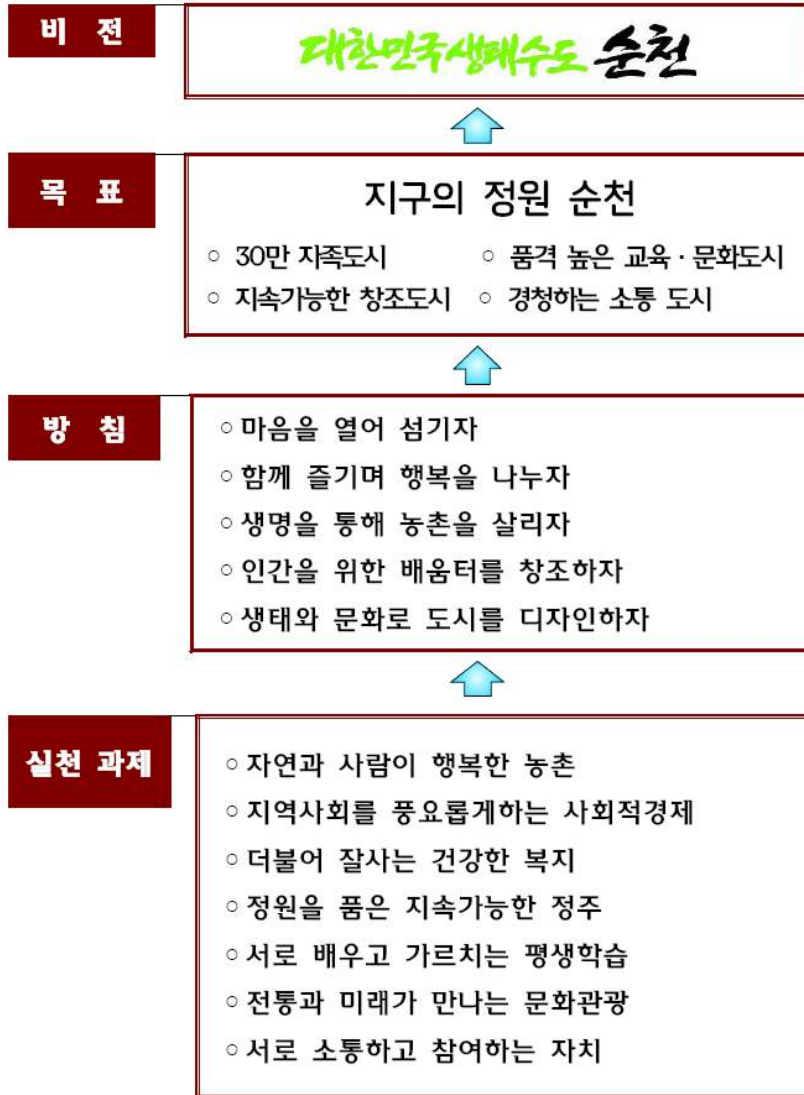
□ **광역공급 및 이용시설계획**

- 광역공급처리(상·하수도) 시설의 안정적 확보
  - 500천톤/일의 광역상수도(광양4단계) 확충
  - 신대·선월지구 광양하수처리시설 증설
- 광역자원의 자원순환형 광역폐기물 처리시설 확충
  - 울촌3산단내 일 200톤 소각장 및 음식물처리시설 확보
  - 순천환경센터(소각·매립장) 2008년, 0.17km<sup>2</sup>, 634억원
- 체육·문화시설의 확충
  - 신덕지구 유보지 제척부 50만km<sup>2</sup> 복합체육·문화시설확충  
(종합경기장, 실내체육관, 야외공연장, 문화센터, 전시장)
- 종합물류체계 및 정보통신시설 네트워크체계 구축
  - 여수, 광양, 공항, POSCO 물류단지 설치
  - 묘도에 3개 시 통합환경정보센터 구축



#### 4.1.5 대한민국생태수도순천 2020마스터플랜 (2013. 1)

##### 가. 비전과 목표



##### 나. 지역별 전략

###### □ 농어촌지역 : 자연자원을 활용한 권역별 특화

○ 자연치유(북부 : 승주읍, 서면, 황전면, 월등면)

- 자연생태마을(승주고산), 향매실마을, 청소골, 자연휴양림 등 자연생태숲, 한옥마을을 거점으로 은퇴자, 도시민이 몸과 마음을 치유할 수 있는 힐링마을 조성 / 친환경 단감, 매실, 유기농 채소, 생식 등 힐링 연관 상품 개발 / 치유의 숲, 치유의 길 등으로 연계 특화

- 오감체험(서부 : 송광면, 주암면, 외서면, 낙안면, 상사면)
  - 도시민 체험마을 중점 육성(송광덕동마을 중심으로 확산), 주암용 오름마을, 낙안읍성, 상사예술인촌 등을 특성화하여 다양한 체험거리를 연계 / 딸기, 절임배추, 배, 산나물 등 농산물을 체험도시민과 직거래
- 생태환경(남부 : 별량면, 해룡면, 도사동)
  - 순천만과 정원박람회장, 별량 화포, 개랭이마을, 해룡와온 등을 세계최고의 생태환경으로 보존하고 이를 생태관광과 친환경농업으로 연계 / 갈대산업, 한방약초산업, 첨단시설원예단지

#### □ 도심지역 : 역사·문화·교육·생활의 종합 특화 공간

- 교육문화권(삼산동, 매곡동, 향동, 중앙동, 장천동)
  - 문화건강센터, 순천대 등 교육문화와 가곡, 삼산 전원주거단지 등
  - 기독교역사박물관, 향교, 서원 등 종교와 전통유적, 문화의 거리, 매산 등을 연계, 도보로 걷고싶은 거리 조성 / 옷장, 중앙시장, 곰창골목 등 특화
- 생태·관광권(풍덕동, 남제동, 저전동, 조곡동, 도사동)
  - 생태(순천만 및 정원박람회장), 아랫장, 역전시장 특화, 한방약초, 뷰티산업단지 연계 생태관광 권역으로 특화
- 그린 생활권(덕연동, 왕조1,2동, 해룡면 일부)
  - 주거단지, 조례호수공원, 호수도서관, 기적의 도서관 등 도심 정주환경과 쇼핑·레저·패션, 학교, 공공기관 등 최상의 주거, 교육, 문화서비스가 실현되는 그린생활권으로 특화
- 미래 산업권(해룡면 신대, 율촌산단 등)
  - 국제교류 연담권, 신 성장동력산업, 융복합 산업단지

### 다. 분야별 전략

#### □ 지역사회를 중요하게 하는 사회적 경제

- 기술혁신과 일자리를 창출하는 미래형 신산업 육성
  - 고강도 경량신소재 마그네슘 자전거산업 세계시장 진출
  - 주력산업 고도화 및 대학, 기업, 행정간 클러스터 구축 신성장단지 조성
  - IT융합 비파괴검사(NDT)산업과 인쇄전자 국제공동연구소를 설립하고 향융합 연구센터, 에너지 제로하우스 단지 등 신재생에너지산업을 선점 육성
  - ※ 정부 2030년까지 신재생 에너지 11% 보급 계획
  - 폐기물, 폐수, 폐열, 탄소가 타 기업의 자원이 되는 생태산업단지 조성

- 지역순환형 공생경제, 사회적 경제 도시
  - 마을기업, 사회적 기업, 협동조합 등 지역내 사회적경제의 틀을 마련하고, 기존의 시장경제와 마을공동체, 생산자, 소비자 네트워크를 통해 지역의 자원과 경제적 흐름이 지역내에서 건강하게 순환할 수 있는 경제 구조로 개편
  - 지역공동체와 지역의 시장경제가 선순환구조로 상생하는 시스템을 만들기 위한 공동체, 전문가, 행정 간 연계와 각 분야별 리더육성 교육, 신규 사업 개발 및 컨설팅 사업 등 사회적경제허브센터를 설립운영
- 정원박람회 전후방 산업 육성
  - 정원박람회장을 활용, 스마트 생태건강지구로 특화하고 뷰티, 힐링 복합단지를 조성하여 힐링 가든산업, 힐링한방케어산업과 연계 특화
  - 정원박람회 개최이후 도심을 활용 순회정원축제 개최, 전통시장을 특화하여 도심으로 유인하고 빈집 민박 갤러리사업, 순천밥상 브랜드화, 로컬푸드와 사회적기업을 육성하여 지역경제활성화로 연계
  - 고용창출 효과가 높은 서비스산업 육성(뷰티, 승마산업 등)
  - 약초단지조성을 통한 한방바이오 및 헬스케어(의료산업) 육성

## □ 자연과 사람이 행복한 농촌

- 지역농업 조직화
  - 소비자의 기호와 요구에 부응하는 농산물의 생산을 위한 조직화
  - 생산·가공·판매·소비 단계까지 아우르는 지역활성화의 기초단위
  - 지역농업의 지속가능한 발전을 위한 지역역량강화, 생산자 농민의 자발적이고 주도적 참여
  - 농업농촌의 가치증진을 위한 농촌의 미래상(로드맵) 마련
- 지역먹을거리 체계(로컬푸드)
  - 생산자와 소비자가 연대하여 일정한 범위(예, 50km) 내에서 생산된 농산물을 소비하고 상생하는 지역 먹을거리(local food system) 개발
  - 지역농업조직화, 일자리창출, 유통비용감소, 농가소득증대
  - 신선하고 질 좋은 먹을거리 보장, 건강증진을 통한 사회적 비용 예방과 영양 불평등 완화, 지속가능한 친환경농업, 교육적 효과(농사체험-생태교육-학교급식-먹을거리 교육의 연계), 지역 전통문화 및 음식문화의 유지 증진

⇒ 학교, 병원, 복지시설, 공공기관 등 우선 추진 점진적 확대

- 힐링 농촌
  - 농촌에 대한 인식전환으로 도시민이 돌아와서 쉬고, 노후를 보내는 농촌
  - 지역농업활성화를 통한 농촌공동체와 안전한 먹을 거리를 통한 치유의 농촌마을 조성 (생태마을, 휴양림, 생태 숲 등 연계)
- 지역특산 농수산물의 유통 개선 및 고급브랜드 육성
  - 가공, 유통시설을 확충하고 고급브랜드화로 내수 및 수출시장 확대
  - 농어업의 범위를 식품, 수출 등 2,3차산업으로 확장 신 성장동력 활용
- 도농교류 및 귀농 생활 환경개선을 통한 복지농촌 실현
  - 은퇴자마을 및 귀농인 정착을 위한 다양한 지원사업 확대
  - 농촌생활체험, 전통음식 체험 등 그린투어리즘 확대
- 산림농업자원을 활용한 새로운 농업 소득 창출
  - 힐링시대를 겨냥한 비교 우위 농수산 및 임산물 특화단지 조성

## □ 정원을 품은 지속가능한 정주

- 문화와 생태로 도시를 재생
  - 순천만에서 동천과 서면 청소골 구간을 문화생태축으로 형성
- 동천과 순천만에 유입하는 옥천, 석현천, 서천, 해룡천, 이사천 오염원을 차단하고 생태적으로 복원하여 시민 복합문화공간으로 활용
  - 저탄소도시계획을 바탕으로 재생에너지 생산시설과 에너지 절약형 건축, 생태 환경조성 및 생활, 에코프로 그램을 운영 생태도시 브랜드화
  - 생태축 주변 경관을 저해하는 시설을 정비하고 녹지공간 및 문화, 교육, 복지 시설과 휴식, 레저 공간을 확대
  - 도심을 하늘정원, 물의 정원, 꽃의 정원으로 특화하고 도심관문 정비, 각 가정의 3분의 1담 조성, 생태 정원마을 등을 조성
- 걷고 싶은 거리, 친환경 교통망 형성
  - 도심 관문 및 시가지 경관을 저해하는 시설을 정비하고 문화생태 공간을 확충하여 녹색도시로 전환
  - 도심내 간선 및 지선 도로의 폭을 축소하고 일방통행로 및 자전거 도로망을 확대하여 자가용이용을 억제 하고 자전거이용 생활화
- 자원과 전통 문화를 살린 지역별 특화(문화 디자인)
  - 도시기본계획 등을 재정비하여 도심권중 지역별(원도심, 신도심)자원과 장점을 활용 정주공간, 문화공간, 산업공간으로 특화
  - 지역특성과 문화가 담긴 단계별 도시 디자인
  - 동천~옥천~장대공원~죽도봉공원~원도심을 교육+문화+디자인으로 융합하고 볼거리, 체험거리, 살거리, 먹거리로 특화(원도심 문화순천1번지)

#### □ 전통과 미래가 만나는 문화관광

- 1000년의 역사와 문화를 오감(五感)할수 있는 전통문화 재생
  - 도심 개발시 도시 정체성 훼손의 회복과 향토유적에 대한 효율적보존
  - 생활가까이에서 누구나 참여하고 활용할 수 있는 문화공간 확충
  - 전통문화시설 복원과 네트워크를 통한 지역브랜드, 관광자원화
  - 지역 유·무형유산과 문화를 전국에 보여주고 유인할수 있도록 전국 문화유산 축제를 개최하고 낙안읍성, 순천만 등 세계유산 등재추진
- 세계인을 끌어들이 수 있는 생태관광산업 창출
  - 국제관광객 수용 태세확립을 위한 관광 인프라 구축
  - 순천의 역사, 문화, 문화재의 문화적 색채와 관광자원이 내뿜는 체험 요소를 반영하여 감성 관광브랜드로 개발
  - 세계인을 타겟으로 하는 광역 관광 네트워크 구축

#### □ 더불어 잘사는 건강한 복지

- 저출산 고령화에 따른 사회적 비용 부담 절감 추진
  - 출산·육아 걱정 없이 일할 수 있는 여건 조성
  - 읍면동사무소를 주민복지·문화센터로 전환, 고객중심의 one-stop통합서비스 전달체계로 전환, 찾아가는 토털 복지서비스로 전환
  - 복지시설 통합 운영(마을회관, 경로당, 목욕탕, 보건지소등)
- 일방적인 행·재정지원에서 탈피 생산적 복지시스템으로 전환
  - 저소득층 맞춤형 일자리 제공과 공익사업 확대 자립 유도
  - 사회통합시스템을 활용 무능력자와 자립 능력 및 의욕이 있는 저소득층을 구별하여 복지지원체계를 개선
  - 기초생활보장제도는 최후의 사회안전망이나 넓은 사각지대가 존재하므로 사각지대 해소를 위해 급여방식을 개선
- 웰빙·감성소비시대를 대응한 뷰티, 힐링산업을 육성
  - 지역향토자원을 활용한 생태문화형 뷰티의료산업을 육성
  - 도시형 주민건강증진센터를 설치하고 자연친화형 장묘문화를 형성
  - 수도권에 대응한 뷰티, 힐링단지를 조성 미래 신성장 동력산업 육성

#### □ 서로 배우고 가르치는 평생학습

- 주민소득 4만불 수준의 맞춤형 평생학습
  - 특화된 전국 모델 평생학습 프로그램 개발 및 보급
  - 평생학습 총괄 운영 시스템 구축 및 시민 참여형 학습 네트워크 구축
    - ※ 평생학습 참여 시민 데이터 관리(교양, 전문, 취업 등)
  - 생애단계별 특화 교육프로그램 지속 발굴 운영

- 공교육 정상화를 통한 교육의 질 향상
  - 수도권에 버금가는 교육환경 개선 및 지원 강화
  - 국제화시대를 주도할 우수 인재양성
- 도서관 전문화, 특성화, 네트워크화
  - 시민 누구나 걸어서 10분 이내 도서관 이용 가능 환경 조성
  - 경로당, 마을회관 등 공공시설 일부 공간 도서관 활용
  - 도서관을 중심으로 커뮤니티와 공동체 문화 공유의 장으로 활용

#### □ 서로 소통하고 참여하는 자치

- 주민의 마음에 함께 품은 미래 비전
  - 주변 변화를 예측하고 10~20년 후 순천의 모습을 제시·공유
  - 지역주민과 시민사회가 미래 비전을 공동으로 수립(시민플랜2020 등)
  - 시민의 아이디어가 시정과 지역사회 곳곳에서 반영되는 시스템 구축
- 돌봄과 나눔이 함께하는 마을공동체
  - 사람 사이의 관계, 마을 삶터, 구성원의 공동일거리가 연계된 생활 공동체 형성 (마을만들기, 지역공동체, 커뮤니티비즈니스)
  - 지역문제 해결, 생활 근거리에 일자리를 마련하는 정책 확대
- 신뢰와 소통을 통한 사회적 자본 형성
  - 시민, 마을 공동체, 시민단체, 전문가, 시장 등 각계 각층간 소통·신뢰할 수 있는 참여와 협력 프로그램
  - 참여와 협력을 이끌어갈 수 있는 지역 리더(지역의 소통전문가) 양성
  - 시민아이디어 페스티벌, 정책토론 축제, 공공시설 개방 확대 등을 통한 공공기관과 시민, 시민과 시민간 경청하고 소통하는 채널 확대
  - 시민생활정보 스마트시스템을 개발하고 소셜미디어(SNS)를 활용 맞춤형 쌍방향 소통을 강화
- 읍면동 및 자치 기능 확대와 시민이 체감하는 서비스 향상
  - 주민 스스로 지역문제를 인식하고 자원을 찾아 공유하고 지역공동체 형성, 사람만들기 등을 통해 마을 특성화와 순천형 협동조합을 설립운영
  - 주민자치위원회 기능 확대로 지역 및 자치역량 강화
  - 3시 행정협의회 활성화를 통한 문화, 체육 교류 등 공조체제 강화
- 행정내부혁신으로 시민생활에 밀접한 조직으로 개편
  - 공무원의 전문성 향상과 시민을 섬기기 위한 학습과 훈련
  - 구 시대적인 관행, 관습 타파 및 행정의 생산성 제고(평가 강화)
  - 부서별, 기능별, 직원별 업무진단 시민중심의 조직개편 운영

라. 도시발전지표

분야별	지표명	단위	2011년	2015년	2017년	2020년
자치	<b>인구수</b>	<b>명</b>	<b>273,805</b>	<b>300,000</b>	<b>305,000</b>	<b>312,000</b>
	예산	억원	7,405	8,471	9,062	10,024
	공무원수	명	1,280	1,360	1,382	1,408
	시정만족도	%	72.5	76.0	81.0	85.0
	청렴도	점	측정면제	측정면제	우수	우수
	자원봉사 참여율	%	34	45	50	60
평생 학습	<b>평생학습 참여율</b>	<b>%</b>	<b>28</b>	<b>32</b>	<b>35</b>	<b>40</b>
	평생학습 프로그램	개	1,242	1,300	1,350	1,400
	도서관수	개	52	55	57	60
	독서인구(100명당)	명	61.8	65.0	70.0	75.0
경제	1인당 소득	천원	12,881	15,341	18,185	21,354
	사업체수(1천명당)	개소	64.43	66.0	67.0	68.0
	투자유치(고용인원)	명	1,518	2,200	2,400	3,200
	웃장, 아랫장 점포수	점	98	101	105	113
농업	농가인구	명	29,927	25,300	23,650	21,600
	친환경인증면적	ha	2,339	3,000	3,600	6,000
	<b>농산물 자급율</b>	<b>%</b>	<b>-</b>	<b>50</b>	<b>60</b>	<b>70</b>
	농업예산	백만원	82,087	99,800	110,000	127,000
	농산물 수출	억원	23	50	75	100
복지	거주지만족도	%	48	50	52	55
	가정생활만족도	%	60	62	64	66
	기초생활수급율	%	3.5	3.0	2.5	2.0
	재가복지시설	개소	72	80	85	90
	출산율	명	1.34	1.39	1.40	1.47
	평균수명	세	81	82	83	84
정주	<b>상수도보급율</b>	<b>%</b>	<b>91</b>	<b>95</b>	<b>97</b>	<b>100</b>
	<b>하수처리보급율</b>	<b>%</b>	<b>92</b>	<b>95</b>	<b>97</b>	<b>100</b>
	재활용율	%	30	70	80	90
	온실가스 배출저감율	%	5	10	15	20
	시내버스 교통 부담율	%	33	33	40	50
	자전거 교통 부담율	%	4.0	8.0	12.0	18.0
문화 관광	관광객수	천명	4,264	7,002	8,168	10,289
	체육시설	개소	636	740	808	883
	공연수	회	340	374	411	452



## 4.2 기타 도시잠재력

### 4.2.1 신대지구 외부유입율

#### 가. 조사개요

- 조사배경 : 순천시 도시기본계획 재정비시 신규 개발지(해룡면 신대지구)의 외부유입을 조사를 통한 적정 인구지표 설정
- 조사일시 : 2014. 8. 20 ~ 22 (3일간)
- 조사방법 : 신대지구 아파트단지 및 배후단지 전입현황 전수조사  
(2012. 10 ~ 2014 . 7. 31 시점)

#### 나. 조사결과

- 외부유입율 : 31.5% (전입인구 14,730인, 외부유입인구 4,642인)
- 여수시, 광양시, 광주광역시의 유입인구가 전체유입의 72.6% 차지

구 분	전 체	순 천	외부유입								
			계	여 수	광 양	광 주	전 남	전 북	서 울	경 기	기타
인구(인)	14,730	10,088	4,642	1,567	1,457	346	432	129	115	180	416
비율(%)	100.0	68.5	31.5	10.6	9.9	2.3	3.0	0.9	0.8	1.2	2.8

- 순천시내 인구이동은 주로 기존 시가지(동지역)에서 75.5%가 유입되었으며, 왕조동(32.5%), 덕연동(30.2%)에서 주로 이동함
- 면지역 이동 24.5% 중 해룡면 관내 이동이 21.2%를 보이며, 다른 읍면지역의 인구유입은 소수를 이룸

구 분	전체	순천시	관내 인구이동						
			동지역				읍면지역		
			소계	왕조동	덕연동	기타 동	소계	해룡면	기타읍면
인구(인)	14,730	10,088	7,912	3,276	3,048	1,288	2,476	2,136	340
비율(%)	-	100.0	75.5	32.5	30.2	12.8	24.5	21.2	3.4

### 4.2.2 2015년 신년 여론조사

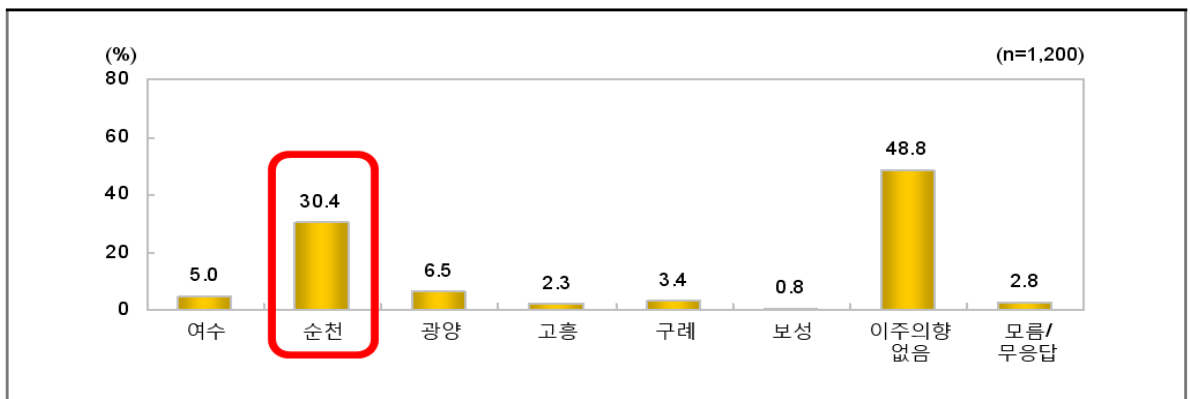
#### 가. 조사개요

- 조사대상 : 만 19세 이상 여수, 순천, 광양, 고흥 거주시민(각300명씩 총 1,200명)
- 조사방법 : RDD(Random Digit Dialing)방식을 이용한 CATI(Computer Aided Telephone Interview) 조사
- 조사시기 : 2014년 12월 28일(일)~29일(월)

#### 나. 조사결과

- 전남 동부지역 및 인근 도시 중 가장 이주하고 싶은 지역으로 ‘순천’으로 응답하였으며 이주 의향 없음을 꼽은 응답은 순천시(67.3%)에서 더욱 높게 나타나 순천시민들의 거주지역에 대한 애착이 타 지역 보다 높은 것을 알 수 있음
- 순천시로 이주하고 싶은 이유로 문화시설, 편리한 교통, 좋은 교육환경 순으로 응답함

구 분		여수	순천	광양	고흥	구례	보성	이주의향 없음
전체		5.0	<b>30.4</b>	6.5	2.3	3.4	0.8	48.8
성 별	남자	4.3	30.6	7.6	2.7	4.2	1.4	46.8
	여자	5.7	30.2	5.4	2.0	2.5	0.1	50.8
연령별	19~29세	11.0	42.3	8.0	1.7	1.9	1.5	31.2
	30대	5.6	41.0	6.8	3.0	2.1	0.6	40.0
	40대	4.9	29.2	8.5	2.4	7.3	0.0	45.7
	50대	3.3	25.7	4.3	3.7	3.7	1.4	52.5
	60세 이상	2.0	20.3	5.3	1.1	1.6	0.6	66.1
지역별	여수시	0.0	47.6	6.8	1.0	2.3	0.6	38.4
	순천시	9.2	0.0	10.2	4.0	5.2	0.9	67.3
	광양시	6.7	44.3	0.0	3.2	3.2	0.7	40.9
	고흥군	6.1	45.8	4.5	0.0	1.1	1.0	38.2



자료 : KBS순천방송국 2015 신년 여론조사 결과보고서(2015.12.30, 미디어리서치)

## 4.3 문제점 및 잠재력 분석(SWOT)

### 4.3.1 문제점

#### 가. 토지이용

- 국토의 서남단에 위치하여 광양만의 배후도시 역할을 담당하고 있으나 서울, 부산 등 대도시와 거리가 멀어 세력권 형성 및 산업간 연계성 부족
- 서울~부산축과 동남해안 일대 집중개발로 광역적 개발체제가 미약하고 도시화 및 선진화 부족

#### 나. 도시기능

- 농업도시로 발달해 온 순천의 경우 별다른 생산시설의 입지가 이루어지지 않아 도시경제기반이 구축되지 못함
- 광양만권의 교통, 유통 등의 중심지로서의 입지여건에 비해 교통체계 및 운송시설, 유통시설 등의 미비로 기능을 다하지 못하고 있음

#### 다. 시가지개발

- 순천도심 지역을 중심으로 개발이 이루어져 있으나, 가용토지가 협소하여 거주환경이 열악하고 소규모 주택들로 과밀개발이 이루어져 있음
- 철도가 시가지 도심부를 관통, 도시를 양분하고 있어 주변지역의 접근성 저하와 환경 및 소음 문제 야기

### 4.3.2 잠재력

#### 가. 입지여건

- 내륙에서 광양만권으로 통하는 교통집결지로서 입지여건이 양호하여 교통, 산업, 문화의 중심지로서 개발 잠재력이 큼
- 지형여건상 구릉지와 평야지대를 이용한 다양한 형태의 주택지 개발로 양호하고 변화있는 경관 조성이 가능함
- 수림이 양호한 산지와 청정해안경관을 이용한 관광지 조성이 용이함

#### 나. 도시기능

- 광양만권 신산업지대와 연계한 산업단지 조성으로 공업기반 확충 가능
- 광양만 신산업지대의 배후지원 및 주거기능 강화
- 순천대 의대 유지 추진, 순천만정원 국가정원 지정(2015.9.5.) 등 정책공약에 대한 기대감 상승

#### 다. 지역경제

- 제4차 국토종합계획 수정계획상 제시된 국토균형발전을 위한 경제자유구역 조성(광양컨테이너항, 광양·여천 산업단지, 2012 여수세계박람회 개최, 2013년 순천국제정원박람회, 국가정원 제1호 지정을 기반으로 국제적인 산업 및 물류·교역 중심지역으로 육성)

### 4.3.3 종합분석

#### 가. 강점(Strength)

- 광역도시권의 중심거점
  - 광양만권 광역도시의 행정, 문화, 교육, 주거, 상업의 중심지
- 풍부한 역사, 문화자원과 자연 생태자원 보유
  - 산, 호수, 바다의 다양하고 독특한 자연경관
  - 주거, 전원, 휴양기능을 부여할 수 있는 쾌적한 농어촌
  - 낙안읍성, 선암사, 송광사 등 풍부한 역사·문화자원 보유
- 광역교통망 구축에 따른 접근성 향상
  - 남해고속도로와 호남고속도로, 순천~완주간 고속도로, 목포~광양간 고속도로 구축
  - 전라선·경전선의 철도망 형성
- 최적의 교육·정주여건, 지속적인 인구증가 추세
  - 순천시 평생학습관 건립 등 기반시설 인프라 구축
  - 국제화 교육특구 지정, 굴뚝 산업이 없는 쾌적한 정주환경

#### 나. 약점(Weakness)

- 지역대표 특화산업 미흡
  - 인력 수요가 많은 제조기업체 부족
  - 지역 우수자원 활용 미흡
- 사회복지 지출 증가 추세 및 낮은 재정자립도
  - 장애인, 노인 등 취약계층 비율이 상대적으로 높음
  - 산업기반 부족으로 사회적 약자 경제활동 위축, 지방재정 악화로 특성에 맞는 맞춤형 서비스 한계
- 도농복합도시로 지역간 불균형 발생
- 주변 산업단지 대기 오염물질 증가

#### 다. 기회요소(Opportunities)

- 순천만 브랜드, 정원박람회 성공적 개최 및 순천만국가정원 지정 등 도시인지도 상승
  - 대한민국 생태도시 브랜드화
  - 정원박람회 전후방산업 발굴
  - 2013정원박람회 개최로 쾌적한 생태도시 이미지 제고 및 제1호 국가정원 지정
- 저탄소 녹색성장의 새로운 패러다임
  - 생태산업 기업유치 확대
  - 친환경 인센티브 지원 강화
  - 도심 하수도정비를 통한 생태도시 기반 구축
- 문화와 생태중심, 삶의 질 중시 트렌드
  - 전원주거단지 확대와 레저·휴양의 욕구증가
  - 시민 참여형 생태도시 구축
- 지속가능한 도시기반 확보
  - 순천대 의대유치 추진으로 공공의료에 대한 기반확보 기대감 상승
  - 물과 숲을 연계한 환경도시 구축, 친환경적인 아름다운 도시경관 창출

#### 라. 위협요소(Threats)

- 저출산, 노령화 등 사회·경제적 환경 변화
  - 65세 이상 노인인구 비율이 11.7%로 고령화사회 진입
  - 신도심과 기존 도심 간의 편차 확대
  - 농업, 농촌 인구 급감, 농촌인구의 고령화로 농촌경쟁력 저하
- 지구온난화, 기후 변화에 따른 재난·재해 증가
  - 기후변화에 따른 도심 내 침수 빈번
  - 효율적인 재난관리 시스템 부재
- 중국의 급성장, 국가간 자유무역협정 체결
  - 주변국가, 도시들과의 경쟁 심화
  - FTA 타결에 따른 우리 농수축산물 경쟁력 위축
  - 국제시장 단일화 및 개방 압박 심화
- 교통접근성 개선에 따른 인구유출
  - 고급, 우수 인력 역외 유출, 농업, 농촌 인구감소
  - 전국 1일 생활권 진입에 따른 대학 병원 선호

## 5. 기정 2025년 순천도시기본계획 평가

### 5.1 기정계획 추진실적 및 평가

#### 5.1.1 기정 도시기본계획의 개요

##### 가. 계획수립의 배경 및 목적

- 국·내외 여건변화에 부응하는 순천시의 비전제시
  - 세계화, 광역화, 지방화에 따른 국내·외의 여건변화에 탄력적으로 대응
  - 국토 및 도시 관련 정책의 변화를 적극 수용하여 광양만권의 중추 관리 도시로 성장할 수 있도록 도시기능의 재정립
- 새로운 도약을 위한 장기발전방향 및 미래상 제시
  - 급변하는 국내·외의 도시개발여건 속에서 지역의 낙후요인을 분석하고, 잠재력을 발굴·활용하여 21세기를 주도하는 순천시의 장기적인 도시 미래상과 전략 제시
- 도시기반 확립
  - 도시성장을 고려한 합리적인 인구추정과 계획인구의 수용에 적합한 도시환경 조성
  - 공간구조 및 생활권에 따른 도시기반시설의 적정배치를 통하여 도시효율성 극대화방안 제시
- 삶의 질 제고에 따른 생활환경의 조성
  - 삶의 질과 환경을 중요시하는 의식 변화에 따라 개발과 보전을 조화시킬 수 있는 지속가능한 도시 관리방안 마련
  - 보다 높은 지속성을 확보하기 위해 자기 규제적 성장과 자원절약적 도시개발 방안 강구
- 「선계획-후개발」체계의 정립
  - 종전 개발사업은 도시기본계획상의 개발방향과 부합되지 못하는 경우가 빈번하여 당해 도시의 미래상구현을 위한 도시의 계획적 관리가 미흡

##### 나. 계획의 범위

- 시간적 범위 : 기준년도 - 2004년, 목표연도 - 2025년
- 공간적 범위 : 도시기본계획구역 936.06km<sup>2</sup>
- 내용적 범위 : 기초자료 수집 및 분석, 상위 및 관련계획 검토, 도시기본구상, 부문별계획수립

## 5.1.2 기정 기본계획의 진단

### 가. 주요 문제점

- 도시성장을 고려한 인구추정과 그에 따른 도시환경 조성
- 부문별계획의 연계 미흡
- 계획의 실현성, 유연성 부족

### 나. 주요 추진실적의 평가

- 사회적 증가인구는 경제자유구역 산업종사자와 순천시 택지개발사업 계획인구 달성 실적이 낮아, 경제자유구역의 개발계획 변경 등 여건변화와 순천시 내 신규 택지개발사업 및 주택건설사업을 고려하여 재추정해야 할 것으로 판단

기정 기본계획의 사회적 증가인구 종합

구 분	산업유발인구 [계획인구] (인)	외부 유입률 (%)	순천시역내 거주유발인구 (인)	부양가족 (인)	총외부 유입인구 (인)	
계	152,510		42,507	46,350	96,000	
경제 자유 구역	산업종사자	65,810	49	32,350	32,350	64,700
	상업업무종사자	36,500	31	6,650	6,650	13,100
광양국가산단확장	33,400	20	7,350	7,350	14,700	
택지개발사업	16,800	21	3,500	-	3,500	

- 경제자유구역내 산업단지 구성에 따른 산업종사자의 사회적 증가인구는 울촌2, 울촌3, 광양컨부두 등 개발사업이 미조성 되어 계획인구의 달성 실적이 낮음

기정 기본계획의 산업종사자 사회적 증가인구

구분	면적(ha)	주요업종	원단위 (㎡/인)	종업원수 (인)	순천거주비율 (인)	종업원수 (인)	비고
울촌1	916	제철, 중소기업	257.3	35,600	90%	32,000	
울촌2	957	석유화학	552.6	17,300	60%	10,400	미조성
울촌3	496	산업용지 향만기능	179.7	27,600	50%	13,800	미조성
해룡산단	99	국민임대 산업단지	116.8	8,500	80%	6,800	
광양컨부두	516	컨부두	552.6	9,300	30%	1,700	
계	2,984		331.8	98,300		64,700	

- 조례(연동지구) 도시개발구역 해제 및 가곡지구 토지구획정리사업의 인구유입 지연(단독주택용지, 순천가곡양우 내안에 아파트 및 휴먼시아 아파트 등)에 따른 계획인구의 달성 실적이 낮음

**기정 기본계획의 택지개발사업 사회적 증가인구**

구 분		계획인구 (인)	외부유입률 (%)	총 외부 유입인구 (인)	비고
택지개발사업	소계	16,800	21	3,500	
	가곡지구	6,400	40	2,600	인구유입 미비
	조례·운곡지구	1,100	40	400	
	조례(연동지구)	2,400	20	500	미조성(구역해제)

- 기정 2025년 순천도시기본계획(2009. 12)상 2010년 계획인구는 31.0만인으로 예측하였으며, 실제인구는 274,195인으로 88.5%의 달성율을 보임
- 주택보급률, 상·하수도 보급률 등은 100% 이상의 추진실적을 보이고 있으며, 1인당 공원녹지 면적은 실제 집행된 조성공원으로 볼 때 낮은 추진실적을 보이고 있음

**주요지표 달성을 평가**

구 분			기정 기본계획(2025년)		추진실적(B) (2010년 통계치)	평가(B/A) (%)	비 고
			목표연도 (2025년)	2010년(A) (2단계)			
인 구	계획인구	천인	390,000	310,000	274,195	88.5	·개발사업 완료시점 (입주완료)이 늦어짐에 따라 실적 미진
	총가구수	세대	149,665	107,639	89,484	83.1	
주 택	주택보급률	%	115.0	103.6	107.1	103.3	·연향3지구, 순천 가곡지구 및 단위 주택건설사업에 따른 총가구수 및 주택보급률 증가
	상수도보급률	%	96.4	86.2	90.2	104.6	
환 경 보 전	하수도보급률	%	93.5	75.8	90.2	119.0	·인구증가에 따른 지속적 상수도 정비 및 확충 필요
	하수도보급률	%	93.5	75.8	90.2	119.0	
교 육	초등학교	개교	57	42	45	107.1	·개발사업 및 인구증가에 따른 학교조성으로 계획과 실적차이 발생 -초등학교 : 증설 추세 -중학교 : 인근학교 활용 -고등학교 : 인근학교 활용
	중학교	개교	33	24	21	87.5	
	고등학교	개교	23	17	14	82.3	
공 원 녹 지	1인당공원면적	m <sup>2</sup> /인	95	117	39.9	34.1	·공원결정 현황 기준 -결정공원 : 10,930.7천m <sup>2</sup> ·실제 공원조성 현황 기준 -조성공원 : 2,315.1천m <sup>2</sup>
					8.44	7.2	



### 다. 주요사업의 세부 추진실적 평가

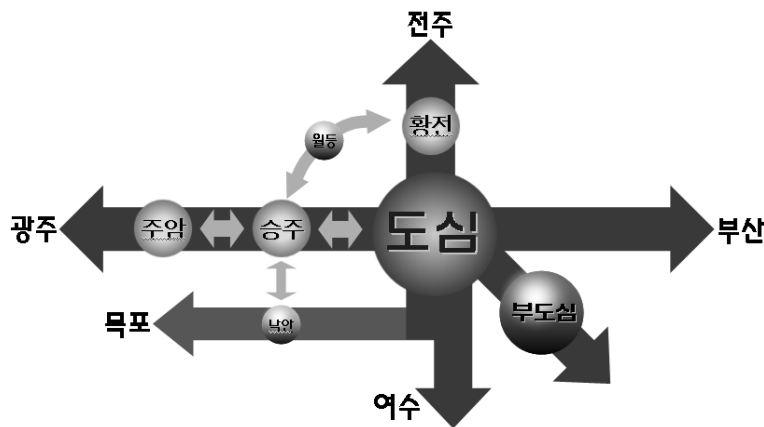
- 택지개발사업 중 가곡지구 사업기간 연장, 조례운곡지구 사업완료, 조례(연동지구)는 도시개발 구역지정이 해제되었으며, 신대지구 및 오천지구는 다소 지연 추진중으로 개발단계 조정 필요
- 시가화예정용지 중 오천동과 원용당 일원은 추진실적에 따라 각각 개발단계의 조정이 필요하며 풍덕동과 가곡동 시가화예정용지는 사업 미추진에 따라 개발단계의 순연이 필요

#### 주요 사업 추진실적

단계별	기정 기정계획(2025년)		추진실적	평 가	비 고
1단계 (2006~ 2010)	택지 개발 사업	가곡지구	사업기간 연장 (2000~2016년)	사업 미완료에 따라 1단계(~2015년)로 단계조정 필요	· 토지구획정리사업, 주거형, 양우내안에아파트 입주(2013.11)
		조례운곡지구	사업완료 (2004~2010년)	사회적 증가인구 산정에서 제외	-
		조례(연동지구)	도시개발구역 해제 (2007.05.04)	사회적 증가인구 산정에서 제외	· 군부대 이전부지
	도시 개발 사업	신대지구	사업기간 연장 (2003~2012)	사업 미완료에 따라 1단계(~2015년)로 단계조정	· 중흥1차아파트 최초입주 (2012.11.19.)
	시가화 예정용지	오천동 (남산중 하단)	사업기간 연장 (2008~2014.12.31)	사업 미완료에 따라 1단계(~2015년)로 단계조정	· 택지개발사업, 주거형 2010년 기준 인구 미유입
		풍덕동 (풍덕중 하단)	사업 미추진	사업 미완료에 따라 2단계(2016~2020년) 단계조정 필요	-
2단계 (2011~ 2015)	산업 단지	해룡산단 (1단계)	1단계 사업완료 (2003~2015년)	해룡산단 2단계 추가에 따라 1단계(~2015년)로 단계조정	· 해룡산단 (2단계: ~2015년)
		울촌제1산단	사업기간 연장 (1994~2013년)	-	· 2013년 말 분양율 78.9%
	시가화 예정용지	원용당 일원	일부 사업추진 (용당지구 도시개발사업) (2013.09.23.)	사업 미추진 일부물량 2단계(2016~2020년) 단계조정	-
		가곡동	사업 미추진	사업 미추진에 따라 2단계(2016~2020년) 단계조정	-

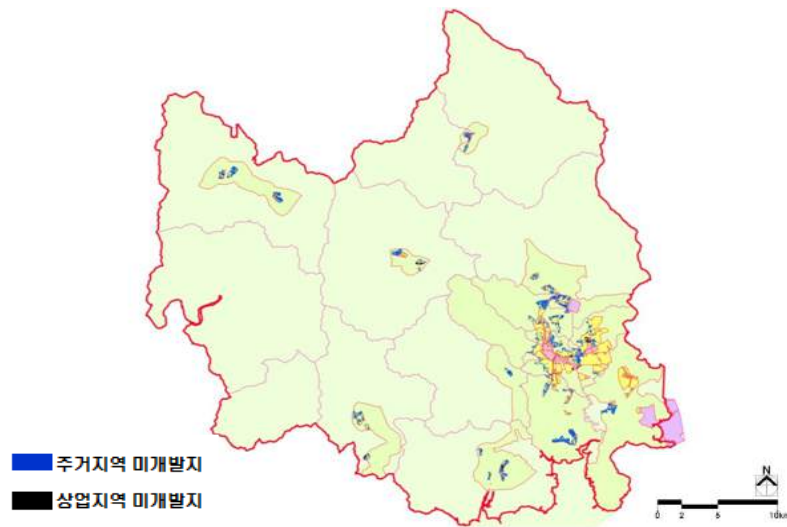
## 라. 공간구조 진단

- 도심지역(원도심+신도심)의 쇠퇴현상 심화에 따른 대책마련 필요
- 순천만국제정원박람회와 순천만 국가정원 지정 등에 따른 도시공간구조의 변화 예상
- 시가지 확장의 한계에 따른 토지이용계획 대안 마련 필요
  - 동천, 봉화산, 남산줄기 등으로 인하여 동서방향의 확장이 불가
  - 신시가지의 급격한 조성으로 인한 대규모 도심 인구이동
  - 순천만 보전을 위한 남승룡로 남측으로의 시가지 확장 반대
- 중심지체계의 방향성 및 연계체계 보완필요
  - 도심~부도심축의 방향성 : 여수로 설정
  - 도심~별량면축의 방향성 : 고흥으로 설정
  - 순천만이 위치한 별량면의 도심과 부도심 사이의 위계정립 및 연계체계 보완



## 마. 토지이용계획 진단

- 신규개발에 따른 원도심(구시가지+신시가지) 인구유출 심화 및 그에 따른 공동화 우려
  - 「도시·군기본계획수립지침」에 따라 주거·상업·공업지역에 개발이 되지 않은 부지가 많은 경우 그 지역의 개발계획 확정시까지 새로운 용도지역 추가 지정을 가급적 유보
  - 토지수요 증가에 대한 도시 외곽 신규개발을 지양하고, 도시지역내 미개발지 활용방안을 마련하기 위한 미개발용지 분석결과 시가지지역 중 주거·상업지역에 대한 미개발용지는 3.25km<sup>2</sup>로 분석되며, 전체 용도지역의 11.4%를 차지함에 따라 이의 활용방안 마련이 필요



○ 시가화예정용지의 지역별 물량배정으로 물량사용의 혼란과 지침 불부합

- 관련 지침에 부합한 총량으로 물량 표시 및 위치 미표기 등 개선방안 마련 필요

위 치	면적(km)
<b>합 계</b>	<b>7.576</b>
<b>도시지역 소계</b>	<b>3.733</b>
영지동	0.481
오천동(남산중하단)	0.790
풍덕동(풍덕중하단)	0.591
해룡면 대안리 일원	0.895
원용당 일원	0.142
가곡동	0.094
순천신단 주변	0.144
인안동, 인풍동	0.596

위 치	면적(km)
<b>비도시지역 소계</b>	<b>3.843</b>
사면 흥대리 흥대 일원	0.226
별량면 우산리 간동 일원	0.286
별량면 학산리 장산 일원	0.026
별량면 학산리 학서 일원	0.042
별량면 무풍리 무선 일원	0.181
별량면 마산리 산덕 일원	0.082
도시지역 외지역	1.000
도시지역 외지역	2.000

○ 도심의 무분별한 확산 우려

- TOD에 입각한 기능집약적, 압축적 토지이용 도모

→ 기존 시가지의 재생과 정비로 신규개발과 도시의 평면적 확산을 억제, 에너지절약형 도시구조로 변화 필요

→ 대중교통 결정지 주변 보행권내 지역은 중심상업, 업무시설 등 고밀도 복합용도로 개발 및 환승센터 계획

- 원도심 재생을 통한 기성시가지 정비

→ 도시재생선도지역과 순천역세권지역에 지역자산을 활용한 주민자력 재생사업 추진

→ 도시재생사업의 시너지효과를 원도심, 신시가지 및 읍면의 쇠퇴지역으로 확산하여 추진

- 성장한계선 설정을 통한 계획적 관리

→ 도시성장한계선 설정을 통한 단계별 개발 유도 및 후세대를 위한 지속가능한 토지이용을 도모

## 5.2 기정 도시기본계획의 문제점 및 개선방안

### 문제점 및 개선방안

구분	문제점	개선방안
미래상	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 전문가 등에 의한 미래상 설정</li> <li>- 시민공감 부족</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 시민 참여의 미래상 설정</li> <li>- 순천시민 도시계획단 운영 등</li> <li>- 2013순천국제정원박람회의 성공적 개최 및 정원도시 선포 등 여건변화 반영</li> </ul>
계획인구	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 최근 순천시 인구변화에 따른 실제 인구와 기정 도시기본계획상의 단계별 목표연도 인구간 차이 발생</li> <li>- 기 계획된 택지개발사업, 시가화예정용지 개발 및 산업단지 종사자 등 사회적 인구 미유입</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 현재 추진중 또는 추진계획중인 사업에 대하여 실제 외부유입을 반영한 현실적인 인구예측</li> <li>- 외부유입을 조정</li> <li>- 인구의 유입시기 조정 등</li> </ul>
공간구조	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 공간구조의 지역특성 반영필요</li> <li>- 중심지체계 : 여수/고흥의 방향 조정 필요</li> <li>- 보존축 : 순천만 등 해안권역 특성보안 필요</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 지역특성에 부합한 공간구조 설정·보안</li> <li>- 중심지체계 : 여수/고흥의 방향성 재설정</li> <li>- 보존축 : 순천만 등 해양생태축 특성보안</li> <li>• 순천형 압축도시 정책방향 마련</li> </ul>
생활권	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 생활권 조정 필요</li> <li>- 순천생활권의 서면, 상사면, 별량면은 주거 특성 및 생활환경을 고려할 때 순천시 (동지역) 생활권에 불부합하므로 조정 필요</li> <li>• 생활권별 주요기능 재정립</li> <li>- 읍면지역의 지역특성을 고려한 도시기능 및 개발방향 검토 필요</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 생활권 조정 추진</li> <li>- 서면 : 정주·휴양생활권으로 통합</li> <li>- 상사면/별량면 : 전통·문화 생활권으로 통합</li> <li>• 생활권별 주요기능 재정립을 통한 읍면동이 상생활 수 있는 계획 마련</li> </ul>
토지이용	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도시기본계획의 토지이용계획과 도시관리계획의 용도지역 불부합지 정비 필요</li> <li>• 신규개발에 따른 원도심(구시가지+신시가지) 인구유출 심화 및 그에 따른 공동화 우려</li> <li>• 시가화예정용지의 지역별 물량배정으로 물량사용의 혼란과 지침 불부합</li> <li>• 도심의 무분별한 확산 우려</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 기 결정된 개발사업의 토지이용계획 등을 반영하여 도시기본계획과 도시관리계획의 용도지역 일치 추진</li> <li>• 시가예정용지의 생활권별 물량배정을 통한 물량사용의 유동성 확보</li> <li>• 토지자원의 지속가능한 도시관리체계 구축</li> <li>- 도심성장한계선 및 순천만보전경계선 설정</li> </ul>
교통	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 상위 및 관련계획상 도로, 철도 등 교통계획 변경사항 미반영</li> <li>- 순천만PRT, KTX개통, 버스터미널 이전등</li> <li>- 도심 미연결도로 개설 추진</li> <li>- 지역간 연결도로 조기 개설 추진 등</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 국가기간교통망계획, 국가자전거도로망계획, 교통정비계획 및 교통정비중기계획, 전기자동차 시범도시 종합계획 등 관련계획상 교통계획 검토·반영하여 합리적인 교통체계 구축</li> </ul>
공원녹지	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 지표상 공원녹지면적과 실제 주민이 피부로 느낄 수 있는 공원녹지 면적의 차이 극복</li> <li>• 국가정원 제1호 지정 계획 반영</li> <li>• 기존 도시자연공원의 검토·반영 등</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 주민이 체감할 수 있는 공원계획 수립</li> <li>- 계획공원과 조성공원의 계획지표 분리설정</li> <li>- 도시자연공원구역, 도시공원(생활권공원, 주제공원, 국가정원 등)을 포함하여 1인당 공원녹지면적 산정</li> </ul>

# 제3장 시민과 함께하는 행복한 도시만들기

## 1. 주민참여형 도시기본계획 수립

### 1.1 계획개요

#### 1.1.1 배경 및 목적

- 2030 도시기본계획을 시민과, 시민사회단체, 전문가 등 각계 각층의 의견을 수렴하여 계획에 반영하기 위해 도시기본계획 PM<sup>주)</sup> 운영을 통한 주민참여형 도시기본계획을 수립
- 시민 모두가 공감하고 지향하는 비전을 담은 실현가능하고 구체적인 실행계획이 되도록 추진
- 순천시 20년 후의 장기적·종합적 계획에 시민이 참여한 시민요구에 대응하는 계획 수립

#### 1.1.2 주민참여형 도시계획의 의미

- 지방자치 본연의 취지에 맞게 주민들이 거주하고 생활하는 일상생활환경의 계획과 개선, 정비 과정에 직접 주민이 참여하는 이른바 주민 참여형 도시계획을 의미

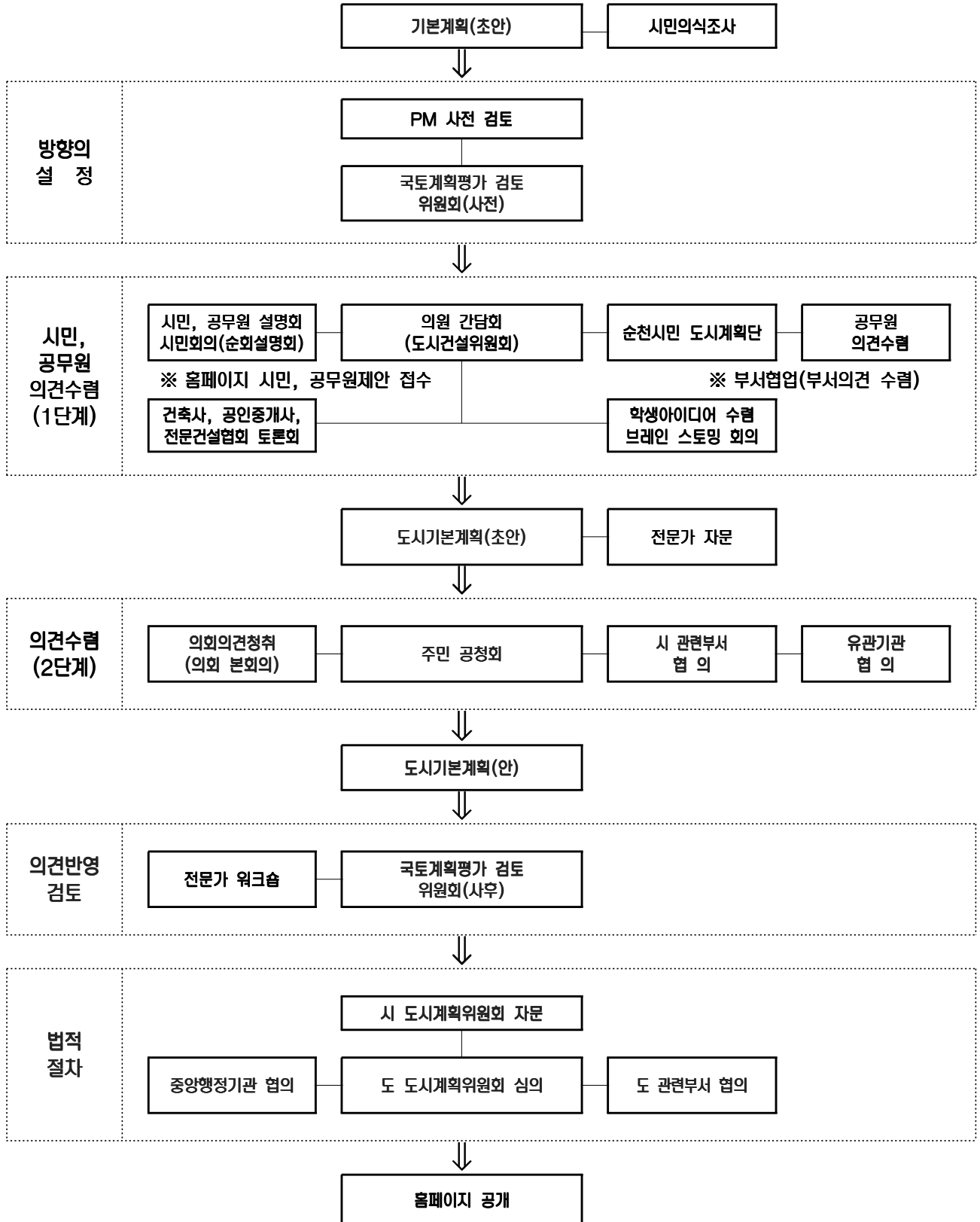
#### 1.1.3 참여주체 및 역할

- 주민참여형 도시기본계획수립의 성과는 지역특성 및 여건에 정통하며 실제로 그 공간 안에서 살아가는 주민, 그 동안 소극적이고 수동적인 역할에 머물던 주민들이 자발적으로 도시기본계획을 수립하는 과정에 참여하고 주도적인 역할을 수행하는데 있음
- 주민 참여형 도시기본계획 수립에 가장 핵심적인 주체는 주민으로 우리시는 주민을 지원하기 위한 시스템구축을 위해 PM제도를 도입하고, 이와 함께 24개 읍면동 대표로 구성된 시민도시계획단을 구성하는 등 주민 및 시민사회단체들의 체계적인 참여를 지원하였음

#### 도시기본계획 PM(Project Manager)

- 성 명 : 황희연
- 소 속 : 충북대학교 도시공학과 교수
- 학 력 : 서울대학·대학원 도시공학과
- 역 할 : 주민참여형계획 수립방안 자문  
주민, 시민단체, 공무원, 전문가 등의 다양한 의견 검토·조율

## 1.2 주민참여형 도시기본계획수립 Flow Chart



## 2. 시민의식조사

### 2.1 조사개요

#### 2.1.1 조사목적

- 순천시민(공무원 포함) 또는 전문가(전라남도 도시계획위원 등)가 생각하는 순천시의 현재 모습 (좋은점 및 문제점 등)을 되돌아보고 순천시의 미래상을 조사
- 순천시 공간구조, 도시, 주택, 문화, 복지, 경제, 환경 등에 관한 순천시민의 의견을 수렴하여 순천 도시기본계획의 정책방향을 설정하기 위해 조사
- 순천시내 산업단지에서 일하고 있는 근로자를 대상으로 출퇴근 현황(출퇴근 지역, 이동수단, 출퇴근시간 등), 주거형태, 현재 거주하는 지역, 거주기간 등을 조사하여 개발에 따른 사회적 인구 증가율을 추정하는 기초자료로 활용

#### 2.1.2 조사 방법

- 주민·공무원 설문지 배포 후 회수, 관계 전문가는 방문조사, e-mail을 통한 설문지 배포·회수 및 순천시 관내 근로자는 직접 방문 설문조사·회수 방법으로 조사하였으며, 조사결과 총 유효 샘플수는 주민 및 공무원이 433샘플로 신뢰도 95%수준에 표본오차  $\pm 4.71\%$ 이며, 근로자는 총 480샘플로 95% 신뢰수준에 표본오차  $\pm 2.94\%$ 임

#### 시민의식조사 개요

구 분	내 용	
설문대상	주민 및 공무원	• 만 20세 이상 순천시민 및 순천시 읍면동, 순천시청내 공무원
	전문가	• 전라남도 및 순천시 도시계획위원회 위원, 전남발전연구원(연구부서 4개 연구실)
	근로자	• 순천일반산업단지, 해룡일반산업단지 및 주암농공단지에 입주한 기업체 근로자
총 유효 샘플수	주민 및 공무원	• 총 433샘플 (모집단 : 273,805인)      • 신뢰도 95%, 표본오차 $\pm 4.71\%$
	전문가	• 총 27샘플 (모집단 : 54인)
	근로자	• 총 480샘플 (모집단 : 1,401인)      • 신뢰도 95%, 표본오차 $\pm 2.94\%$
조사방법	주민 및 공무원	• 읍, 면, 동 사무소를 통한 설문지 배포 (도시과로 회수)
	전문가	• 방문조사 및 E-mail 조사 (fax 회수)
	근로자	• 설문지 배포 (용역사 직접 회수)
조사기간	주민 및 공무원	• 2013년 8월 8일 ~ 2013년 9월 4일
	전문가	• 2013년 8월 8일 ~ 2013년 9월 4일
	근로자	• 2013년 8월 21일 ~ 2013년 8월 30일
분석기간	• 2013년 8월 30일 ~ 2013년 9월 10일	

### 2.1.3 조사 내용

○ 조사대상별 설문조사 목적을 고려한 조사내용에 차등을 두어 설문내용을 구성

#### 조사 내용

구 분		내용
조사내용	주민 및 공무원	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 일반적인 사항</li> <li>• 생활권에 관한 사항</li> <li>• 순천시의 현재 모습, 미래상 및 발전방향</li> <li>• 주거부문 / 교통부문 / 산업경제부문 / 환경보전부문 / 경관부문</li> <li>• 순천시의 발전 및 도시정책 방향에 대한 기타 건의의견</li> </ul>
	전문가	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 일반적인 사항</li> <li>• 순천시의 현재 모습, 미래상 및 발전방향</li> <li>• 순천시의 발전 및 도시정책 방향에 대한 기타 건의의견</li> </ul>
	근로자	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 일반적인 사항</li> <li>• 출퇴근현황(출퇴근지역, 이동수단, 출퇴근시간 등)</li> <li>• 주거형태</li> <li>• 현재 거주하는 지역 및 거주기간</li> <li>• 순천시 거주시 타지역에서 이주 사유</li> <li>• 타지역 거주시 순천시로의 이주 의향 및 이유</li> <li>• 교통환경 개선사항</li> </ul>

### 2.1.4 조사 법적근거

구 분		내용
도시관리계획 수립지침	계획의 입안전 참여 (5-2-2)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도시·군기본계획에 주민의사가 충분히 반영될 수 있도록 계획을 입안하기 전에 미리 주민간담회 등을 통하여 주민의견을 수렴</li> <li>• 계획의 방향, 주민참여의 과정과 필요성 등을 설명하여 참여를 유도</li> <li>• 필요시 계획수립 과정에 주민대표 등이 직접 참여할 수 있는 계획 수립체계를 마련</li> </ul>
	설문조사 및 주민공모 (5-2-5)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 입안권자는 계획수립에 필요하다고 인정되는 경우에는 주민의식에 대한 설문조사 등을 실시할 수 있다.</li> </ul>
	갈등의 조정과 해소 (5-2-6)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 입안권자와 승인권자는 계획의 수립과 실행의 모든 과정에서 주민상호간 또는 이해관계자 등의 갈등이 발생하지 않도록 대책을 강구하고 갈등의 조정과 해소에 필요한 협의 및 관리체계를 구축</li> </ul>



## 2.2 시민의식조사 분석결과

### 2.2.1 주민 및 공무원

#### □ 순천시의 도시이미지

- 순천시 하면 떠오르는 도시 이미지가 무엇인지를 묻는 질문에 환경생태도시(56.1%)를 가장 많이 꼽았고, 첨단산업도시(8.1%), 관광휴양도시(2.8%), 역사문화도시(1.4%), 기타(29.6%) 등으로 응답하였음
- 순천시는 환경생태도시의 이미지가 가장 강한 것으로 분석됨



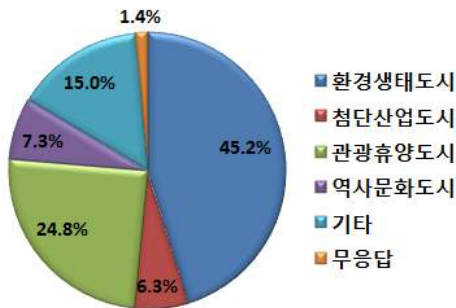
#### □ 발전잠재력

- 순천시의 발전 잠재력이 무엇인지를 묻는 질문에 자연환경(58.9%)을 가장 많이 꼽았고, 그 다음은 풍부한 관광휴양자원(16.2%), 교통물류의 요충지(13.4%), 역사문화자원(5.1%), 기업사랑과 기업투자유치(4.4%)의 순으로 응답하였음
- 대다수의 응답자가 자연환경 및 풍부한 관광휴양자원 등을 순천시가 갖고 있는 가장 큰 발전 잠재력이라고 생각하고 있는 것으로 분석됨



□ **희망하는 도시 모습**

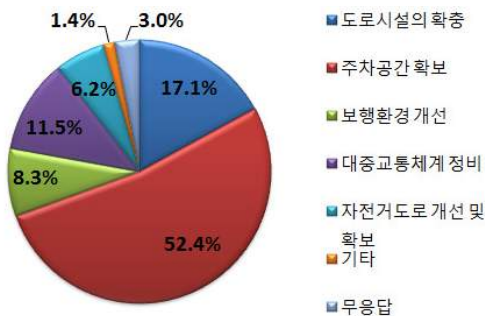
- 앞으로 순천시가 어떤 모습 도시가 되어야 한다고 생각하는지를 묻는 질문에 전원생태도시(45.2%)를 가장 많이 꼽았고, 관광휴양도시(24.8%), 역사문화도시(7.3%), 첨단산업도시(6.3%), 기타(15.0%)등으로 응답하였음
- 많은 응답자들이 순천시의 강점인 뛰어난 자연환경을 활용한 관광·휴양 및 전원생태도시가 되어야 한다고 생각하는 것으로 분석됨



구분	빈도(명)	구성비(%)
전원생태도시	292	45.2
첨단산업도시	41	6.3
관광휴양도시	160	24.8
역사문화도시	47	7.3
기타	97	15.0
무응답	9	1.4
합계	646	100.0

□ **교통환경 개선을 위해 필요한 사항**

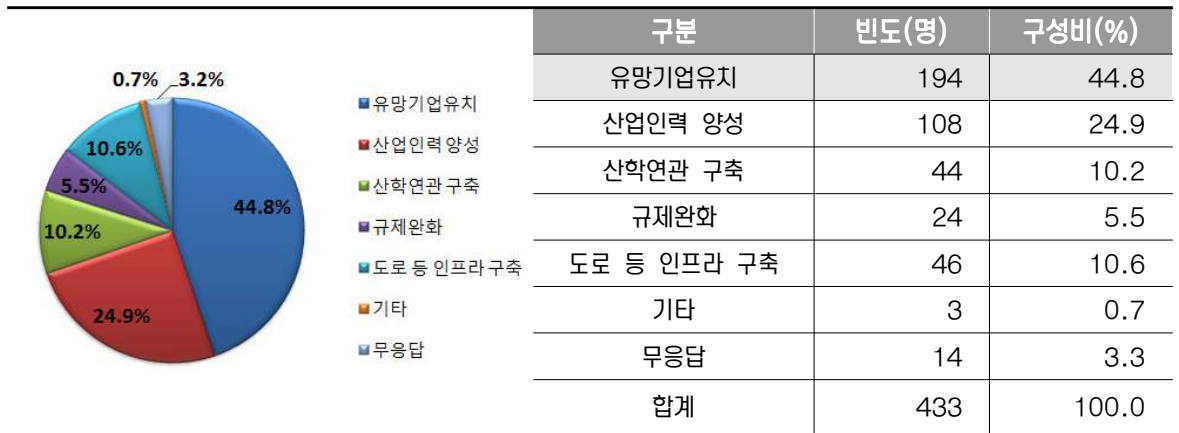
- 순천시의 교통환경 개선을 위해 필요한 사항이 무엇지를 묻는 질문에 주차공간의 확보(52.4%)를 가장 많이 꼽았고, 그 다음은 도로시설의 확충(17.1%), 대중교통체계 정비(11.5%), 보행환경 개선(8.3%), 자전거도로 개선 및 확보(6.2%)의 순으로 응답하였음
- 과반수 이상의 응답자들이 순천시의 교통환경 개선을 위해 주차공간의 확보가 제일 시급한 문제라고 생각하고 있는 것으로 분석됨



구분	빈도(명)	구성비(%)
도로시설의 확충	74	17.1
주차공간 확보	227	52.4
보행환경 개선	36	8.3
대중교통체계 정비	50	11.5
자전거도로 개선 및 확보	27	6.2
기타	6	1.4
무응답	13	3.1
합계	433	100.0

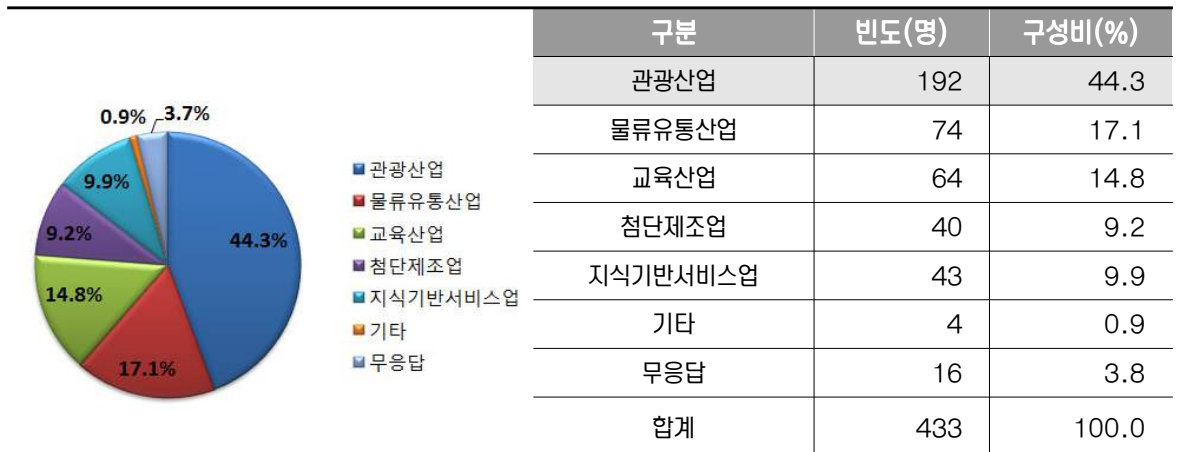
□ 산업발전을 위해 가장 필요한 것

- 순천시 산업발전을 위해 가장 필요한 것이 무엇지를 묻는 질문에 유망기업유치(44.8%)를 가장 많이 꼽았고, 그 다음은 산업인력 양성(24.9%), 도로 등 인프라 구축(10.6%), 산학연관 구축(10.2%), 규제완화(5.5%)의 순으로 응답하였음
- 많은 응답자들이 순천시 산업발전을 위해 유망기업 유치가 가장 필요하다고 생각하고 있는 것으로 분석됨



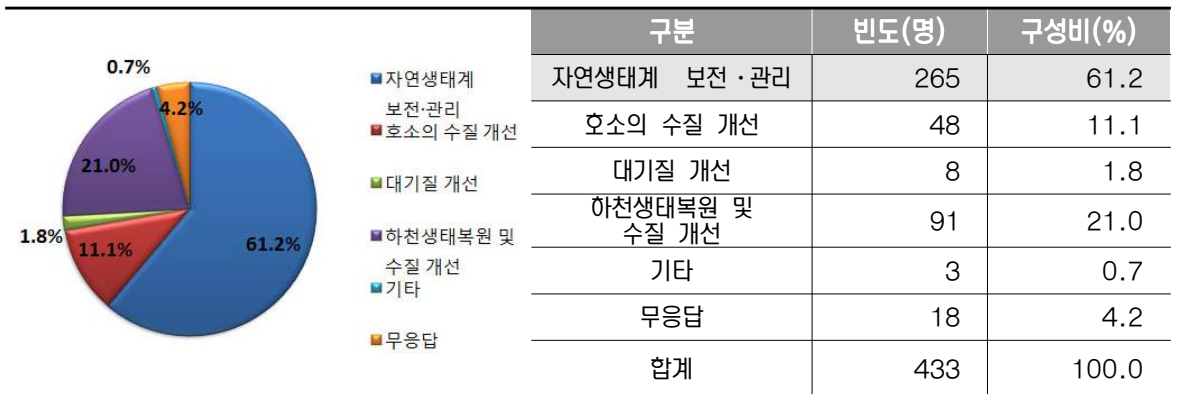
□ 전략산업으로 중점 육성해야 할 산업

- 순천시 전략산업으로 중점 육성해야 할 산업이 무엇이라고 생각하는지를 묻는 질문에 관광산업(44.3%)을 가장 많이 꼽았고, 그 다음은 물류유통산업(17.1%), 교육산업(14.8%), 지식기반서비스업(9.9%), 첨단제조업(9.2%)의 순으로 응답하였음
- 기타 전략산업으로는 문화컨텐츠산업 등이 있었음
- 많은 응답자들이 순천시의 전략산업으로 관광산업을 가장 중점적으로 육성해야 한다고 생각하고 있는 것으로 분석됨



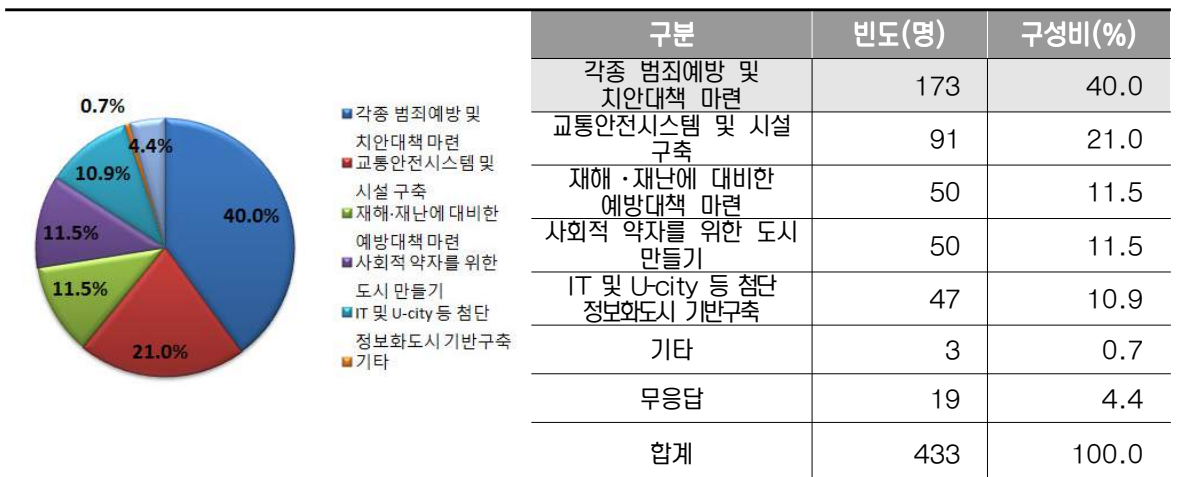
□ 순천시가 가장 우선 순위로 추진해야 할 환경보전정책

- 순천시가 자연환경 보전과 시민들의 쾌적한 생활을 유지하기 위하여 가장 우선순위를 두고 추진해야 할 환경보전정책이 무엇이라고 생각하는지를 묻는 질문에 자연생태계 보전·관리(61.2%)를 가장 많이 꼽았고, 그 다음은 하천생태복원 및 수질 개선(21.0%), 호소의 수질 개선(11.1%), 대기질 개선(1.8%)의 순으로 응답하였음
- 응답자들 중 과반수 이상이 자연생태계 보전·관리를 가장 중요한 환경보전정책이라고 생각하는 것으로 분석됨



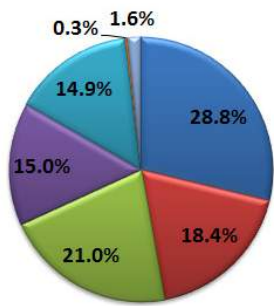
□ 안전하고 편리한 도시가 되기 위한 정책

- 순천시가 안전하고 편리한 도시가 되기 위해 가장 우선 순위를 두고 추진해야 하는 정책은 무엇이라고 생각하는지를 묻는 질문에 각종 범죄예방 및 치안대책 마련(40.0%)을 가장 많이 꼽았고, 그 다음은 교통안전시스템 및 시설 구축(21.0%), 재해·재난에 대비한 예방대책 마련(11.5%), 사회적 약자를 위한 도시 만들기(11.5%), IT 및 U-city 등 첨단 정보화 도시 기반구축(10.9%)의 순으로 응답하였음
- 순천시가 안전하고 편리한 도시가 되기 위해 각종 범죄예방 및 치안대책 정책 마련이 가장 필요하다고 생각하는 것으로 분석됨



□ 순천시 경관의 문제점

- 순천시 경관의 문제점이 무엇이라고 생각하는지를 묻는 질문에 기존 도심의 노후건축물 (28.8%)을 가장 많이 꼽았고, 그 다음은 불법주정차(21.0%), 간판과 옥외광고물 (18.4%), 공원, 광장 등 휴식 및 녹음공간 부족(15.0%), 특징없는 건축물(14.9%)의 순으로 응답하였음
- 기존 도심의 노후건축물과 주차장 부족에 따른 불법주차가 순천시 경관을 저해하고 있다고 생각하는 응답자가 가장 많은 것으로 분석됨.

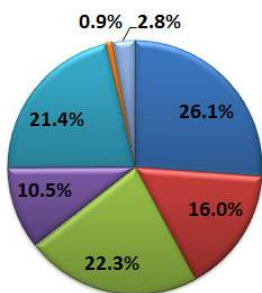


- 기존 도심의 노후건축물
- 간판과 옥외광고물
- 불법 주정차
- 공원, 광장 등 휴식 및 녹음공간 부족
- 특징없는 건축물
- 기타
- 무응답

구분	빈도(명)	구성비(%)
기존 도심의 노후건축물	182	28.8
간판과 옥외광고물	116	18.4
불법 주정차	133	21.0
공원, 광장 등 휴식 및 녹음공간 부족	95	15.0
특징없는 건축물	94	14.9
기타	2	0.3
무응답	10	1.6
합계	632	100.0

□ 야간경관 개선이 필요한 곳

- 야간경관 개선이 필요한 곳은 어디라고 생각하는지를 묻는 질문에 공원 내외(26.1%)를 가장 많이 꼽았고, 그 다음은 주요 가로시설 주변(22.3%), 도심 내 인구밀집지역(21.4%), 수변공간(16.0%), 주요 건축물 주변(10.5%)의 순으로 응답하였음
- 기타 의견으로는 구도심 및 시외곽 등에 야간 경관 개선이 필요하다는 의견이 있었음
- 순천시 공원내외의 야간경관이 개선되어야 한다고 생각하는 응답자가 가장 많은 것으로 분석됨



- 공원 내외
- 수변공간
- 주요 가로시설 주변
- 주요 건축물 주변
- 도심 내 인구밀집지역
- 기타
- 무응답

구분	빈도(명)	구성비(%)
공원 내외	149	26.1
수변공간	91	16.0
주요 가로시설 주변	127	22.3
주요 건축물 주변	60	10.5
도심 내 인구밀집지역	122	21.4
기타	5	0.9
무응답	16	2.8
합계	570	100.0

## 2.2.2 관계 전문가

### □ 순천시의 도시이미지

- 순천시하면 떠오르는 도시 이미지가 무엇인지를 묻는 질문에 환경생태도시(70.4%)를 가장 많이 꼽았고, 그 다음은 첨단산업도시(14.8%), 관광휴양도시(11.1%), 역사문화도시(3.7%)의 순으로 응답하였음
- 순천시는 환경생태도시의 이미지가 강한 것으로 분석됨



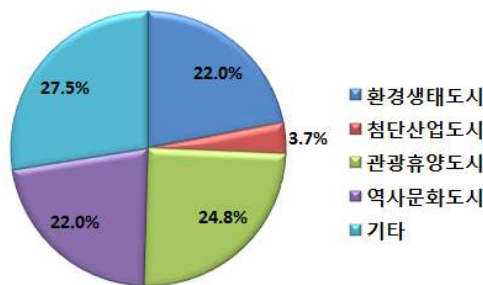
### □ 향후 발전 전망

- 향후 2030년 순천시가 발전할 것이라 생각하는지를 묻는 질문에 발전할 것이라는 응답이 85.2%로 가장 많고, 보통이 7.4%, 매우 발전할 것이다와 낙후될 것이다가 각각 3.7%로 조사됨
- 대다수의 응답자(88.9%)가 향후 순천시는 발전할 것이라고 전망하였음



□ **희망하는 도시 모습**

- 앞으로 순천시가 어떤 모습의 도시가 되어야 한다고 생각하는지를 묻는 질문에 관광휴양도시(24.8%)를 가장 많이 꼽았고, 환경생태도시(22.0%), 역사문화도시(22.0%), 첨단산업도시(3.7%), 기타(27.5%) 등으로 응답하였음
- 많은 전문가들이 순천시의 강점인 뛰어난 자연환경을 활용한 관광과 휴양, 환경생태도시 및 역사문화도시가 되어야 한다고 생각함.



구분	빈도(명)	구성비(%)
환경생태도시	24	22.0
첨단산업도시	4	3.7
관광휴양도시	27	24.8
역사문화도시	24	22.0
기타	30	27.5
합계	109	100.0

□ **향후 발전방향**

- 앞으로 순천시가 어떤 방향으로 발전해야 한다고 생각하는지를 묻는 질문으로 「지역간 균형 발전 추구」, 「발전 잠재력이 있는 지역을 전략적으로 개발」의 두 가지 발전 방향 중 어느 쪽을 더 동의하는지를 조사함.
- 지역간 균형발전 추구(51.9%) 쪽을 발전 잠재력이 있는 지역을 전략적으로 개발(48.1%) 보다 조금 더 많이 선택하였음.



구분	빈도(명)	구성비(%)
지역간 균형발전 추구	14	51.9
발전 잠재력이 있는 지역을 전략적으로 개발	13	48.1
합계	27	100.0

□ 앞으로 순천시가 가장 비중을 두고 추진해야 할 도시정책 방향에 대한 의견

- 순천만 및 순천만 정원 인근으로 생태환경 복합공간을 확장시켜나가면서 관광산업 육성과 정주환경개선을 동시에 추진
- 순천만국제정원박람회의 이미지를 지속적으로 이어나가기 위한 생태도시로서의 도시 이미지 구축과 이에 연계하여 후방연관 상업 육성을 위한 도시정책 필요
- 보존과 발전에 대한 원론적 개념의 정립과 정책 추진
- 신도시 개발과 함께 구도심 재생 병행 추진
- 자연과 생태, 문화와 자연, 전통과 문화, 산업과 발전영역의 명확한 개념 설정에 따른 체계적인 도시 정책의 추진
- 농촌지역 고령인구를 위한 지역개발정책 추진
- 도시 브랜드 가치에 맞는 도시의 시스템 구축

□ 순천시의 발전 및 도시정책 방향에 대한 건의 및 제안

- 도시발전은 한쪽으로 진행되어 가는 것이 보통이나 순천시는 동천을 중심으로 새로운 도시 발전 방향이 진행되고 있는 것은 좋은 현상이라고 생각한다. 그러나 동천주변에 새로운 아파트가 건설되는 것은 도시미관을 저해할 수 있다. 순천시의 발전은 순천시 뿐만 아니라 인접 여수시, 광양시 등 연계해서 도시계획을 세워 장기 순천시 도시정책을 세워야 한다고 생각한다. 광양과 여수시에서는 산업 현장에서 일하고 순천시에서는 정주공간으로써 안락한 삶을 살아가기에 부족함이 없는 도시로 발전시켜 나가야 된다고 본다
- 지역민의 역량을 강화할 수 있는(주민이 함께하는) 지역 가꾸기 사업추진
- 광양 인접지역의 다세대주택 등 광양 및 주변 산업단지 종사자들의 단기(2~3년) 거주지역에 대해 다양한 지원 방안 마련
- 관광거점별 연계 및 타 시·군과 협력 방안 마련 필요, 낙안읍성권, 순천만권, 조계산권 등 기존 관광거점 사이에 유기적 연계방안을 마련하고 여수(엑스포), 보성, 광양 및 하동 등 인근 시·군과 협력 방안 마련, 특히 순천에 입지하고 있는 고급호텔과 여수의 고급호텔 등 종고가 고급숙박시설 홍보 및 지원 정책 추진



### 2.2.3 근로자

#### □ 현재 거주지역

- 응답자의 거주지역은 기업체가 위치한 순천시와 순천시와 인접한 지역인 광양시, 여수시가 대부분을 차지하였음
- 거주지역 분포는 기업체가 입지한 순천시가 88.1%로 가장 많았고, 광양시와 여수시가 각각 5.2%와 3.3%로 조사됨



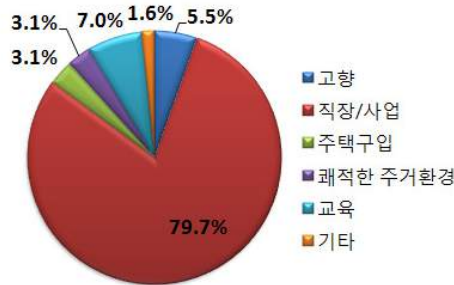
#### □ 현재 순천시에 거주할 경우 이전 거주지역

- 산업단지(농공단지 포함)의 순천시 거주 근로자중 기업체 입주에 따른 순천시외 타지역에서 이주비율을 조사하는 항목으로의 총 423명이 응답함
- 이전 거주지역 분포는 순천시가 69.7%로 가장 많았고, 광주광역시 5.7%, 여수시와 광양시가 각각 4.5%, 기타지역(광주광역시 및 전라남도 외 지역) 12.8%로 조사됨
- 순천시를 제외한 타 지역에서의 이주비율인 외부유입율은 30.3%로 분석됨



□ 타지역에서 순천시로 이사 온 이유

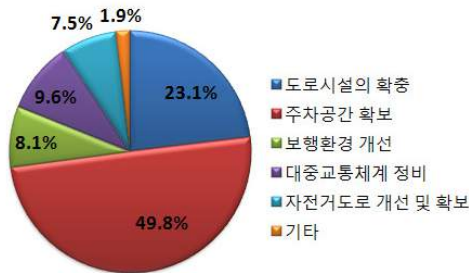
- 산업단지(농공단지 포함) 개발에 따른 기업체 입주에 따라 타 지역에서 순천시로 이사 온 이유를 묻는 문항으로 총 128명이 응답함
- 순천시로 이사 온 이유는 직장/사업이 79.7%로 가장 많았고 다음으로 교육 7.0%, 고향 5.5%, 주택구입 및 쾌적한 주거환경이 각각 3.1%로 조사됨
- 순천시로 이사 이유는 직장/사업이 가장 큰 영향을 미친 것으로 분석됨



구분	빈도(명)	구성비(%)
고향	7	5.5
직장/사업	102	79.7
주택구입	4	3.1
쾌적한 주거환경	4	3.1
교육	9	7.0
기타	2	1.6
합계	128	100.0

□ 교통환경 개선을 위해 가장 필요한 사항

- 순천시의 교통환경 개선을 위해 가장 필요한 사항은 무엇인지를 묻는 문항으로 총 480명이 응답함
- 교통환경 개선이 가장 필요한 사항은 주차공간 확보가 49.8%로 가장 많았으며, 도로시설의 확충 23.1%, 대중교통체계 정비 9.6%, 보행환경 개선 8.1%, 자전거도로 개선 및 확보 7.5%, 기타 1.9%로 조사됨
- 산업단지 근로자들은 승용차를 이용하여 출퇴근하는 점을 감안할 때 산업단지 인근에 주차장 부족과 도로시설의 확충이 가장 시급한 사항으로 생각하는 것으로 분석됨



구분	빈도(명)	구성비(%)
도로시설의 확충	111	23.1
주차공간 확보	239	49.8
보행환경 개선	39	8.1
대중교통체계 정비	46	9.6
자전거도로 개선 및 확보	36	7.5
기타	9	1.9
합계	480	100.0

### 3. 시민회의

#### 3.1 회의개요

##### 3.1.1 회의배경 및 목적

- 2030년 도시기본계획을 시민 모두가 공감하고 지향하는 비전을 담고자 함
- 구체적 시민의견을 모으고자 읍·면·동 시민회의 개최

##### 3.1.2 회의운영

###### □ 주민, 공무원 설명회

- 행사명 : 2030 순천도시기본계획 수립을 위한 시민, 공무원 설명회
- 일 시 : 2014. 8. 26.(화)
  - 공무원 설명회 10:00 ~ 11:30
  - 시민 설명회 13:00 ~ 14:30
- 장 소 : 시 본청 대회의실(3층)
- P M : 황희연교수(충북대학교)
- 참석대상 : 200명

공무원설명회 개최사진



주민설명회 개최사진



###### □ 시민회의(읍면동 시민설명회)

- 목 적 : 계획안 설명 및 의견수렴
- 장 소 : 읍·면·동을 6개 권역으로 나누어 진행
- 기 간 : 2014년 9월 16일, 17일, 19일(3일)
- P M : 황희연교수(충북대학교)

##### 설명회 개요

구 분	대상시민(읍면동 거주자)	일시	설명회장소
권역1	승주 주암 송광 외서	9/16(화) 10:00	주암면사무소
권역2	낙안 별량 상사	9/16(화) 13:30	상사면사무소
권역3	해룡 서면 황전 월등	9/17(수) 10:00	서면사무소
권역4	삼산 매곡 향동 저전 장천 중앙	9/17(수) 13:30	저전동사무소
권역5	조곡 남제 풍덕 도사	9/19(금) 10:00	풍덕동사무소
권역6	덕연 왕조1 왕조2	9/19(금) 13:30	왕조2동사무소

시민회의(읍면동 시민설명회) 개최사진



3.2 의견수렴결과

- 총 88건의 의견수렴, 그 중 12건의 도시기본계획 관련의견으로 본 계획에 반영하였음
- 나머지 66건의 의견은 도시관리계획(재정비)시 검토 반영토록 하고 나머지는 관련부서에 의견 전달하여 검토토록 하며 그 결과를 의견제시자에게 알려줄 수 있도록 조치

시민회의 의견총괄

구 분	계	도시기본계획	도시관리계획	기타
제시의견(건)	88	12	49	27
처리방향	-	도시기본계획 반영	도시관리계획 검토반영	관련부서 의견전달

## 4. 순천시민 도시계획단회의

### 4.1 개요

#### 4.1.1 순천시민 도시계획단 1차 회의

- 일시 : 2014년 11월 18일
- 장소 : 순천시청 소회의실
- 안건 : 순천시민 도시계획단 위촉 및 시민회의 건의사항 등에 대한 토론 등
- 대상 : 순천시민 도시계획단(24인), PM(황희연교수), 용역사

#### 4.1.2 순천시민 도시계획단 2차 회의

- 일시 : 2014년 11월 28일
- 장소 : 현장방문 검토 대상지
- 안건 : 현장여건에 익숙한 순천시민 도시계획단으로부터 현장의 생생한 상황을 설명들으며 앞으로의 추진방향을 잠정적으로 판단하는 계기로 삼음

#### 4.1.3 순천시민 도시계획단 3차 회의

- 일시 : 2014년 11월 26일 ~ 2015년 2월 13일
- 장소 : 각 읍·면·동 주민센터 등(시민들 자체적으로 결정)
- 안건 : 지역여건을 고려한 도시기본계획에 담겨져야 할 내용을 각 읍·면·동별로 시민 도시계획 단원을 중심으로 하여 자체회의를 개최하여 우리시 장기 발전방향에 대한 소중한 시민 의견을 제시
  - 시민 도시계획단원을 중심으로 하는 주민 자율 토론
  - 2030년을 목표로 하는 순천시 도시의 장기적 발전방향에 대한 의견제시
  - 시에서 제공하는 기초자료를 참고하고, 도시 전반에 대한 부문별 의견 제시
  - 토론 과정을 거쳐 합리적이고 타당한 의견을 선별하여 제출

#### 4.1.4 순천시민 도시계획단 4차 회의

- 일시 : 2015년 09월 09일
- 장소 : 순천시청 소회의실
- 안건 : 순천시민 도시계획단 의견사항 조치방향 등에 대한 토론
- 대상 : 순천시민 도시계획단(24인), PM(황희연교수), 용역사
  - 2030년을 목표로 하는 순천시 도시의 장기적 발전방향에 대한 조율
  - 교통계획, 환경보전 및 관리계획 등 각종 부문별 계획에 대한 조율

## 4.2 순천시민 도시계획단 구성

[ 순천시민 도시계획단 위촉명단 ]

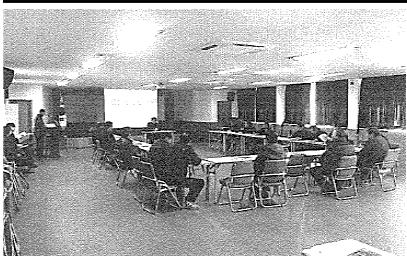
구 분	읍면동	순천시민 도시계획단	구 분	읍면동	순천시민 도시계획단
1	승주읍	김광태	1	매곡동	김우중
2	주암면	김경만	2	삼산동	강대천
3	송광면	조모현	3	조곡동	김선우
4	외서면	김순옥	4	덕연동	신순호
5	낙안면	박필수	5	풍덕동	윤성근
6	별량면	김찬배	6	남제동	문 화
7	상사면	조태익	7	저전동	하용선
8	해룡면	정명성	8	장천동	이종남
9	서 면	남선희	9	중앙동	이규열
10	황전면	고재남	10	도사동	김진두
11	월등면	정임수	11	왕조1동	신형호
12	향 동	문내현	12	왕조2동	선학규

[ 순천시민 도시계획단회의 1차 ]



[ 순천시민 도시계획단회의 3차 ]

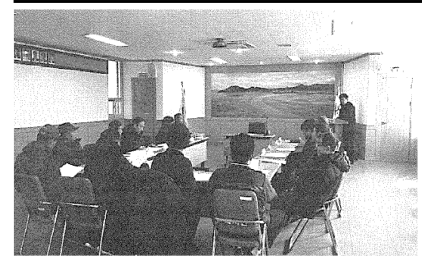
승주읍



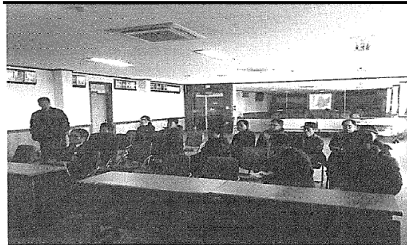
주암면



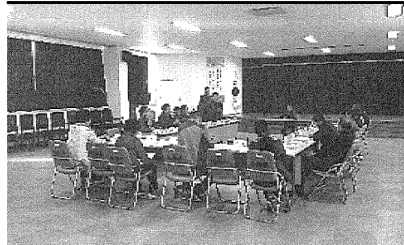
외서면



낙안면



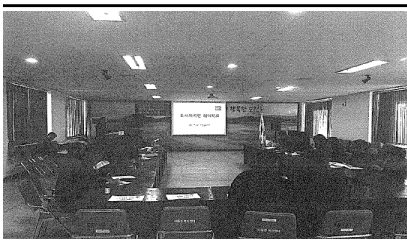
별량면



상사면



해룡면



서 면



황전면



향동



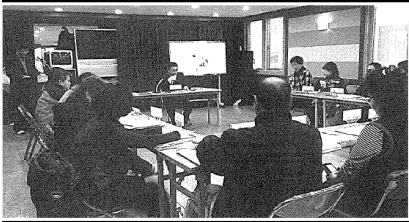
매곡동



삼산동



조곡동



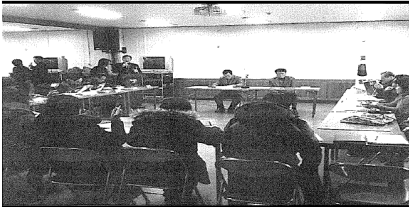
덕연동



풍덕동



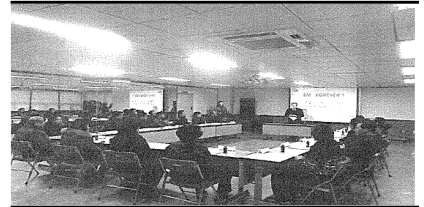
남제동



저전동



장천동



중앙동



도사동



왕조1동



왕조2동



[순천시민 도시계획단회의 4차]



## 5. 시민단체회의

### 5.1 개요

#### 5.1.1 배경 및 목적

- 도시기본계획을 시민 모두가 공감하고 지향하는 비전을 담은 실현 가능하고 구체적인 실행계획으로 수립
- 시민단체 전문가 토론을 통해 시의 여건에 가장 부합한 장기적 발전방향을 2030년 순천 도시 기본계획에 담고자함

[시민단체회의 1차]



#### 5.1.2 시민단체회의 1차

- 일시 : 2014년 10월 22일
- 장소 : 순천 경실련 사무실
- 안건 : 지속가능한 도시 발전방향 및 토지이용 원도심의 활성화 및 도시재생 도로, 교통, 주택, 교육정책 정원산업 및 지역경제 활성화, 환경 및 도시공원 생태관광도시 기반구축(음식, 숙박 문제) 등
- 대상 : 순천시 시민단체 등 30여명
- 주체 : 그린순천21추진협의회, 순천경제정의실천시민연합



[시민단체회의 2차]

#### 5.1.3 시민단체회의 2차

- 일시 : 2014년 11월 18일
- 장소 : 순천시청 소회의실
- 안건 : 2014. 10. 22. 시민단체 토론회 결과에 대한 반영계획 설명(인구지표 등 포함) 도시미래상 등 비전에 대한 시민단체 의견수렴 기타 시민단체 추가의견 수렴 등
- 대상 : 그린순천21, 순천경제정의실천시민연합, 순천환경운동연합, 전남동부지역사회연구소 등
- 참석 : 시민단체 대표 및 정책담당자 등, PM(황희연교수), 용역사, 순천시





### 5.1.4 시민단체회의 3차

- 일시 : 2015년 9월 10일
- 장소 : 순천시청 소회의실
- 안건 : 2014. 10. 22. 및 2014. 11. 18. 시민 단체 토론회 결과에 대한 반영계획 설명 (인구지표, 도시미래상 등 기본계획 비전 등) 기타 시민단체 추가의견 수렴 등
- 대상 : 그린순천21, 순천경제정의실천시민연합, 순천환경 운동연합, 전남동부지역사회연구소 등
- 참석 : 시민단체 대표 및 정책담당자 등, PM(황희연교수), 용역사, 순천시

[시민단체회의 3차]



## 6. 부서협업

### 6.1 개요

#### 6.1.1 배경 및 목적

- 각 부서에서 추진하는 부문별 계획은 도시기본계획에 부합하여야 하나 도시기본계획을 고려하지 않은 별도의 계획을 관련 실과소에서 추진하고 있는 실정임
- 우리시의 최상위 공간계획, 정책계획, 전략계획으로서의 도시기본계획의 지위 및 역할에 대한 위상정립과 하위계획인 각 부문별 계획간의 연계성 강화, 적법성 실현

#### 6.1.2 부문별 관계부서 및 공무원 의견수렴

- 기간 : 2014년 11.10 ~ 2015년 3월 00일
- 협의내용 : 도시계획 부문별 계획에 대한 부서 의견수렴  
도시기본계획의 하위 계획인 분야별 기본계획과의 부합여부 등  
순천시의 미래상에 대한 부서 의견 수렴  
인구지표 등의 변경 추세에 따른 분야별 문제점

### 6.1.3 해당부서 및 분야

분야	부서	협약내용
시정 중장기계획	전략기획과 회계과	<ul style="list-style-type: none"> <li>정원도시마스터플랜에 관한사항 / 시 소관 청사 신축 등 장기계획 등</li> <li>시 소유 각종 시설에 대한 집적화 및 배치 등</li> <li>장기적 시정 주요시설물 입지 등에 관한사항</li> </ul>
시민사회정책	시민소통과	<ul style="list-style-type: none"> <li>주민참여의 확대 및 커뮤니티 공간의 확보</li> <li>시민 협동 및 자원봉사 등의 확대에 관한 사항 등</li> </ul>
방재분야	안전총괄과	<ul style="list-style-type: none"> <li>풍수해저감종합계획의 도시기본계획 반영사항 등에 관한 협의</li> <li>펌프장 및 우수지 등 재해저감시설 등 및 도시계획시설결정 사항</li> </ul>
경제·산업·에너지	경제진흥과	<ul style="list-style-type: none"> <li>유통·산업·제조부문 계획 / 에너지 정책에 관한사항</li> <li>서면 공단 이전에 관한사항 등</li> </ul>
관광분야	관광진흥과	<ul style="list-style-type: none"> <li>관광정책에 관한사항, 머무르는 관광정책 등 / 마이스터 산업에 관한 사항</li> </ul>
환경분야	환경보호과 자원순환과	<ul style="list-style-type: none"> <li>환경보전 기본계획 및 환경분야 계획 / 대기,환경,수질,소음, 분진등에 관한 사항</li> <li>자원 재활용 등에 관한 정책 등</li> </ul>
복지	사회복지과 노인장애인과 여성가족과	<ul style="list-style-type: none"> <li>사회복지시설의 배치 및 운영</li> <li>장사시설에 관한사항 등</li> <li>아동시설의 배치 및 운영등에 관한사항</li> </ul>
교육분야	평생학습과	<ul style="list-style-type: none"> <li>교육분야 정책 / 도서관 시설에 관한 사항 등</li> </ul>

## 7. 건축사, 공인중개사, 전문건설협회 토론회

- 일시 : 2015. 9. 9. (수) 09:00 ~ 10:30
- 장소 : 시청 소회의실
- 참석 : 순천시 건축사회 7인, 공인중개사 대표자 7인, 전문건설협회 7인 내외, PM(황희연교수), 용역사
- 안건 : 현재 진행 중인 기본계획 현황 설명  
건축 및 토지이용 측면에서 기본계획에 반영할 사항 등에 대한 의견청취

### [건축사, 공인중개사, 전문건설협회 토론회]



## 8. 학생아이디어 수렴 브레인 스토밍 회의

- 일시 : 2015. 9. 15.(수) 14:00 ~ 18:00
- 장소 : 순천만정원 습지센터 컨퍼런스홀
- 대상 : 고등부(관내 고등학교 1~2학년 / 8팀 - 40명)  
→ 순천고, 효천고, 순천공고, 효산고 등  
대학부(관내 대학교 10팀 - 50명)  
→ 순천대학교 / 순천제일대학교 / 순천청암대학교
- 안건 : 도시계획에 관한 개념과 이해의 시간  
계획 중인 순천시 기본계획·관리계획 주요내용 설명  
팀원구성(학교별 2팀) 및 토론, 아이디어 제안

[학생아이디어 수렴 브레인 스토밍 회의]



## 9. 전문가 자문회의

### 9.1 개요

#### 9.1.1 배경 및 목적

- 2030 순천도시기본계획수립 추진방향 설명  
및 계획 전반에 관한 전문가 의견 수렴

#### 9.1.2 전문가 자문회의 1차

- 일시 : 2014년 11월 28일
- 장소 : 순천대학교 70주년 기념관 3층 중회의실
- 안건 : 분야별 전문가적 관점의 의견수렴  
인구정책 등에 대한 전문가 의견 수렴  
시민·시민단체 의견 등에 대한 보완 검토
- 대상 : 도시기본계획 자문위원 9명  
PM(황희연교수), 시 관계자 및 용역사

[전문가 자문회의의 1차]



전문가 자문회의 1차 자문위원

분 야	소 속	직 위	성 명	주요경력 등
도시재생 도시계획	광주대학교 도시 계획·부동산학과	교수	김항집	순천시 도시재생 활성화계획 수립
〃	행복한도시농촌연구소	소장	심용주	〃
조 경	순천대학교 조경학과	교수	이 정	순천시 도시계획위원
문화예술	한려대학교 미술학과	교수	이승정	한국예총순천 지부장
환 경	순천대학교 생물학과	교수	박기영	그린순천21 의장
농 업	순천대학교 농업경제학과	교수	이기용	전남도 정책자문위원
녹색 에너지	에너지관리공단 광주전남지역본부	부장	박승준	신재생에너지제품 인증 심사원 등
정원산업	순천대학교 산림자원학과	교수	김준선	순천시 도시계획위원
상하수도	순천대학교 환경공학과	교수	리덕관	순천시 건설 기술심의위원

9.1.3 전문가 자문회의 2차

- 일시 : 2015년 9월 10일
- 장소 : 순천대학교 70주년 기념관 3층 중회의실
- 안건 : 1차회의시 제시된 분야별 전문가 의견  
반영사항 설명 및 추가의견 수렴  
인구정책, 지표, 실천방안 등에 대한 전문가  
의견 수렴
- 대상 : 기본계획 자문위원 8명  
PM(황희연교수), 시 관계자 및 용역사

[전문가 자문회의 2차]



전문가 자문회의 2차 자문위원

분 야	소 속	직 위	성 명	주요경력 등
도시재생 도시계획	광주대학교 도시 계획·부동산학과	교수	김항집	순천시 도시재생 활성화계획 수립
조 경	순천대학교 조경학과	교수	이 정	순천시 도시계획위원
문화예술	한려대학교 미술학과	교수	이승정	한국예총순천 지부장
환 경	순천대학교 생물학과	교수	박기영	그린순천21 의장
농 업	순천대학교 농업경제학과	교수	이기용	전남도 정책자문위원
녹색 에너지	에너지관리공단 광주전남지역본부	과장	박경순	신재생에너지제품 인증 심사원 등
방재안전	순천침암대학교 응급구조과	교수	정용태	순천시 도시계획위원
문화예술	순천대학교 만화예술학과	교수	공옥희	전남도 정책자문위원
녹색 에너지	에너지관리공단 광주전남지역본부	부장	박승준	신재생에너지제품 인증 심사원 등

# 제1장 계획의 목표 및 지표설정

## 1. 도시미래상

### 1.1 설정 과정

- 도시 여건변화 분석 : 기정 계획과 비교하여 변화된 도시의 경제·사회·공간적 여건변화 분석
- 시정책·추진사업계획 반영 : 시정방침을 토대로 이를 도시공간에 구체화하기 위한 전략 구축
- 계획의 연속성 확보 : 기정 계획의 도시미래상 및 상위계획 상 순천시의 지위를 고려

도시여건	시정방침	기정계획
<ul style="list-style-type: none"> <li>•저탄소 녹색성장</li> <li>•정원박람회 성공적 개최</li> <li>•도시재생</li> <li>•고령화 / 저출산</li> <li>•에너지 위기와 기후변화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•정원의 도시로 살아가는 경제</li> <li>•구석구석 전달되는 복지</li> <li>•꿈과 희망을 키우는 평생학습</li> <li>•문화와 생태로 머무르는 관광</li> <li>•창의와 참여로 행복을 여는 자치</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•광양만권의 경제중심도시</li> <li>•교육 / 문화 중심도시</li> <li>•생태 / 관광 중심도시</li> </ul>

### 1.2 순천시 도시계획이 지향해야 할 핵심가치

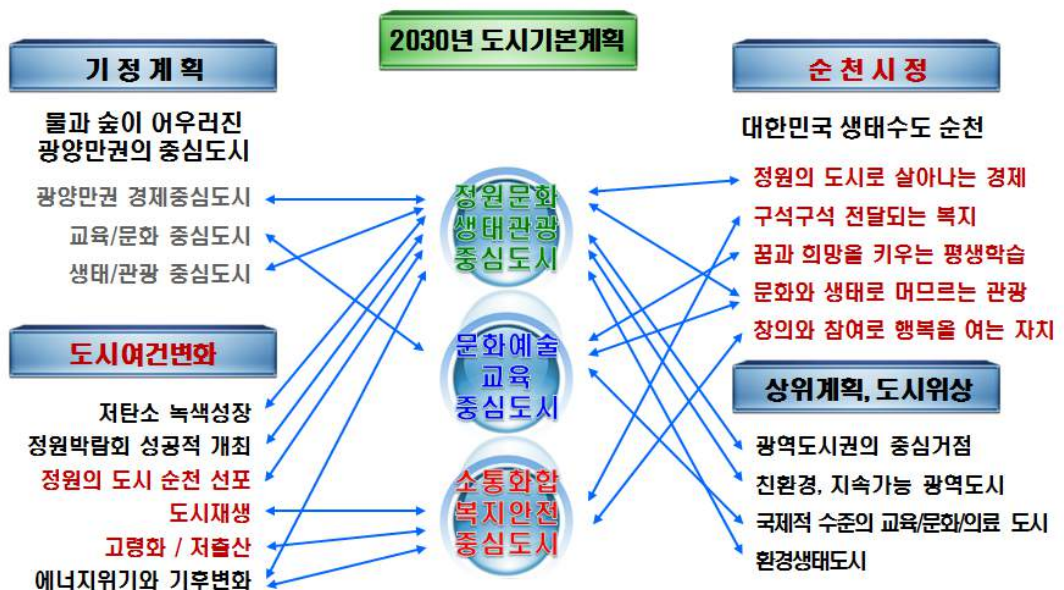
- 순천만 습지 등 풍부한 역사, 문화자원과 자연생태자원을 활용한 지속가능한 성장관리 원칙
- 에너지 위기, 지구온난화, 기후변화에 따른 재난·재해 예방·관리를 위한 저탄소 녹색성장 기조
- 기존 도심의 주거지역과 상업지역의 도시활력을 위한 도시재생 추진
- 주민참여가 가능한 상향식계획 수립 및 지역 인적자원 육성 등 사회적 거버넌스체계 구축

성장관리 (지속가능성)	저탄소 녹색성장 (친환경성)	도시재생 (활력)	사회적 거버넌스 (소통)
<ul style="list-style-type: none"> <li>•도시의 외연적 확산방지 및 질적 성장관리</li> <li>•정원을 품은 지속가능한 정주환경</li> <li>•정원산업 및 관광산업 육성을 통한 일자리창출</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•에너지 자립도시 기반구축</li> <li>•온실가스 배출 저감 및 흡수원 증대</li> <li>•자연, 역사, 문화, 관광자원 연계 창조</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•순천형 도시재생 창의모델 마련</li> <li>•도시재생 핵심거점 육성 (선도지역, 순천역세권)</li> <li>•생태와 문화 연계로 지역경제 활성화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•상향식(Bottom-Up) 계획수립(주민참여)</li> <li>•거버넌스 체계 구축 (지역 인적자원 양성)</li> <li>•고령화 사회 대비와 여성, 장애인 정책 마련</li> </ul>
			

### 1.3 상위·관련계획 연계성 검토

- 기정 2025년 순천도시기본계획상의 도시미래상 “물과 숲이 어우러진 광양만권의 중심도시”의 연속성 확보
- 저탄소 녹색성장, 순천만 브랜드와 정원박람회의 성공적 개최에 따른 도시인지도 상승, 도시재생의 정책기조, 고령화·저출산 등 사회·경제적 환경변화, 에너지위기와 지구온난화에 따른 기후변화에 대응 등 도시여건변화를 고려
- 순천 시정목표인 “대한민국 생태수도 순천”을 달성하기 위한 시정방침과 연계 검토
- 순천시의 미래발전 지향점을 기 설정하고 있는 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020), 2025년 광양만권 광역도시계획(2006.5), 2025년 순천도시기본계획, 대한민국 생태수도 순천 2020 마스터플랜(2013.1) 등의 도시위상 검토·연계
- 기정 계획과의 연속성과 시정목표, 도시 여건변화를 고려하고 상위계획상의 도시위상을 종합적으로 고려하여 도시미래상 설정 필요
- 도시재생, 고령화·저출산 등 도시 여건변화와 정원의 도시로 살아가는 경제, 구석구석 전달되는 복지, 꿈과 희망을 키우는 평생학습 등 시정방침을 고려하여 기정 계획에 도시의 주인인 시민과 함께 하는 소통·통합·복지안전 중심도시를 계획목표에 추가

#### 기정계획 및 상위계획, 순천시정의 연계성 검토



## 1.4 도시미래상

- 도시미래상은 전문가 및 주민의식조사 결과, 순천시 도시계획이 지향해야 할 핵심가치, 순천시 비전과 시정목표 및 상위·관련계획과의 연계성 검토결과를 종합적으로 분석하여 “정원을 품은 대한민국의 생태수도, 행복하고 건강한 순천”으로 설정



도시 미래상의 변모

구 분	과 거	현 재	미 래	
	2016년 순천도시기본계획 (1994년)	순천시정 (2016년)	2025년 순천도시기본계획	2030년 순천도시기본계획
내용	<ul style="list-style-type: none"> <li>•GREEN 순천 21</li> <li>- 광양만권배후중심도시</li> <li>- 환경친화표본도시</li> <li>- 첨단정보도시</li> <li>- 국제도시</li> <li>- 교육·문화중심도시</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•대한민국 생태수도 순천</li> <li>- 정원의 도시로 살아나는 경제</li> <li>- 구석구석 전달되는 복지</li> <li>- 꿈과 희망을 키우는 평생학습</li> <li>- 문화와 생태로 머무르는 관광</li> <li>- 창의와 참여로 행복을 여는 자치</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•물과 숲이 어우러진 광양만권의 중심도시</li> <li>- 광양만권 경제중심도시</li> <li>- 교육·문화중심도시</li> <li>- 생태·관광중심도시</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•정원을 품은 대한민국 생태수도, 행복하고 건강한 도시 순천</li> <li>- 정원·생태관광도시</li> <li>- 교육·문화예술중심도시</li> <li>- 소통·복지안전중심도시</li> </ul>

## 2. 계획의 목표 및 추진전략

계획목표	Key-word	추진전략
미래의 가치를 키우는 <b>정원 생태관광 중심도시</b>	정원 생태 관광 에너지	<ul style="list-style-type: none"> <li>•미래의 가치를 키우는 <b>정원도시계획 수립</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 정원공간 확보 및 조성방안 마련 / 정원문화 확산을 통한 정원산업 육성</li> <li>- 문화예술, 디자인을 융합한 정원문화 창출 / 정원도시를 위한 체계적인 정책마련</li> </ul> </li> <li>•천혜의 자연환경 보전과 관리방안 마련으로 <b>대한민국 생태수도 순천 완성</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 저탄소 녹색성장 인프라가 구축된 생태도시 / 기후변화적응력이 뛰어난 생태도시</li> <li>- 시민이 참여하는 지속가능한 생태도시 / 도시간 협력이 구축된 국제 생태도시</li> </ul> </li> <li>•역사·문화·생태자원을 연계할 통한 다시 찾고 싶은 <b>관광도시 이미지 정립</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 생태도시이미지 구현을 위한 관광발전체계 구축</li> <li>- 신규매력 창출을 위한 관광인프라 구축</li> <li>- 특화 관광자원 확충 및 체험프로그램 개발 / 광역적 융합관광 개발벨트 구축</li> </ul> </li> <li>•시민참여, 에너지공유 등을 통한 <b>에너지도시 자립기반 구축</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 지역자원을 활용한 에너지 생산</li> <li>- 시민참여를 위한 에너지 교육 활성화 / 취약계층에 대한 에너지 지원</li> <li>- 절약과 효율개선을 통한 에너지 소비 / 에너지 학습 및 체험코스 개발</li> </ul> </li> </ul>
시민 모두가 배우고 참여하는 <b>교육 문화예술 중심도시</b>	교육 문화예술 도서관 일자리	<ul style="list-style-type: none"> <li>•시민참여 평생학습 추진으로 <b>신 교육도시 완성</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 평생학습 네트워크 및 추진체제 구축 / 다양한 평생학습 운영</li> <li>- 평생학습과 일자리창출과 연계 / 지역발전·인재육성을 위한 학교교육지원 내실화</li> <li>- 건전한 청소년문화 조성 및 창의인재 육성</li> </ul> </li> <li>•시민모두가 배우고 참여하는 <b>문화예술이 꽃피우는 순천</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 생활속 문화창조활동 여건조성 / 시민의 삶의질 향상을 위한 문화프로그램 확대</li> <li>- 다양한 계층이 함께하는 문화나눔 실현</li> <li>- 시민문화예술 선도를 위한 문화예술회관 활용방안 마련</li> </ul> </li> <li>•시민 누구나 쉽게 이용할 수 있는 책 읽는 인문 순천, <b>도서관도시 완성</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 도서관 및 독서문화 진흥 / 청소년 독서교육 지원정책 / 기업지원정책 강화</li> <li>- 주민 독서환경조성 활성화 등 책 읽는 도시만들기</li> <li>- 생태도시 이미지에 맞는 도서관 조성</li> </ul> </li> <li>•노인과 청년 등 각계 각층이 함께 일하는 <b>다양한 일자리 마련</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 관광자원 활성화를 통한 일자리 창출</li> <li>- 정원산업 및 정원연관산업 발굴 육성 / 일자리 창출기반 조성</li> <li>- 산업투자유치를 통한 일자리 확보 / 신직업 발굴·육성을 통한 일자리 창출</li> </ul> </li> </ul>
시민이 도시를 만들어가는 <b>소통 복지안전 중심도시</b>	만족 복지 안전 행복	<ul style="list-style-type: none"> <li>•시민이 주인 되는, 시민이 도시를 만들어가는 <b>만족순천 실현</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 순천시민 도시계획단 제도화 등 시민참여체계 구축 / 주민참여 예산제 지속적인 운영</li> <li>- 시민소통방안 마련 등 시민중심의 서비스 시정 구현</li> </ul> </li> <li>•고령화 사회에 대비하고 노인과 장애인, 여성의 <b>소외됨 없는 따뜻한 복지 순천</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 수요자 중심의 복지행정 추진 / 저소득층 복지서비스 제공</li> <li>- 건강한 아동육성과 행복가족 구현 / 장애인 사회활동 참여보장</li> <li>- 여성 사회참여 활성화</li> </ul> </li> <li>•우리의 아이들과 시민이 <b>안전한 도시 순천</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 국제안전도시 공인 추진 및 범죄로부터 안전한 도시 만들기</li> <li>- 범죄예방환경설계를 통한 교육도시순천의 학교안전강화</li> <li>- 노인 안전생활사업 시행 및 주민참여 안전마을만들기</li> </ul> </li> <li>•주민주도 도시재생 추진으로 <b>시민이 행복한 도시건설</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 인적자산 및 역사·문화·자연을 활용한 순천형 도시재생 창의 모델 구축</li> <li>- 도시재생 핵심거점 육성 / 시민·커뮤니티 중심의 기죽친화적 주거환경 형성</li> <li>- 장소 중심적 사회·경제·문화 종합 재생 등 생태와 문화로 지역경제 활성화</li> </ul> </li> </ul>



### 3. 도시지표

#### 3.1 인구지표 설정

##### 3.1.1 기본원칙

- 도시의 인구지표는 도시계획 수립의 기본전제이며, 모든 도시계획사업과 도시행정체계의 방향설정에 필수적인 기준이므로 시대적·사회적 상황을 고려하여 현실적·합리적이고 과학적으로 산정함

##### 3.1.2 기정 도시기본계획 검토

- 기정 기본계획상 자연증가 및 사회적 증가요인에 의해 추정되는 인구규모는 39만인으로 설정
- 검토결과 자연적 증가인구는 출생·사망만을 고려한 결과, 출산율 소폭 증가추세와 의학의 발달 등 노인인구 사망률 감소에 따라 자연적 증가에 의한 인구규모는 현재보다 약간 증가할 것으로 판단
- 사회적 증가인구는 경제자유구역의 개발계획 변경 등 여건변화와 순천시 내 신규 택지개발사업 및 주택건설사업을 고려하여 재추정해야 할 것으로 판단

2025년 순천도시기본계획 장래인구예측

(단위 : 천인)

구 분	2003년	2010년	2015년	2020년	2025년
계	271	310	340	370	<b>390</b>
자연적 증가인구	271	288	290	292	294
사회적 증가인구	-	22	50	78	96

자료: 순천시, 2025년 순천도시기본계획, 2008.5

#### 사회적 증가인구 종합

구 분	산업유발인구 (인)	외부유입률 (%)	순천시역내 거주유발인구 (인)	부양가족 (인)	총외부 유입인구 (인)
계	152,510		42,507	46,350	<b>96,000</b>
경제 자유 구역	산업종사자	49	32,350	32,350	64,700
	상업업무종사자	31	6,650	6,650	13,100
광양국가산단확장	33,400	20	7,350	7,350	14,700
택지개발사업	16,800	21	3,500	-	3,500

자료: 순천시, 2025년 순천도시기본계획, 2008.5

### 3.1.2 총인구 규모 설정

#### 가. 전제조건

- 관련 상위계획상의 지표, 가용 토지자원과 인구 수용능력, 환경용량, 시·도종합계획, 광역도시 계획 등 상위계획상 인구지표를 고려함
- 2013년 말 현재인구를 기준시점으로 하였으며, 최근 10년간(2004~2013)의 통계자료 사용 하되 2015년 말 통계인구를 고려하였음
- 도시의 인구는 자연증가분과 사회적증가분의 구분에 의한 추정방법에 의한 인구규모로 전망하되 사회적 증가인구는 2013년 12월을 기준으로 택지개발사업, 산업단지개발사업, 주택건설사업 승인과 같은 개발사업의 단계별 유입인구를 고려하여 단계별 인구추계
- 주야간인구 및 가구(세대)로 산정하여 주간인구(야간인구가 많은 경우에 야간인구 적용)에 대하여는 상·하수도 등 기반시설의 공급 관련 자료로 활용하고 야간인구는 주택 수요추정에 활용
- 사회적 증가요인으로는 광양만권 경제자유구역 개발계획 변경사항, 도시첨단산업단지 및 선월농공 단지와 순천시내 신규 택지개발 등이 순천시에 미칠 파급효과를 고려하여 산정

#### 나. 관련계획 인구지표 검토

- 순천시의 관련계획에서 제시된 계획인구는 “2025년 순천도시기본계획”에서 2025년 39.0만인, “2016 순천도시기본계획” 및 “순천시 건설종합계획”에서 2015년 각 50만인, “광양만권 광역 도시계획”에서는 2025년 41만인으로 예상하는 등 각각 다른 장래 인구추정치를 설정
- 순천시 건설종합계획 및 광양만권 광역도시계획의 인구 추계상 2015년 인구는 2015년 말 현재인구 (280.5천인)와 상당한 차이를 보이고 있음
- 순천시의 2015년 현재인구는 280.5천인으로 2025년 순천도시기본계획상의 1단계(~2010년) 목표인구 340천인의 82.3% 수준으로 90% 이상을 달성하고 있지 못하고 있음

#### 관련계획의 장래인구예측

구 분	발행 년도	기준 년도	목표 년도	장래계획인구					비고
				2010년	2015년	2020년	2025년	2030년	
광양만권광역도시계획	2006	2003	2025	337	364	405	<b>410</b>		
2016순천도시기본계획	1998	1996	2016	450	<b>500</b>				
2025순천도시기본계획	2008	2004	2025	310	<u>340</u>	370	<b>390</b>		
순천시건설종합계획	1996	1993	2016	450	<b>500</b>				

## 3.2 인구예측

### 3.2.1 모형에 의한 추정방법

#### 가. 인구추계방법 검토

##### □ 등차급수모형

- 대상지역의 인구를 일년, 십년 또는 특정시간 단위로 분석했을 때 그 증감의 절대치가 거의 비슷할 경우 적용하며, 안정된 증가율을 기준으로 하여 급격한 변동이 없을 경우 적용

$$P_n = P_0(1 + rn), \quad r = \frac{P_n - P_0}{nP_0}$$

$P_n$  : 0년도에서 n년후의 인구

$P_0$  : 초기년도의 인구

r : 평균증가율

##### □ 등비급수모형

- 인구가 일정을 증가할 때 적합한 공식으로서 신흥공업도시와 같은 급성장도시의 인구예측(단기간)에 적합하며, 인구가 무한정 증가됨

$$P_n = P_0(1 + r)^n, \quad r = \left(\frac{P_t}{P_0}\right)^{\frac{1}{t}} - 1$$

$P_n$  : 0년도에서 n년후의 인구

$P_0$  : 초기년도의 인구

r : 평균증가율

##### □ 최소자승모형

- 인구증감의 변화가 심한 도시에 적합하며 인구가 무한정 증가함

$$P_n = a + b_n, \quad a = \frac{\Sigma y}{n} - b \frac{\Sigma x}{n}, \quad b = \frac{n \Sigma xy - \Sigma x \Sigma y}{n \Sigma x^2 - (\Sigma x)^2}$$

$P_n$  : 0년도에서 n년후의 인구

$P_0$  : 초기년도의 인구

a, b : 상수

##### □ 지수함수모형

- 급격한 성장지역의 단기적인 예측에 적합하나 인구가 장래에 제약 없이 무한대 또는 제로가 됨

$$P_n = P_0 e^{rn}, \quad r = \frac{1}{n} \ln\left(\frac{P_n}{P_0}\right)$$

$P_n$  : 0년도에서 n년후의 인구

$P_0$  : 초기년도의 인구

나. 추세연장방식

- 추계하고자 하는 장래 인구성장이 과거와 같은 추세로 진행될 것이라는 가정으로 장래 인구 성장을 예측하는 방법으로 2015년 통계자료를 활용
- 추계 대상지역이 추정기간에 있어 새로운 커다란 인구유입을 불러 일으킬 개발행위 없이 성장할 것 같은 때에 유효한 방법
- 추세연장방식에 의한 인구추정방법은 경제자유구역개발에 의한 대규모 개발사업의 사회적 인구유입이 예상되는 순천시 인구예측에 현실적으로 부적합할 것으로 판단

순천시 인구 변화추이

단위 : 인

구 분	계	내국인	외국인	비 고
2004년	270,833	270,059	774	
2005년	271,961	270,934	1,027	
2006년	271,164	269,940	1,224	
2007년	271,781	270,380	1,401	
2008년	271,035	269,429	1,606	
2009년	271,106	269,516	1,590	
2010년	274,195	272,620	1,575	
2011년	273,805	272,201	1,604	
2012년	275,451	273,798	1,658	
2013년	277,345	275,668	1,677	
2014년	278,903	277,188	1,715	
2015년	280,595	278,765	1,830	

자료: 순천시, 순천시 통계연보 각년도

모형에 의한 인구추정

단위 : 인

구 분	2013년	2015년	2020년	2025년	2030년
평균	277,345	280,595	286,147	291,966	<b>297,843</b>
등차급수	277,345	280,595	286,282	291,970	297,657
등비급수	277,345	280,595	286,248	292,016	297,899
최소자승	277,345	280,595	285,810	291,863	297,916
지수함수	277,345	280,595	286,248	292,016	297,899

자료: 순천시, 순천시 통계연보 각년도

### 3.2.2 자연적 증가분과 사회적 증가분의 구분에 의한 추정

#### 가. 자연적 증가

##### □ 내국인

- 내국인의 자연증가분 추계는 생잔모형에 의한 조성법을 사용하되, 인구의 전출입을 가감하지 않고 인구의 출생률 및 사망률만 고려하여 순수한 자연증가분만 계산
- 외국인의 자연증가분 추계는 과거10년간(2006년 ~2015년)을 기준으로 4가지 추세연장방식(등차급수법, 등비급수법, 최소자승법, 지수함수법)의 산술평균에 의해 단계별 장래 인구를 추계
- 출생아수는 통계청의 전라남도 연령별 출산율을 적용하여 5년간 출생아수를 산출하고 성비에 따라 남아와 여아로 구분하였으며, 각 연령계급별 장래인구는 전라남도 연령별 사망확률을 반영하여 추계
- 자연적인 요인에 의한 장래인구는 2014년 통계청 발표 자료(연령별 출산율, 사망율 및 성비)를 활용하여 추계

#### 시도별 모의 연령별 출산율(전라남도)

단위 : 명, 해당 여자인구 1,000명당

구 분	2010년	2015년	2020년	2025년	2030년
<b>평균 출산율(TFR)</b>	<b>1.54</b>	<b>1.55</b>	<b>1.63</b>	<b>1.67</b>	<b>1.69</b>
15~19	2.98	3.6	3.6	3.6	3.6
20~24	31.94	19.08	18.5	18.5	18.5
25~29	111.12	82.4	77.12	75.4	75.4
30~34	122.68	136.38	135.88	132.72	132.28
35~39	33.74	56.12	72.3	79.02	81.52
40~44	4.7	9.88	15.52	19.84	22.5
45~49	0.22	2.14	3.42	4.56	5.22

자료 : 통계청, 장래인구추계, 2014.12

주 : 평균 출산율(TFR)은 여자 1명이 가임기간(15~49세)동안 낳을 것으로 예상되는 평균 출생아수

#### 성 비(전라남도)

구 분	2010년	2015년	2020년	2025년	2030년
성비(%)	97.4	97.8	99.1	99.9	100.3
남자	49.3	49.4	49.8	49.8	50.1
여자	50.7	50.6	50.2	50.2	49.9

자료 : 통계청, 장래인구추계, 2014.12

순천시 2015년 현재인구 및 전라남도 장래 생명표

구 분	2015년말 현황			사망확률(%)	
	인구(인)			2015년	
	계	남	여	남	여
계	278,765	139,163	139,602	-	-
0~4	11,964	6,137	5,827	0.002146	0.001558
5~9	13,967	7,287	6,680	0.00065	0.0009
10~14	15,869	8,366	7,503	0.0007	0.00066
15~19	21,912	11,456	10,456	0.00185	0.0011
20~24	21,865	11,779	10,086	0.00269	0.00116
25~29	14,268	7,641	6,627	0.00403	0.00208
30~34	16,646	8,482	8,164	0.00454	0.00262
35~39	18,813	9,255	9,558	0.00735	0.00323
40~44	23,040	11,327	11,713	0.0124	0.00556
45~49	25,232	12,688	12,544	0.01876	0.00736
50~54	23,807	12,219	11,588	0.02774	0.00846
55~59	20,795	10,546	10,249	0.03721	0.01167
60~64	13,792	7,045	6,747	0.05389	0.01746
65~69	11,168	5,442	5,726	0.081	0.02816
70~74	9,092	3,929	5,163	0.13491	0.05685
75~79	7,843	3,018	4,825	0.22116	0.11034
80~84	5,056	1,646	3,410	0.34656	0.20837
85이상	3,636	900	2,736	0.763413	0.692225

구 분	사망확률(%)					
	2020년		2025년		2030년	
	남	여	남	여	남	여
계	-	-	-	-	-	-
0~4	0.00169	0.001246	0.001334	0.001002	0.001068	0.000808
5~9	0.00046	0.00064	0.00032	0.00044	0.00022	0.0003
10~14	0.00052	0.00049	0.00037	0.00035	0.00027	0.00025
15~19	0.00143	0.00085	0.00108	0.00064	0.00081	0.00048
20~24	0.00213	0.00092	0.00166	0.00072	0.00128	0.00055
25~29	0.00328	0.00169	0.00263	0.00135	0.00208	0.00107
30~34	0.00375	0.00216	0.00305	0.00175	0.00245	0.00141
35~39	0.00616	0.0027	0.00509	0.00223	0.00416	0.00183
40~44	0.01048	0.0047	0.00874	0.00392	0.00722	0.00324
45~49	0.01598	0.00627	0.01345	0.00527	0.01122	0.0044
50~54	0.02365	0.0072	0.01992	0.00606	0.01664	0.00506
55~59	0.03171	0.00993	0.02672	0.00836	0.02232	0.00697
60~64	0.04607	0.01489	0.03893	0.01256	0.03262	0.01051
65~69	0.07029	0.02438	0.06036	0.02088	0.05143	0.01774
70~74	0.11995	0.05038	0.10569	0.04422	0.0925	0.03856
75~79	0.2015	0.10009	0.18219	0.09006	0.1638	0.08058
80~84	0.32383	0.19375	0.30081	0.17899	0.27816	0.16457
85이상	0.7522325	0.68223	0.7403475	0.6714775	0.7280325	0.660285

자료 : 1. 통계청, 장래인구추계, 2014.12 / 순천시청, 2015년 12월 시정주요통계  
2. 통계청, 시군구별 주민등록인구 현황(외국인 제외), 2014. 12

자연적 증가인구 추정(내국인)

구 분	2015년						
	인구(인)			사망확률(%)		생잔율(%)	
	계	남	여	남	여	남	여
계	<b>278,765</b>	139,163	139,602				
0~4	11,964	6,137	5,827	0.002146	0.001558	0.997854	0.998442
5~9	13,967	7,287	6,680	0.00065	0.0009	0.99935	0.9991
10~14	15,869	8,366	7,503	0.0007	0.00066	0.9993	0.99934
15~19	21,912	11,456	10,456	0.00185	0.0011	0.99815	0.9989
20~24	21,865	11,779	10,086	0.00269	0.00116	0.99731	0.99884
25~29	14,268	7,641	6,627	0.00403	0.00208	0.99597	0.99792
30~34	16,646	8,482	8,164	0.00454	0.00262	0.99546	0.99738
35~39	18,813	9,255	9,558	0.00735	0.00323	0.99265	0.99677
40~44	23,040	11,327	11,713	0.0124	0.00556	0.9876	0.99444
45~49	25,232	12,688	12,544	0.01876	0.00736	0.98124	0.99264
50~54	23,807	12,219	11,588	0.02774	0.00846	0.97226	0.99154
55~59	20,795	10,546	10,249	0.03721	0.01167	0.96279	0.98833
60~64	13,792	7,045	6,747	0.05389	0.01746	0.94611	0.98254
65~69	11,168	5,442	5,726	0.081	0.02816	0.919	0.97184
70~74	9,092	3,929	5,163	0.13491	0.05685	0.86509	0.94315
75~79	7,843	3,018	4,825	0.22116	0.11034	0.77884	0.88966
80~84	5,056	1,646	3,410	0.34656	0.20837	0.65344	0.79163
85이상	3,636	900	2,736	0.7634125	0.692225	0.2365875	0.307775

구 분	2020년						
	인구(인)			사망확률(%)		생잔율(%)	
	계	남	여	남	여	남	여
계	<b>284,554</b>	141,863	142,691				
0~4	13,800	6,802	6,998	0.00169	0.001246	0.99831	0.998754
5~9	11,949	6,128	5,821	0.00046	0.00064	0.99954	0.99936
10~14	13,961	7,284	6,677	0.00052	0.00049	0.99948	0.99951
15~19	15,863	8,363	7,500	0.00143	0.00085	0.99857	0.99915
20~24	21,889	11,441	10,448	0.00213	0.00092	0.99787	0.99908
25~29	21,834	11,755	10,079	0.00328	0.00169	0.99672	0.99831
30~34	14,237	7,618	6,619	0.00375	0.00216	0.99625	0.99784
35~39	16,603	8,454	8,149	0.00616	0.0027	0.99384	0.9973
40~44	18,734	9,200	9,534	0.01048	0.0047	0.98952	0.9953
45~49	22,866	11,207	11,659	0.01598	0.00627	0.98402	0.99373
50~54	24,951	12,487	12,464	0.02365	0.0072	0.97635	0.9928
55~59	23,438	11,933	11,505	0.03171	0.00993	0.96829	0.99007
60~64	20,357	10,210	10,147	0.04607	0.01489	0.95393	0.98511
65~69	13,363	6,718	6,645	0.07029	0.02438	0.92971	0.97562
70~74	10,645	5,059	5,586	0.11995	0.05038	0.88005	0.94962
75~79	8,357	3,456	4,901	0.2015	0.10009	0.7985	0.89991
80~84	6,753	2,412	4,341	0.32383	0.19375	0.67617	0.80625
85이상	4,954	1,336	3,618	0.7522325	0.68223	0.2477675	0.31777

자연적 증가인구 추정(내국인)

구 분	2025년						
	인구(인)			사망확률(%)		생잔율(%)	
	계	남	여	남	여	남	여
계	<b>289,192</b>	144,010	145,182				
0~4	13,724	6,752	6,972	0.001334	0.001002	0.998666	0.998998
5~9	13,788	6,795	6,993	0.00032	0.00044	0.99968	0.99956
10~14	11,947	6,127	5,820	0.00037	0.00035	0.99963	0.99965
15~19	13,958	7,282	6,676	0.00108	0.00064	0.99892	0.99936
20~24	15,851	8,355	7,496	0.00166	0.00072	0.99834	0.99928
25~29	21,866	11,424	10,442	0.00263	0.00135	0.99737	0.99865
30~34	21,796	11,728	10,068	0.00305	0.00175	0.99695	0.99825
35~39	14,208	7,597	6,611	0.00509	0.00223	0.99491	0.99777
40~44	16,546	8,413	8,133	0.00874	0.00392	0.99126	0.99608
45~49	18,622	9,122	9,500	0.01345	0.00527	0.98655	0.99473
50~54	22,656	11,057	11,599	0.01992	0.00606	0.98008	0.99394
55~59	24,626	12,238	12,388	0.02672	0.00836	0.97328	0.99164
60~64	23,021	11,612	11,409	0.03893	0.01256	0.96107	0.98744
65~69	19,832	9,812	10,020	0.06036	0.02088	0.93964	0.97912
70~74	12,817	6,312	6,505	0.10569	0.04422	0.89431	0.95578
75~79	9,862	4,524	5,338	0.18219	0.09006	0.81781	0.90994
80~84	7,286	2,827	4,459	0.30081	0.17899	0.69919	0.82101
85이상	6,786	2,033	4,753	0.7403475	0.671477	0.2596525	0.3285225

구 분	2030년						
	인구(인)			사망확률(%)		생잔율(%)	
	계	남	여	남	여	남	여
계	<b>294,164</b>	146,314	147,850				
0~4	15,268	7,497	7,771	0.001068	0.000808	0.998932	0.999192
5~9	13,714	6,747	6,967	0.00022	0.0003	0.99978	0.9997
10~14	13,788	6,795	6,993	0.00027	0.00025	0.99973	0.99975
15~19	11,947	6,127	5,820	0.00081	0.00048	0.99919	0.99952
20~24	13,951	7,278	6,673	0.00128	0.00055	0.99872	0.99945
25~29	15,840	8,347	7,493	0.00208	0.00107	0.99792	0.99893
30~34	21,836	11,402	10,434	0.00245	0.00141	0.99755	0.99859
35~39	21,758	11,702	10,056	0.00416	0.00183	0.99584	0.99817
40~44	14,171	7,568	6,603	0.00722	0.00324	0.99278	0.99676
45~49	16,459	8,350	8,109	0.01122	0.0044	0.98878	0.9956
50~54	18,480	9,020	9,460	0.01664	0.00506	0.98336	0.99494
55~59	22,411	10,872	11,539	0.02232	0.00697	0.97768	0.99303
60~64	24,265	11,964	12,301	0.03262	0.01051	0.96738	0.98949
65~69	22,523	11,233	11,290	0.05143	0.01774	0.94857	0.98226
70~74	19,150	9,308	9,842	0.0925	0.03856	0.9075	0.96144
75~79	11,980	5,729	6,251	0.1638	0.08058	0.8362	0.91942
80~84	8,690	3,782	4,908	0.27816	0.16457	0.72184	0.83543
85이상	7,933	2,593	5,340	0.7280325	0.660285	0.2719675	0.339715



□ **외국인**

- 외국인의 자연증가분 추계는 최근 10년(2006~2015) 외국인 인구의 추세연장방식(4가지 방식)에 의한 결과치를 산술 평균하여 산정

**순천시 외국인 인구 현황**

시점	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년
외국인(인)	1,224	1,401	1,606	1,590	1,575	1,604	1,653	1,677	1,716	1,830

자료 : 통계청, 시군구별 주민등록인구 현황, 2013. 6 / 순천시청, 2015년 12월 시정주요통계

**순천시 외국인 인구 예측**

구 분	등차급수법(인)	등비급수법(인)	지수합수법(인)	최소자승법(인)	평균(인)
2015년	1,830	1,830	1,830	1,830	<b>1,830</b>
2020년	2,606	2,576	2,576	2,265	<b>2,506</b>
2025년	3,269	3,499	3,499	2,621	<b>3,222</b>
2030년	3,932	4,754	4,754	2,976	<b>4,104</b>

□ **자연적 증가인구 총괄**

- 단계별 목표연도별 내국인과 외국인 자연증가인구를 합한 인구가 최종 각 해당년도 인구이며 최종 목표연도인 2030년 약 298천인으로 추계됨

**순천시 자연적증가 인구 총괄**

구 분	2013년	2015년	2020년	2025년	2030년
계	277,345	280,595	287,060	292,414	<b>298,268</b>
내국인(인)	275,668	278,765	284,554	289,192	294,164
외국인(인)	1,677	1,830	2,506	3,222	4,104

**나. 사회적 증가**

□ **인구추정의 전제**

- 사회적 증가인구 규모는 2004년 수립된 “광양만권 경제자유구역 개발계획”의 연구성과와 2006년 수립된 광양만권광역도시계획을 토대로 설정하되, 광양만권 경제자유구역 개발계획의 변경사항을 반영하여 2030년까지 개발이 완료되는 것을 전제로 추계하고 광양만권 중 순천시 인구를 분리·예측하여 추정토록 함

- 21세기 정보화와 지식기반시대의 도래 및 전 세계적인 개방과 경쟁의 확대
  - 광양만권 경제자유구역은 2003. 10. 30 최초 지정되었고, 2005. 8. 24(1차), 2009. 6. 4(2차) 변경에 이어 내실 있는 개발을 위한 “경제자유구역 구조조정방안”에 따라 2011. 4. 6. 개발계획이 변경 고시되었음
  - 또한, 구조조정시 면적이 변경된 지구, 계획 미 수립지구(유보지), 국가계획과 불부합지구, 조기 개발을 위한 계획변경이 필요한 지구 등에 대해 2012. 12. 17 개발계획을 변경 및 2014. 8. 5 사업시행자가 나타나지 않은 단지에 대하여 지정해제 하였음
- 산업별 종사자수를 반영하여 유발 인구를 추정하되 외부 유입비율은 순천시 여건을 고려하여 적정 비율로 결정하여 적용
- 산업별 종사자 인구에 대한 부양가족수는 순천시 2015년 가구당인구수 2.8인을 고려하여 종사자 1인당 1.8인으로 산정

□ 사회적 증가에 의한 인구추계

(1) 경제자유구역 개발 등에 따른 2차 산업인구 유입

- 순천이 광양만권 광역행정·교육·문화·경제활동의 중심지의 성격이 강하고 광양만권 배후주거지의 입지가 순천지역에 주로 분포함에 따라 해룡산단 종사자 뿐 아니라 인접한 울촌 1, 2, 3 산업 단지 및 광양컨테이너부두 종사자와 도시첨단산단 등의 일정비율이 순천에 거주할 것으로 예상됨
- 단지별 종업원 수를 적용한 결과 59,160인의 종업원이 순천시에 거주할 것으로 예상되며 부양 가족을 포함한 총 유입인구는 31,340인으로 산정

광양만권 경제자유구역 개발에 의한 순천시 2차산업 유입인구

구 분	면적 (ha)	종업원수 (인)	순천지역 비율(%)	순천 거주 종업원수 (인)	외부 유입율 (%)	미분양 비율 (%)	유입 종업원수 (인)	부양가족 (인)	총 외부 유입인구 (인)
계	3,075	86,737	-	59,160	-	-	11,190	20,150	31,340
울촌1	910	28,944	90	26,050	30	21.1	1,650	2,970	4,620
울촌2	379	18,333	60	11,000	30	100.0	3,300	5,940	9,240
울촌3	976	26,465	50	13,240	30	100.0	3,970	7,150	11,120
해룡산단	159	6,545	80	5,240	30	84.0	1,320	2,380	3,700
광양컨부두	617	3,090	30	930	30	50.0	140	250	390
첨단산단	18	2,728	80	2,190	30	100.0	660	1,190	1,850
선월농공	14	633	80	510	30	100.0	150	270	420

자료 : 종업원수는 광양만권경제자유구역 개발계획 변경(2012.12) 보고서 및 각 사업별 개발계획에서 발취

- 주 : 1. 순천지역 비율은 당초 2025년 순천도시기본계획 적용하고 외부유입율은 관내 산업단지 종사자의 외부유입을 조사결과 (2013.8)를 적용하여 지역특성을 반영  
 2. 미분양 비율은 2013년 말 산업용지중 분양용지를 제외한 향후 유입가능한 비율임  
 3. 부양가족은 2015년 가구당인구수(2.8인)을 고려하여 1.8인/종사자 적용

(2) 경제자유구역 개발에 의한 3차 산업인구 유입

- 광양만권 경제자유구역 순천시 소재 배후주거지인 신대배후단지 및 선월하이파크의 토지이용 계획은 다음과 같음

광양만권 경제자유구역 개발에 의한 배후주거지 토지이용계획

구 분	총면적(m <sup>2</sup> )	신대 배후단지(m <sup>2</sup> )	선월 하이파크단지(m <sup>2</sup> )
계	3,975,420	2,903,920	1,071,500
주택건설용지	1,057,046	638,946	418,100
단독주택	233,847	114,047	119,800
공동주택	823,199	524,899	298,300
근린생활시설용지	148,652	25,352	123,300
상업시설용지	64,073	64,073	-
업무시설용지	<b>61,612</b>	<b>16,812</b>	<b>44,800</b>
준주거용지	20,660	20,660	-
산업물류시설용지	18,495	18,495	-
산업시설(공장용지)	18,495	18,495	-
공공시설용지	2,608,606	2,123,306	485,300

자료 : 1. 신대 배후단지 : 지식경제부고시 제2016-132(2016. 4. 7) 적용  
 2. 선월 하이파크단지 : 지식경제부고시 제2012-312호(2012. 12. 17) 적용

- 이를 적정 원단위를 적용하여 산정한 결과 순천지역 내 경제자유구역 배후주거지 3차산업 종사자는 업무시설용지 종사자의 약 31.5% 외부유입율을 적용하여 약4,530인으로 산정됨

광양만권 경제자유구역 개발에 의한 순천시 3차산업 유입인구

구 분	총면적(천m <sup>2</sup> )	원단위(m <sup>2</sup> /인)	용적율(%)	종사자(인)	외부 유입율(%)	유입 종업원수(인)	부양가족(인)	총 유입인구(인)	
계	61.6	24	200	5,134	31.5	1,620	2,910	<b>4,530</b>	
업무	신대 배후단지	16.8	24	200	1,401	31.5	440	790	1,230
	선월 하이파크단지	44.8	24	200	3,733	31.5	1,180	2,120	3,300

주 : 1. 외부유입율은 신대배후단지 전입신고서 전수조사결과(2013.8)를 적용하여 순천시 지역특성을 반영  
 2. 부양가족은 2015년 가구당인구수(2.8인)을 고려하여 1.8인/종사자 적용

(3) 광양국가산업단지 확장에 의한 인구유입

- 광양제철소 활성화에 따른 공장부지 확장과 연관산업의 장기적 발전을 고려하여 제철관련 산업 유발인구의 50%인 66,869인이 순천으로 유입되는 것으로 상위계획에서 추정(광양만권광역 도시계획)하였으나 본 계획에서는 이 중 10%인 8,000인이 순천으로 유입되는 것으로 산정
- 이는 경제자유구역의 발전이 광양제철소 활성화에 영향을 미친다고 보고 순차적인 발전을 고려함과 지역적 안배를 고려하여 배분된 인구 중 보수적으로 10%를 적용함으로써 과도한 인구추정이 되지 않도록 하고 미래의 불확실성에 탄력적으로 대응코자 함

국가산업 확장에 따른 유입인구

구 분	면적 (km <sup>2</sup> )	총인구 (인)	유입율 (%)	유입인구 (인)	보수적 비율 (%)	총 유입인구 (인)	비고
광양 국가산업단지 확장	96.405	133,738	50	66,869	10	<b>8,000</b>	건설교통부고시 제2001-3호

자료 : 전라남도, 2025년 광양만권 광역도시계획(p.66), 2006.5

주 : 보수적 비율은 당초 2025년 순천도시기본계획 20%를 10%로 하향 적용

(4) 택지개발사업에 의한 인구유입

- 주택건설사업(용당지구, 로직하우징 아파트) 승인으로 인해 외부유입율 31.5%을 적용하여 2015년 12월 이후, 730인이 순천으로 유입되는 것으로 산정

택지개발사업에 따른 유입인구

구분	면적 (km <sup>2</sup> )	계획 세대수	계획인구 (인)	외부 유입율 (%)	유입 인구 (인)	비고
계	76,753	-	2,671 (3,771)	-	<b>730</b>	
용당지구	45,166	846	2,371	31.5	700	전남도고시제2013-280호 (2013.09.23)
로직하우징아파트	31,587	107 (498)	300 (1,400)	31.5	30 (441)	주택건설사업승인(2013-05-22) 2016.1.31. 미분양 107가구

주 : 1. 외부유입율은 신대배후단지 전입신고서 전수조사결과(2013.8)로 적용

2. 계획인구는 계획세대수에 2.8인을 적용

3. ( )는 로직하우징아파트의 전체 계획 수치임

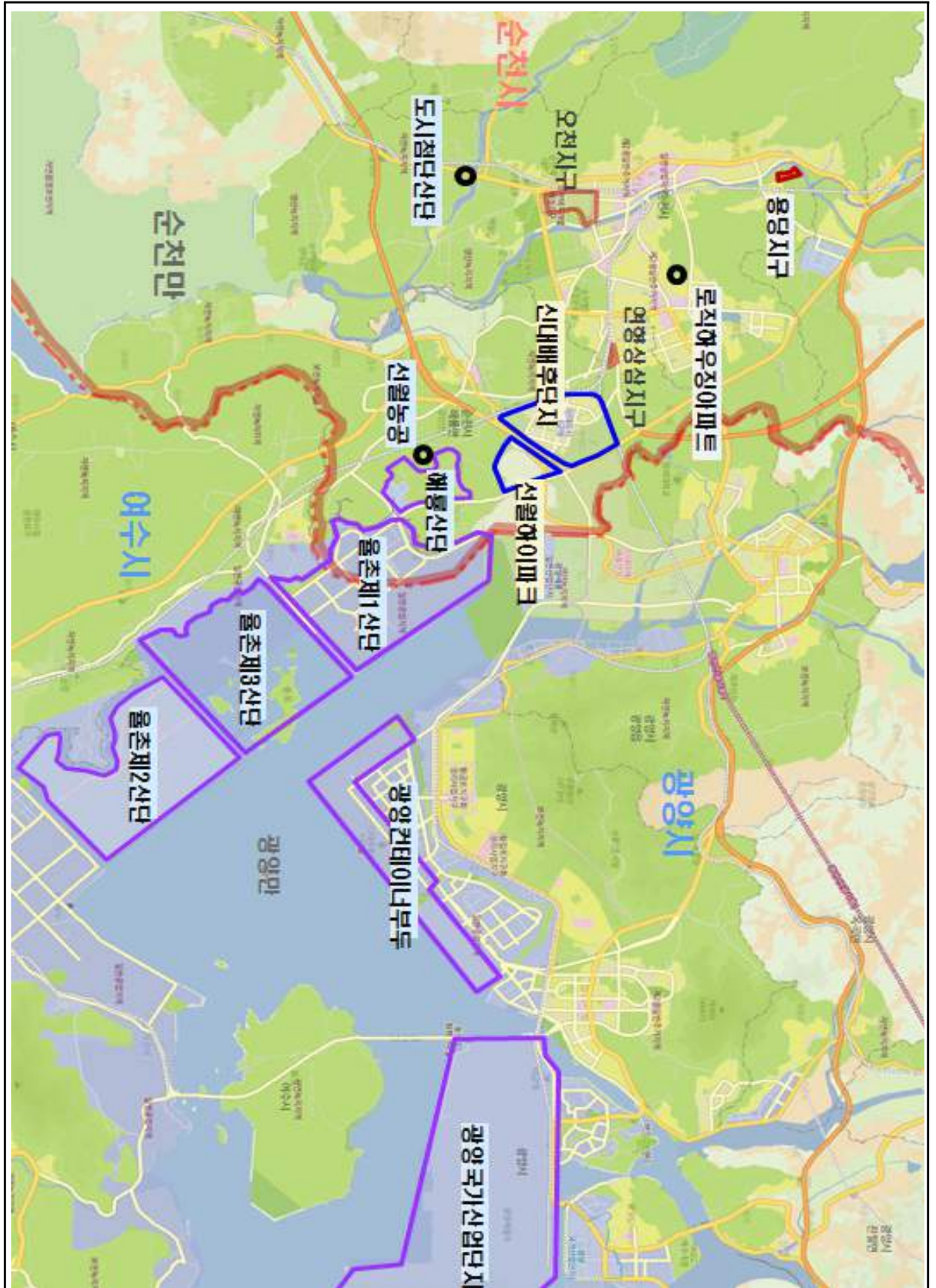
□ 사회적 증가 인구 종합

- 광양만권 경제자유구역 등 개발에 의한 2, 3차 산업종사자, 광양국가산업단지 확장(광양 제철의 활성화) 및 신규 택지개발사업에 의한 인구유입 등 사회적 증가인구 규모는 약 44,600인으로 추계됨

사회적 증가인구 종합

구분		1단계 (2014~2015년)	2단계 (2016년~2020년)	3단계 (2021년~2025년)	4단계 (2026년~2030년)	비고	
<b>합계</b>		-	<b>15,905</b>	<b>30,770</b>	<b>44,600</b>		
고용 인구 유입 (인)	소계	-	15,175	30,040	43,870		
	산업 종사자	계	-	9,945	21,160	31,340	
		울촌1	-	4,620	4,620	4,620	1994년~2018년
		울촌2	-	2,310	4,620	9,240	2010년~2020년 2015년 이후 분양예정
		울촌3	-	-	5,560	11,120	2020년 이후 분양예정
		해룡산단	-	1,850	3,700	3,700	1단계(2003년~2008년) 2단계(2009년~2017년)
		광양권부두	-	190	390	390	3-2단계 : 2018년준공(예정) 3-3단계 : '10~ '18년 완공추진
		도시첨단산단	-	555	1,850	1,850	야흥동
		선월농공	-	420	420	420	2015년~2017년
	상업 업무 종사자	소계	-	1,230	2,880	4,530	
		신대배후단지	-	1,230	1,230	1,230	2003년~2013년
		선월하이파크	-	-	1,650	3,300	2012년~2020년
	광양국가산업단지확장		-	4,000	6,000	8,000	1982년~2050년
	신규 택지 인구 유입 (인)	소계	-	730	730	730	
		경제 자유 구역 밖	용당지구	-	700	700	700
로직하우징			-	30	30	30	승인일 ~ 2015년 6월 미분양 107호(2016.1)

사회적 증가인구 유입 개발사업 위치도

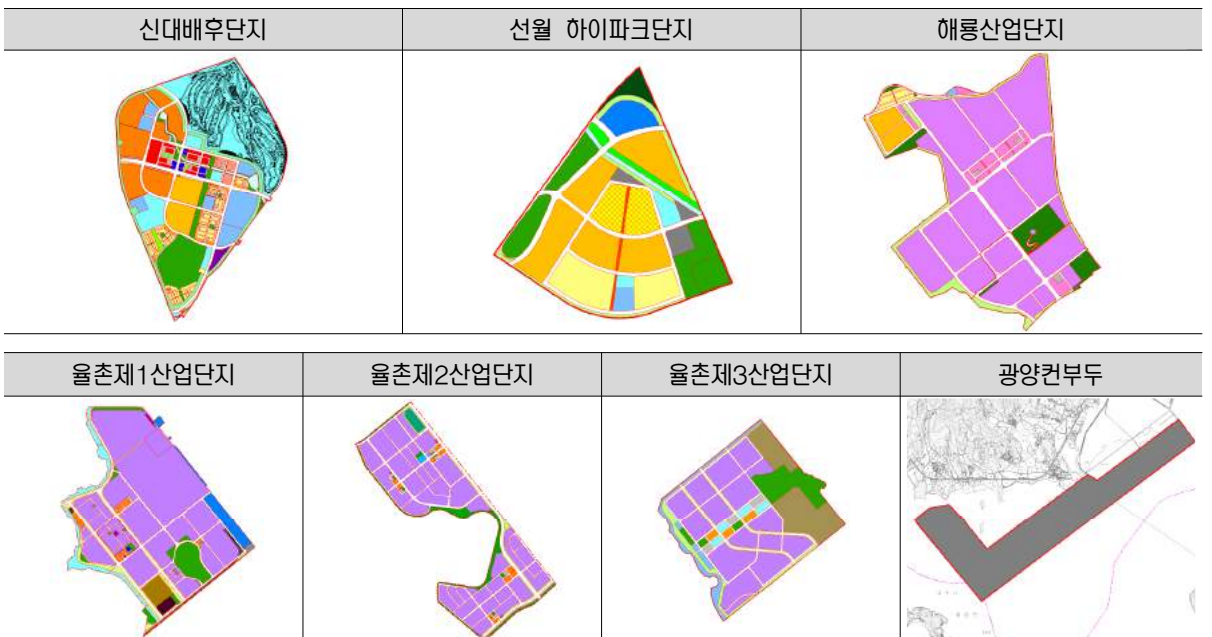


광양만권 경제자유구역 총괄도



자료 : 광양만권경제자유구역청(www.gfez.go.kr), 2015. 04

광양만권 경제자유구역 개발지구별 토지이용계획도



#### 다. 자연적·사회적 증가인구에 의한 인구 예측

- 조성법에 의한 자연적 증가인구는 298,268인이고, 광양만권 경제자유구역 개발에 의한 유입 인구, 택지개발사업 등에 의한 사회적 증가인구는 44,600인으로 자연적·사회적 증가인구에 의한 목표연도(2030년) 순천시 인구는 342,868인으로 추정됨

자연적·사회적 증가인구 추계

(단위 : 인)

구 분	2013년	2015년	2020년	2025년	2030년
계	277,345	280,595	303,965	323,184	342,868
자연적 증가인구	277,345	280,595	287,060	292,414	298,268
사회적 증가인구	-	-	15,905	30,770	44,600

### 3.3 계획인구 설정

- 자연적 증가인구는 2013년 277.3천인에서 약 20.9천인이 증가되어 목표연도인 2030년에는 298.2천인이 될 것으로 전망
- 사회적 증가인구는 경제자유구역 2차, 3차 산업 종사자 고용인구 유입 등에 의하여 목표연도인 2030년에 약 44.6천인이 외부에서 유입될 것으로 전망
- 순천시 계획인구는 자연적 증가인구와 사회적 증가인구를 합하여 1단계 285,595인, 2단계 300,000인, 3단계 320,000인, 4단계 340,000인으로 설정

순천시 계획인구 설정

(단위 : 인)

구 분	2013년	1단계 (2014~2015년)	2단계 (2016년~2020년)	3단계 (2021년~2025년)	4단계 (2026년~2030년)
<b>적 용</b>	<b>277,345</b>	<b>280,595</b>	<b>300,000</b>	<b>320,000</b>	<b>340,000</b>
계	277,345	280,595	303,965	323,184	342,868
자연적 증가인구	277,345	280,595	287,060	292,414	298,268
사회적 증가인구	-	-	15,905	30,770	44,600

주 : 계획인구 적용은 계산된 수치를 만단위 이하 절삭하여 단순화하였음



### 3.4 성별 연령별 인구구조 예측

- 순천시 계획인구의 성별·연령별 인구구조는 코호트 생잔법에 의한 자연적 인구구조(내국인)에 사회적 인구구조를 합산하여 추정, 2013년과 2015년은 통계자료 및 순천시 인구현황을 적용
- 외국인 인구의 인구구조는 자연적 증가인구의 연령별 구성비율과 2013년 현재 외국인의 성별 구성 비율을 적용하여 성별·연령별 인구 배분
- 사회적 인구구조는 자연적 증가인구의 연령별 구성비율과 성별 구성 비율을 적용하여 성별·연령별 인구 배분
- 0~14세까지의 유년인구 구성비는 출산율 감소에 따라 2013년 16.0%에서 2030년 14.6%로 감소하는 반면, 65세 이상의 노령인구 구성비는 평균수명 연장에 따라 2013년 12.4%에서 2030년 23.9%로 증가하는 것으로 추정
- 생산가능인구인 15~64세 인구 구성비는 2013년 71.6%에서 2030년 61.5%로 감소하는 것으로 나타남
- 이러한 인구구조 추정에 따라 생산가능인구가 유년인구와 노령인구를 부양하는 부양율은 2013년 39.6%에서 2015년 39.3%, 2020년 41.8%, 2025년 49.7%, 2030년 62.5%로 크게 변화할 것으로 예상
- 남·여 성비는 2012년 49.9 : 50.1에서 2030년 49.6 : 50.4로 여성의 비율이 약간 증가할 것으로 예측

연령별/성별 계획인구 설정

(단위 : 인)

구 분	2013년		2015년		2020년		2025년		2030년	
	남	여	남	여	남	여	남	여	남	여
0~14세 (A)	44,245 (16.0%)		42,070 (15.0%)		41,900 (14.0%)		43,600 (13.6%)		49,500 (14.6%)	
	22,990	21,555	21,908	20,162	21,300	20,600	20,700	21,900	24,300	25,200
15~64세 (B)	198,606 (71.6%)		201,479 (71.8%)		211,600 (70.5%)		213,700 (66.8%)		209,200 (61.5%)	
	100,641	96,965	103,002	98,477	108,000	103,600	109,100	104,600	106,700	102,500
65세이상 (C)	34,494 (12.4%)		37,046 (13.2%)		46,500 (15.5%)		62,700 (19.6%)		81,300 (23.9%)	
	13,698	20,796	15,018	22,028	20,000	26,500	28,200	34,500	37,700	43,600
계	277,345 (100.0%)		280,595 (100.0%)		300,000 (100.0%)		320,000 (100.0%)		340,000 (100.0%)	
	138,329	139,016	139,928	140,667	149,300	150,700	159,000	161,000	168,700	171,300
부양률 [(A+C)/B×100]	39.6%		39.3%		41.8%		49.7%		62.5%	

### 3.5 주·야간인구 예측

- 야간인구라 함은 상주인구로서 주민등록인구를 의미하며, 주간인구는 통근, 통학 등의 주간 유입인구의 차를 상주인구에 반영한 값을 의미
- 주·야간인구는 1995년 ~ 2010년 실제 주간인구지수 추이를 기본으로 하여 2015년 94.51%, 2020년 93.84%, 2025년 93.18%, 2030년 92.52%로 전망하여 적용
- 순천시 주간인구 지수는 감소추세로 목표연도에는 야간인구보다 주간인구가 적을 것으로 예측

#### 주·야간인구 설정

(단위 : 인)

구분	1995년	2000년	2005년	2010년	2015년	2020년	2025년	2030년
계	390,070	517,618	506,383	496,724	544,595	581,000	618,000	654,000
야간인구	198,004	261,455	257,578	254,675	280,595	300,000	320,000	340,000
주간인구	192,066	256,163	248,805	242,049	265,000	281,000	298,000	314,000
주간인구지수	97.00%	97.98%	96.59%	95.04%	94.51%	93.84%	93.18%	92.52%

자료 : 국가통계포털(KOSIS), 성/연령/상주(야간)·주간인구(2000~2010), 2013.10

### 3.6 경제지표

#### 3.6.1 경제활동 전망

##### 가. 경제활동 현황

- 전국 15세 이상 인구에 대한 전라남도 인구비중은 2000년 4.37%에서 2013년 3.52%로 하향하였음
- 2013년 전라남도의 경제활동 참가율이 61.7%로 전국 평균 60.9%보다 높게 나타남

구분	전국					전남				
	15세이상 (천명)	경제활동 인구(천명)	취업인구 (천명)	참가율 (%)	고용률 (%)	15세이상 (천명)	경제활동 인구(천명)	취업인구 (천명)	참가율 (%)	고용률
2000년	36,186	22,134	21,156	61.2	58.5	1,583	1,014	981	64.1	62.0
2005년	38,300	23,743	22,856	62.0	59.7	1,463	953	931	65.1	63.6
2013년	42,272	25,736	24,962	60.9	59.1	1,487	918	896	61.7	60.2

자료 : 국가통계포털(KOSIS), 행정구역(시도)별 경제활동인구(1999~2015), 2015.7

## 나. 경제활동 전망

- 목표연도 15세 이상인구는 저출산, 고령화의 영향으로 현재의 84.0%에서 85.4%로 높아질 것으로 예상
- 경제활동인구의 비율은 통계청에서 제시한 연령별 구성비, 출산율을 적용하면 줄어들 것이나 경제발전과 순천시 유입인구 대부분이 2, 3차 산업 종사자로 예측되므로 현재의 59.5%에서 목표연도에 65.0%를 유지할 것으로 전제
- 취업인구의 비율은 2013년 실업률 1.7%를 감안할 때 98.3%이며 목표연도 2030년에 98.0%선을 유지할 것으로 전제
- 1차 산업의 인구비중은 2008년에서 2013년까지의 산업별 인구비율을 추계한 결과 2013년 16.4%에서 지속적으로 줄어들어 9.4%내외로 구성비 및 취업인구가 감소될 것으로 예측
- 2차 산업 종사자 비율은 2013년 현재 13.2%이나 경제자유구역 내 2차 산업 종사자 및 도시첨단산업단지, 선월농공단지 종사자 증가로 목표연도 2030년에 21.4%가 될 것으로 예상
- 교육, 문화, 경제, 행정 중심지인 순천시의 지역 특성상 3차 서비스 산업 종사자 비율은 69.2% 감소될 것으로 전망되나, 실제 3차 산업취업자수는 2013년 현재 96.0천인에서 2030년에 128.0천인으로 크게 증가될 것으로 예상됨

### 도시경제지표

구 분	단위	2013년	2015년	2020년	2025년	2030년	
총인구	천인	277.3	280.5	300.0	320.0	340.0	
15세 이상 인구	천인	233.1	238.5	258.1	276.4	290.5	
비율	%	84.0	85.0	86.0	86.3	85.4	
경제활동인구	천인	138.7	155.0	167.8	179.7	188.8	
비율	%	59.5	65.0	65.0	65.0	65.0	
취업인구	천인	136.3	151.9	164.4	176.1	185.0	
비율	%	98.3	98.0	98.0	98.0	98.0	
취업 인구	1차 산업	천인	22.3	22.3	20.9	19.4	17.4
	비율	%	16.4	14.7	12.7	11.0	9.4
	2차 산업	천인	18.0	19.3	26.5	33.5	39.6
	비율	%	13.2	12.7	16.1	19.0	21.4
	3차 산업	천인	96.0	110.3	117.0	123.2	128.0
	비율	%	70.4	72.6	71.2	70.0	69.2

- 주 : 1. 순천시 통계연보(2013년)의 실업률 1.7%를 감안한 2013년 취업인구 비율은 98.3%를 적용  
 2. 2차산업 종사자 비율은 자연적 증가비율과 사회적 유입인구 중 2차산업 종사자수를 고려하여 산정

### 3.6.2 지역경제 전망

#### 가. 지역총생산 현황

- 순천시의 지역총생산(GRDP)은 2011년 4조 1,520억원으로 전남 총생산(GDP)의 8.8%를 차지하여 전남 지방자치단체 중 여수시, 광양시 다음의 3위를 차지
- 순천시의 인구는 2011년 274천명으로 전남 대비 14.1%를 차지
- 1인당 생산액은 18,301천원으로서 전라남도의 56.9% 수준으로 생산활동이 인구에 비해 활발하지 않음을 보여주고 있음

#### 지역내총생산 비교

구 분	전라남도			순천시		
	지역내총생산 (십억원)	인구 (인)	1인당 GRDP (천원)	지역내총생산 (십억원)	인구 (인)	1인당 GRDP (천원)
2007년	47,021	1,944,962	24,175	4,152	271,781	15,278
2008년	52,387	1,938,690	27,022	4,039	271,035	14,902
2009년	51,047	1,934,153	26,392	4,292	271,106	15,832
2010년	58,750	1,940,455	30,276	4,586	274,195	16,725
2011년	62,321	1,938,136	32,155	5,011	273,805	18,301

주 : 국가통계포털(KOSIS), 전라남도 시군단위 경제활동별 지역내총생산(2007~2011), 2015.4

#### 나. 지역총생산 전망

- 지역 총생산은 계획의 목표연도에 11조원에 이를 전망이다
- 현재 연평균 성장률은 4.9% 수준으로 2030년까지 4~6%의 성장률을 유지할 것으로 전망되어 1인당 3.2만불 수준을 달성할 수 있을 것으로 판단됨

#### 전남 지역내총생산 추정

구분	단위	2011년	2015년	2020년	2025년	2030년	연평균증가률
지역내총생산	십억원	5,011	6,100	7,500	9,300	11,000	4.9%
계획인구	인	273,805	280,595	300,000	320,000	340,000	
1인당 생산액	천원	18,301	21,700	25,000	29,100	32,400	

### 3.7 환경지표

#### 3.7.1 생활환경지표

구 분		단위	2013년 (2011년)	1단계 (2014~2015년)	2단계 (2016년~2020년)	3단계 (2021년~2025년)	4단계 (2026년~2030년)	
인 구	계획인구	천인	277	280	300	320	340	
도시경제	15세이상인구	천인	233.1	238.5	258.1	276.4	290.5	
	경제활동인구	천인	138.7	155.0	167.8	179.7	188.8	
	산업별취업인구	천인	136.3	151.9	164.4	176.1	185.0	
	지역총생산	십억원	(5,011)	6,100	7,500	9,300	11,000	
	1인당GRDP	천원	(18,301)	21,700	25,000	29,100	32,400	
주 택	총가구수	가구	95,285	100,200	111,100	133,300	147,800	
	가구당인구	인/가구	2.9	2.8	2.7	2.4	2.3	
	주택수	호	97,924	105,000	120,000	148,000	170,000	
	멸실률	%	-	1.0	1.0	1.0	1.0	
	주택보급률	%	102.8	105.0	108.0	111.0	115.0	
교 통	목적통행	통행	570,553	580,268	624,970	666,970	710,236	
	수단통행	통행	571,710	581,264	626,026	668,056	711,509	
	수단 분담률	시내버스	%	21.93	25.64	28.15	29.62	30.86
		택 시	%	9.40	9.36	9.27	9.20	9.14
		승용차	%	67.99	64.27	61.78	60.37	59.18
		철도	%	0.68	0.73	0.80	0.81	0.82
	친환경자동차 보급율	%	0.3	1.5	8.7	19.6	34.2	
자전거 통행 분담율	통행	0.4	8.0	15.0	18.0	20.0		
환경보전	상수도보급률	%	93.0	95.0	97.4	97.7	98.0	
	1인1일 급수량(최대)	ℓ/인·일	338	320	310	301	290	
	계획 용수량	천m³/일	120	113	120	125	129	
	하수도보급률	%	89.8	93.9	96.4	96.5	96.5	
	하수처리계획량	천m³/일	97.9	112.9	126.3	136.1	143.1	
정보·통신	우체국수	개소	19	19	20	22	24	
	전화국	개소	3	4	4	5	5	

### 3.7.2 복지환경지표

구분	내용	단위	2013년 (2011년)	1단계 (2014~2015년)	2단계 (2016년~2020년)	3단계 (2021년~2025년)	4단계 (2026년~2030년)
보건의료	보건(지)소	개소	1(9)	1(10)	2(10)	2(11)	2(12)
	종합병원	개소	5	5	5	6	6
	병원	개소	10	10	10	12	12
교육	초등학교	개교	44	47	50	54	57
	학급당학생수	인/학급	23.9	25.0	25.0	25.0	25.0
	중학교	개교	22	25	29	31	33
	학급당학생수	인/학급	34.1	32.0	30.0	30.0	30.0
	고등학교	개교	15	16	17	19	20
	학급당학생수	인/학급	33.1	32.0	30.0	30.0	30.0
	공공시설	시청사	개소	1	1	1	1
	읍면동사무소	개소	24	26	26	26	26
	경찰서	개소	1	1	1	1	1
	소방서	개소	1	1	2	2	2

### 3.7.3 여가환경지표

구분	내용	단위	2013년	1단계 (2014~2015년)	2단계 (2016년~2020년)	3단계 (2021년~2025년)	4단계 (2026년~2030년)	
문화 / 체육	공연장	개소	2	2	2	2	2	
	도서관	개소	6	7	7	8	8	
	종합경기장	개소	1	1	1	1	1	
공원 / 녹지	도시자연공원구역	개소	-	-	-	5	5	
	근린공원	개소	5	5	10	10	15	
	문화공원	개소	1	1	1	1	1	
	수변공원	개소	1	1	1	1	1	
	묘지공원	개소	1	1	1	1	1	
	1인당 공원면적	전체	m <sup>2</sup> /인	12.1	11.9	53.4	68.1	68.8
		구역제외	m <sup>2</sup> /인	12.1	11.9	53.4	50.1	51.9

## 제2장 공간구조 및 생활권 설정

### 1. 공간구조 설정

#### 1.1 현황 및 문제점

##### 1.1.1 현황분석

##### 가. 도시구조의 발달과정

- 1995년 승주군과 순천시가 통합되어 도농통합도시가 출범하게 되면서 도심과 승주 간에 통합적 연계구조 마련

순천시 도시계획상 중심지체계의 변화

계획		중심지체계	내용
1984년	도시기본계획	단핵도시	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 2001년 280,000인 계획</li> <li>○ 도심을 중심으로 조례지역에 신중심 계획</li> <li>○ 신대지구에 공업단지 계획</li> </ul>
1991년	도시기본계획	단핵도시	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 2006년 500,000인 계획</li> <li>○ 공간구조는 동일</li> <li>○ 시가화구역의 남측 확장</li> </ul>
1998년	도시기본계획	2도심 5부도심 5지구중심	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 2016년 500,000인 계획</li> <li>○ 중저밀도 주택지계획</li> <li>○ 신대지구를 부도심으로 설정</li> <li>○ 고속도로 등 광역교통망의 구축계획</li> </ul>
2008년	도시기본계획	1도심 1부도심 3지역중심	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 2025년 390,000인 계획</li> <li>○ 분산집중형 중심지 체계</li> <li>○ 녹지축, 수변축, 농업생태축 등 보전녹지축 설정</li> </ul>

- 도심의 선형적 발달에 이어 1980년대 시작된 도시의 확장과 더불어 조례동, 연향동 및 신대지구 일대의 시가지 확장이 이루어짐

시기별 도시구조 비교

구분	1960년 이전	1960~1980	1980~1990	1990~현재
교통수단	도보	버스	버스, 승용차	버스, 승용차
도시형태	중심부의 집중 및 집적 무질서한 시가지 확대	선형시가지의 확대 중심외곽지역으로의 시가지 확대	조례시가지확장 인구 이동 본격화	조례동 신중심형성 신대지구 부도심형성 기존도심활력 저하
도시구조	단핵	단핵	단핵+지역중심	단핵+부도심

## 나. 도시성장형태

### 1) 도심의 변화

- 도시성장의 중기에 해당하는 시기의 순천시는 지속적 성장과정에서 도심을 중심으로 한 도심 확장이 계속되었음
- 도심의 지형적 구조상 증가인구의 수용이 어렵고 승용차 보급률이 급증하면서 도심이용의 불편이 두드러져 도심기능 저하와 더불어 신도심 혹은 시가지의 외연적 확장이 필요하게 되었음
- 경제력의 향상과 더불어 가치관의 변화로 신주거형태(공동주택) 선호사상이 주류를 이루면서 교통의 편리와 주택의 안정적 공급, 주택지 조성의 신속성 등의 잇점으로 조례동, 연향동 및 신대지구의 신시가지가 형성되고 있음

### 2) 시가지 확산

- 1980년대 들어 본격적으로 연향동, 조례동 일대에 상업지역을 중심으로 한 공동주택 건설이 본격화되어 신주거 중심으로 자리 잡으며 쇼핑, 위락 등 도심중심기능이 양분됨
- 급속한 도시팽창으로 남북의 시가지가 확장되었고 급격한 인구이동으로 도심 활력 저하 및 신주거중심지(연향, 조례)의 주거환경 악화

### 3) 교통체계

- 남해고속도로는 수도권·중부권·광주권과 부산권을 잇는 도로로서 도심 진입도로 및 국도 17호선으로 연결
- 국도 17호선은 광역교통 기능이나 신주거중심지의 도시 내 교통수요 증가로 광역교통기능 감소
- 지형적 여건상 동서방향의 교통연결 제약으로 동천 및 도심통과도로의 교통량 집중

### 4) 녹지체계

- 호남정맥의 산줄기는 그 지맥의 발달로 각각 특색 있는 분지를 형성하고 있으므로 녹지축으로서의 효용이 매우 높음
- 도심의 확장과 신주거중심지 집단개발로 일부 녹지가 훼손되었으나 대규모 산지 및 구릉지 훼손은 이루어지지 않음
- 시가지내부로 동천 및 옥천천이 통과하고 있으며 이 수변공간을 적극적으로 보전·정비할 필요가 있음
- 순천만 보전을 위한 국가정원 제1호인 순천만정원을 조성하였고, 무분별한 시가지 확장을 통제하기 위한 순천만정원을 경계로 한 시가지 도심확장 관리의 필요성이 대두됨



### 1.1.2 문제점 진단

#### 가. 중심도시의 쇠퇴현상 심화

- 1990년대부터 현재까지 도심지역(원도심+신도심)에서 인구감소, 상권의 이탈, 유동인구 감소, 산업집중 약화, 부동산가치 하락 등 쇠퇴현상 가속
- 도심쇠퇴로 인하여 도시전체의 활력 저하, 도시 미래전망에 대한 부정적 인식 확산, 도심 토지 이용의 비효율화, 도시환경악화 등 심각한 도시문제를 초래할 우려가 있음

#### 도심쇠퇴의 원인

구 분	내 용
경제적 요인	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 정보통신 및 교통의 발달로 탈도심화 현상 심화</li> <li>○ 쇼핑, 위락 기능의 이전에 따른 유동인구 감소, 상권의 이탈</li> <li>○ 도심지에 비해 지가가 낮은 주변부 개발 선호</li> </ul>
도시정책적 요인	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 단핵도시 한계극복을 위한 공간구조의 다핵화 정책, 도심환경조성을 위한 지원 미약</li> <li>○ 오천지구 및 신대지구 등 신시가지 택지분양 촉진책으로 기존 도심 기능저하와 노후화 초래</li> </ul>
물리적 요인	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 가용토지의 부족으로 인한 경직된 토지이용 시행</li> <li>○ 기반시설의 미비 및 노후화로 인한 주거지로서의 매력 상실</li> <li>○ 재래시장 시설 노후화 및 편익시설 부족 등 상업기능의 약화</li> </ul>
사회적 요인	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 자동차 교통의 발달로 인하여 대다수 주민들의 교외입지 선호</li> <li>○ 아파트 위주의 주택유형의 선호 및 인구이동에 따른 심리적 박탈감</li> </ul>

#### 나. 시가지 확장의 한계

- 시가지지역은 도심으로부터 동심원적 확산이 일반적이거나, 순천의 경우 동천, 봉화산, 남산줄기 등으로 인하여 동서방향의 확장이 불가하였음
- 시가지가 동측으로 확장할수록 도심의 서측 편재는 심화되어 주민의 도심 접근성 저하 및 도심 진입구간에서 교통 혼잡 초래
- 신구도심간의 격차확대로 인한 구도심지역 주민의 상대적 박탈감 증대와 건축물의 노후화 가속
- 순천만 보전을 위한 남승룡로 남측으로의 시가지 확장 반대 등 환경단체와의 마찰 발생

#### 다. 중심지간 네트워크 형성 미약

- 1도심, 1부도심, 3지역중심의 공간구조 체계에서 지역간 상호연계 네트워크 형성 부족으로 지역 생활권별 중심지 기능 쇠퇴 가속
- 지형지세 및 광양만권 산업단지 조성에 따른 도시공간의 분절 및 국가정원지정 등에 의한 도시 공간구조의 급격한 변화 예상

## 1.2 공간구조의 개편방향

### 1.2.1 기본방향

- 21세기 세계화 및 문화관광 시대에 발맞추어 과거·현재·미래 공존사회를 준비하는 문화의 수·발신 거점지역으로서의 발전적 개편전략 마련
- 국토계획, 광역도시계획 등 상위계획과의 연계성을 강화
- 순천시 주변지역의 여건변화에 부응하고 장래의 토지이용 방향을 제시
- 도시재생 등 도심활성화를 유도과 다핵구조의 공간구조로 개편하여 균형적 발전 도모
- 기존 도심과 신시가지간의 적절한 기능 부담체계 확립
- 보전축을 녹지축, 수변축으로 분류하여 적극적인 환경보전 및 네트워크체계 전략을 수립
- 경제자유구역의 중심인 신대지구는 국제도시, 국제교육, 국제행정중심으로 저층, 저밀의 환경친화적인 개발을 하도록 유도

### 1.2.2 기본전략

#### 가. 공간구조

##### 1) 도시성장관리 및 균형적 도시발전의 유도

- 도시성장관리 차원에서 도시공간구조 재편
- 도시와 농촌이 균형 발전하는 환경친화적 도시개발

##### 2) 도심활성화 전략 추진

- 도심 내 공공기능은 이전하지 않는 것을 원칙으로 지역 활성화 방안 모색
- 기존 도시는 역사문화자원과 연계한 지역특성을 담은 생활·업무·문화공간으로 정비

##### 3) 순천역세권 중심의 공간구조 개편

- 경전선과 전라선이 분기되는 순천역을 상업·업무시설 등을 배치하여 복합환승터미널로 개발
- 철도역 부근에 행정, 업무, 문화 등 주요 도시 시설의 입지로 대중교통수단에 의한 접근성 제고

##### 4) 환경친화적이고 자원절약형 공간구조 형성

- 분산적 집중형 도시권 공간구조 형성으로 압축적 토지이용 도모
- 공간계획과 부문계획간(교통계획, 여가 및 녹지계획), 공간계획과 환경관련 계획간 정합성 확보

## 나. 교통체계

### 1) 광역교통체계의 구축

- 추진 중인 도로 확충사업, 상위계획, 관련계획에서 제시한 광역도로망, 주민 및 관계기관 요구 지역간 연결도로 개선을 종합적으로 검토하는 등 광역교통체계 확립
- 철도, 도시철도, 고속도로, 국도 등 국토 남부권 육상교통의 종합환승센터 건설을 위한 순천역 세권 개발 및 버스터미널의 이전을 검토
- 순천시·여수시·광양시 3개시의 원활한 지역간 대중교통서비스 제공을 위한 광역순환버스 노선신설

### 2) 물류기능 강화

- 화물유통의 거점기능을 확보하고, 주변지역 공·농·수·축산물의 효율적 유통체계 구축을 위해 전남 광양권의 지역물류거점 건설 추진
- 조경수, 화훼 등 정원관련 물류의 원활한 처리 도모를 위한 정원 물류단지 조성
- 현대적 물류시스템 도입을 통한 물류비용 절감으로 지역경제 활성화 도모

### 3) 원활한 도시기능 유지를 위한 내부교통체계의 구축

- 다핵구조를 지원하는 교통시스템의 구축
  - 상위계획상의 도로망계획 및 현재 순천시에서 계획·추진 중인 도로망 정비계획 수용
  - 도심지역의 단절된 도로망을 연결하여 기능 활성화 도모
  - 도시내를 통과하는 지역간 교통의 우회처리를 위한 우회도로망 구상
  - 교통용량분석에서 도출된 장래의 애로구간을 보완하는 도로망체계 구상
  - 신규 택지개발지구 및 신도심과 기존도심을 연계하는 도로망 구축
  - 광양만권경제자유구역 내 산업단지와 주거지를 연계하는 도로망 구축
- 교통운영체계의 확립 및 물류시설의 확충
  - 과학적인 교통관리시스템을 구축하고, 정보화·첨단화된 지능형 교통체계 구축
  - 첨단지능형 교통운영체계의 도입으로 원활한 교통흐름과 도로효율 극대화 도모
  - 대중교통이용 정보체계(BIS) 및 수요응답형 교통체계(DRT) 구축으로 대중교통 중심으로 이용체계를 개선
  - 체계적이고 첨단화된 주차정보 제공을 통해 편리한 주차이용, 주차장 이용율 제고, 불필요한 통행 감소유도
  - 초고속 정보통신망 구축사업과 연계한 지역통신 네트워크 구축
  - 간선·지선 버스노선 체계의 노선개편으로 버스노선의 효율화 도모
  - 농어촌도로 개선, 물류간선도로 등을 통해 물류네트워크를 구축하여 물류시설을 효율적으로 연계운영

## 다. 공원·녹지체계

### 1) 공원녹지축 설정

- 조계산을 중심으로 백두대간 호남정맥을 따라 연결되는 외부공원녹지축 설정
- 봉화산을 중심거점으로 내부연결녹지축이 서로 연계되도록 동지역을 위요한 내부공원녹지축 설정
- 시가지 확장 및 도시연담화 방지를 위한 Green-Buffer Zone 확립
- 공원·녹지의 네트워크화와 생태통로를 확보하여 도시공원 및 녹지에 다양한 생물의 서식처 마련
- 도시 내 부족한 녹지공급과 생태계 연결을 위하여 정원공간의 확보 등 추진

### 2) 수변녹지축 설정

- 물과 수변생물의 핵심거점이자 중추기능의 공간 형성을 위한 보성강, 주암호를 연결하는 외부 수변녹지축 설정
- 도심내부의 동천 및 이사천을 따라 수변 및 녹지공간을 형성토록 하고 순천만 및 순천만국가정원의 관광객의 도심유입의 전략으로 활용
- 후세대를 위한 지속가능한 토지이용을 도모하기 위해 순천만 및 순천만국가정원을 중심으로 순천만 보전공원녹지축 설정

## 1.3 공간구조대안 선정 및 평가

### 1.3.1 대안선정의 전제

- 다핵적 도시구조를 기본 토대로 도심과 부심의 기능적 분담 및 개발축, 교통체계, 보전축 등에 주안점을 두고 대안을 설정
- 중심지체계는 도심, 부도심, 지역중심, 지구중심으로 구성되며 이들은 계층적으로 네트워크적인 구조를 형성하는 것으로 상정함
  - 도심 : 순천 도시권의 중심지
  - 부도심 : 도시내 권역은 물론 연접한 배후도시의 중심지 기능을 담당하기 위해 도심기능 일부 수용
  - 지역중심 : 도심, 부도심과 직접연계가 가능하고 필요한 지역거점으로 지구중심의 중심기능을 수행할 지역
  - 지구중심 : 읍면단위로서 읍면중심지
- 대안별로 개발축·보전축을 설정
- 각 안에 대한 지표, 개발전략, 기본골격 등의 차이점을 명시하고, 계획의 합리성, 경제적 타당성, 적정성, 환경성 등에 대한 장·단점을 비교·분석하여 최종안을 선택

## 1.3.2 대안선정 및 평가

- 도시의 미래상(지속가능성), 공간구조의 안정성, 토지이용 및 기능배분의 적정성 등을 고려하여 대안 비교 후 도시공간구조 선정
- 도시개발과 생태환경의 보존이 조화될 수 있는 통합적 도시구조 마련

도시공간구조 대안 선정 및 평가

구 분	대안1	대안2
중심지체계 구성		
개념	○ 분산집중형 단핵 구조	○ 분산집중형 다핵구조
배경	○ 기정 계획의 수용을 통한 공간정책의 일관성 및 연속성 유지	○ 기존 도심 기능의 분산 및 광양만권의 발전을 위한 2도심 체계
개발전략	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 거점간 유기적 연계를 제고하여 시너지효과를 통한 도시권 전체의 발전을 도모</li> <li>○ 도심·부도심을 연계하는 개발축으로 성장동력을 내부로 흡수</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 개발거점의 다원화 및 집중 육성을 통해 도시의 성장잠재력을 극대화</li> <li>○ 이를 주변지역으로 파급하여 도시권 전체의 발전을 도모</li> </ul>
기본골격	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ <b>현 중심지체계 형태로 도시발전 유도</b></li> <li>○ 도심, 부도심, 지역중심지 집중개발 유도</li> <li>○ 중심지 외지역 환경보전 강화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ <b>도심의 다원화 체계로 도시발전 유도</b></li> <li>○ 별량, 낙안 면소재지의 지역중심기능 추가</li> <li>○ 중심지 외지역 환경보전 강화</li> </ul>
중심지체계	1도심, 1부도심, 3지역중심	2도심, 5지역중심
도심	동지역	동지역, <b>해룡</b>
부도심	<b>해룡</b>	-
지역중심	주암, 승주, 황전	주암, 승주, 황전, <b>별량, 낙안</b>

도시공간구조 대안 선정 및 평가(계속)

구 분	대안1	대안2
개발축	성장주축 : 주암-승주-도심-부도심 성장부축 : 낙안-별량-신대-사-황전	성장주축 : 주암-승주-도심(동지역)-도심(해룡) 성장부축 : 낙안-별량-신대-사-황전
보전축	녹지축 : 조계산 중심 백두대간 호남정맥의 외부녹지축 남산-수리봉-국사봉-비봉산의 축 <b>순천만정원-순천만-순천생태숲의 축</b> 수변축 : 보성강-주암호를 연결하는 생태수변축 이사천과 동천을 중심으로 한 내부수변녹지축	녹지축 : 조계산 중심 백두대간 호남정맥의 외부녹지축 남산~수리봉~국사봉~비봉산의 내부녹지축 수변축 : 보성강-주암호를 연결하는 생태수변축 이사천과 동천을 중심으로 한 내부수변녹지축
평가	장점 <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 정책의 일관성 및 연속성 유지</li> <li>○ 도심-부도심을 연계하는 개발축으로 성장동력을 내부로 흡수 가능</li> <li>○ 기존 도심지역의 도시기능 강화 가능</li> <li>○ 도시활동 중심기능의 1도심 집적을 통해 효율성 극대화 가능</li> <li>○ 광역도시권의 중심기능 수행전략에 적합</li> <li>○ 순천만 및 순천만국가정원이 위치한 자연생태자원의 보전에 유리</li> <li>○ 도심 인구이탈 방지 등 도시재생전략의 추진에 적합</li> <li>○ 당초 계획을 수용함으로써 도시발전을 위한 투입비용 최소화 가능</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 개발거점의 다원화 및 집중 육성을 통해 도시의 성장잠재력을 극대화</li> <li>○ 산악지역으로 분리된 도시 공간적 한계극복 (균형발전)</li> <li>○ 기존 도심으로의 도시기능 집중 완화</li> <li>○ 광양만권 경제자유구역의 발전추세를 내륙지역으로 시너지효과 확산 가능</li> <li>○ 별량면과 낙안면에 지역중심기능을 부여함으로써 개발가능지 확보 및 지역균형발전에 유리</li> </ul>
	단점 <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 1도심 중심의 공간체계로서 도시중심기능의 편중(일극화 가속에 따른 불균형 발전)</li> <li>○ 현 구조적 측면 도시문제의 지속적 내재</li> <li>○ 읍면지역내 다수의 중심지 설정으로 실현성 부족</li> <li>○ 광양만권 경제자유구역의 발전추세를 내륙지역으로 시너지효과 확산의 한계 내포</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 신도심 조성에 따른 고비용적 도시공간구조</li> <li>○ 기존 지역연결체계 보완, 투자순위의 재편 및 기반시설 조성 투입비용 증가 예상</li> <li>○ 신도심과 구도심간 이원화</li> <li>○ 읍면지역내 다수의 중심지 설정으로 실현성 부족</li> <li>○ 별량면의 지역중심 기능부여를 통한 순천만의 자연생태자원에 영향을 줄 수 있는 개발 불가피</li> <li>○ 신 도심(해룡) 조성에 따른 원도심의 인구 이탈, 공가발생 등 도시문제 발생</li> </ul>
종합의견	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 정책의 연속성과 일관성을 유지할 수 있으며, 지속가능하고 미래지향적인 도시개발을 통한 지역경제 활성화를 도모하고, 도시재생 등 도심활성화 및 순천만 생태자원의 보전이 극대화 될 수 있는 대안 1 선정</li> </ul>	

## 1.4 공간구조의 설정

### 1.4.1 공간구조 설정 원칙

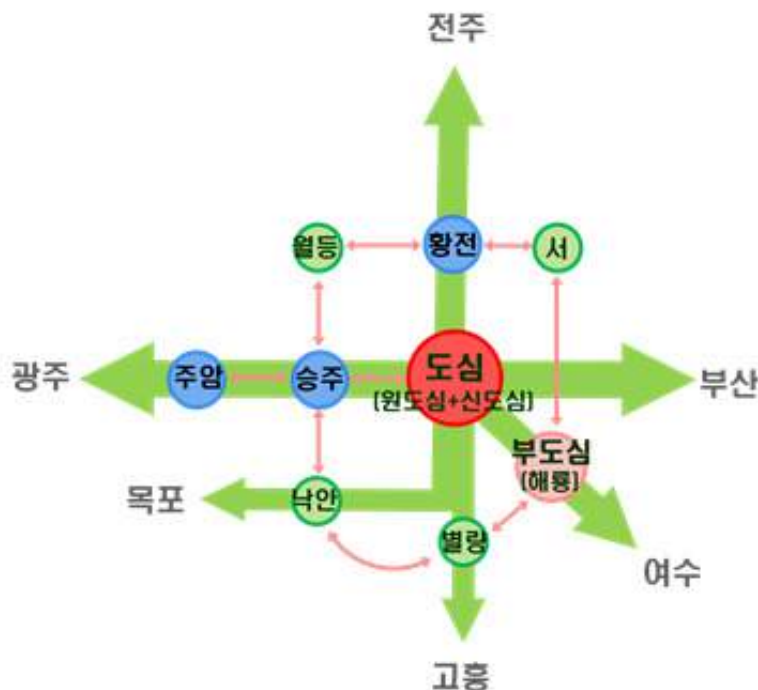
- 도·농통합형으로 도시중추기능 강화 및 광양만권 광역도시계획상의 다핵적 공간구조 수용
- 도시와 농촌이 균형 발전하는 환경 친화적 공간구조
- 광양만권 신산업지대 개발과 연계한 배후중심기능 및 지역경쟁력 강화차원의 공간구조 확립
- 도시공간의 위계성이 부여된 공간구조
- 도시내부의 토지이용을 효율화하는 공간구조
- 광역권내 개발축, 녹지축의 개념을 수용 공간구조

### 1.4.2 공간구조 설정

#### 가. 중심지체계 : 1도심, 1부도심, 3지역중심

- 봉화산을 중심으로 환형으로 펼쳐진 원도심과 조례동 일원의 신도심을 1개의 도심으로 설정하고 해룡면을 별도 기능을 부여하여 부도심으로, 주암, 승주, 황전을 지역중심으로 설정하여 연계

중심지체계 설정도



## 나. 개발축 설정

### 1) 개발축 설정의 전제

- 지역 내부간의 연계와 여수, 광양 등 주변지역과의 통합 및 연계강화를 통하여 개발효과를 극대화하는 다축 형성
- 지역 간 균형적인 발전도모와 개발의 시너지효과를 제고하기 위해 주축 및 보조축의 지역발전 네트워크 형성

### 2) 개발축 설정

- 개발축은 주암-승주-도심-부도심을 연결하는 주축과 지역중심을 연결하는 보조축으로 설정

개발축 개발방향

축형태	구 분	개발축 설정	개발방향
개발축	주 축	○주암-승주-도심-부도심	○국제업무, 산업, 교육, 문화, 주거, 관광, 휴양
	보조축	○낙안-승주-황전 ○낙안-별량-신대-서-황전	○전원주거, 생태영농, 산지휴양 ○전원주거, 생태영농, 수변휴양, 문화관광

개발축 설정도





## 다. 보전축 설정

### 1) 보전축 설정의 전제

- 보전축은 공원녹지축, 수변녹지축으로 구분하여 설정
- 주암호, 상사호 등 외부 수계와 이사천, 동천을 중심으로 도심 내 생태·환경적 연결하는 수변 녹지축 설정하고 외부공원녹지축, 내부환상공원녹지축과 순천만보전공원녹지축으로 계획
- 동지역 주변 산림 및 수변지역을 생태·자연환경의 보전을 전제

### 2) 보전축 설정

- 공원녹지축
  - 조계산을 중심으로 백두대간의 호남정맥이 놓여 있는 외부공원녹지축 설정
  - 동지역을 위요한 남산-수리봉-국사봉-비봉산의 축과 순천만정원-순천만-순천생태숲의 축으로 봉화산 거점공간과 연계하여 도심내외 시민의 휴식공간을 위한 내부환상공원녹지축을 확보
  - 시가지 확장 및 도시연담화 방지 등 Green-Buffer Zone 확립을 위해 순천만보전공원녹지축을 설정
- 수변녹지축
  - 보성강-주암호를 연결하는 생태수변축으로 물과 수변생물의 외부수변녹지축을 구성
  - 이사천과 동천을 중심으로 한 내부수변녹지축을 설정하여 순천만정원 및 순천만의 관광객의 유입체계 마련
  - 특히, 시가지로 연결되는 동천을 중심으로 한 동천수변녹지축 설정을 통한 수변 및 녹지공간을 형성

보전축 설정도



## 2. 순천형 압축도시 정책방향

### 2.1 기본방향

- 토지의 집약적 활용으로 외곽지역의 도시관리비용 최소화 도모
- 공공교통과 도보권 중심의 콤팩트시티 도시정책 적극 추진
- 읍·면·동, 생활권별 압축도시 추진으로 효율적인 토지이용과 도시관리비용 최소화 유도
- 읍·면·동 시가지와 주변 농·산·어촌의 연계 강화방안 마련

### 2.2 압축도시 기본구상

#### 2.2.1 성장한계선 도입을 통한 도시성장관리

- 인구 저성장 및 도심 쇠퇴 등 도시여건 변화에 선제적 대응을 위한 도시성장 관리정책 추진
- 무분별한 도시외곽 신규개발을 억제 및 순천만 보전을 위한 성장한계선 설정과 관리방안 마련
  - 도시의 외연적 무분별한 확산 방지를 위한 도심성장한계선 설정
  - 순천만의 자연생태자원의 보전을 위한 순천만보전경계선 설정
- 시가지 확대 억제 및 미개발 시가화용지의 단계별 개발 등 시가지내 개발유도 촉진방안 마련

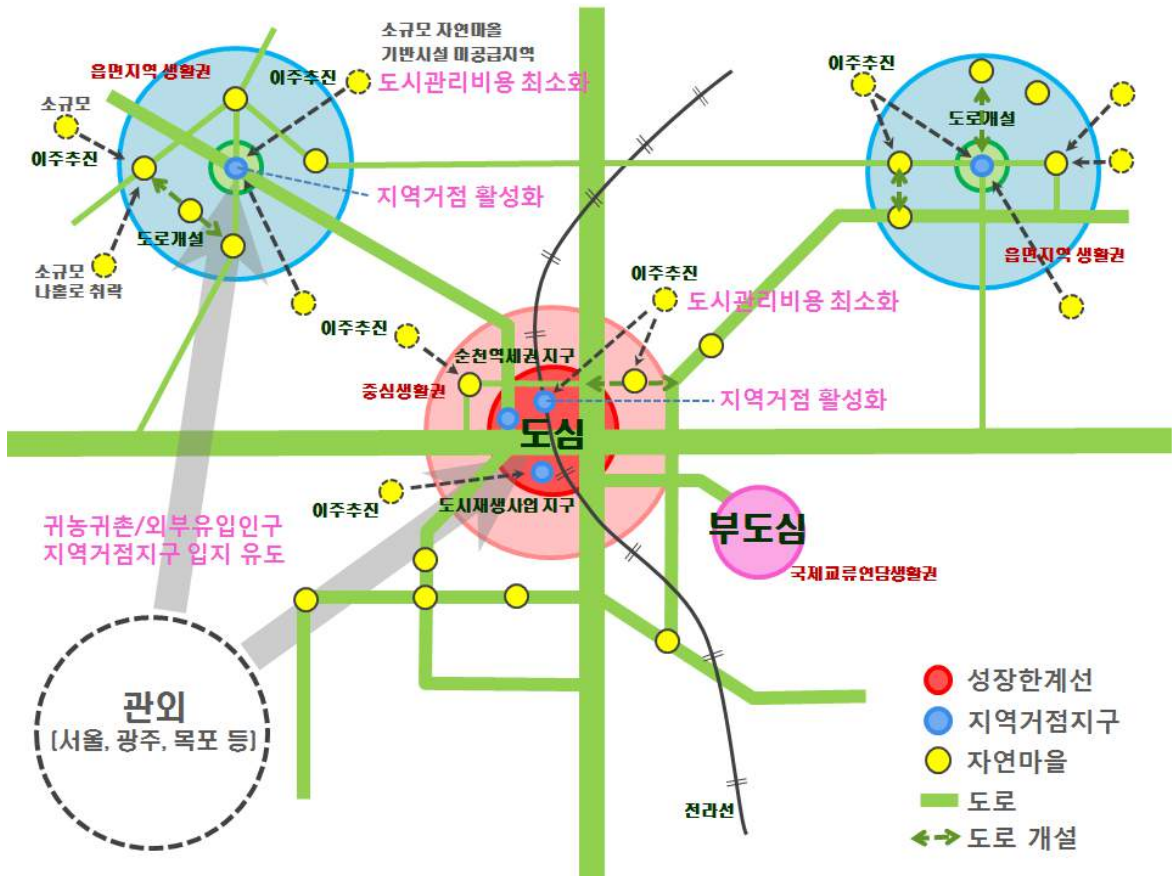
#### 2.2.2 내 삶의 힘이 되는 지속가능한 공동체 복원

- (가칭)압축도시 거점지구 지정 추진
  - 생활권별 시가화지역내 거점지구 및 거점촉진지구 지정 추진
  - 사업자, 입주자 및 이주자(귀농귀촌 포함)에 보조금 지급 등 입지유도 정책(인센티브) 마련
  - 공공시설의 복합화, 보건의료·복지·문화서비스 연계 강화 등 도시기능 집중·집약화 추진
  - 빈집 유휴 공공시설 등 유휴·방치 부동산의 창조적 활용방안 마련
  - 농림부 농촌중심지활성화 사업 및 국토부 도시재생사업의 적극적 유치 추진
- 순천형 보건의료·복지·문화서비스 모델 구축
  - 맞춤형 서비스, 읍면동 복지기능 강화를 위한 ‘행복동’ 확대 추진
  - 100세 시대 향기 나는 노후생활 보장을 위한 9988쉼터(독거노인 공동거주제) 확대 운영
  - 1004(천사)인의 행복리더 육성 및 사회참여로 행복사회 조성
  - 공무원 담당별 1:1 결연 ‘행복돌봄’ 사업 추진
  - 복지만족도 객관적 분석을 위한 지표개발 및 지수조사 정례화 추진

## 2.2.3 대중교통중심의 교통정책 마련

- 도보 및 자전거로 생활하는 시가지 형성
  - 시가지내 거점간 간선도로 정비·확보 및 거점지구내 철도역, 터미널, 정류장, 보행통행로 정비
  - 시가지 거점지구와 배후 마을간 공공교통 확대, 공공교통망 계획에 따른 시설정비
  - 생활권별 학교, 동천, 순천역, 터미널, 순천만국가정원 등 주요시설을 연계하는 자전거보행자겸용도로 정비 우선 추진으로 생활밀착형 보행·자전거 이용 활성화방안 마련
  - 신규 도로 개설시 도로유형별 표준횡단구성 제시를 통한 자전거도로 적정 설치 및 확보 유도
  - 기존 동천변의 녹도(남북축)과 연계할 수 있는 동서축의 보행·자전거 녹도축을 구축
- 대중교통체계 개선방안 마련
  - 간선·지선 버스노선체계 개편으로 버스노선의 효율화 도모
  - 버스노선 안내, 보행자 안내 및 환승정보 제공이 가능하도록 대중교통이용정보체계(BIS) 구축
  - 농어촌에 수요응답형 교통체계(DRT) 구축으로 사업자의 손실 및 순천시 재정지원 축소 유도

순천형 압축도시 개념도



## 2.3 압축도시 추진전략

### 2.3.1 도시외곽지역의 신규개발 억제

#### 가. 성장한계선 설정

- 도심성장한계선 설정 : 도심의 무분별한 확산과 도심공동화 방지
- 순천만보전경계선 설정 : 순천만 자연생태자원의 보전
- 성장한계선 관리지역 세분 : 도시전체를 6개 관리지역으로 설정
  - Inner-city / Middle-city / Outer-city
  - Transition zone / Buffer zone / Eco-reserved zone

#### 나. 성장한계선 관리방안 마련

- 관리지역별 관리방안 마련
  - 도시성장관리를 위한 핵심사업 제시
  - 순천만보전을 위한 방안 제시

#### 다. 각종 도시기능의 도심집중 유도

- 도시기능유도구역 지정
  - 도시기능의 중심거점과 생활거점에 집약, 각종 서비스의 효율적 제공 도모  
(공공시설의 통합운영 등)
- 주거유도구역 지정
  - 일정구역에 인구밀도를 유지하여 생활서비스와 커뮤니티가 지속적으로 조성될 수 있도록 거주를 유도
- 상업시설, 병원, 복지시설 등 공적시설 교외입지 규제
  - 건폐율, 용적률 강화(신개발지에서 최대밀도 규정 등)

### 2.3.2 성장관리지역 지정

#### 가. 대상지역

- 성장한계선 설정 6개 지역중 Middle-city 지역
  - 개발압력이 높아 난개발이 우려되는 지역

- 급격한 여건변화로 체계적·계획적 개발이 요구되는 지역
- 미래의 개발을 위한 개발예정지역으로 장래를 위한 체계적 관리가 요구되는 지역
- 자연녹지 내 난개발 및 무분별한 잠식이 예상되는 지역

#### 나. 관리방안

- 기반시설 공동설치(상하수도, 주차장 등) 추진
  - 상하수도 등 기반시설의 통합 설치 및 관리
    - 초기설치비용 감소 등 재정효율화 도모
  - 블록단위의 공동블록 주차장 설치 유도

### 2.3.3 유휴공간의 창조적 활용방안 마련

#### 가. 미사용, 유휴지를 활용한 민간투자 유도

- 이주자, 건설사 인센티브 부여(토지이용 및 건축규제 유연화)
- 빈집정보등록제도 도입(빈집뱅크)

#### 나. 저·미이용 토지를 활용한 도시환경 정비

- 광장, 소공원, 정원, 주차장 등 확보

### 2.3.4 압축도시 거점지구 지정 : 순천역세권지구(시범사업)

#### 가. 교통체계 개선

- 철도역 중심으로 도시공간구조 개편
- 철도역 주변 공공시설 배치, 보행 및 대중교통네트워크 확충
  - 광역교통(KTX)과 간선교통(시외버스)의 환승시설 구축
  - 주차장 설치를 통한 교통개선 및 이용객 편익증진
- 단절구간 연계 : 동서연결로 계획(지하차도), 보행육교 정비 등
  - 광역교통망 확보 및 낙후된 순천역 북측지역 활성화 기대

#### 나. 도시기능 집적유도

- 입지규제최소구역 지정 : 도심기능유도구역+주거유도구역
- 이주자, 건설사에 대한 인센티브 부여
  - 도시건축규제를 완화해 유연하고 복합적인 토지이용 도모(용적률, 건폐율 완화 등)

#### 다. 도시환경 정비

- 이용객 편의 및 상업기능 활성화를 위한 기능 도입
- 주택기능 강화(주거환경을 개선, 토지이용효율성 제고)
- 주민의 문화휴식공간(천변공원) 확보
- 가용토지와 산재된 역사문화시설 활용한 철도 관련기능 도입

순천역세권지구 개발구상(예시)



자료 : KTX역세권 개발 타당성 검토 및 기본계획 수립 용역, 전라남도, 2013.1, 재정리

## 3. 생활권 설정 및 인구배분계획

### 3.1 기본방향

- 자연적 환경과 인문적 환경, 생활환경 등을 고려한 생활권 통합 및 구분
- 환경수용능력을 바탕으로 쾌적하고, 인간과 자연이 적절히 어우러질 수 있는 규모로 배분
- 생활권의 적정 인구규모에 부합하는 인구의 배분

### 3.2 생활권 설정

#### 3.2.1 기존 생활권 검토

- 주민생활의 동질성, 개발형태 및 유사기능을 고려하여 당초 순천생활권에 포함된 서면은 정주휴양생활권으로 상사면과 별량면은 전통문화생활권으로 조정 통합 필요

#### 3.2.2 생활권 설정

- 생활권체계는 지리적 위치특성과 지역특화기능을 고려하여 5개 중생활권 12개 소생활권으로 구분
- 대생활권은 순천시 전역을 포함하는 동질 행정구역으로 설정
- 중생활권은 공간구조의 지역중심, 교통, 주민생활의 동질성, 도심과의 접근거리 등을 고려하여 2~4개의 읍·면·동을 1개의 중생활권으로 설정
- 소생활권은 주민의 일상생활의 기초단위로서 근린생활권을 구성하는 읍·면·동단위로 설정

생활권 설정도



### 3.3 생활권별 주요기능 및 인구배분계획

#### 3.3.1 생활권별 주요기능

- 기존 토지이용의 실태, 도시발전방향, 인구증가추이, 도시개발수요 등을 종합적으로 감안하여 생활권별로 적정한 개발방향 설정
- 각 생활권의 특성을 살리되 생활권간의 유기적 연계성을 유지할 수 있도록 하며, 상호 보완적 역할을 수행하여 균형 있는 도시의 발전방향을 모색할 수 있도록 계획
- 개발의 범위와 단계를 고려하여 도시기반시설과 생활편익시설을 균형 있게 배치시키고, 효율적인 이용으로 도시생활의 편의를 증진할 수 있도록 계획

생활권별 주요기능

구분	도시기능	개발방향
중심생활권	동지역 ○도심기능	○도심활성화, 광역행정중심 강화 ○교육, 문화기능 강화 및 순천만 생태계 보전
국제교류연담생활권	해룡 ○광역특화핵	○광역만권 경제자유구역 배후주거단지 조성 ○외국인거주, 외국인학교
정주·휴양생활권	황전 ○농촌중심, 관광기능	○주거 및 생산기반 확충 ○지리산 관광축의 개발
	월등 ○농촌중심	○주거 및 생산기반 확충
	서 ○주거기능	○주거 및 생산기반 확충
전통문화생활권	승주 ○권역중심, 교육연구기능	○권역중심, 교육연구기능 강화
	낙안 ○권역중심, 역사문화기능	○주거 및 생산기반 확충 ○낙안읍성과 연계한 역사문화관광·교육의 장 조성
	별량 ○지구중심기능, 생태중심	○주거 및 생산기반 확충, 순천만 생태계 보전
	상사 ○농촌중심	○주거 및 생산기반 확충
관광·휴양생활권	주암 ○농촌중심, 관광휴양중심	○주거 및 생산기반 확충 ○주변 관광자원과 연계 강화
	송광 ○농촌중심, 관광기능	○주거 및 생산기능 확충 ○주암댐, 조계산도립공원의 관광연계 강화
	외서 ○농촌중심	○주거 및 생산기반 확충

#### 3.3.2 생활권별 인구배분계획

- 생활권 인구배분계획은 생활권역을 기초단위로 거주밀도를 차등 적용하되 지역별 가용토지자원의 수용인구 한계와 지역개발사업 및 시책을 감안하여 조정
- 도심 주변 전원마을, 한옥마을 조성 등 도심권 마을단위 주거공간 확보 추진
- 생활권별 인구밀도는 개발가용지, 기지정 시가화예정용지 및 주요 시책을 고려하여 중심생활권은 2,588.5인/km<sup>2</sup>, 국제교류연담생활권은 1,411.7인/km<sup>2</sup>, 기타 생활권은 23.8인/km<sup>2</sup>에서 77.9인/km<sup>2</sup>로 설정



생활권별 인구배분계획

구 분		면적 (km <sup>2</sup> )	구성비 (%)	2013년	2015년	2020년	2025년	2030년	인구밀도 (인/km <sup>2</sup> )
총 계		910.44	100.0	277,345	280,595	300,000	320,000	340,000	373.4
중심생활권	동지역	88.66	9.7	202,225	194,318	204,800	217,700	229,500	2,588.5
국제교류연담생활권	해룡면	49.94	5.5	33,414	46,248	55,900	62,700	70,500	1,411.7
정주휴양생활권	계	246.61	27.1	18,718	17,808	17,700	18,400	19,200	77.9
	황전	98.79	10.9	3,553	3,368	3,200	3,300	3,300	33.4
	월등	44.29	4.9	2,101	2,013	1,900	1,800	2,000	45.2
	서	103.53	11.4	13,064	12,4027	12,600	13,200	13,900	134.3
전통문화생활권	계	286.12	31.4	16,428	15,883	15,500	15,300	15,100	52.8
	승주	93.05	10.2	3,202	3,074	3,000	3,000	2,900	31.2
	낙안	63.10	6.9	3,765	3,645	3,500	3,400	3,400	53.9
	별량	69.66	7.7	6,418	6,166	6,000	5,900	5,800	83.3
	상사	60.31	6.6	3,043	2,998	3,000	3,000	3,000	49.7
관광휴양생활권	계	239.11	26.3	6,560	6,338	6,100	5,900	5,700	23.8
	주암	93.83	10.3	3,735	3,636	3,500	3,300	3,200	34.1
	송광	109.85	12.1	1,786	1,719	1,700	1,700	1,700	15.5
	외서	35.43	3.9	1,039	983	900	900	800	22.6

생활권별 인구배분계획도



### 3.3.3 읍면소재지 활성화방안

구분	정주인구 활성화	유동인구 활성화
승주읍	<ul style="list-style-type: none"> <li>정원연구 및 교육시설 유지 (순천제일대 캠퍼스 활용)</li> <li>농어촌지역 주거환경정비 (마을가꾸기, 전원마을 조성)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>선암사 세계문화유산 등재(한국 전통산사)</li> <li>조계산탐방로 옛길 복원, 상사댐 주변 유유부지 공원조성</li> </ul>
주암면	<ul style="list-style-type: none"> <li>주암댐 주변지역 지원사업 (소득증대, 생활환경개선)</li> <li>농어촌지역 주거환경정비 (마을가꾸기, 전원마을 조성)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>주암 광천시장 노후시설 철거 및 현대화 (시장활성화 도모)</li> <li>주암댐 주변 유유부지 공원조성</li> </ul>
송광면	<ul style="list-style-type: none"> <li>주암댐 주변지역 지원사업 (소득증대, 생활환경개선)</li> <li>농어촌지역 주거환경정비 (마을가꾸기, 전원마을 조성)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>조계산탐방로 옛길복원, 송광우곡마을습지수변공원 조성</li> <li>순천8경 순천고인돌공원 활성화 (주암댐 수몰지역 문화유적)</li> </ul>
외서면	<ul style="list-style-type: none"> <li>농어촌지역 주거환경정비 (마을가꾸기, 전원마을 조성)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>순천월평 선사유적 복원사업 (구석기유적 관광지원개발)</li> </ul>
낙안면	<ul style="list-style-type: none"> <li>행복마을 조성 및 한옥건립(낙안 동네, 금산)</li> <li>농어촌지역 주거환경정비 (마을가꾸기, 전원마을 조성)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>낙안읍성 세계문화유산 등재, 농촌민박업 활성화</li> <li>다양한 전통문화예술 프로그램 운영 (낙안읍성 체험축제 등)</li> </ul>
별량면	<ul style="list-style-type: none"> <li>농어촌지역 주거환경정비 (마을가꾸기, 전원마을 조성)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>농촌민박업 활성화, 농어촌체험휴양마을 유지 (장산외 추가)</li> </ul>
상사면	<ul style="list-style-type: none"> <li>상사댐 주변지역 지원사업 (소득증대, 생활환경 개선)</li> <li>농어촌지역 주거환경정비 (마을가꾸기, 전원마을 조성)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>농어촌체험휴양마을 유지</li> </ul>
해룡면	<ul style="list-style-type: none"> <li>선월하이파크단지, 해룡일반산업단지 조성사업</li> <li>농어촌지역 주거환경정비 (마을가꾸기, 전원마을 조성)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>외국인 의료기관 및 교육기관 유지</li> <li>광양만권 환승주차장(만남의 광장)조성</li> <li>순천만 세계문화유산 등재 추진</li> </ul>
서면	<ul style="list-style-type: none"> <li>서면주거용지 개발(단기 리모델링, 장기 택지개발)</li> <li>농어촌지역 주거환경정비 (마을가꾸기, 전원마을 조성)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>청소골 산촌체험마을 활성화</li> <li>순천시 유스호스텔, 순천자연휴양림 활성화</li> </ul>
향전면	<ul style="list-style-type: none"> <li>농어촌지역 주거환경정비 (마을가꾸기, 전원마을 조성)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>순천 미라클센터 건립 (장애인 평생교육 및 직업재활시설)</li> <li>지역특산물축제홍보 (섬진강변 활용 등 사업아이템 발굴)</li> </ul>
월등면	<ul style="list-style-type: none"> <li>농어촌지역 주거환경정비 (마을가꾸기, 전원마을 조성)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>순천 향매실마을 활성화, 농어촌체험휴양마을 지정 추진</li> <li>지역특산물축제홍보(월등 복숭아 축제)</li> </ul>

## 4. 공간구조 구상

### 4.1 생활권별 공간구상

#### 4.1.1 중심생활권 >> 동지역

##### 가. 생활권 개발방향

- 도시재생 등 도심활성화, 광역행정중심 강화
- 교육·문화·보건·관광기능 강화 및 순천만 생태계 보전

##### 나. 압축도시 실현전략

###### ① 성장관리정책

- 압축도시 거점지구 : 도시재생사업(선도지역, 순천역세권)
- 성장한계선 설정·관리 : 도심성장한계선, 순천만보전경계선
- 순천만 및 국가정원과 연계 정원생태거점 : 관광객 유입 등
- 노후 공동주택 정비 : 도시 및 주거환경기본계획 수립 추진
- 미개발 시가화예정용지 개발 : 전체면적의 50% 목표

###### ② 지속가능한 공동체복원

- 신교육문화벨트 조성 및 정비 : 순천대~청암대 구간
- 문화시설(에코에듀센터), 순천만유원지 조성
- 국립보건의료대학 및 대학병원 유지 : 도심(원도심+신도심)
- 주민참여형 마을만들기, 주민주도 특화거리 조성

###### ③ 대중교통중심 교통정책마련

- 도심내부 및 외부 순환도로망 구축
- 도심형 올레길 구축 : 오천지구~신대지구 연결 보행녹도
- 버스터미널 현대화(개선시), 복합환승센터 조성(이전시)
- 자전거이용활성화 방안 마련, 보행·대중교통체계 개선
  - 광역순환버스 운영, 버스노선체계 개선
  - BIS 구축, DRT 구축 등

[중심생활권 구상도]



#### 4.1.2. 국제교류연담생활권>> 해룡면

##### 가. 생활권 개발방향

- 광양만권 경제자유구역 산단 및 배후단지 조성
- 외국인 거주, 외국인학교, 순천만생태자원 보전

##### 나. 압축도시 실현전략

###### ① 성장관리정책

- 압축도시 거점지구 : 선월하이파크단지, 해룡일반산단
- 비도시지역 성장관리방안 : 개별공장 산단 입지유도
- 산업경관중점관리구역 설정·관리 : 경제자유구역 산업단지
- 성장한계선 설정·관리 : 순천만보전경계선
- 미개발 시가화예정용지 개발 : 전체 면적의 50% 목표
- 농림부 농촌거점지역 사업 유지(신규)  
: 활기찬농촌 프로젝트 시범사업

###### ② 지속가능한 공동체복원

- 해룡면 신대출장소 설치 : 인구증가에 따른 행정수요 대비
- 외국인 의료기관 및 교육기관 유지 : 신대지구 활성화
- 농촌 전원마을 조성 : 도시민 유입 지속추진(해룡용전지구 등)
- 수요자중심 복지행정 : 노인안전생활사업, 저소득층 복지서비스

###### ③ 대중교통중심 교통정책마련

- 지방도863호선 선형개량 : 해룡~광양(L=11.5km, 4차로)
- 신대지구 및 해룡산업단지 등 연결 간선도로망 구축
- 광양만권 환승주차장(만남의광장) 조성 : 약 1,500대
- 자전거이용활성화 방안 마련
- 보행·대중교통체계 개선
  - 광역순환버스 운영, 버스노선체계 개선
  - BIS 구축, DRT 구축 등

[국제교류연담생활권 구상도]



## 4.1.3. 정주휴양생활권》 황전면, 서면, 월등면

## 가. 생활권 개발방향

- 주거, 생산기반 확충
- 지리산 관광축의 개발

## 나. 압축도시 실현전략

## ① 성장관리정책

- 압축도시 거점지구 : 서면주거용지 개발(現서면산단) 등
- 성장한계선 설정·관리 : 도심성장한계선
- 비도시지역 성장관리방안 : 난개발방지 성장관리계획 수립
- 도농상생의 복지농촌 실현 : 도시민유치, 귀농귀촌지원
- 미개발 시가화예정용지 개발 : 전체 면적의 50% 목표
- 농림부 농촌거점지역 사업 유지(신규)  
: 활기찬농촌 프로젝트 시범사업

## ② 지속가능한 공동체복원

- 지역특산물·축제 홍보·지원 : 월등 복숭아축제
- 농어촌체험휴양마을 지정(순천 향매실마을, 청소골산촌체험마을)
- 농촌 전원마을 조성 : 도시민 유입 지속추진(서면 구룡 등)
- 순천 미래클센터 건립 : 장애인 평생교육 및 직업재활시설
- 수요자중심 복지행정 : 노인안전생활사업, 저소득층 복지서비스

## ③ 대중교통중심 교통정책마련

- 지방도863호선 선형개량 : 선평~청소(L=3.1km, 2차로)
- 자전거이용활성화 방안 마련
- 보행환경 정비방안 마련, 대중교통체계 개선
  - 서면산단 북측 환승센터 검토
  - 버스노선체계 개선
  - BIS 구축, DRT 구축, 승용차 수요관리 등

[정주휴양생활권 구상도]



#### 4.1.4. 전통문화생활권》 승주면, 낙안면, 별량면, 상사면

##### 가. 생활권 개발방향

- 교육연구기능 강화, 주거생산기반 확충, 순천만 생태계보전
- 낙안읍성과 연계한 역사문화관광교육의 장 조성

##### 나. 압축도시 실현전략

###### ① 성장관리정책

- 압축도시 거점지구 지정 : 낙안읍성지구  
(관광객유치, 주민소통화합)
- 세계문화유산 등재 : 낙안읍성, 선암사, 순천만
- 성장한계선 설정·관리 : 순천만보전경계선(갯벌 복원 등)
- 상사댐 주변지역 지원사업 : 소득증대, 생활환경 개선 등
- 미개발 시가화예정용지 개발 : 전체 면적의 50% 목표
- 농림부 농촌거점지역 사업 유지(신규)  
: 활기찬농촌 프로젝트 시범사업

###### ② 지속가능한 공동체복원

- 다양한 전통문화예술 프로그램 운영 : 낙안읍성 체험축제 등
- 농촌전원마을 조성 : 도시민유입 지속추진(별량화포지구 등)
- 행복마을 조성 및 한옥건립 : 낙안 동내, 금산외 추가발굴
- 농어촌체험·휴양마을 신규 지정 : 별량 장산외 추가 발굴
- 노인안전생활사업 시행
- 수요자중심의 복지행정 추진

###### ③ 대중교통중심 교통정책마련

- 보행환경 정비방안 마련 : 조계산 탐방로 옛길 복원
- 자전거이용활성화 방안 마련
- 대중교통체계 개선
  - 버스노선체계 개선, BIS 구축, DRT 구축, 승용차 수요관리 등
- ※ 습지정원 조성사업 : 상사댐 주변 유휴부지 공원조성(수공, 3개소)

[전통문화생활권 구상도]



### 4.1.5. 관광휴양생활권》주암면, 송광면, 외서면

#### 가. 생활권 개발방향

- 주거생산기반 확충, 주변 관광지와 연계 강화
- 주암댐, 조계산도립공원의 관광연계 강화

#### 나. 압축도시 실현전략

##### ① 성장관리정책

- 자연생태중점관리구역 지정 및 관리 : 주암호, 도립공원
- 주암댐 주변지역 지원사업 : 소득증대, 생활환경 개선 등
- 주암광천시장 노후시설 철거·현대화 : 시장활성화 도모
- 도농상생의 복지농촌 실현 : 도시민유치, 귀농귀촌지원
- 미개발 시가화예정용지 개발 : 전체 면적의 50% 목표
- 농림부 농촌거점지역 사업 유지(신규)  
: 활기찬농촌 프로젝트 시범사업

##### ② 지속가능한 공동체복원

- 주암댐 주변 주민복지 및 소득증대 사업  
- 송광꽃송이버섯외 추진
- 순천월평 선사유적 복원사업  
- 구석기유적 생태문화 관광자원 개발
- 노인안전생활사업 시행
- 수요자중심의 복지행정 추진

##### ③ 대중교통중심 교통정책마련

- 국도15호선 확장 : 동면~송광(L=15.9km, 4차로)
- 지방도840호 선형개량 : 도신~월암(L=1.8km, 1→2차로)
- 보행환경 정비방안 마련 : 조계산 탐방로 옛길 복원
- 자전거이용활성화 방안 마련, 대중교통체계 개선  
- 버스노선체계 개선, BIS 구축, DRT 구축, 승용차 수요관리 등

※ 습지정원 조성사업 : 송광후곡마을 습지수변공원 공원조성(시) 주암댐 주변 유희부지 공원조성(수공, 개소)

[관광휴양생활권 구상도]



## 4.2 도시지역별 공간구상

### 4.2.1. 동지역

#### 가. 토지이용

- 주거거점 : 지역중심 + 지구중심
  - 원도심 : 도시재생사업과 연계한 인구유입 유도
  - 신도심 : 생활여건 개선을 통한 인구유출 방지
  - 경자구역 : 산업단지 종사자를 위한 정주환경 조성
  - 별량 : 농촌주거 및 생산기반 확충
- 산업거점
  - : 울촌1산단, 해룡산단, 해룡선월농공단지 조성

#### 나. 교통체계

- 외곽순환도로망 구축
  - 남해고속도로~국도17호선~국도22호선
- 간선도로망 정비·확충
  - 신대지구, 해룡산단 연결도로 확충

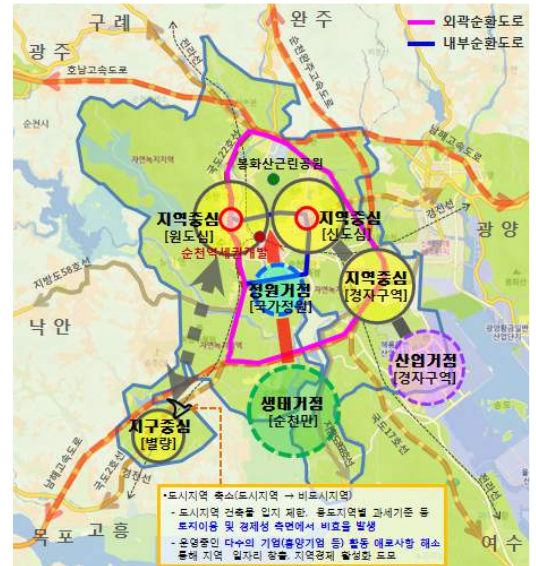
#### 다. 공원녹지

- 내부환상공원녹지축
  - 공원조성 및 정비(근린공원 15, 문화공원1, 수변공원1)
- 순천만보전공원녹지축
  - 순천만 생태경관자원 보전
- 내부수변녹지축
  - 동천, 옥천, 이사천 도심하천 공간 및 경관 정비사업 시행

#### 라. 정원·생태

- 국가정원, 에코에듀센터, 순천만랜드 유원지 조성
- 생태계보존지구의 지속적 관리 시행

[동지역 구상도]





## 4.2.2. 승주 도시지역

## 가. 토지이용

- 주거거점 : 지역중심(평중, 서평)
  - 도심기능유도지구
    - : 도시기능 집적 유도, 각종 도시서비스의 효율적인 제공
  - 주거유도지구
    - : 나홀로 취락, 귀농·귀촌 외부유입인구 거주 유도
    - 소규모 자연마을, 기반시설 미공급지역 관리비용 최소화

## 나. 교통체계

- 간선도로망 정비·확충
  - 국도22호선(승주우회도로) 확장 : 2차로 → 4차로
  - 지방도857호선(승주~낙안~별교) : 2~4차로, 선형개량
- 수요응답형 교통체계 및 대중교통이용정보체계 구축

## 다. 공원녹지

- 외부공원녹지축
  - 시가지외부 풍부한 녹지공간과 조화로운 공간체계 마련
  - 대표공원 : 조계산도립공원 활용

## 라. 관광

- 상사호~선암사를 연계한 Green-culture 자원의 상호 네트워크 구축
- 통과 관광객의 서비스 기능 제공

## 마. 기타

- 구)승주군청사 활용방안 마련
- 승주시장 활성화방안 마련
- 다목적회관 체육시설 관리 필요

[승주도시지역 구상도]



### 4.2.3. 주암 도시지역

#### 가. 토지이용

- 주거거점 : 지역중심(광천, 창촌)
  - 도심기능유도지구  
: 도시기능 집적 유도, 각종 도시서비스의 효율적인 제공
  - 주거유도지구  
: 나홀로 취락, 귀농·귀촌 외부유입인구 거주 유도  
→ 소규모 자연마을, 기반시설 미공급지역  
관리비용 최소화

#### 나. 교통체계

- 간선도로망 정비·확충
  - 국도22호선(승주우회도로) 확장 : 2차로 → 4차로
- 순천의 관문으로서 랜드마크 요소 반영
- 수요 응답형 교통체계 및 대중교통이용정보체계 구축

#### 다. 공원녹지

- 외부공원녹지축
  - 시가지외부 풍부한 녹지공간과 조화로운 공간체계 마련  
→ 대표공원 : 조계산도립공원 활용

#### 라. 관광

- 보성간변 고수부지의 활용방안 모색
- 주암댐, 조계산도립공원의 관광상품 개발

#### 마. 기타

- 수중보 주변 수질관리 필요
- 관광객 유치를 위한 편의시설 확보 필요

[주암도시지역 구상도]



#### 4.2.4. 낙안 도시지역

##### 가. 토지이용

- 주거거점 : 지역중심(남내) + 지구중심(이곡)
  - 도심기능유도지구
    - : 도시기능 집적 유도, 각종 도시서비스의 효율적인 제공
  - 주거유도지구
    - : 나홀로 취락, 귀농·귀촌 외부유입인구 거주 유도
    - 소규모 자연마을, 기반시설 미공급지역  
관리비용 최소화

##### 나. 교통체계

- 간선도로망 정비·확충
  - 지방도857호선(벌교~승주) 확장
    - : 2차로 → 2~4차로
  - 국지도58호선(낙안~상사) 확장 : 2차로 → 4차로
- 수요응답형 교통체계 및 대중교통이용정보체계 구축

##### 다. 공원녹지

- 외부공원녹지축
  - 시가지외부 풍부한 녹지공간과 조화로운 공간체계 마련
  - 대표공원 : 조계산도립공원 활용

##### 라. 관광

- 낙안읍성과 연계한 역사·문화·관광·교육의 장 조성
- 현재 통과형 관광지에서 숙박형 관광으로 유도

##### 마. 기타

- 낙안읍성 주변식당 건축물 디자인 개선 필요

[낙안도시지역 구상도]



#### 4.2.5. 황전 도시지역

##### 가. 토지이용

- 주거거점 : 지역중심(괴목) + 지구중심(백야)
  - 주거유도지구
    - : 나홀로 취락, 귀농·귀촌 외부유입인구 거주 유도
    - 소규모 자연마을, 기반시설 미공급지역
    - 관리비용 최소화

##### 나. 교통체계

- 수요응답형 교통체계 및 대중교통이용정보체계 구축

##### 다. 공원녹지

- 외부공원녹지축
  - 시가지외부 풍부한 녹지공간과 조화로운 공간체계 마련
  - 대표공원 : 봉화산근린공원 활용

##### 라. 관광

- 지역특산물·축제 홍보 및 지원(월등 복숭아 축제)

##### 마. 기타

- 괴목시장(국밥) 활성화 유도
- 폐교활용한 공동체 사업 진행

[황전도시지역 구상도]



## 5. 상위계획과의 부합성 검토

## 상위계획과의 비교

구분	상위계획 수립내용	2030년 도시기본계획(안)								
국토종합계획 수정계획  기본목표와의 정합성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 경쟁력 있는 ‘통합국토’</li> <li>- 개별 지역이 통합된 광역적 공간 단위에 기초한 신국토 골격을 형성하여 지역특화발전 및 동반성장을 유도</li> <li>○ 지속가능한 ‘친환경 국토’</li> <li>- 경제성장과 환경이 조화되고 에너지·자원 절약적인 친환경국토 형성</li> <li>- 기후변화로 인한 홍수·가뭄·등 재해에 안전한 국토 구현</li> <li>○ 품격있는 ‘매력 국토’</li> <li>- 역사·문화자원을 우리 국토공간에 접목한 품격있는 국토 조성</li> <li>- 정주환경을 개선하여 국민 모두가 쾌적한 삶을 누리는 매력있는 국토 조성</li> <li>○ 세계로 향한 ‘열린 국토’</li> <li>- 대륙~해양 연계형 인프라 구축을 통한 유라시아~태평양 지역의 관문기능 강화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 순천시 도시계획이 지향해야 할 핵심가치</li> <li>- 성장관리(지속가능성), 저탄소 녹색성장(친환경성), 도시재생(활력), 사회적 거버넌스(소통)를 핵심가치로 설정하여 특화계획을 수립</li> <li>○ 미래상 설정</li> <li>- 전문가 및 주민의식조사, 순천시 도시계획이 지향해야 할 핵심가치, 순천시 비전과 시정목표 및 상위·관련 계획과의 연계성을 검토결과를 종합적으로 분석하여 “정원을 품은 대한민국 생태수도, 행복하고 건강한 순천”으로 설정</li> <li>○ 계획의 목표 및 추진전략</li> <li>- 미래상의 세부 추진목표로 정원·생태·관광 중심도시 / 교육·문화·예술 중심도시 / 소통·복지·안전 중심도로를 계획목표로 설정</li> </ul> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse; margin-top: 10px;"> <thead> <tr> <th style="width: 50%;">계획목표</th> <th style="width: 50%;">Key-word</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>미래의 가치를 키우는 정원생태관광 중심도시</td> <td>정원, 생태, 관광, 에너지</td> </tr> <tr> <td>시민 모두가 배우고 참여하는 교육문화예술 중심도시</td> <td>교육, 문화예술, 도서관, 일자리</td> </tr> <tr> <td>시민이 도시를 만들어가는 소통복지안전 중심도시</td> <td>만족, 복지, 안전, 행복</td> </tr> </tbody> </table>	계획목표	Key-word	미래의 가치를 키우는 정원생태관광 중심도시	정원, 생태, 관광, 에너지	시민 모두가 배우고 참여하는 교육문화예술 중심도시	교육, 문화예술, 도서관, 일자리	시민이 도시를 만들어가는 소통복지안전 중심도시	만족, 복지, 안전, 행복
계획목표	Key-word									
미래의 가치를 키우는 정원생태관광 중심도시	정원, 생태, 관광, 에너지									
시민 모두가 배우고 참여하는 교육문화예술 중심도시	교육, 문화예술, 도서관, 일자리									
시민이 도시를 만들어가는 소통복지안전 중심도시	만족, 복지, 안전, 행복									
국토종합계획 수정계획  6대 추진전략과의 정합성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ <b>국토경쟁력 제고를 위한 지역특화 및 협력강화</b></li> <li>- 국토의 성장잠재력을 극대화하기 위해 3차원 지역발전전략을 발전적으로 수용</li> <li>- 5+2 광역경제권 발전을 견인하는 도시권 육성</li> <li>- 국가경제를 견인하는 신성장거점 육성</li> <li>- 글로벌 경쟁력을 갖춘 신성장 산업단지 육성</li> <li>- 농·산·어촌의 <b>녹색성장 기반 구축</b></li> <li>- <b>문화국토 조성</b>을 위한 역사·문화·관광자원의 연계 활용</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ <b>정원산업 육성</b> ← 신성장산업 육성</li> <li>- 정원문화 확산을 통한 정원산업 육성</li> <li>- 정원수 생산 / 유통 활성화를 통한 시장 확대 / 미래를 위한 투자, 정원 연구·교육/ 창의산업을 통한 정원산업 발굴 / 정원을 체험할 수 있는 관광프로그램 도입</li> <li>○ <b>에너지지킴이 기반 구축</b> ← 녹색성장 기반 구축</li> <li>- 신·재생에너지 융·복합 발전 사업 확대</li> <li>- 에너지밸리 핵심 기술 및 연관산업 개발</li> <li>- 중장기 산업단지 에너지 자립화 추진</li> <li>○ <b>관광산업 육성</b> ← 역사·문화·관광자원의 연계 활용</li> <li>- 생태도시 이미지 구현을 통한 관광 발전체계 구축</li> <li>- 「New Buying Power」창출을 위한 관광 인프라 구축</li> <li>- 권역별 특화된 관광자원 확충 및 체험프로그램 개발</li> <li>- 광역적 융합관광개발벨트 구축(3개시 연계)</li> </ul>								
	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ <b>자연친화적이고 안전한 국토공간 조성</b></li> <li>- 강·산·바다를 연계한 국토 품격의 새로운 창출</li> <li>- 국민과 강이 어우러지는 친수국토 조성</li> <li>- 지속가능하고 안전한 국토·생활공간 조성</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ <b>천혜의 자연환경 보전과 관리로 대한민국 생태수도 완성</b></li> <li>- 저탄소 녹색성장 인프라가 구축된 생태도시 마련</li> <li>- 시민이 참여하는 지속가능한 생태도시</li> <li>- 도시간 협력이 구축된 국제 생태도시</li> <li>- 순천시 자연지형을 고려한 공원녹지축, 수변축 설정</li> <li>- 경관현황의 종합적 분석을 통한 권역, 거점별, 중점경관 관리계획 수립</li> <li>- 지속적인 순천만 보전대책 수립 및 순천만 철새 도래지 보호와 생태관광과의 조화</li> </ul>								

상위계획과의 비교

구분	상위계획 수립내용	2030년 도시기본계획(안)																			
국토종합계획 수정계획  6대 추진전략과의 정합성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ <b>쾌적하고 문화적인 도시·주거환경 조성</b></li> <li>- 녹색성장 시대에 부응하는 <b>한국형 압축도시 (Compact city) 조성</b></li> <li>- 삶의 질을 향유할 수 있는 매력적 문화도시 창조</li> <li>- <b>인구 감소 및 기존도심 쇠퇴에 대응하는 도심재생 활성화로 도시경쟁력 제고</b></li> <li>- 도시경쟁력 제고를 위한 용도지역체계의 탄력적 적용</li> <li>- 주거 수준의 선진화 및 주거안전망 확충</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ <b>토지이용계획의 기본방향을 마련하였음</b></li> <li>- TOD에 입각한 기능집약적, <b>압축적 토지이용 도모</b></li> <li>- 개발을 위한 시가화예정용지 추가지정 지양</li> <li>- <b>원도심 재생</b>을 통한 기성시기지 정비</li> <li>- 성장한계선 설정을 통한 계획적 관리</li> <li>○ <b>성장한계선 설정하였음</b></li> <li>- 도심성장한계선 설정으로 무분별한 도시외곽 신규개발을 억제하고, 순천만 보전을 통한 지속가능한 토지이용 도모</li> <li>○ <b>시가화예정용지 한시적 개발 제한하였음</b></li> <li>- 신규 공동주택 증가에 따른 기존 아파트 가격하락 및 지역슬럼화 발생, 도시 외곽개발에 따른 기반시설 구축비용 및 도시관리비용이 지속적인 증가로 택지개발사업 등을 2020년까지 한시적으로 제한</li> <li>- 구시기치내 미개발시가화용지 50% 개발목표를 설정하여 리모델링, 재건축, 재개발사업 등을 추진하여 도시기능의 증진을 도모</li> <li>○ <b>도시재생계획을 수립하였음</b></li> <li>- 원도심의 선도지역 지정을 계기로 쇠퇴한 도심 기능 회복 및 도시재창조를 위한 도시재생전략계획을 수립</li> </ul>																			
	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ <b>녹색교통·국토정보 통합네트워크 구축</b></li> <li>- 철도 중심의 저탄소 녹색성장형 교통체계 구축</li> <li>- 선택과 집중을 통한 효율적 도로망 정비를 통해 국토경쟁력 강화 지원</li> <li>- 교통수단간 기능적 역할분담을 통한 통합연계 교통체계 구축</li> <li>- 탄소배출을 줄이고 에너지를 절약하는 <b>친환경 교통정책 추진</b></li> <li>- 고부가가치 창출 및 동북아 물류 중심국가 성장을 위한 글로벌 물류체계 구축</li> <li>- 첨단 국토정보 인프라 구축 및 활용을 통한 국토관리 선진화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ <b>친환경 교통체계 구축하였음</b></li> <li>- 합리적인 승용차 수요 관리 : 교통유발부담금 강화, 도심 주차요금 현실화 및 주차상한제 도입</li> <li>- 대중교통 이용 활성화 : 버스노선체계 개편, 수요응답형 택시버스 공급, 광역순환버스 운영</li> <li>- 자전거·보행 활성화 : 자전거도로 및 보도 정비, 보행복도 구축</li> <li>- 친환경 전기차 보급률을 단계적으로 확대</li> </ul> <table border="1" style="width: 100%; text-align: center;"> <thead> <tr> <th>구 분</th> <th>2015년</th> <th>2020년</th> <th>2025년</th> <th>2030년</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>친환경자동차 보급률(%)</td> <td>1.5</td> <td>8.7</td> <td>18.7</td> <td>33.4</td> </tr> </tbody> </table> <table border="1" style="width: 100%; text-align: center;"> <thead> <tr> <th>구 분</th> <th>2015년</th> <th>2020년</th> <th>2025년</th> <th>2030년</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>자전거 통행분담률(%)</td> <td>8.0</td> <td>15.0</td> <td>18.0</td> <td>20.0</td> </tr> </tbody> </table> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ <b>저탄소 녹색성장 및 온실가스 감축을 위한 지속적인 정책지원체계를 구축하였음</b></li> <li>- 탄소포인트제 활성화, - 탄소은행제 추진</li> <li>- 지속적인 온실가스·에너지 목표관리제 추진</li> <li>○ <b>정보통신 공간정보체계 구축하였음</b></li> <li>- 정보·통신 관련 인프라의 구축</li> <li>- 정보시스템을 활용한 도시관리체계의 확충</li> <li>- 유비쿼터스를 통한 U-city 실현</li> </ul>	구 분	2015년	2020년	2025년	2030년	친환경자동차 보급률(%)	1.5	8.7	18.7	33.4	구 분	2015년	2020년	2025년	2030년	자전거 통행분담률(%)	8.0	15.0	18.0
구 분	2015년	2020년	2025년	2030년																	
친환경자동차 보급률(%)	1.5	8.7	18.7	33.4																	
구 분	2015년	2020년	2025년	2030년																	
자전거 통행분담률(%)	8.0	15.0	18.0	20.0																	

## 상위계획과의 비교

구분	상위계획 수립내용	2030년 도시기본계획(안)
<p>국토종합계획 수정계획</p> <p>6대 추진전략과의 정합성</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 세계로 열린 신성장 해양국토 기반 구축               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 해양자원 확보를 위한 활동영역 확장과 해양산업의 국제경쟁력 강화</li> <li>- 생태계에 기반한 해양자원 및 공간의 통합적 관리</li> </ul> </li> <li>○ 조국경적 경영기반 구축               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 남북한 교류협력 확대에 대비한 기반 구축</li> <li>- 유라시아-태평양 시대를 선도하는 글로벌 국토역량 강화</li> <li>- G20 개발의제 실천을 통한 글로벌 연성국토 개척</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지속적인 순천만 보전대책 수립하였음               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 순천만 유입수 수질개선을 위한 전략 수립</li> <li>- 지역사회 이해관계 협의를 통한 보전·관리 방안 마련</li> <li>- 순천만 철새 도래지 보호와 생태관광과의 조화 유도</li> <li>- 관광객에 의한 환경훼손 저감대책 마련</li> </ul> </li> <li>○ 순천시는 비점경도시로 해당계획 없음</li> </ul>
<p>제3차 전라남도 종합계획 수정계획(2012 ~2020)과의 정합성</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 기본목표               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 동북아 성장거점 조성을 위한 물류교통정보망 확충</li> <li>- 미래 신성장동력산업과 전통산업육성으로 지역경제 활성화</li> <li>- 환경산업·친환경생명복합농업 육성으로 저탄소녹색성장선도</li> <li>- 신해양관광 중심지로서 동북아의 해양문화관광 거점 조성</li> <li>- 매력 있는 정주환경 및 선진 복지교육 여건 구축</li> </ul> </li> <li>○ 동부권(여수, 순천, 광양, 구례, 고흥) 발전방향               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 비전 : 한태평양권 물류·생태관광·미래산업 개방거점</li> </ul> </li> <li>○ 순천시 발전방향               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 비전 : 동부권 생태문화·교육 거점도시</li> <li>- 주민의 기본적인 삶의 질 보장</li> <li>- 지역특화자원, 관광자원 활용 향토산업 육성</li> <li>- 인근 시군과 연계한 산업의 공동마케팅 강화</li> <li>- 안정된 일자리와 소득창출 여건 마련</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 동부권 발전방향 비전을 반영하였음 (한태평양권 물류·생태관광·미래산업 개발거점)               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 생태관광 : 순천만 및 순천만국가정원과 연계한 생태도시 이미지 구현을 위한 관광발전체계 구축</li> <li>- 미래산업 : 순천만 도시첨단산업단지 조성, 곤충의 산업적 이용활성화 및 정원산업의 육성전략 등을 제시를 통한 기업하기 좋은 환경 조성 및 맞춤형 지원체계 구축</li> </ul> </li> <li>○ 순천시 발전방향 비전을 반영하였음 (동부권 생태문화교육 거점도시)               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 생 태 : 순천만, 주암호, 동천, 조계산 및 봉화산지구 등 자연생태경관 중점관리구역 설정</li> <li>- 문 화 : 문화창조 활동 여건조성, ‘아고라순천’ 문화예술행사 지속추진 등 시민과 함께 만들고 향유하는 문화중심의 정주도시 구축</li> <li>- 교 육 : 평생학습과 일자리창출연계, 건전한 청소년문화 조성 및 창의인재 육성 등 맞춤형평생학습체계 구축</li> <li>- 사회복지 : 수요자 중심의 복지행정 추진, 저소득층 복지서비스 제공으로 삶의 질 향상, 여성의 사회참여활성화 방안 마련</li> <li>- 향토산업 : 친환경농축산물 생산 및 유통체계 구축, 농특산물의 유통구조 개선 및 다양한 판매전략 마련, 및 미래농업의 연구지원체계 구축방향 제시</li> <li>- 마 케 팅 : 농특산물의 판로확보 다변화 제고를 위해 기업과 연계하는 마케팅개발, 친환경 과잉농산물 인근 시군과 교류 판매방안 마련</li> <li>- 일 자 리 : 관광자원 활성화를 통한 일자리 창출, 정원산업 및 정원연관산업 발굴 및 육성, 일자리 창출기반조성, 산업투자유치를 통한 일자리 확보 및 신직업 발굴육성을 통한 일자리 창출방안을 제시</li> </ul> </li> </ul>

상위계획과의 비교

구분	상위계획 수립내용	2030년 도시기본계획(안)																				
2025년 광양만권 광역도시계획 (2006)과의 부합성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ <b>광양만권 미래상</b> - 국제교류 · 물류 · 관광 · 산업기능이 완비된 국제적 수준의 경제자유도시 건설</li> </ul>																					
	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ <b>인구계획</b></li> </ul> <table border="1" style="width: 100%; text-align: center;"> <thead> <tr> <th>구 분</th> <th>2010년</th> <th>2015년</th> <th>2020년</th> <th>2025년</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>순천시 (천인)</td> <td>337</td> <td>364</td> <td>405</td> <td>410</td> </tr> </tbody> </table>	구 분	2010년	2015년	2020년	2025년	순천시 (천인)	337	364	405	410	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ <b>인구계획</b></li> </ul> <table border="1" style="width: 100%; text-align: center;"> <thead> <tr> <th>구 분</th> <th>2015년</th> <th>2020년</th> <th>2025년</th> <th>2030년</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>순천시 (천인)</td> <td>280</td> <td>300</td> <td>320</td> <td>340</td> </tr> </tbody> </table> <p>→인구달성률을 고려한 현실적인 인구계획으로 조정하였음</p>	구 분	2015년	2020년	2025년	2030년	순천시 (천인)	280	300	320	340
	구 분	2010년	2015년	2020년	2025년																	
	순천시 (천인)	337	364	405	410																	
	구 분	2015년	2020년	2025년	2030년																	
순천시 (천인)	280	300	320	340																		
<ul style="list-style-type: none"> <li>○ <b>공간구조 구상</b> - 순천(중심핵) : 교육, 문화관광, 공공업무, 주거 등 배후지원 기능 - 신대(부핵) : 외국인 거주, 광양만권 공공기능 - 별량, 서면, 승주(지역중심지) : 전원형 주거기능 및 문화체험 등의 기능 부여 - 주암, 황전, 낙안(지구중심지) : 일부 주거 기능 및 관광지원 기능 부여</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ <b>공간구조 구상</b> - 동지역(도심) : 도심활성화, 광역행정중심 강화 및 교육, 문화기능 강화 및 순천만 생태계 보전 - 해룡(부도심) : 광양만권 경제자유구역 배후주거단지 조성, 외국인거주, 외국인학교 개발 - 주암, 승주, 황전(지역중심) →주암 : 주거생산기반 확충, 주변 관광자원과 연계 강화 →승주 : 교육연구기능 강화 →황전 : 주거생산기반 확충, 지리산 관광축의 개발</li> </ul>																					
<ul style="list-style-type: none"> <li>○ <b>교통축</b> - 도시발전축을 따라 광양만권의 통합순환형 교통망체제 도입으로 내부순환축과 외부순환축을 구축하여 광양만권의 교통망 체계를 보완정비</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ <b>교통축</b> - 국도2호선우회도로(세풍~중군)이 완공(2016년 완공예정)될 예정으로 순천시여수시광양시 순환 간선가로망 구축</li> </ul>																					
<ul style="list-style-type: none"> <li>○ <b>녹지축</b> - 광양만권 내륙을 둘러싸는 “8” 자형 녹지축과 3개시 내부녹지축을 연결하는 내부환상녹지축, 광양만권 외부를 연결하는 외부연결녹지축, 내륙녹지축과 해안을 연결하는 해안연결녹지축 그리고 여수, 순천, 광양의 해안과 주암호, 섬진강을 연결하는 “U” 자형 수변축 설정하여 도시연담화를 방지하고 광역적 차원의 환경보전기능을 담당하며 시민휴식공간을 제공함</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ <b>보전축</b> - 광역도시계획에서 제시하는 “8” 자형 녹지축을 근간으로 공원녹지축과 수변녹지축으로 구분하여 설정</li> </ul> <p><b>[공원녹지축]</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 백두대간의 호남정맥이 놓여 있는 외부공원녹지축과 동지역을 위요한 봉화산 거점공간과 연계하여 도심내외 시민의 휴식공간을 위한 내부환상공원녹지축을 확보</li> <li>- 시가지 확장 및 도시연담화 방지 등 Green-Buffer Zone 확립을 위해 순천만보전공원녹지축 설정</li> </ul> <p><b>[수변녹지축]</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 보성강-주암호를 연결하는 생태수변축으로 물과 수변생물의 보호를 위한 외부수변녹지축을 구성</li> <li>- 이사천과 동천을 중심으로 한 내부수변녹지축을 설정하여 순천만정원 및 순천만의 관광객의 유입체계 마련</li> <li>- 특히, 시가지로 연결되는 동천을 중심으로 한 동천수변녹지축 설정을 통한 수변 및 녹지공간을 형성</li> </ul>																					



## 6. 2025년 도시기본계획과의 비교

2025년 도시기본계획과의 비교

구분	2025년 도시기본계획	2030년 도시기본계획
목표년도	○ 2025년	○ 2030년
계획인구	○ 39만명	○ 34만명 (실제 외부유입을 등 보수적 지표 적용)
도시미래상	○ 물과 숲이 어우러진 광양만권 중심도시 - 광양만권 경제중심도시 - 교육문화중심도시 - 생태관광중심도시	○ 정원을 품은 대한민국 생태수도, 행복하고 건강한 도시 순천 - 미래의 가치를 키우는 정원생태관광중심도시 - 시민 모두가 배우고 참여하는 교육문화예술중심도시 - 시민이 도시를 만들어가는 소통복지안전중심도시
계획수립방향	○ 행정(전문가) 주도형 계획 수립 ○ 양적성장, 수요대응형 토지이용계획	○ 시민과 함께하는 <b>시민주도형 계획 수립</b> ○ 질적성장, <b>성장관리형 토지이용계획</b>
도시구조	○ 1도심 1부도심 3지역중심 ○ 개발축 : 주축 + 보조축 ○ 보전축 - 녹지축 : 외부환상녹지축, 내부환상녹지축 - 수변축 : 핵심거점축, 내부수변축 - 농업생산축 : 산악 및 각종 호소변 농업지대	○ 1도심 1부도심 3지역중심 ○ 개발축 : 주축 + 보조축 ○ 보전축 - 공원녹지축 : 외부공원녹지축 내부환상공원녹지축 <b>순천만보전공원녹지축(강화)</b> - 수변녹지축 : 외부수변녹지축, 내부수변녹지축
생활권계획	○ 1대생활권 5중생활권 12소생활권 - 순천생활권 : 동지역, 서면, 별량면, 상사면 - 국제교류연담생활권 : 해룡면 - 황전정주휴양생활권 : 황전면, 월등면 - 승주전통문화생활권 : 승주면, 낙안면 - 주암문화관광생활권 : 주암면, 송광면, 외서면 ○ 생활권별 인구배분계획 - 순천생활권 : 272.5천인 - 국제교류연담생활권 : 90.0천인 - 황전정주휴양생활권 : 8.0천인 - 승주전통문화생활권 : 9.5천인 - 주암문화관광생활권 : 10.0천인	○ 1대생활권 5중생활권 12소생활권 - 중심생활권 : 동지역 - 국제교류연담생활권 : 해룡면 - 정주휴양생활권 : 황전면, 월등면, 서면 - 전통문화생활권 : 승주면, 낙안면, 별량면, 상사면 - 문화관광생활권 : 주암면, 송광면, 외서면 ○ 생활권별 인구배분계획 - 중심생활권 : 229.5천인 - 국제교류연담생활권 : 70.5천인 - 정주휴양생활권 : 19.2천인 - 전통문화생활권 : 15.1천인 - 관광휴양생활권 : 5.7천인
토지이용	○ 도심시설에 대하여 이전이 불가피할 경우 신규 개발지역으로 이전을 유도 ○ 지역별 시가화예정용지 물량 배정 ○ 지속가능한 도시개발원칙 반영하여 환경친화적이고 여건변화에 탄력적으로 대처할 수 있는 계획 수립	○ 도심 내 공공기능은 이전하지 않는 것을 원칙으로 지역 활성화 방안 모색 ○ <b>생활권별 시가화예정용지 물량 배정</b> 을 통한 유동성 확보 ○ 신도심 공동화현상에 대한 대책으로 도시의 외연적 확산방지를 위한 <b>도심성장한계선 설정</b> 으로 원도심활성화 및 압축적 토지이용을 도모 ○ 순천만 보전을 위한 <b>순천만보전경계선 설정</b> 하여 후세대를 위한 지속가능한 토지이용도모
교통	○ 총통행량 예측 및 수단분담율 - 수단통행 : 808,140통행(인당 1.89) - 수단분담율 현황 및 목표 (%)	○ 총통행량 예측 및 수단분담율 - 수단통행 : 711,509통행(인당 2.09) - 수단분담율 현황 반영 및 실현가능한 목표 설정

2025년 도시기본계획과의 비교

구분	2025년 도시기본계획	2030년 도시기본계획																														
교통	<table border="1"> <thead> <tr> <th>연도</th> <th>승용차</th> <th>버스</th> <th>택시</th> <th>철도</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2004</td> <td>39.3</td> <td>44.6</td> <td>16.1</td> <td>-</td> </tr> <tr> <td>2025</td> <td>31.3</td> <td>51.3</td> <td>13.3</td> <td>4.1</td> </tr> </tbody> </table> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 광역/간선 가로망 계획 수립</li> </ul>	연도	승용차	버스	택시	철도	2004	39.3	44.6	16.1	-	2025	31.3	51.3	13.3	4.1	<table border="1"> <thead> <tr> <th>연도</th> <th>승용차</th> <th>버스</th> <th>택시</th> <th>철도</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2013</td> <td>68.0</td> <td>21.9</td> <td>9.4</td> <td>0.7</td> </tr> <tr> <td>2030</td> <td>59.2</td> <td>30.9</td> <td>9.1</td> <td>0.8</td> </tr> </tbody> </table> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 여건변화에 따른 광역/간선 가로망 계획 변경 수립</li> </ul>	연도	승용차	버스	택시	철도	2013	68.0	21.9	9.4	0.7	2030	59.2	30.9	9.1	0.8
연도	승용차	버스	택시	철도																												
2004	39.3	44.6	16.1	-																												
2025	31.3	51.3	13.3	4.1																												
연도	승용차	버스	택시	철도																												
2013	68.0	21.9	9.4	0.7																												
2030	59.2	30.9	9.1	0.8																												
도심 및 주거환경	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 주거환경계획                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 목표연도 가구당 인구수 2.61인 적용</li> <li>- 10.0만호 주택공급으로 주택보급률 115% 달성</li> </ul> </li> <li>○ 도심활성화계획                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 광양만권 배후중심도시의 위상제고</li> <li>- 신도심과의 기능분담, 기존 도심문제의 해결</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 주거환경계획                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 목표연도 가구당 인구수 2.3인 적용</li> <li>- 6.8만호 주택공급으로 주택보급률 115% 달성</li> </ul> </li> <li>○ 도시재생계획(신설) ← 도심활성화계획 개편                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 경제사회문화의 활력 회복 및 도시 자생적 성장 기반을 확충하는 등 주민의 삶의 질 향상 도모</li> <li>- 신도심과의 기능분담, 기존 도심문제의 해결</li> </ul> </li> </ul>																														
환경보전 및 관리	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 상수도                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 목표급수인구(376,100명), 보급률(96.4%), 상수수요량(약181천m<sup>3</sup>/일)</li> </ul> </li> <li>○ 하수도                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 하수처리인구(364,145명), 보급률(93.5%), 하수량(228,100m<sup>3</sup>/일), 처리장용량(242,300m<sup>3</sup>/일)</li> </ul> </li> <li>○ 에너지                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 종합적 에너지대책 강구, 대체에너지 자원개발, 도시가스사용 권장, 청정에너지사용 인센티브 부여</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 상수도                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 목표급수인구(333,200명), 보급률(98.0%), 계획용수량(약129천m<sup>3</sup>/일)</li> </ul> </li> <li>○ 하수도                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 하수처리인구(328,100명), 보급률(96.5%), 하수량(143,050m<sup>3</sup>/일), 처리장용량(155,700m<sup>3</sup>/일)</li> </ul> </li> <li>○ 에너지(자립기반 구축) : 별도 부문별계획 수립(위상강화)</li> </ul>																														
경관 및 미관	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 경관구조계획                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 6대 경관권역: 녹지, 해안, 수변, 도심, 하천, 도로</li> <li>- 6개 지구: 자연, 수변, 시가지, 구릉지, 해안, 역사문화</li> </ul> </li> <li>○ 경관지구 및 유형별 가이드라인                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 7개 경관유형별 가이드라인</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 경관구조계획 및 가이드라인                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 6대 경관권역 : 원도심, 신도심, 순천만권, 광양만권, 생태/문화, 산림/전원 경관권역</li> <li>- 3개 경관축 : 녹지축, 수변축, 도로/철도축</li> <li>- 5개 경관거점 : 진입/결절, 역사/문화, 생태/경관, 지표거점, 조망거점</li> <li>- 10대 중점관리구역 : 동천, 봉화산, 도심상업지 등</li> </ul> </li> </ul>																														
공원·녹지	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 1인당 공원면적 : 95.2m<sup>2</sup>/인</li> <li>○ 공원·녹지계획                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 근린공원 23, 주제공원 2 도시자연공원 17</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 1인당 공원면적 : 68.8m<sup>2</sup>/인</li> <li>○ 공원·녹지계획                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 근린공원 15, 주제공원 3, 도시자연공원구역 5</li> </ul> </li> </ul>																														
정원도시계획(신설)	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 정원계획(신설)                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 정원확보 및 조성방안 마련, 정원산업육성, 정원문화 창출, 정원도시를 위한 체계적인 정책 마련</li> </ul> </li> </ul>																														
방재 및 안전	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 재해저감대책 수립</li> <li>○ 방재계획</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 방재계획과 안전계획을 분리</li> <li>○ 안전계획(신설)                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 국제안전도시 및 주민참여 안전마을만들기 사업 추진</li> <li>- 학교안전강화 방안 및 노인 안전생활사업 시행</li> </ul> </li> </ul>																														
에너지(위상강화)	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 에너지(자립기반 구축)                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 에너지 교육, 에너지 절약, 에너지 생산, 에너지 생태관광, 에너지 복지, 에너지 관리강화</li> </ul> </li> </ul>																														
계획의 실행	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 재정계획, 단계별집행계획</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 재정계획, 단계별집행계획</li> <li>○ 시민 소통을 통한 시민참여체계 구축</li> <li>○ 시민이 공감할 수 있는 실용 행정체계 구축</li> </ul>																														

# 제1장 토지이용계획

## 1. 현황분석

### 1.1 토지이용현황

#### 1.1.1 용도지역별 현황

- 2013년 기준 순천시 용도지역 총면적은 935.73km<sup>2</sup>(미지정지역 제외)이며 국토의 계획 및 이용에 관한 법률상 도시지역은 약 198.75km<sup>2</sup>로 21.24%를 차지하고, 관리지역은 210.27km<sup>2</sup>(22.46%), 농림지역은 424.14km<sup>2</sup>(45.31%)를 점하고 있으며, 자연환경보전지역이 102.57km<sup>2</sup>(10.96%) 분포하고 있음
- 도시지역중 시가화지역은 28.40km<sup>2</sup>로서 도시용지중 14.3%이며, 170.35km<sup>2</sup>가 녹지지역으로 지정되어 있음
- 도시지역의 용도지역 구성비는 주거지역이 10.4%, 상업지역 1.5%, 공업지역 2.4%, 녹지지역 85.7%로서 공업지역이 적고 녹지지역이 많음

용도지역별 지정 현황

구 분		면 적(km <sup>2</sup> )	구성비(%)	비 고
합 계		936.06	100.00	
도시지역	계	198.75	21.24	100.0%
	주거지역	20.67	2.21	10.4%
	상업지역	3.00	0.32	1.5%
	공업지역	4.73	0.51	2.4%
	녹지지역	170.35	18.20	85.7%
비도시지역	계	736.98	78.73	
	관리지역	210.27	22.46	
	농림지역	424.14	45.31	
	자연환경보전지역	102.57	10.96	
미지정지역		0.33	0.03	

자료: 순천시, 순천시 통계연보, 2014

### 1.1.2 지목별 현황

- 2013년 기준 순천시의 지목별 토지이용현황을 살펴보면 지형적인 영향으로 임야가 68.3%로 가장 많은 면적을 차지하고 있으며, 그 다음으로 답(11.8%), 전(6.1%) 순임
- 2010년과 비교하여 전, 답, 임야 등은 감소하고 대지, 공장용지, 도로, 학교용지 등의 면적이 증가하였는데 이는 도시개발 등에 의한 시가지 확산에 의한 결과임

지목별 현황

구 분	2010년		2011년		2012년		2012년		2013년	
	면 적 (km <sup>2</sup> )	구성비 (%)	면 적 (km <sup>2</sup> )	구성비 (%)	면 적 (km <sup>2</sup> )	구성비 (%)	면 적 (km <sup>2</sup> )	구성비 (%)	면 적 (km <sup>2</sup> )	구성비 (%)
계	907,414	100.0	907,097	100.0	907,447	100.0	910,273	100.0	910,430	100.0
전	57,935	6.4	57,809	6.4	57,834	6.4	57,138	6.3	55,536	6.1
답	113,676	12.6	113,391	12.5	112,991	12.4	111,403	12.2	107,212	11.8
임	627,913	69.2	627,807	69.2	625,802	69.0	624,646	68.6	621,671	68.3
대	19,969	2.2	20,228	2.2	20,471	2.3	21,520	2.4	21,499	2.4
공장용지	1,311	0.1	1,361	0.2	1,872	0.2	4,008	0.4	4,102	0.5
학교용지	2,034	0.2	2,047	0.2	2,079	0.2	2,277	0.3	2,392	0.3
도 로	24,515	2.7	24,318	2.7	24,498	2.7	26,927	3.0	26,562	2.9
기 타	60,058	6.6	60,137	6.6	61,900	6.8	62,353	6.8	71,456	7.7

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 각년도

## 1.2. 개발가능지 분석 결과

### 1.2.1 개발가능지 분석

#### 가. 기본전제

- 「도시·군기본계획수립지침」(국토교통부)에 따라 순천시 토지이용현황 분석을 토대로 기개발지, 개발억제지, 개발불가능지로 구분하여 분석
- 순천시 전체 행정구역상에서 기개발지역을 추출하여 제외시킨 후 나머지 지역에 대하여 차례로 개발억제지 및 개발불능지를 제외하여 최종 개발가능지로 산출함
- 개발가능지 분석결과와 토지적성평가 결과를 활용한 개발가능지 등 검증·비교

#### 나. 분석기준

- 자연환경적 요건, 각종 보존지구, 구역 및 용도지역 등을 고려하여 설정기준에 따라 분석함

#### 개발가능지 분석기준

구 분	기 준
기개발지	- 시가화지역(주거, 상업, 공업) - 자연취락지구 - 지구단위계획구역 - 기반시설(도로, 광장, 어린이공원 등)
개발억제지	- 농업진흥구역, 농업보호구역 - 보전산지, 농림지역 - 하천구역, 접도구역 - 야생동식물보호구역, 상수원보호구역 - 자연환경보전지역, 문화재 및 문화재보호구역 - 보전관리지역, 보전녹지지역 - 문화자원보존지구, 생태계보존지구
개발불가능지	- 생태자연도 1등급지 - 도립공원 - 근린공원, 도시자연공원(구역) - 해면부 - 경사 15도 이상, 표고 100m이상
개발가능지	- 기개발지, 개발억제지, 개발불가능지 제외 지역

주 : 상기분석기준은 도시기본계획상 개발가능지 분석기준으로 향후 도시관리계획 결정 및 개별법령에 의한 개발사업은 사업지구내의 지역여건 및 지형 등을 고려하여 적용

#### 개발가능지 분석과정



### 다. 분석결과

- 기개발지는 기존 도시계획구역 내 주거·상업·공업지역과 지구단위계획구역, 자연취락지 및 주요 시설 등으로 전체면적의 7.9%인 73.844km<sup>2</sup>로 나타나고 있음
- 자연환경 보호, 시설 등의 보호 등에 의한 개발억제지는 57.498km<sup>2</sup>로 6.1%를 차지하고 있으며, 자연환경적 요건과 공원 등에 의해서 개발이 불가능한 지역은 737.540km<sup>2</sup>, 78.8%로 매우 많은 면적을 점하고 있음
- 분석결과 개발가능지는 67.178km<sup>2</sup>로 순천시 전체 면적의 7.2%를 차지함
- 토지적성평가 분석결과 도시계획입안 제한등급은 359.529km<sup>2</sup>, 입안가능등급은 136.591km<sup>2</sup>로서 개발가능지 분석결과가 경사 15도 이상, 표고 100m이상을 개발불가능지로 분류하는 등 순천시 특성을 반영한 보전의 성향이 강한 것으로 분석됨

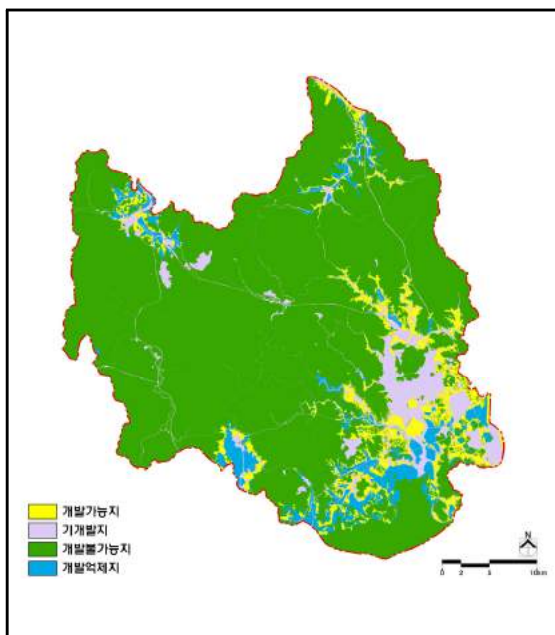
개발가능지 분석결과

구분	면적(km <sup>2</sup> )	구성비(%)
합계	936.060	100.0
기개발지	73.844	7.9
개발억제지	57.498	6.1
개발불가능지	737.540	78.8
개발가능지	67.178	7.2

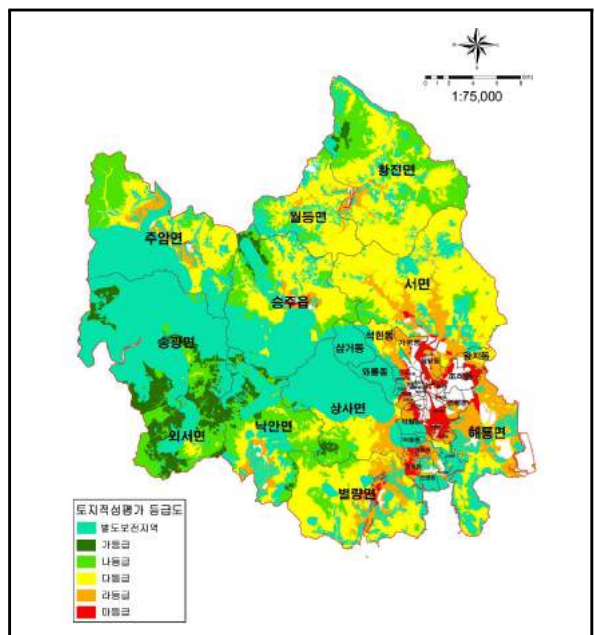
토지적성평가 분석결과

구분	면적(km <sup>2</sup> )	구성비(%)	적성등급 활용
합계	882.741	100.0	입안제한
가	112.652	12.8	
나	246.877	28.0	입안여부 심의 결정
다	386.620	43.8	
라	118.066	13.4	입안가능
마	18.525	2.1	

개발가능지 분석도



토지적성평가 결과도



## 1.3 시가화지역내 미개발용지 분석

### 1.3.1 기본전제

- 「도시·군기본계획수립지침」에 따라 주거·상업·공업지역에 개발이 되지 않은 부지가 많은 경우 그 지역의 개발계획 확정시까지 새로운 용도지역 추가 지정을 가급적 유보
- 토지수요 증가에 대한 도시 외곽 신규개발을 지양하고, 도시지역내 미개발지 활용방안을 마련하기 위한 미개발용지 분석

### 1.3.2 분석기준

- 미개발지는 기 지정된 주거지역에서 기 개발용지를 제외한 면적으로 산정
- 기 개발용지는 건축물 입지, 계획수립지역, 지목 등 평가요소로 산정
  - 건축물입지지역, 건축허가지역, 지구단위계획구역, 도시계획시설부지 등 기 개발 및 개발계획 수립 지역
  - 주거·상업지역 중 지목이 전, 답, 과수원, 목장용지, 임야, 묘지, 잡종지를 제외한 지역

### 1.3.3 분석결과

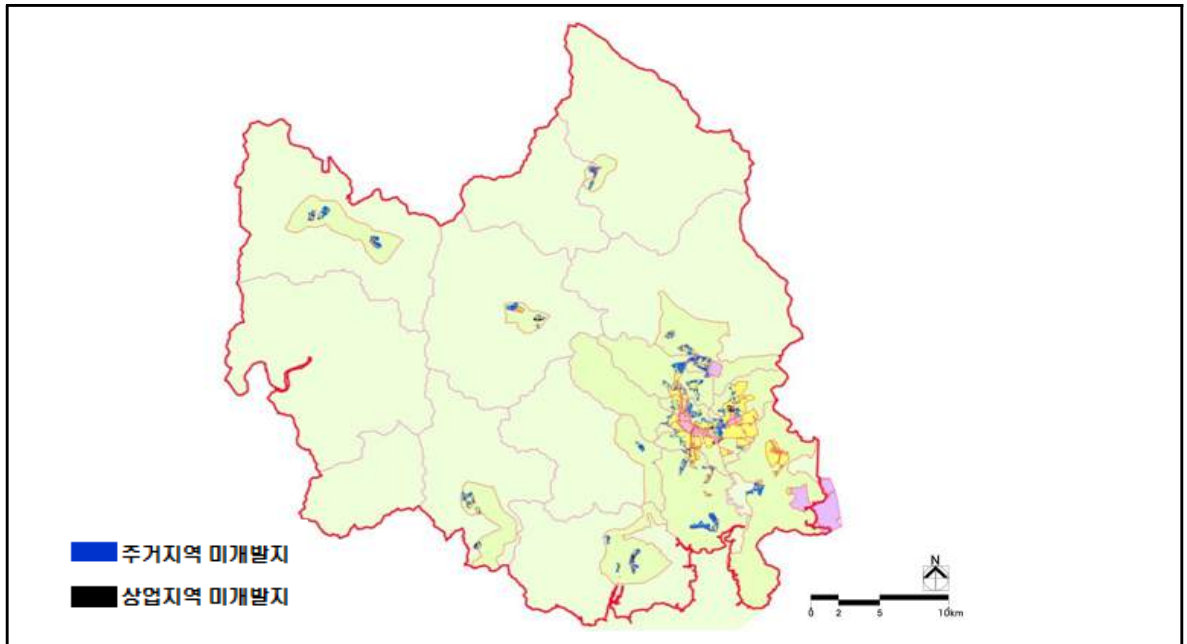
- 시가화지역 중 주거·상업지역에 대한 미개발용지는 3.25km<sup>2</sup>로 분석되며, 전체 용도지역의 11.4%를 차지함
- 미개발 시가화용지에 대한 인센티브 부여 등 개발 유도정책과 불가피한 경우를 제외한 최소한의 신규 개발을 허용하는 억제 정책이 필요
  - 토지수요에 대해 신규 개발물량 최소화 및 미개발용지 활용방안 마련 필요

시가화지역내 미개발용지 분석결과

구 분	용도지역 전체 (km <sup>2</sup> )	미개발지	
		면적(km <sup>2</sup> )	구성비(%)
합 계	28.39	3.25	11.4
주거지역	20.67	3.13	11.0
상업지역	3.00	0.12	0.4
공업지역	4.72	-	-

주 : 구성비는 용도지역별 전체면적에 대한 미개발지 비율임

시가화지역내 미개발용지 현황도



### 1.4 2025년 도시기본계획 시가화예정용지 검토

- 기정 기본계획상 시가화예정용지 중 도시관리계획으로 결정되지 않고 미개발 상태인 지역이 시가화예정용지 전체 7,576km<sup>2</sup> 중 6,710km<sup>2</sup>으로 88.6%를 차지함
  - 신규 물량 필요시 기 지정된 시가화예정용지 물량을 우선적으로 활용

시가화지역내 미개발용지 현황도

구 분	시가화예정 용지(km <sup>2</sup> )	도시관리 계획결정(km <sup>2</sup> )	미개발 (km <sup>2</sup> )	비 고
합 계	7.576	0.866	6.710	
도시지역	3.733	0.866	2.867	
	0.481	-	0.481	왕지동
	0.790	0.790	-	오천동(오천지구+유수지)
	0.591	-	0.591	풍덕동
	0.895	0.031	0.864	해룡면대안리(연향상삼지구)
	0.142	0.045	0.097	원용당일원(용당지구)
	0.094	-	0.094	가곡동
	0.144	-	0.144	순천산단주변
	0.596	-	0.596	인안동, 안풍동



구분	시가화예정 용지(km <sup>2</sup> )	도시관리 계획결정(km <sup>2</sup> )	미개발 (km <sup>2</sup> )	비고
비도시지역	3.843	-	3.843	
	0.226	-	0.226	서면 흥대리 흥대 일원
	0.286	-	0.286	별량면 우산리 간동 일원
	0.026	-	0.026	별량면 학산리 장산 일원
	0.042	-	0.042	별량면 학산리 학서 일원
	0.181	-	0.181	별량면 무풍리 무선 일원
	0.082	-	0.082	별량면 마산리 신덕 일원
	1.000	-	1.000	배분인구 20,000인 수용
	2.000	-	2.000	관광지, 청소년수련시설 등

## 2. 토지이용계획의 기본방향

### 2.1 기본원칙

- 사회적 여건변화에 따른 시대적 여건 반영
  - 제4차 국토종합계획 수정계획, 제3차 전라남도 종합계획 수정계획 등 상위계획 등과 정합성 유지
  - 광양만권경제자유구역 개발계획 변경, 도로정비기본계획 등 부문별 계획과의 관련계획과의 조화
  - 관련법 및 지침개정에 따른 토지이용계획 수립
- 미래지향적이고 지속가능한 전략수립
  - 선계획-후개발 원칙에 입각한 개발방향 제시
  - 환경친화적 개발을 원칙으로 하며 자연자원을 최대한 보전하는 계획 수립
- 개발을 위한 시가화예정용지 추가 지정 지양
  - 당초 시가화예정용지 활용방안 제고를 통한 개발지표 달성
  - 시가화용지 내 미개발용지의 단계별 개발추진을 통한 택지수요에 대응
- TOD에 입각한 기능집약적, 압축적 토지이용 도모
  - 직주 근접형 토지이용계획 수립
  - 기존 시가지의 재생과 정비로 신규개발과 도시의 평면적 확산을 억제, 에너지절약형 도시구조로 변화

- 역세권 주변 입체복합개발을 통한 압축적 토지이용을 도모
- 대중교통 결정지 주변 보행권내 지역은 중심상업, 업무시설 등 고밀도 복합용도로 개발 및 환승센터 계획
- 원도심 재생을 통한 기성시가지 정비
  - 기성 시가지내 도시재생사업 추진
  - 도시재생선도지역과 순천역세권지역에 지역자산을 활용한 주민자력 재생사업 추진
  - 도시재생사업의 시너지효과를 원도심, 신시가지 및 읍면의 쇠퇴지역으로 확산하여 추진
- 성장한계선 설정을 통한 계획적 관리
  - 도시성장한계선 설정을 통한 단계별 개발 유도
  - 도시성장한계선 내부개발 우선 원칙, 외부개발 지양, 외부개발 불가피시 저밀도 개발을 유도
  - 순천만보전경계선 설정을 통한 생태자원의 보호
  - 순천만 자연생태 보전을 위한 관리방안 마련으로 후세대를 위한 지속가능한 토지이용을 도모

## 2.2 계획방향

- 기존 시가지에 리모델링, 재개발 및 재건축 방식을 통한 도심기능의 회복 및 도시저소득주민 밀집지역에 대한 주거환경의 개선의 지속적 추진으로 도심활성화, 문화도시로서의 기능을 제고하고 신시가지와의 기능분담 및 연계를 강화하여 도시균형발전 추구
- 개발가능지분석, 용도별 토지수요량의 합리적 추정 및 토지이용배분을 통하여 계획인구의 적절한 시가화용지를 확보하고 시가지의 단계적 개발을 통해 탄력적이고 효율적인 도시개발 유도
- 지역경제 기반강화 및 산업구조 고도화를 위한 입지기반 마련과 부족한 기반시설의 확충 공간 확보
- 기존 도시기본계획(2025년) 연속성과 도시관리계획 결정현황을 반영하되 개발이 예상되는 지역에 대하여는 토지이용을 배분하고 개발이 사실상 불가능한 지역에 대하여 보전용도 부여
- 토지이용계획에 지속가능한 도시개발원칙을 반영하여 환경친화적이고 여건변화에 탄력적으로 대처할 수 있는 계획수립
- 공원 및 녹지체계를 구축하고 적정 공원 및 녹지용지 확보
- 교통 및 물류계획 등 부문별계획과 부합하는 계획 수립
- 기개발지역은 고밀위주의 개발로 도시미관을 저해함에 따라 신규 개발 주거단지는 다양한 스카이라인 및 주거환경의 쾌적성 등을 고려하여 중·저층, 중·저밀도로 계획
- 도심시설은 이전하지 않는 것을 원칙으로 하되, 이전이 불가피할 경우 신규 개발지역으로 이전을 유도하고 이전부지의 효율적 활용방안 마련을 통해 도시효율성 제고
- 순천시 자연·생태환경 보전의 정책사항을 반영을 위한 순천시 도시계획조례 개정 추진으로 개발행위허가기준을 강화(표고기준 신설, 경사도 기준 강화 등)

### 3. 용지별 소요면적 산정

#### 3.1 주거용지 소요면적 산정

##### 3.1.1 기본전제

- 2013년 순천시 인구는 277,345인이며, 자연적증가 및 사회적 유입인구로 인하여 2030년 인구는 340,000인으로 추정됨
- 국토교통부 통계에 따르면 2014년 말 기준 우리나라 전체 인구 5,132만여 명 중 도시지역에 거주하는 인구비율은 전년(91.58%)보다 0.08%(210,538명) 증가한 91.66%(4,705만명)로 조사됨

도시지역 인구비율 추이 현황

구 분	단위	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년
도시지역 인구비율	%	90.11	90.29	90.54	90.50	90.78
구 분	단위	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년
도시지역 인구비율	%	90.93	91.12	91.04	91.58	91.66

자료 : 국토교통부(도시정책과) 보도자료, 2015.7.23.

- 2030년 총인구 340,000인 중 90.0%인 306,000인이 도시지역에 거주할 것으로 전제
- 도시지역 인구중 85.5%인 262,000인이 주거용지에 거주하는 것으로 전제

##### 3.1.2 평균인구밀도에 의한 추정

- 현재 공동주택의 증가추세이나 정부의 저밀주거지 정책, 삶의 질 향상에 의한 환경중심의 주거지 선호, 주택규모의 증대, 단독주택의 선호 경향, 핵가족화, 고령화, 독신가구의 증가로 밀도 및 밀도별 구성비는 지속적으로 낮아질 것으로 예상됨
- 2030년 인구밀도는 당초 기본계획, 도시계획 관련 편람 및 기준 등을 고려하여 고밀지역 220인/ha, 중밀지역 120인/ha, 저밀지역 70인/ha를 적용함
- 지역별 인구배분은 2013년 현재 순천시 주택유형의 현황 및 추세를 감안하여 고밀지역에 20%, 중밀지역에 40%, 저밀지역에 40%로 배분함

주거용지 인구밀도 적용기준

구분	도시기본계획 실무편람 <sup>1)</sup>	도시계획수립기준 및 도시계획시설기준연구 <sup>2)</sup>	지속가능한 신도시 계획기준 <sup>3)</sup>	2025년 순천도시기본계획 <sup>4)</sup>	적용값
고밀도	300인/ha 이상	400인/ha 이상	200인/ha 초과	220인/ha	220인/ha
중밀도	100~300/ha	300~400인/ha	150인/ha 내외	120인/ha	120인/ha
저밀도	100인/ha 미만	300인/ha 미만	100인/ha 이하	70인/ha	70인/ha

자료: 1) 도시기본계획실무편람, 2001, 건설교통부  
 2) 국토의 계획 및 이용에 관한 법률에 따른 도시계획수립기준 및 도시계획시설기준 연구, 2002. 6, 건설교통부  
 3) 지속가능한 신도시 계획기준, 2010, 국토해양부  
 4) 2025년 순천도시기본계획, 2008. 5, 순천시

$$\text{주거용지 소요면적} = \frac{\text{주거용지 총 수용인구} \times \text{인구배분율}}{\text{인구밀도} \times (1 - \text{혼합률})}$$

○ 평균인구밀도 및 인구배분율을 적용하여 산정한 주거용지 소요면적은 28.985km<sup>2</sup>로 나타남

평균인구밀도에 의한 주거용지 소요면적

구분	인구배분율	수용인구(인)	혼합률	인구밀도 (인/ha)	소요면적(km <sup>2</sup> )
계	100%	262,000	-	-	28.985
고밀지역	20%	52,400	10%	220	2.646
중밀지역	40%	104,800	10%	120	9.704
저밀지역	40%	104,800	10%	70	16.635

3.1.3 1호당 부지면적에 의한 방법

- 2030년 가구수와 가구당 가구원수 및 주택보급률을 추계하여 소요주택수를 산정하고, 순천시 주택의 특성을 감안 주택1호당 부지면적을 추정하여 주거용지의 총 소요면적을 산정함
- 2013년 현재 순천시의 일반가구수는 95,285가구로 1~2인 가구의 증가에 의해 2030년까지 지속적으로 증가하여 147,800가구가 될 전망이다
- 2013년 현재 순천시의 가구당 인구수는 2.9인으로 핵가족화 및 1~2인 가구의 증가에 의해 2030년까지 지속적으로 감소하여 2.3인이 될 전망이다
- 2013년 현재 순천시의 주택보급률은 102.8%로 전국평균 103.0%와 비슷한 수준이나, 전남 평균 111.3%보다는 낮은 수준이며, 상위 및 관련계획 지표를 고려하여 2030년 115%로 적용함

## 가구수, 가구당인구, 주택보급률 변화전망

구 분	2013년	2015년	2020년	2025년	2030년
인구수(인)	277,345	280,595	300,000	320,000	340,000
가구수(가구)	95,285	100,200	111,100	133,300	147,800
가구당인구(인/가구)	2.9	2.8	2.7	2.4	2.3
주택보급률(%)	102.8	105.0	108.0	111.0	115.0

- 2030년 주거용지 내 소요주택수는 주거용지 내 인구 262,000인과 가구당 인구수 2.3인, 주택보급률 115%를 적용하여 131,100호로 산정함

## 주거용지 내 소요주택수

주택보급률(%)	총인구(인)	주거용지 내 인구(인)	가구당 인구수(인/가구)	주거용지 내 가구수(가구)	주거용지 내 소요주택수(호)
115	340,000	262,000	2.3	114,000	131,100

- 1호당 부지면적은 순천시 주택의 특성을 고려하여 적용함
  - 2013년 순천시의 주택유형은 단독 : 공동 = 39.7% : 60.3%이며, 향후 택지개발사업 및 도시정비사업 등으로 인한 대규모 아파트 공급으로 현재보다 공동 비율이 높아지고 단독 비율이 낮아질 것으로 예상되어 단독 35%, 공동 65%의 비율에 맞추어 배분함
  - 단독주택은 기존시가지의 경우 132㎡~165㎡의 규모이나, 신도시의 개발사례 등에서 신규 공급되는 단독 주택지의 경우 231㎡~330㎡ 규모를 보이고 있어 순천시의 개발방향에 맞추어 호당 평균 250㎡로 설정
  - 공동주택 규모는 신도시의 사례를 고려하여 110㎡로 설정하고, 용적률은 공동주택은 180%, 단독주택은 100%를 적용함

$$\text{주거용지 소요면적} = \frac{\text{1호당 주택면적} \times \text{소요주택수}}{\text{용적률} \times (1-\text{공공용지율}) \times (1-\text{혼합률})}$$

- 1호당 부지면적에 의한 주거용지 소요면적은 28.031km<sup>2</sup>로 산정됨

## 1호당 부지면적에 의한 주거용지 소요면적

유형	인구배분율 (%)	주택수 (호)	호당면적 (㎡/호)	용적률 (%)	공공공지율 (%)	혼합율 (%)	소요면적 (km <sup>2</sup> )
단독주택	35	45,885	250	100	30	15	19.279
공동주택	65	85,215	110	180			
계	100	131,100	-	-	-	-	28.031

### 3.1.4 1인당 점유면적에 의한 방법

- 2013년 현재 주거지역면적 20.67km<sup>2</sup>에 대한 주거지역 거주인구 약 213,800인(전체인구 277,345인의 약 77%)로서 1인당 점유면적은 96.68m<sup>2</sup>로 산정됨

2013년					목표년도
주거지역면적 (km <sup>2</sup> )	현재인구 (인)	도시지역 거주인구 (인)	주거지역 거주인구 (인)	1인당 점유면적 (m <sup>2</sup> )	1인당 점유면적 (m <sup>2</sup> )
20.670	277,345	250,037	213,800	96.68	96.68 적용
-	100.0%	90.2%	77.1%	-	

- 주) 1. 외국인 1,677인은 주거지역에 거주하는 것으로 가정  
2. 주거지역 거주인구는 도시지역 거주인구의 85.5% 전제(통계 미발행)

$$\text{주거용지 소요면적} = \frac{\text{1인당 점유면적} \times \text{가구당 인구수} \times \text{가구수}}{\text{1-혼합률}}$$

- 1인당 점유면적에 의한 주거용지 소요면적은 27,919km<sup>2</sup>로 산정됨

#### 1인당 점유면적에 의한 주거용지 소요면적

1인당 점유면적(m <sup>2</sup> )	총인구(인)	주거용지 내 인구(인)	가구당 인구수(인/가구)	주거용지 내 가구수(가구)	혼합률 (%)	소요면적 (km <sup>2</sup> )
96.68	340,000	262,000	2.3	113,000	10	27.919

### 3.1.5 주거용지 소요면적 산정결과

- 세 가지 산정방법에 의한 소요면적의 산술평균을 적용하여 28.312km<sup>2</sup>로 산정됨

#### 주거용지 소요면적 산정결과

구 분		소요면적 (km <sup>2</sup> )	비고
주거용지 소요면적	평균인구밀도에 의한 방법	28.985	
	1오당 부지면적에 의한 방법	28.031	
	1인당 점유면적에 의한 방법	27.919	
평 균		28.312	

- 2013년 기준 주거지역 면적 20.67km<sup>2</sup>와 비교하여 2030년 주거용지는 약 7.642km<sup>2</sup> 수요가 발생할 것으로 추정됨

## 3.2 상업용지 소요면적 산정

### 3.2.1 기본전제

- 상업용지는 이용인구를 추정하고 건폐율, 공공공지율, 평균층수, 1인당 점유면적, 혼합률 등의 수식에 의한 총량적 산정방식으로 추정
- 상업용지의 소요면적은 도심상업, 지역중심상업, 지구중심상업으로 구분하고 이용인구를 2030년 계획인구의 100%로 적용
- 이용인구에 대하여 구분된 상업용지 부담률을 적용하고, 2025년 순천시도시기본계획과 타시 도시기본계획 기준 및 순천시 현황 등을 고려하여 1인당 점유면적, 평균층수, 건폐율을 적용
- 순천시 현황 상 기존 상업지역내 주택 등 상업기능 이외 주택, 공공시설 등 기능이 다수 분포하므로 혼합률 15%와 공공공지율 30%를 적용

상업용지 소요면적 산정 기준 비교

구 분	일반적 적용기준	2025 순천시도시기본계획	2025 여수도시기본계획	2025 광양도시기본계획	2030 순천시도시기본계획
1인당 점유면적	10~20㎡	10~12㎡	18㎡	20~25㎡	10~12㎡
평균층수	2~5층	3~4층	3층	1~4층	3~4층
건폐율	70~90%	60%	70%	70%	60%
공공공지율	30~40%	30%	30%	30%	30%
혼합률	10~15%	15%	-	-	15%

$$\text{상업용지 소요면적} = \frac{\text{이용인구} \times \text{1인당 점유면적}}{\text{평균층수} \times \text{건폐율} \times (1 - \text{공공공지율}) \times (1 - \text{혼합률})}$$

### 3.2.2 상업용지 소요면적 산정결과

- 상업용지 소요면적 산정결과 지구중심상업 1.270km<sup>2</sup>, 지역중심상업 1.048km<sup>2</sup>, 도심상업 0.857km<sup>2</sup>로 총 3.175km<sup>2</sup>가 산정됨
- 2013년 기준 상업지역 면적 3.0km<sup>2</sup>와 비교하여 2030년 상업용지는 약 0.175km<sup>2</sup>(5.8%) 증가된 수요가 발생할 것으로 추정되며, 2030년 주거용지 대비 11.4%임

### 상업용지 소요면적 산정결과

용도구분	분담률 (%)	이용인구 (인)	1인당 점유면적(m <sup>2</sup> )	평균층수 (층)	건폐율 (%)	공공용지율 (%)	혼합률 (%)	소요면적 (km <sup>2</sup> )
계	100	340,000	-	-	-	-	-	3.175
도심상업	30	102,000	12	4	60	30	15	0.857
지역중심상업	30	102,000	11	3	60	30	15	1.048
지구중심상업	40	136,000	10	3	60	30	15	1.270

## 3.3 공업용지 소요면적 산정

### 3.3.1 기본전제

- 공업용지는 2차 산업 종사자 1인당 부지면적을 구하여 2030년 2차 산업 종사자수를 적용한 총 부지면적을 구하고 혼합률, 공공용지율 및 계획 입지비율을 반영하여 공업용지 면적 산출
- 순천시의 통계연보 상 제조업종별 종사자수 현황과 경제자유구역 개발계획상 순천시에 포함된 해룡산단, 울촌1산단의 업종을 조사하여 종사자 및 면적비율이 높은 업종의 1인당 공장부지를 추계함
- 2030년 2차 산업 종사자 1인당 부지면적 원단위는 358.5m<sup>2</sup>로 산정됨

#### 2차산업 종사자 1인당 부지면적 원단위 추정

단위 : m<sup>2</sup>

구 분	2015 <sup>1)</sup> 년	2020년	2025년	2030년	연평균 <sup>2)</sup> 증가율(%)
음식료품	243.4	249.7	256.2	262.7	0.51%
제1차 금속	605.6	676.6	755.9	844.4	2.24%
조립금속제품	186.4	204.2	223.8	245.3	1.85%
자동차 및 트레일러	198.2	210.3	223.1	236.8	1.19%
기타 전기기계 및 전기변환장치	139.9	158.4	179.4	203.2	2.52%
평 균	274.7	299.8	327.7	<b>358.5</b>	2.03%

주:1) 2015년의 1인당 부지면적은 '산업입지원단위 산정에 관한 연구'의 종사자당 부지면적 원단위 전망치임

2) 연평균 증가율은 '산업입지원단위 산정에 관한 연구'의 2004~2015 연평균 증가율임

자료: 산업입지원단위 산정에 관한 연구, 2006, 국토교통부

- 2030년 2차산업 종사자수는 39,600인에서 외부산단(울촌2, 울촌3, 광양컨부두, 광양국가산단) 종사자 10,200명을 제외한 29,400인으로 산정됨



## 산업별 인구지표 추정

구분	단위	2013년	2015년	2020년	2025년	2030년	
총인구	인	277,345	280,595	300,000	320,000	340,000	
15세이상인구	인	233,100	238,525	258,100	276,400	290,500	
비율	%	84.0	85.0	86.0	86.3	85.4	
경제활동인구	인	138,695	155,000	167,800	179,700	188,800	
비율	%	59.5	65.0	65.0	65.0	65.0	
취업인구	인	136,337	151,900	164,400	176,100	185,000	
비율	%	98.3	98.0	98.0	98.0	98.0	
산업별 인구	1차산업	인	22,359	22,300	20,900	19,400	17,400
	<b>2차산업</b>	<b>인</b>	<b>17,996</b>	<b>19,300</b>	<b>26,500</b>	<b>33,500</b>	<b>39,600</b>
	3차산업	인	95,982	110,300	117,000	123,200	128,000

## 외부 산업단지 종사자수

구분	유입인구	종사자	비고
울촌2	9,240	3,300	
울촌3	11,120	3,970	
광양컨부두	390	140	
광양국가산단 확장	8,000	2,837	
계	28,750	10,247 ≒ 10,200	

## 2차산업 종사자수 산정

전체 종사자수(인)	관내 종사자수(인)	관외 종사자수(인)	적용	비고
39,600	29,400	10,200	29,400	

○ 개별입지수요를 감안하여 계획입지 비율은 50%를 적용함

$$\text{공업용지 소요면적} = \frac{\text{2차산업 종사자수} \times \text{1인당 부지면적} \times (1-\text{혼합률}) \times \text{계획입지비율}}{(1-\text{공공공지율})}$$

### 3.3.2 공업용지 소요면적 산정결과

- 2030년 2차산업 종사자수와 1인당 부지면적 원단위를 추정된 공업용지 소요면적은 5.928km<sup>2</sup>로 산정됨

공업용지 소요면적 산정결과

2차산업 종사자수(인)	1인당 부지면적(m <sup>2</sup> )	혼합율(%)	공공공지율(%)	계획입지비율(%)	소요면적(km <sup>2</sup> )
29,400	358.5	10	20	50	5.928

- 2013년 기준 공업지역 면적 4.73km<sup>2</sup>와 비교하여 2030년 공업용지는 약 1.198km<sup>2</sup>(17.6%) 증가된 수요가 발생할 것으로 추정됨

### 3.4 용도별 소요면적 산정결과

- 목표 연도에 필요한 용도별 소요면적은 주거용지 28.312km<sup>2</sup>, 상업용지 3.175km<sup>2</sup>, 공업용지 5.928km<sup>2</sup>로 전체 주거·상업·공업용지 소요면적은 37.415km<sup>2</sup>로 산정되었음

용지별 소요면적

계획인구(인)	합 계(km <sup>2</sup> )	주거용지(km <sup>2</sup> )				상업용지(km <sup>2</sup> )	공업용지(km <sup>2</sup> )
		적용(산술평균)	평균 인구밀도	1호당 부지면적	1인당 점유면적		
340,000	37.415	28.312	28.985	28.031	27.919	3.175	5.928

- 주거용지는 잔여시가화예정용지의 밀도계획상향으로 부족분 보완하고 상업용지 및 공업용지는 과부족 면적이 경미하므로 현재 결정되어 있는 현황을 유지

수요추정 결과

구분	단위	2030년 토지이용계획 면적	2030년 수요추정면적	과부족	과부족비율	시가화예정용지 잔여물량
계	km <sup>2</sup>	32.043	37.415	- 5.664	- 15.1%	4.710
주거용지	km <sup>2</sup>	23.002	28.312	- 5.310	- 18.7%	4.710
상업용지	km <sup>2</sup>	2.967	3.175	- 0.208	- 6.5%	-
공업용지	km <sup>2</sup>	6.074	5.928	- 0.146	+ 2.4%	-

※2030년 토지이용계획 면적 : 2013년 도시관리계획 면적 + 금회 토지이용계획 변경 면적

## 4. 용도구분 및 관리

### 4.1 용도구분 기준의 설정

#### 4.1.1 시가화용지

- 현재 시가화가 형성된 기개발지로서 기존 토지이용을 변경할 필요가 있을 때 정비하는 토지로서 주거·상업·공업·관리용지로 구분하여 계획
  - 도시지역 내 주거지역, 상업지역, 공업지역
  - 택지개발예정지구, 국가·일반·도시첨단산업단지 및 농공단지, 전원개발사업구역
  - 도시공원 중 어린이공원, 근린공원
  - 계획관리지역 중 비도시지역 지구단위계획구역으로 지정된 지역(관리용지로 계획)
- 기반시설의 용량과 주변지역의 여건을 고려하여 도시경관을 유지하고 친환경적인 도시환경을 조성할 수 있도록 정비 및 관리방향을 제시
- 개발밀도가 높은 용도지역으로 변경(up-zoning)할 경우에는 지구단위계획을 수반하여 용도를 변경

#### 4.1.2 시가화예정용지

- 당해 도시의 발전에 대비하여 개발축과 개발가능지를 중심으로 시가화에 필요한 개발공간을 확보하기 위한 용지이며, 장래 계획적으로 정비 또는 개발할 수 있도록 각종 도시적 서비스의 질적·양적 기준을 제시
- 시가화예정용지는 목표연도의 인구규모 등 도시지표 달성을 위해 필요한 토지수요량에 따라 목표연도 및 단계별 총량과 주용도로 계획하고, 그 위치는 미표시
- 시가화예정용지는 주변지역의 개발상황, 도시기반시설의 현황, 수용인구 및 수요, 적정밀도 등을 고려하여 생활권별로 시가화예정용지 총 물량을 배분하여 계획물량의 유동성을 확보
- 시가화예정용지의 세부용도 및 구체적인 위치는 도시관리계획의 결정(변경)으로 정함
  - 상위계획의 개발계획과 조화를 이루고 개발의 타당성이 인정되는 경우 지정
  - 인구변동과 개발수요가 해당 단계에 도달한 때 지정하되 성장한계선을 고려
  - 도시지역의 자연녹지지역과 관리지역의 계획관리지역 및 개발진흥지구 중 개발계획이 미수립된 지역에 우선 지정토록하되, 그 외의 지역에 대해서도 도시의 장래 성장방향 및 도시와 주변지역의 전반적인 토지이용상황에 비추어 볼 때 시가화가 필요한 지역에 지정
- 시가화예정용지를 개발 용도지역으로 부여하기 위해서는 지구단위계획을 수반토록 하여 도시의 무질서한 개발을 방지하고 토지의 계획적 이용·개발을 도모

### 4.1.3 보전용지

- 보전용지는 토지의 효율적 이용과 지역의 환경보전·안보 및 시가지의 무질서한 확산을 방지하여 양호한 도시환경을 조성하도록 개발억제지 및 개발불가능지와 개발가능지 중 보전하거나 개발을 유보하여야 할 지역
- 대상지역
  - 도시지역의 개발제한구역·보전녹지지역·생산녹지지역 및 자연녹지지역중 시가화예정용지를 제외한 지역
  - 농림지역·자연환경보전지역·보전관리지역·생산관리지역 및 계획관리지역 중 시가화예정용지를 제외한 지역
  - 도시공원(어린이공원과 근린공원을 제외한다)
  - 문화재보호구역, 상수원의 수질보전 및 수원함양상 필요한 지역, 호소와 하천구역 및 수변지역
- 상습수해지역 등 재해가 빈발하는 지역과 하천 하류지역의 수해를 유발할 가능성이 있는 상류 지역은 원칙적으로 보전용지로 지정하되, 시가화예정용지로 설정하고자 하는 경우에는 당해 지역에 유수되는 우수의 흡수율을 높이기 위하여 녹지비율을 강화하는 등 방재 대책을 미리 수립
- 쾌적한 환경을 조성하고 도시의 건전하고 지속가능한 발전을 위하여 적정량의 보전용지가 확보 될 수 있도록 계획
- 도시 내·외의 녹지체계 연결이 필요한 지역이나 도시확산과 연담화 방지를 위하여 필요한 지역 등은 원칙적으로 보전용지로 계획

## 4.2 용도별 입지배분계획

### 4.2.1 용도별 입지배분계획 기준 설정

#### 가. 시가화용지

- 시가화가 형성된 기개발지로 주거용지, 상업용지, 공업용지로 구분
  - 도시관리계획상 기 결정된 주거, 상업, 공업지역(용당지구, 오천지구, 연향상삼지구)
  - 광양만권 경제자유구역 배후단지 개발계획 반영(신대배후단지, 신대휴먼그린, 선월지구, 해룡산단, 울촌1 등)
  - 국가 및 정책에 따라 추진하는 사업(도시첨단산업단지, 선월농공단지 등)

#### 1) 주거용지

- 목표 연도 인구수용을 위한 주거용지의 확보 중 타법에 의해 추진 중인 사업지와 시급히 주거 용지로 전환이 필요한 지역, 또는 기 개발된 주거지내 시설 등을 포함하여 23.002km<sup>2</sup>로 계획
- 조정 대상지역
  - 용당지구, 오천지구, 연향상삼지구, 신대배후단지, 신대휴먼그린단지, 선월지구, 해룡산업단지, 연구시설 등

## 2) 상업용지

- 상업용지는 인구 및 도시기능의 분산과 생활권 위계별 규모에 따라 계획
- 신규 개발지에 대하여 상업용지 공급계획이 없는 경우라도 필요시 주거용도 총량의 5%범위에서 상업용지 공급이 가능하도록 계획
- 조정 대상지역 : 오천지구, 신대배후단지, 신대휴먼그린단지, 선월지구 등

## 3) 공업용지

- 도시관리계획상 기 결정된 공업지역과 국토교통부 야흥동 도시첨단산업단지, 선월농공단지를 계획
- 조정 대상지역 : 신대배후단지, 해룡산업단지, 도시첨단산업단지, 선월농공단지 등

## 나. 시가화예정용지

- 시가화예정용지는 도시발전에 대비하여 시가화에 필요한 개발공간을 확보하는 용지이며 개발촉과 개발가능지를 중심으로 지정
- 도시의 무질서한 개발을 방지하고 계획적인 이용·개발을 도모하기 위하여 개발용도지역 부여 시 지구단위계획 수립
- 시가화예정용지는 생활권별 총량(당초 지역별 물량제시)을 제시하고, 추후 사업시행시 생활권내 구체적인 위치 및 개발규모를 결정
- 도심성장한계선 외부 및 순천만보전경계선 남측은 시가화예정용지 개발을 가급적 지양
- 당초 계획의 1, 2단계 시가화예정용지중 도시관리계획의 결정(변경)된 지역은 시가화용지로 조정
- 조정 대상지역
  - 오천지구, 용당지구, 연향상삼지구 개발에 따른 기 지정 시가화예정용지 일부 물량 축소

## 다. 보전용지

- 토지의 효율적 이용과 지역의 환경보전·안보 및 시가지의 무질서한 확산을 방지하여 양호한 도시 환경 조성에 필요한 용지
- 타 법에 의한 개발사업의 도시관리계획 결정(변경) 현황중 주거·상업·공업지역을 제외한 지역
- 조정 대상지역
  - 도시관리계획상 시가화용지(주거, 상업, 공업지역) 및 녹지지역 중 시가화예정용지 제외 지역
  - 오천지구, 연향상삼지구, 신대배후단지, 신대휴먼그린단지, 선월지구, 해룡산업단지
  - 도시첨단산업단지, 선월농공단지, 연구시설

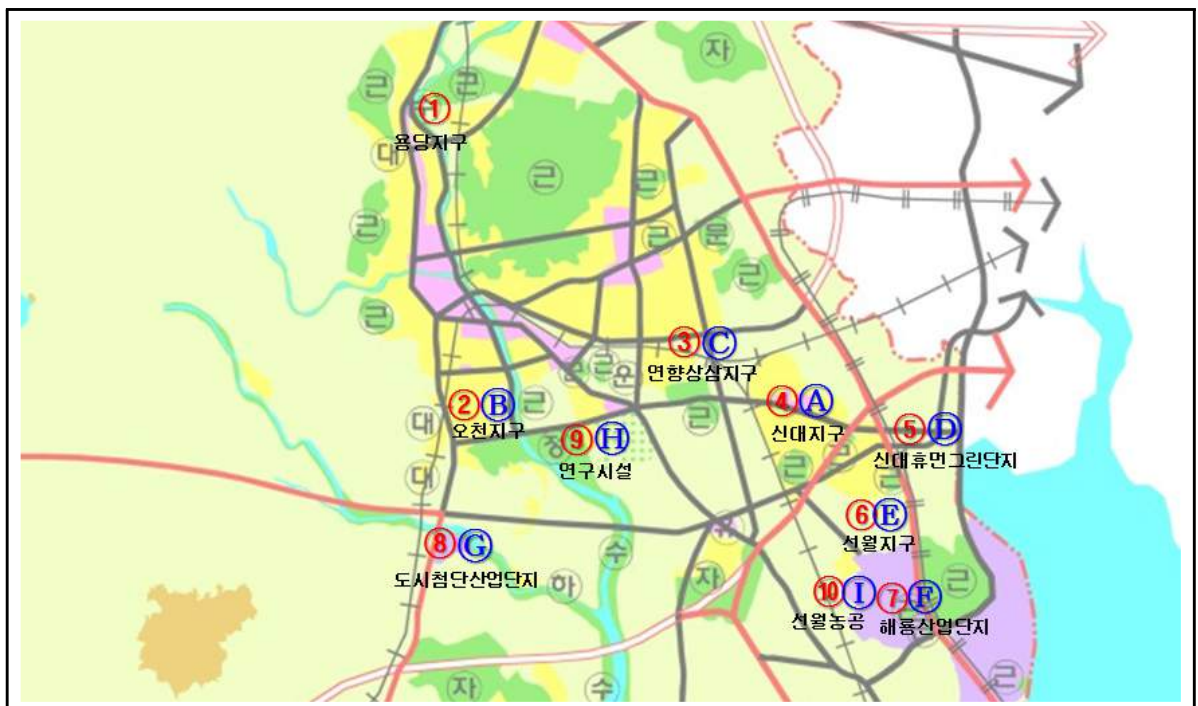
#### 4.2.2 용도별 입지배분계획

- 시가화용지(주거, 상업, 공업, 관리용지) 38.109km<sup>2</sup>로 순천시 전체면적의 4.07%를 차지
- 시가화예정용지 6.710km<sup>2</sup>로 0.72% 차지
- 개발방식은 공영개발을 원칙으로 하되 민간개발 허용
- 당초 2025년 도시기본계획상 토지이용계획과 비교할 경우, 시가화용지는 2,044km<sup>2</sup> 감소, 시가화예정용지는 0.866km<sup>2</sup> 감소하는 것으로 나타남

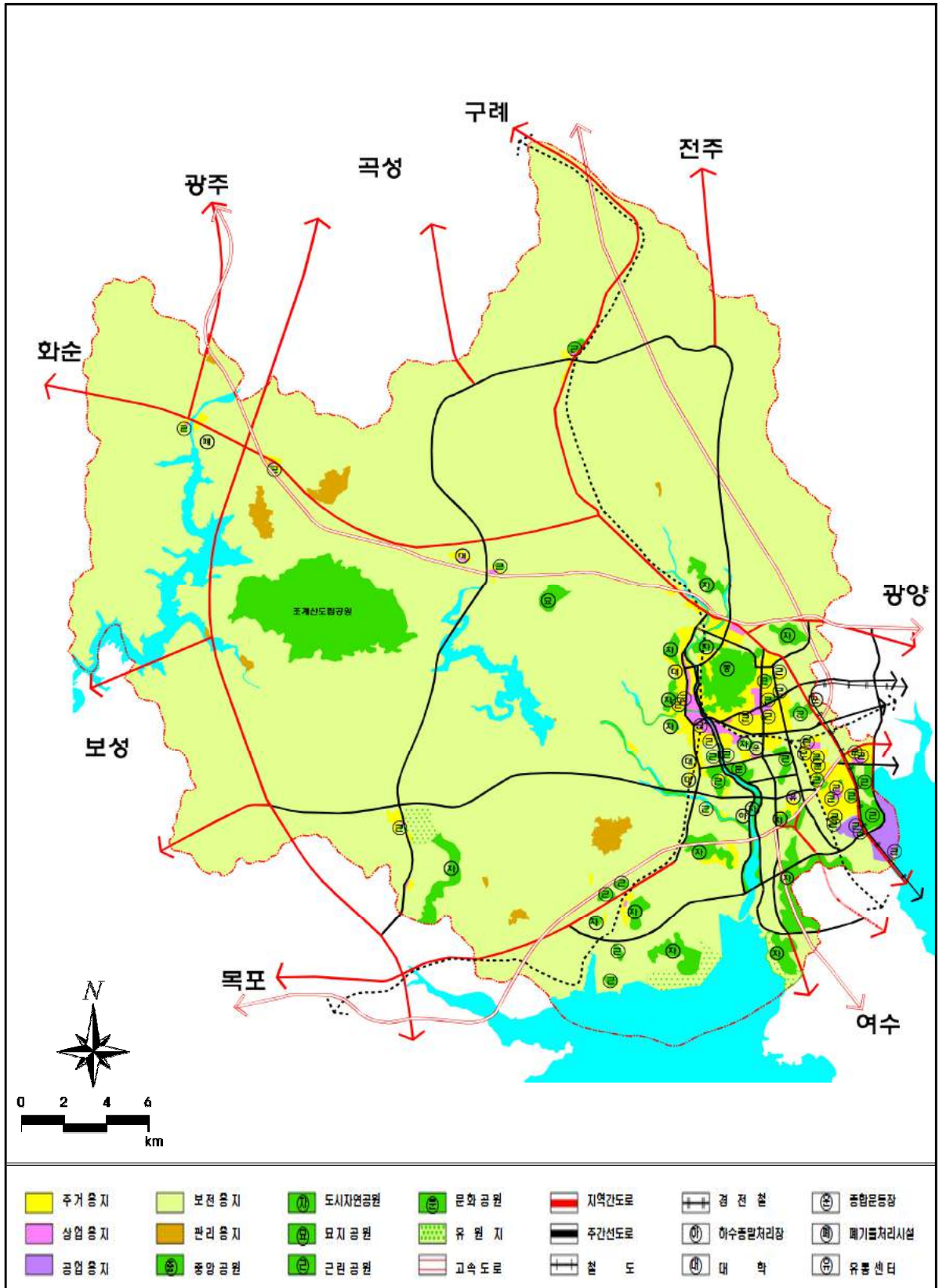
토지이용계획

구분	면적(km <sup>2</sup> )			비율(%)	
	기정	변경	변경후		
합계	936.06	-	936.06	100.00	
시가화용지	소계	40.153	감) 2.230	37.923	4.05
	주거용지	25.827	감) 2.825	23.002	2.46
	상업용지	3.375	감) 0.408	2.967	0.32
	공업용지	5.071	증) 1.003	6.074	0.65
	관리용지	5.880	-	5.880	0.63
시가화예정용지	소계	7.576	감) 0.866	6.710	0.72
	도시지역	3.733	감) 0.866	2.867	0.31
	비도시지역	3.843	-	3.843	0.41
보전용지	862.701	증) 3.096	865.797	92.49	
해면부	25.630	-	25.630	2.74	

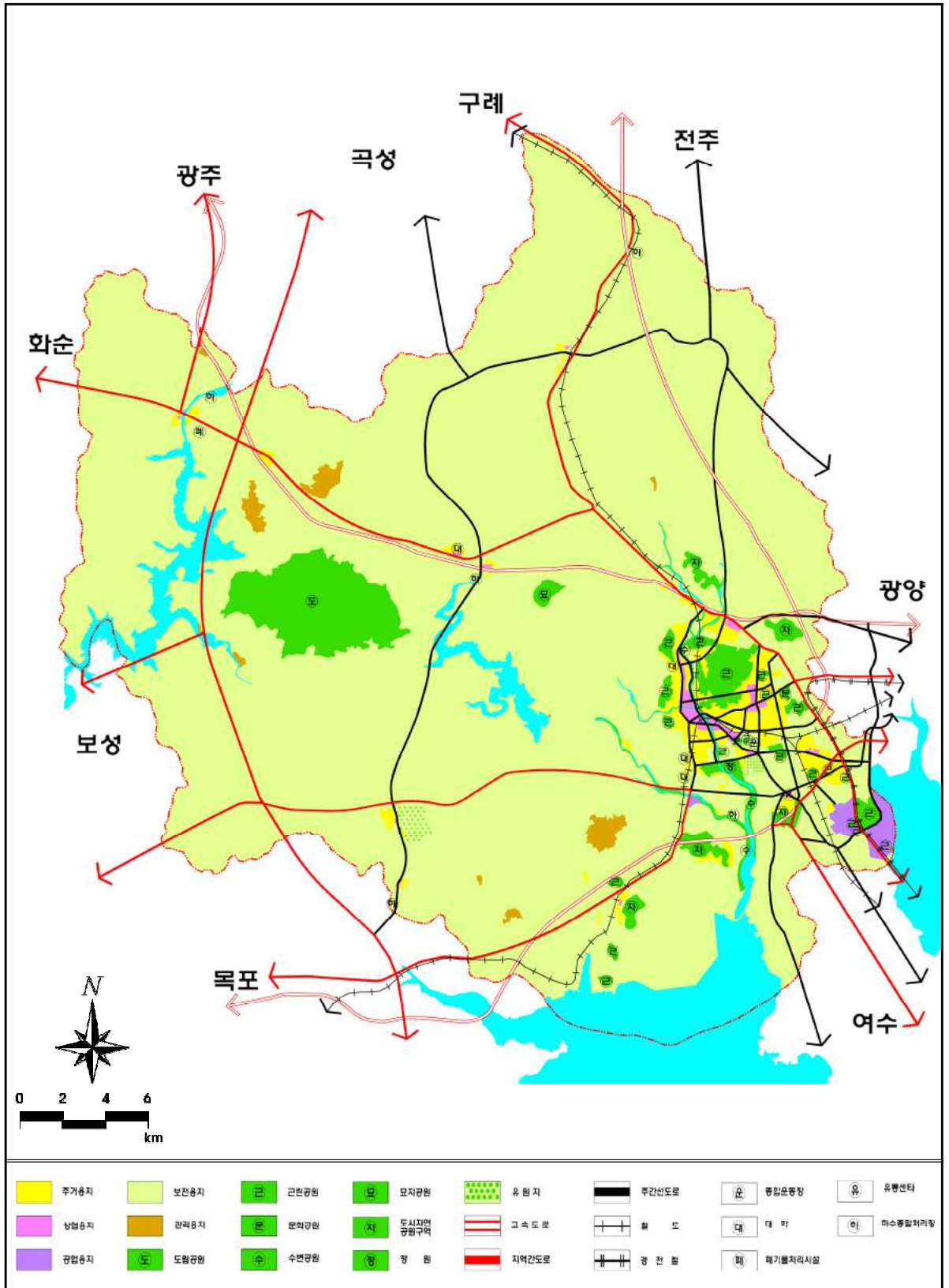
토지이용계획 주요 변경 위치도



토지이용계획(기정)



토지이용계획(변경)





### 4.2.3 성장한계선 설정

#### 가. 기본방향

- 인구 저성장 및 원도심 쇠퇴 등 도시 여건변화에 선제적 대응하고 30만 자족도시로서 장기적 관점의 도시 성장관리정책을 추진
- 성장한계선 설정으로 무분별한 도시외곽 신규개발을 억제하고, 순천만 보전을 통한 지속가능한 토지이용 도모
  - 도심성장한계선 : 원도심활성화 및 압축적 토지이용 도모  
 시가화용지내 미개발용지의 단계별 개발 추진  
 시가화예정용지는 단계별 배정물량내에서 계획적 개발을 추진
  - 순천만보전경계선 : 후세대를 위한 지속가능한 토지이용 도모  
 순천만 철새서식지 및 순천만 생태계 보전을 위한 생태계보전지구 지속관리  
 신규 택지개발 등 시가화예정용지 개발 배제

#### 나. 도심성장한계선 관리방안

- 성장한계선 내부는 기존시가지의 재생 및 정비를 도모하고, 미개발 시가화용지의 단계별개발 추진, 재개발, 재건축사업의 단계적 추진을 통한 원도심 활성화를 도모함
- 성장한계선 외부는 훼손된 녹지 및 생태자원 복원사업을 추진하고, 기 지정된 시가화예정용지 개발밀도 하향, 신규 택지개발을 지양토록 하여 도시의 외연적 확산을 방지함
- 성장한계선내 택지개발 가능지역에 대하여 안정적 택지개발기본계획 수립 및 안정적이고 체계적인 택지공급을 추진

#### 다. 순천만보전경선 관리방안

- 해안선으로부터 500m 내외의 구역은 순천만 생태자연경관 형성에 매우 중요한 지역이므로 순천만 보존경계선으로 설정하고, 이 순천만보전경계선 남측에서는 보전을 위한 가이드라인을 마련하여 적용
- 순천만보전경계선 남측은 해안선으로부터 500m 내외의 구역으로 해안경관 형성을 위해 조망, 건축물, 오픈스페이스, 공공·기반시설물, 옥외광고물, 색채 등에 대한 중점관리가 필요한 구역임
  - ① 해안선으로부터 개방적인 시야확보를 위하여 중층 이하의 개발을 지향
  - ② 해안의 배후지역에 양호한 경관자원이 조망되는 경우 조망대상에 대한 시곡면을 기준으로 건축물의 높이 규제
  - ③ 배후지역이 산지의 경우 5부 능선까지 시곡면 규제를 적용

- ※ 시곡면 : 조망점과 조망대상의 외곽선을 잇는 불규칙한 곡면으로 조망점과 조망대상을 잇는 각 단면의 최상점들을 연결시킨 곡면임
- ④ 공공 보행동선을 조성하여 해안으로의 접근성을 확보
- ⑤ 공공·기반시설물 등의 공공디자인은 통합적으로 관리하여 통일감 있는 경관형성을 유도
- ⑥ 건축물의 색채·지붕형태·외관은 통일감 있게 조성되도록 유도
- ⑦ 순천만보전경계선 남측은 순천만의 수려한 자연경관과 생태환경 보호를 위해 갯벌, 폐염전을 복원 및 친환경농업을 권장
- ⑧ 순천만의 생태계보존지구의 지속적 관리 등 자연환경 및 생태계 보호 방안을 마련
- ⑨ 순천만 인근지역에 대한 지구단위계획 수립을 통한 경관관리(색채 및 미관계획, 옥외광고물 관리, 빛공해방지 등)로 자연과 어우러지는 친환경 생태도시를 조성

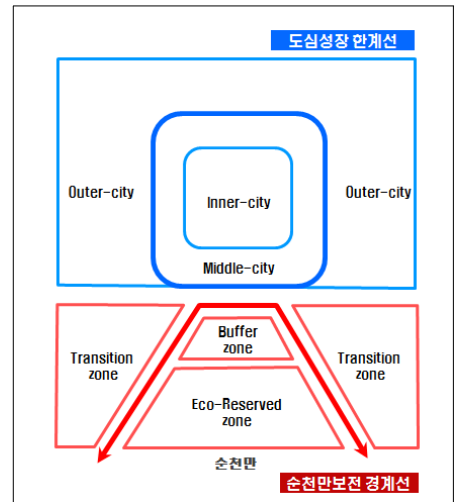
#### 성장한계선 설정



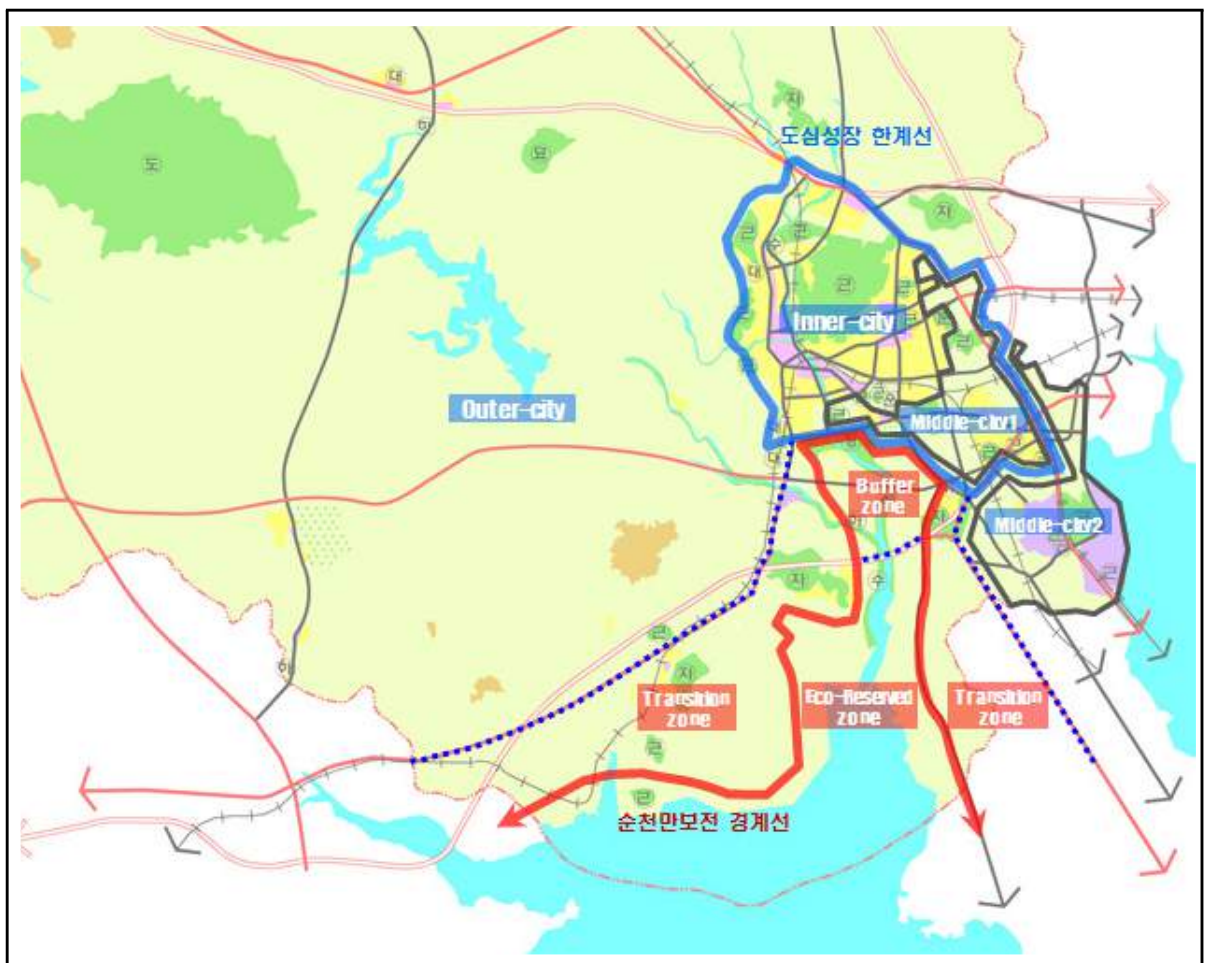
라. 성장한계선 관리지역 세분

- 도시전체를 6개 지역의 성장한계선 관리지역으로 세분
- ① Inner-city : 기존 도시화 진행된 지역
- ② Middle-city : 장래 도시화 진행예상 지역
- ③ Outer-city : 도시화 억제 지역(읍·면 도시지역 제외)
- ④ Transition zone : 생태보전지역 보호를 위해 필요한 지역
- ⑤ Buffer zone : 생태계보전지역 지원을 위한 건전한 생태활동에 적합한 지역
- ⑥ Eco-reserved zone : 자연경관·생태계 원형보전이 필요한 지역

성장한계선 관리지역 세분 개념도



성장한계선 관리지역 세분도



마. 성장한계선 관리지역별 성장관리방안

구 간	성장관리방안	
Inner - city	<ul style="list-style-type: none"> <li>•압축적 토지이용 도모                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 도시재생사업과 연계한 기존 시가지의 재생 및 정비 도모</li> <li>- 압축도시 거점지구 지정(도시재생선도지역, 순천역세권)</li> <li>- 철도역을 중심으로 한 도시구조 개편, 입지규제최소구역 지정</li> </ul> </li> <li>•미개발 시가화용지의 단계별 개발추진                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 민간투자 유도 → 이주자, 건설사 인센티브 부여</li> <li>- 저·미이용 토지 정비 → 광장, 소공원, 정원, 주차장 등 확보</li> </ul> </li> <li>•노후 공동주택 정비방안 마련                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 주택리모델링, 재개발, 재건축사업의 단계적 추진</li> <li>- 도심 및 주거환경정비 기본계획 수립 추진</li> </ul> </li> <li>•교육시설, 병원, 복지시설 등 공공시설의 입지 유도                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 국립보건의료대학 및 대학병원 유치, 에코에듀센터 및 순천만유원지 조성</li> <li>- 신교육문화벨트 조성 및 정비 → 순천대~청암대 구간</li> </ul> </li> </ul>	
Middle - city	1	<ul style="list-style-type: none"> <li>•경제자유구역 배후단지 개발사업 지속적 추진(신대지구, 선월하이파크 단지)</li> <li>•시가화예정용지의 단계별 개발 추진                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 풍덕지구, 왕지2지구, 용당2지구, 왕조지구, 복성지구, 지본지구 등</li> </ul> </li> <li>•교육시설, 병원, 복지시설 등 공공시설의 입지 유도                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 인구증가에 따른 행정수요 대비한 해룡면 신대출장소 설치</li> <li>- 외국인 의료기관 및 교육기관 신대지구내 유치</li> <li>- 노인안전생활사업, 저소득층 복지서비스 등 수요자중심 복지행정추진</li> </ul> </li> </ul>
	2	<ul style="list-style-type: none"> <li>•경제자유구역 산업단지 등 개발사업 지속적 추진                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 해룡일반산업단지, 울촌1 일반산업단지, 선월지구 농공단지</li> <li>- 개별공장의 산업단지 입지유도 → 비용보조 및 시설 지원</li> </ul> </li> <li>•산업경관 중점관리구역 지정을 통한 산업시설 경관관리 강화                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 외부 주요 조망점에서의 조망차폐, 진출입부의 쾌적성 확보 등</li> </ul> </li> </ul>
Outer - city	<ul style="list-style-type: none"> <li>•도시 외연적 확산방지를 위한 신규택지개발 배제 / 훼손된 녹지 및 생태자원 복원사업 추진</li> <li>•도시계획조례 개정을 통한 개발행위허가기준 강화(경사도, 표고 등)</li> <li>•전원마을 조성, 농어촌 체험휴양마을 지정, 행복마을 조성 및 한옥건립</li> <li>•지역특산물·축제 홍보 및 지원을 통한 정주민구 및 유동인구 활성화</li> <li>•역사문화자원을 활용한 다양한 전통문화예술 프로그램 운영</li> </ul>	
Buffer zone	<ul style="list-style-type: none"> <li>•도시의 외연적 확산방지를 위한 신규 택지개발 배제</li> <li>•순천만 국가정원(제1호)의 지속적인 관리추진 및 활성화방안 마련</li> <li>•생태계연구, 서식처 복원사업, 생태수용능력 범위내 생태관광 추진</li> <li>•지역주민의 환경친화적 영농사업 권장</li> </ul>	
Transition zone	<ul style="list-style-type: none"> <li>•도시의 외연적 확산방지를 위한 신규 택지개발 배제</li> <li>•건축물, 공작물 및 시설물 신축, 토지의 형질변경 및 토석채취 제한</li> <li>•각 개별법에서 제한하는 행위 외의 행위 허용, 지역주민의 환경친화적 영농사업 권장</li> </ul>	
Eco-reserved zone	<ul style="list-style-type: none"> <li>•도시의 외연적 확산방지를 위한 신규 택지개발 배제</li> <li>•건축물, 공작물 및 시설물 신축, 토지의 형질변경 및 토석채취 제한</li> <li>•경관관리를 위한 지구단위계획 수립(조망/건축물/옥외광고물/색채등)</li> <li>•자연환경보전 학술적 연구, 생태가이드에 의한 환경교육활동 허용</li> <li>•생태계복원 학술연구활동, 갯벌보전, 폐염전의 생태복원 행위 허용</li> <li>•복원목적 갈대제거·이식, 철새서식지·순천만 보전행위 허용, 지역주민 환경친화적 영농사업 권장</li> <li>•야생식물의 채취 및 벌채, 야생동물의 포획과 알의 채취 제한</li> </ul>	

## 4.3 단계별 개발계획

### 4.3.1 기본방향

- 시가지개발은 4단계로 구분하여 각 생활권별 인구배분계획, 토지이용계획, 교통계획 등을 감안하여 단계별로 적정 수준을 유지하도록 계획
- 구시가지내는 미개발시가화용지 50% 개발목표 설정 및 리모델링, 재건축, 재개발사업 등을 추진하여 도시기능의 증진을 도모
  - 2단계 : 전체 미개발 시가화용지의 35% 개발목표
  - 3단계 : 전체 미개발 시가화용지의 10% 개발목표
  - 4단계 : 전체 미개발 시가화용지의 5% 개발목표
- 시가화예정용지는 도시관리계획 결정(변경)을 통해 단계별·생활권별 총량 범위내에서 세부용도 및 구체적인 위치를 결정
  - 상위계획의 개발계획과 조화를 이루고 개발의 타당성이 인정되는 경우
  - 개발유동성 확보를 위해 당초 지역별 물량배분방식에서 생활권별 물량배분 방식으로 전환
  - 신규 공동주택 증가에 따른 기존 아파트 가격하락 및 지역슬럼화 발생, 도시 외곽개발에 따른 기반시설 구축 비용 및 도시관리비용이 지속적으로 증가로 택지개발사업 등을 2020년까지 한시적 제한

※ 개발진행중 또는 기 접수지역 택지개발사업 등 한시적 제한 제외

- 중심생활권 : 풍덕지구(0.560km<sup>2</sup>), 왕지2지구(0.461km<sup>2</sup>), 용당2지구(0.036km<sup>2</sup>), 왕조지구(0.029km<sup>2</sup>)
- 국제교류연담생활권 : 복성지구(0.072km<sup>2</sup>)
- 정주휴양생활권 : 지본지구(0.085km<sup>2</sup>)

- 도시공간구조의 개편전략과 직결되는 사업 및 기 추진사업을 우선적으로 개발
  - 2단계 : 국책시책사업 추진지역 : 선월지구, 도시첨단산단, 선월농공단지
  - 4단계 : 순천일반산업단지 인근 주거상업용지

### 4.3.2 단계별 개발 및 정비방향

#### 가. 1단계(2013~2015)

- 시가화예정용지 개발(중심생활권, 비도시지역-주거외)
- 용당지구, 가곡지구, 오천지구, 연향상삼지구 및 광양만권 경제자유구역내 신대배후단지 및 해룡산업단지 등 생활권별 중심지개발
- 개별 주택건설사업 추진 등

#### 나. 2단계(2016~2020)

- 시가화예정용지 개발(중심생활권, 국제교류연담생활권, 비도시지역-읍면지역 ; 주거 및 주거외 등)
- 공간구조 개편을 위해 개발효과가 큰 경제자유구역 내 선월하이파크단지 및 지역중심지 등 생활권별 중심지개발과 산업단지 개발계획에 의하여 용도 변경되는 지역 등을 정비
- 선월지구, 도시첨단산업단지, 선월농공단지 및 개별 주택건설사업 추진 등

#### 다. 3단계(2021~2025)

- 시가화예정용지 개발(중심생활권, 비도시지역-읍면지역 : 주거 및 주거외 등)
- 기타 공동주택지 재건축, 리모델링사업, 개별 주택건설사업 추진 등

#### 라. 4단계(2026~2030)

- 기타 공동주택지 재건축, 리모델링사업, 개별 주택건설사업 추진, 개발사업(순천산단 주거, 상업) 추진 등
- 1,2,3단계 개발인접지를 중심으로 한 목표연도 인구규모에 상응한 최종단계의 시가지 및 외곽 지역의 개발과 기반시설정비, 도시경관 및 환경의 정비에 주력

### 4.3.3 단계별 개발계획

- 시가화예정용지가 단계별로 시가화용지로 전환되어 현재의 37.923km<sup>2</sup>에서 44.633km<sup>2</sup>로 변경

단계별 개발계획

구분		2013년	1단계	2단계	3단계	4단계	비 고	
인구(인)		273,805	280,000	300,000	320,000	340,000		
토지 이용 계획 (km <sup>2</sup> )	합계	936.060	936.060	936.060	936.060	936.060		
	시가화용지	소계	37.923	38.423	40.746	44.074	44.633	
		주거용지	23.002	23.000	24.182	25.747	25.806	
		상업용지	2.967	2.967	3.030	3.030	3.030	
		공업용지	6.074	6.074	6.074	6.074	6.074	
		관리용지	5.880	6.380	7.460	9.223	9.723	
	시가화 예정용지	계	6.710	6.210	3.887	0.559	-	
		도시지역	2.867	2.867	1.624	0.059	-	
		비도시지역	3.843	3.343	2.263	0.500	-	
	보전용지		865.797	865.797	865.797	865.797	865.797	
해면부		25.630	25.630	25.630	25.630	25.630		

## 시가화에정용지 개발계획

구분		면적(km <sup>2</sup> )	개발방향	비고	
계		6.710			
도시지역	소계	2.867	-		
	중심생활권	1.859	- 주 용 도 : 주거·상업 - 개발밀도 : 200인/ha 내외	도심성장한계선 외부 100인/ha 내외 적용	
	국제교류연담생활권	0.864	- 주 용 도 : 주거·상업 - 개발밀도 : 100인/ha 내외	도심성장한계선 내부 200인/ha 내외 적용	
	정주휴양생활권	0.144	- 주 용 도 : 주거·상업 - 개발밀도 : 150인/ha 내외		
비도시지역	소계	3.843	-		
	읍면지역	주거	1.843	- 개발밀도 : 100인/ha 내외	
		주거외	2.000	-	관광지, 청소년수련시설, 농공단지 등

- 기타 개발사업 단계별 개발시기는 주택건설사업 승인 및 실시계획 승인(예정) 시점을 기준으로 산정
- 미개발 시가화용지 개발물량은 단계별 목표인구 달성에 필요한 물량을 생활권별로 배정하여 산정

## 기타 개발사업 및 미개발 시가화용지 단계별 개발계획

구분		단계별개발 면적 (km <sup>2</sup> )					
		계	2015년	2020년	2025년	2030년	
총계		24.657	14.804	4.852	3.651	1.350	
시가화 예정용지	계	6.710	0.500	2.323	3.328	0.559	
	도시 지역	소계	2.867	-	1.243	1.565	0.059
		중심생활권	1.859	-	1.086	0.773	-
		국제교류연담생활권	0.864	-	0.072	0.792	-
		정주휴양생활권	0.144	-	0.085	-	0.059
	비 도시 지역	소계	3.843	0.500	1.08	1.763	0.500
		읍면지역(주거)	1.843	-	0.58	1.263	-
읍면지역(주거외)		2.000	0.500	0.500	0.500	0.500	
기타 개발사업	계	16.317	14.304	1.398	-	0.615	
	신대배후단지	2.904	2.904	-	-	-	
	해룡산업단지	1.592	1.592	-	-	-	
	선월하이파크단지	1.072	-	1.072	-	-	
	울촌1산단	9.107	9.107	-	-	-	
	오천지구	0.593	0.593	-	-	-	
	용당지구	0.045	0.045	-	-	-	
	연향상삼지구	0.031	0.031	-	-	-	
	순천산단 주거,상업용지	0.615	-	-	-	0.615	
	도시첨단산업단지(야흥동)	0.181	-	0.181	-	-	
	선월 농공단지	0.145	-	0.145	-	-	
	로직하우징아파트	0.032	0.032	-	-	-	
미개발 시가화용지 (전체 : 3.25km <sup>2</sup> )	계	1.630	-	1.131	0.323	0.176	
	중심생활권	1.112	-	0.843	0.168	0.101	
	국제교류연담생활권	0.073	-	0.048	0.016	0.009	
	정주휴양생활권	0.142	-	0.075	0.042	0.025	
	전통문화생활권	0.199	-	0.106	0.062	0.031	
	문화관광생활권	0.104	-	0.059	0.035	0.01	

## 4.4 토지이용계획 변경내역

### 4.4.1 시가화용지

- 용당지구, 오천지구 및 연향상삼지구의 도시관리계획 결정현황을 고려한 토지이용계획 변경
- 광양만권 경제자유구역내 배후단지 사업계획 변경(신대배후단지), 배후단지 해제(신대휴먼그린단지, 선월지구), 해룡일반산업단지의 사업계획 변경 및 연구시설 등 토지이용계획을 수용

시가화용지 변경내역

구분		위치	면적(km)			변경내역	비고
조서번호	도면번호		당초	변경	변경후		
		합계	6.790	감)2.230	4.560	-	-
1	①	용당지구	-	증)0.045	0.045	시가화예정용지 →주거용지	도시관리계획 결정현황을 고려한 토지이용계획 변경
2	②	오천지구	-	증)0.529	0.529	시가화예정용지 →주거용지	도시관리계획 결정현황을 고려한 토지이용계획 변경
3		오천지구	-	증)0.021	0.021	시가화예정용지 →상업용지	도시관리계획 결정현황을 고려한 토지이용계획 변경
4	③	연향상삼지구	-	증)0.027	0.027	시가화예정용지 →주거용지	도시관리계획 결정현황을 고려한 토지이용계획 변경
5	④	신대배후단지	1.869	증)0.092	1.961	주거용지 증가	광양만권 경제자유구역 토지이용계획 수용
6		신대배후단지	0.168	감)0.089	0.079	상업용지 감소	광양만권 경제자유구역 토지이용계획 수용
7		신대배후단지	-	증)0.026	0.026	공업용지 신규	광양만권 경제자유구역 토지이용계획 수용
8	⑤	신대휴먼그린단지	1.255	감)1.255	-	주거용지 감소	광양만권 경제자유구역 토지이용계획 수용(사업 해제)
9			0.150	감)0.150	-	상업용지 감소	
10	⑥	선월지구	1.810	감)1.810	-	주거용지 감소	광양만권 경제자유구역 토지이용계획 수용(사업 해제)
11			0.190	감)0.190	-	상업용지 감소	
12	⑦	해룡일반산업단지	0.605	감)0.493	0.112	주거용지 감소	광양만권 경제자유구역 토지이용계획 수용(2단계)
13			0.743	증)0.651	1.394	공업용지 증가	
14	⑧	도시첨단산업단지	-	증)0.181	0.181	공업용지 증가	국토교통부 도시첨단산업단지 반영
15	⑨	연구시설	-	증)0.040	0.040	주거용지 증가	연구시설 사업계획 반영
16	⑩	선월농공단지	-	증)0.145	0.145	공업용지 신규	농공단지 고시( '16.4)



## 4.4.2 시가화예정용지

- 시가화예정용지는 생활권별 총량(당초 지역별 물량제시)을 제시하고, 추후 사업시행시 지구단위 계획 수립을 통해 생활권내 구체적인 위치 및 개발규모를 결정
- 도심성장한계선 외부 및 순천만보전 성장한계선 내부의 시가화예정용지 개발은 가급적 지양하되 개발이 불가피할 경우 지역별 특성을 고려한 중저밀도 개발을 유도

시가화예정용지 당초

위 치	면적(km)	개발방향	비 고
<b>합 계</b>	<b>7.576</b>	-	-
<b>도시지역 소개</b>	<b>3.733</b>	-	-
왕지동	0.481	- 개발방식 : 공영개발 - 개발밀도 : 200인/ha 이하 - 개발시기 : 3단계(20016년~2020년)	생태자연도 1, 2등급 집중분포지역 제외
오천동(남산중하단)	0.790	- 개발방식 : 공영개발 - 개발밀도 : 200인/ha 이하 - 개발시기 : 1단계(2006년~2010년)	남측 근린공원 부지 및 자투리 제외
풍덕동(풍덕중하단)	0.591	- 개발방식 : 도시개발사업 또는 공영개발 - 개발밀도 : 200인/ha 이하 - 개발시기 : 1단계(2006년~2010년)	도시연담화를 방지하고 과도한 개발을 지양하여 면적축소
해룡면 대안리 일원	0.895	- 개발방식 : 도시개발사업 또는 공영개발 - 개발밀도 : 200인/ha 이하 - 개발시기 : 3단계(20016년~2020년)	도시연담화를 방지하고 과도한 개발을 지양하여 면적축소 주거(0.832km), 상업(0.063km)
원용당 일원	0.142	- 개발방식 : 공영개발 - 개발밀도 : 200인/ha 이하 - 개발시기 : 2단계(2011년~2015년)	도심 내 주거용지로서 개발계획 수립 시 충분한 폭의 녹지대 조성
가곡동	0.094	- 개발방식 : 공영개발 - 개발밀도 : 200인/ha 이하 - 개발시기 : 2단계(2011년~2015년)	도심 내 주거용지로서 개발계획 수립 시 충분한 폭의 녹지대 조성
순천산단 주변	0.144	- 개발방식 : 공영개발 또는 도시개발사업 - 개발밀도 : 150인/ha 이하 - 개발시기 : 4단계(2021년~2025년)	공단주변 완충녹지 설치
인안동, 안풍동	0.596	- 개발방식 : 공영개발 - 개발밀도 : 200인/ha 이하 - 개발시기 : 4단계(2021년~2025년)	생태자연도 1, 2등급 집중 분포지역은 제외하고 상업용지 0.044km를 제척
<b>비도시지역 소개</b>	<b>3.843</b>	-	-
서면 흥대리 흥대 일원	0.226	-	지침개정에 따른 용지변경 2종지구단위계획지(비도시지역)
별량면 우산리 간동 일원	0.286	-	지침개정에 따른 용지변경 2종지구단위계획지(비도시지역)
별량면 학산리 장산 일원	0.026	-	지침개정에 따른 용지변경 2종지구단위계획지(비도시지역)
별량면 학산리 학서 일원	0.042	-	지침개정에 따른 용지변경 2종지구단위계획지(비도시지역)
별량면 무풍리 무선 일원	0.181	-	지침개정에 따른 용지변경 2종지구단위계획지(비도시지역)
별량면 미산리 산덕 일원	0.082	-	지침개정에 따른 용지변경 2종지구단위계획지(비도시지역)
도시지역 외지역	1.000	-	비도시 지역 내 배분인구 중 20,000인에 대한 1km <sup>2</sup>
도시지역 외지역	2.000	-	관광지, 청소년수련시설, 농공단지 등

시가화예정용지 변경

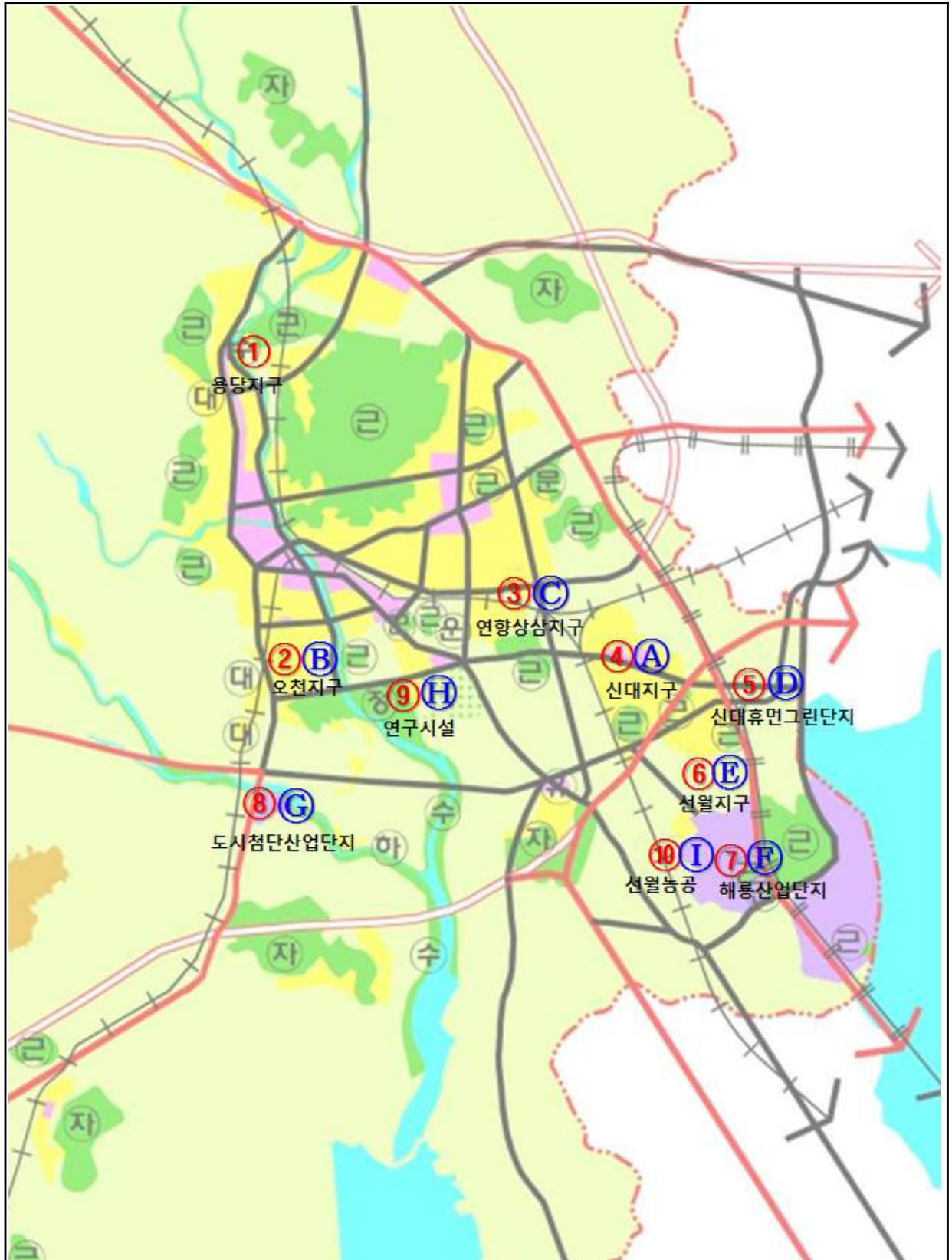
구분		면적(km <sup>2</sup> )	개발방향	비 고	
계		6.710			
도시지역	소계	2.867	-		
	중심생활권	1.859	- 주 용 도 : 주거·상업 - 개발밀도 : 200인/ha 내외	도심성장한계선 외부 100인/ha 내외 적용	
	국제교류연담생활권	0.864	- 주 용 도 : 주거·상업 - 개발밀도 : 100인/ha 내외	도심성장한계선 내부 200인/ha 내외 적용	
	정주휴양생활권	0.144	- 주 용 도 : 주거·상업 - 개발밀도 : 150인/ha 내외		
비도시지역	소계	3.843	-		
	음면지역	주거	1.843	- 개발밀도 : 100인/ha 내외	
		주거외	2.000	-	관광지, 청소년수련시설, 농공단지 등

4.4.3 보전용지

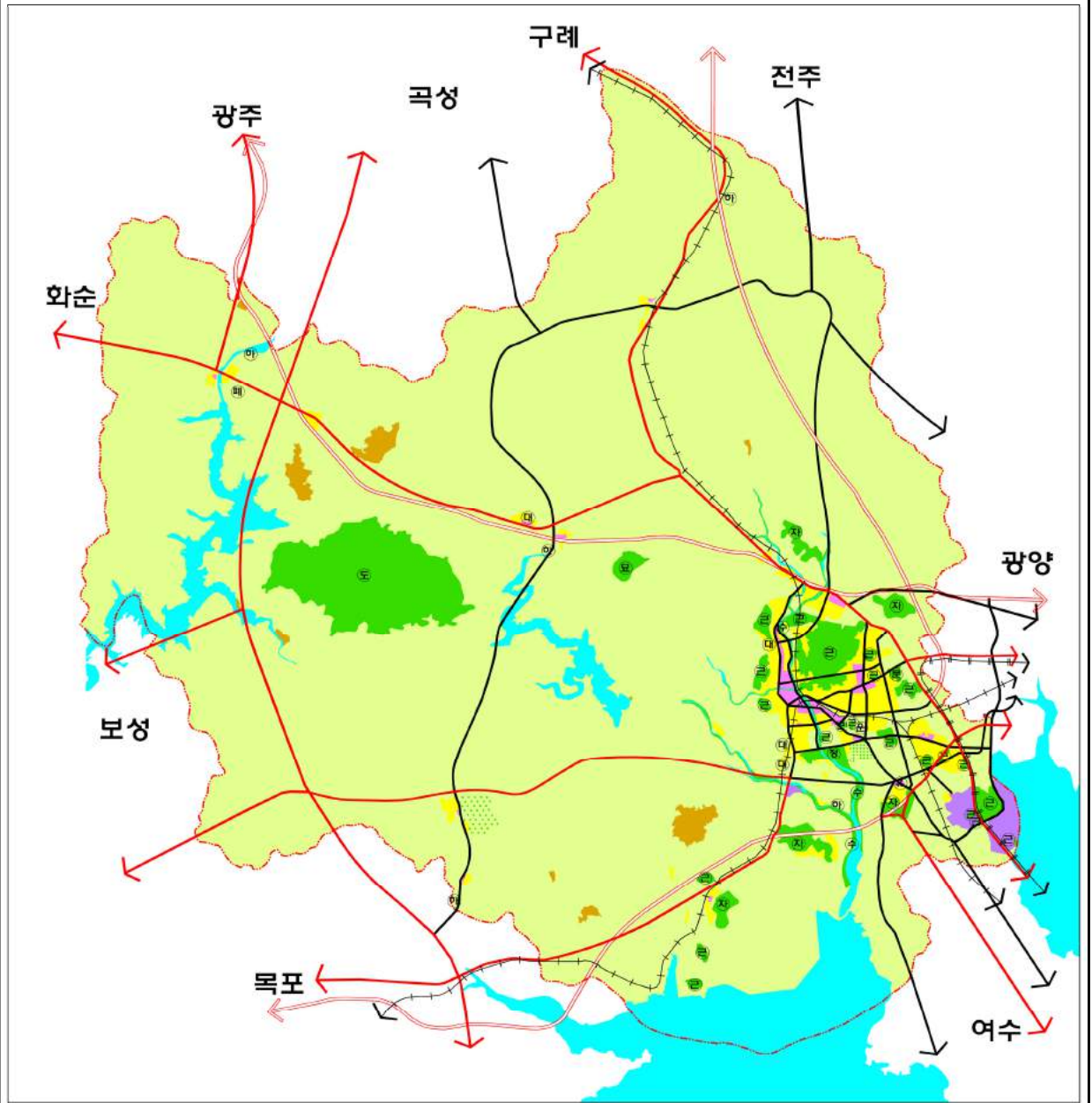
보전용지 변경내역

도면 번호	위 치	면적(km <sup>2</sup> )			변 경 내 역	비 고
		당초	변경	변경후		
-	합 계	2.408	증)3.096	5.504	-	-
㉠	신대배후단지	0.871	감)0.029	0.842	주거·상업용지 → 보전용지	도시관리계획 결정현황을 고려한 토지이용계획 변경
㉡	오천지구	-	증)0.240	0.240	시가화예정용지 → 보전용지	도시관리계획 결정현황을 고려한 토지이용계획 변경
㉢	연향상삼지구	-	증)0.004	0.004	시가화예정용지 → 보전용지	도시관리계획 결정현황을 고려한 토지이용계획 변경
㉣	신대유먼그린단지	0.927	증)1.405	2.332	주거상업용지 → 보전용지	광양만권 경제자유구역 토지이용계획 수용
㉤	선월지구	-	증)2.000	2.000	주거상업용지 → 보전용지	광양만권 경제자유구역 토지이용계획 수용
㉥	해룡일반산업단지	0.244	감)0.158	0.086	보전용지 → 주거공업용지	도시관리계획 결정현황을 고려한 토지이용계획 변경
㉦	도시첨단산업단지	0.181	감) 0.181	-	보전용지→공업용지	국가계획 반영
㉧	연구시설	0.040	감)0.040	-	보전용지→주거용지	연구시설 사업계획 반영
㉨	선월농공단지	0.145	감)0.145	-	보전용지→공업용지	2016.4월 고시예정

토지이용계획 변경 위치도



# 2030년 순천도시기본계획



<p>2030년 순천도시기본계획</p> <p><b>도시기본구상도</b></p> <p><small>본 도시기본구상도는 토지이용구분의 경계 및 시설의 위치·형태·규모 등을 개념적으로 표시한 것으로서 개별토지의 구체적인 토지이용계획과는 직접적인 관련이 없음</small></p>	<p>주거용지</p> <p>상업용지</p> <p>공업용지</p> <p>보전용지</p> <p>관리용지</p> <p>도림공원</p>	<p>근린공원</p> <p>문화공원</p> <p>수변공원</p> <p>요지공원</p> <p>도시자연공원구역</p> <p>정원</p>	<p>유원지</p> <p>고속도로</p> <p>지역간도로</p> <p>주간선도로</p> <p>철도</p> <p>경전철</p>	<p>항공운항장</p> <p>대학</p> <p>태기물처리시설</p> <p>유형연타</p> <p>아수정물처리장</p>	<p>N</p> <p>S=1/60,000</p> <p>0 2 4 6 km</p>
--	---	---	---	--	--

## 4.5 비도시지역 성장관리방안

### 4.5.1 기본방향

- 비도시지역 시가화예정용지 관리방안 마련
- 비도시지역 성장관리방안 도시관리계획 수립
- 공장들의 개별입지를 계획입지로 유도하는 방안 마련
- 경관관리방안 마련을 통한 난개발방지 등 유도

### 4.5.2 추진전략

#### 가. 시가화예정용지의 체계적 관리

- 지구단위계획 수립을 통한 계획적 관리 및 무분별한 개발제어
- 시가화예정용지의 무분별한 물량사용 지양하고, 순천만보전경계선을 설정 개념에 부합한 체계적 관리를 유도
- 개발시기 도래시 구체적인 개발계획을 수립하며, 계획적·단계적 입지를 유도하여 비도시지역의 난개발방지 유도
- 도심공동화 방지를 위한 비도시지역의 주거형 시가화예정용지 개발을 2020년까지 한시적 제한

#### 나. 비도시지역 성장관리방안 도시관리계획 수립

- 기 확정된 계획을 반영하는 것이 아니라 미래의 개발행위를 사전적으로 예측하여 유도
  - 순천만 주변으로 인공시설물 설치를 최소화하고 인근 취락지 및 상업시설 등 건축물 관리방안 마련
  - 주암호, 상사호, 조계산도립공원, 낙안읍성민속마을 등 역사문화유적 주변 건축물과 옥외광고물 관리 강화
  - 국도 2·17·22호선 등 주요 생활권을 관통하는 도로변 무질서한 건축물 및 옥외광고물의 난립을 조정
- 도시관리계획 수립시 비도시지역에 대한 성장관리방안 구체화 제시
  - 개발계획이 수립된 지역, 개발가능지역 등 개발수요가 있는 지역을 대상으로 우선적으로 용도지역 변경
  - 일정규모 이상의 개발사업 시 지구단위계획구역을 지정하고 차후 사업목적에 맞는 지구단위계획 수립
  - 순천만 생태자원의 보호를 위한 생태계보전지구의 확대지정 검토

#### 다. 개별공장의 산업단지 입지유도

- 시가화지역외 개별입지 예정인 공장들을 산업단지로 유도하여 계획적 입지 도모
- 개별입지한 공장들을 비용보조 및 시설 지원을 통해 산업단지로 유도
- 공장의 계획입지비율 50%를 목표로 설정하여 산업단지로 계획적 입지를 유도

## 라. 생태수도 순천에 걸맞는 도시경관 관리방안 마련

- 경관계획을 통한 경관보전, 경관형성, 경관관리의 권역별 가이드라인 제시
  - 훼손된 녹지의 복원방안 마련과 녹지거점에 대한 접근성 개선
  - 순천만 생태경관 보전을 위해 주변 취락지 관리방안이 필요하며, 도심하천과 주요 호수 등 우수 수변자원에 대한 이용성 제고
  - 산업단지 주변 공업시설과 색채 등에 대한 관리방안 마련
  - 역사문화자원 주변 민간시설들에 대한 경관관리가 필요하며, 각 자원간 연계성을 강화
  - 우수 들녘경관을 저해하는 농촌 취락지 및 농업시설에 대한 경관관리가 필요
- 경관권역, 경관축, 경관거점 계획과 함께 순천시의 미래상을 구현하고 순천 고유의 경관을 특화시키기 위해 경관적 특성을 고려하여 도심경관, 산업경관, 역사문화경관, 자연생태경관의 4대 중점관리구역을 선정하여 별도의 중점적인 경관관리방안 마련

### 순천시 경관권역 총괄(도시지역 제외)

	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 광양만권 경관권역</li> <li>- 생태도시의 이미지와 부합하도록 친환경적 산업단지 경관형성</li> <li>- 산업단지 외곽부 위해경관 관리강화</li> <li>- 산업시설 및 산업단지 건축물 색채경관 관리 강화</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 순천만권 경관권역</li> <li>- 순천만 일대 우수 해안생태자원의 보전을 통한 생태경관자원 보전</li> <li>- 순천만과 순천만국가정원의 제한적 이용을 통한 생태관광(Eco-tourism) 활성화</li> <li>- 순천만과 연계한 지역체험관광 유도</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 생태/문화경관권역</li> <li>- 우수 생태 및 역사문화자원의 보전과 활용</li> <li>- 원도심으로부터 상사호 - 낙안읍성 - 월평 유적지 - 조계산 - 송광/선암사 - 주암호로 이어지는 휴양 관광축 형성</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 산림/전원경관권역</li> <li>- 우수 산림경관의 보전을 통한 친환경적 이미지 형성</li> <li>- 넓게 펼쳐진 들녘과 농촌 취락지 경관 보전</li> <li>- 도농이 소통할 수 있는 농촌문화 체험경관 형성</li> <li>- 산림자원을 활용한 산림휴양 및 복지기능 강화</li> </ul>

## 제2장 기반시설계획

### 1. 교통

#### 1.1 도로망 계획

##### 1.1.1 광역도로망체계 현황

- 순천시의 개설된 주요 광역도로망의 경우 고속도로는 남해고속도로(영암~순천 포함), 호남고속도로 및 순천완주고속도로 등 총 4개 노선과 일반국도 6개 노선, 국지도 1개 노선 및 지방도 3개 노선으로 구성

광역도로망 현황

구분	가 로 명	구 간	연장(km)	차로수
고속도로	호남고속도로	석곡IC ~ 서순천IC	29.20	4
	남해고속도로(순천~산인)	서순천IC ~ 광양IC	12.60	4
	남해고속도로(영암~순천)	고흥IC ~ 도룡교차로IC	22.90	4
	순천완주고속도로	동순천IC ~ 구례화엄사IC	37.80	4
국도	국도 2호선	별량면 ~ 조례동	24.98	4
	국도 15호선	외서면 ~ 송광면	23.00	2
	국도 17호선	해룡면 ~ 황전면	28.70	4~6
	국도 18호선	송광면 ~ 주암면	11.73	2
	국도 22호선	서면 ~ 주암면	36.48	2
	국도 27호선	외서면 ~ 주암면	30.61	2~4
국지도	국지도 58호선	외서면 ~ 교량동	21.65	2
지방도	지방도 840호선	서면 ~ 월등면	51.10	2
	지방도 857호선	낙안면 ~ 월등면	39.30	2
	지방도 863호선	해룡면 ~ 해룡면	18.70	2

순천시 주요 광역도로망 현황





## 1.1.2 광역도로망 교통량 추이

- 순천시 주변 광역도로 교통량추이를 살펴보면 고속도로는 전반적으로 증가 추세이며, 고속도로 및 국도 확충으로 인해 국도는 일부 노선을 제외하고 감소 추세이고, 국지도/지방도는 큰 변화를 보이지 않고 있음

광역도로망 주요 구간별 교통량 추이

구분		노선 번호	구 간	2009	2010	2011	2012	2013	연평균 증가율
고속도로	호남	25	서순천~주암	26,171	30,089	27,023	25,463	28,795	2.42%
	순천완주	27	동순천~황전	-	-	12,566	13,739	17,503	18.02%
	남해(순천~산인)	10	서순천~광양	17,503	19,142	20,506	19,050	18,759	1.75%
	남해(영암~순천)	10	고흥~도룡교차로	-	-	-	12,219	15,919	30.28%
국도	2	조성~별량	21,126	21,118	22,145	15,597	13,747	-10.19%	
		순천~광양	36,739	39,422	36,949	35,006	34,649	-1.45%	
	15	송광~별교	5,154	5,247	4,177	3,527	2,055	-20.54%	
	17	소라~해룡 <sup>1)</sup>	43,405	40,602	49,209	50,358	29,816	+5.08%	
		순천~황전	13,786	12,664	7,147	6,567	6,510	-17.10%	
	18	목사동~송광	2,327	2,354	2,094	2,154	2,364	0.40%	
	22	동북~승주	5,014	5,051	4,656	4,602	4,418	-3.11%	
27	옥과~주암	1,414	1,629	1,572	1,233	1,305	-1.99%		
국지도	58	외서~순천	3,875	3,888	4,044	4,134	4,003	0.82%	
지방도	840	광양~순천	5,706	6,196	6,399	6,498	5,499	-0.92%	
	857	별교~월등	3,981	4,092	4,436	4,473	4,287	1.87%	
	863	소라~광양	3,422	3,137	3,629	3,057	3,386	-0.26%	

주 : 1) 국도17호선 우회도로인 여수~순천간 도로가 2012년 개통됨에 따라 2013년 통계연보 조사지점이 여수~순천간 도로로 변경되었으며, 우회도로 개통에 따라 2009년~2012년까지의 증가율을 산정함

### 1.1.3 시외유출입 교통량 추이

- 시외유출입 교통량 규모를 비교한 결과, 2009년에 1일 190,707대/일에서 2013년 193,947대/일로 연평균 0.42% 증가한 것으로 조사

시외유출입 교통량

구 분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	증가율(%)
유출입 교통량 (대/일)	190,707	195,363	207,465	208,574	193,947	0.42%

- 교통축별로는 광주축과 광양축이 미미한 증가추세인 반면 여수축과 남원축, 보성축이 증가추세를 보임

시외축별 유출입 교통량 분석

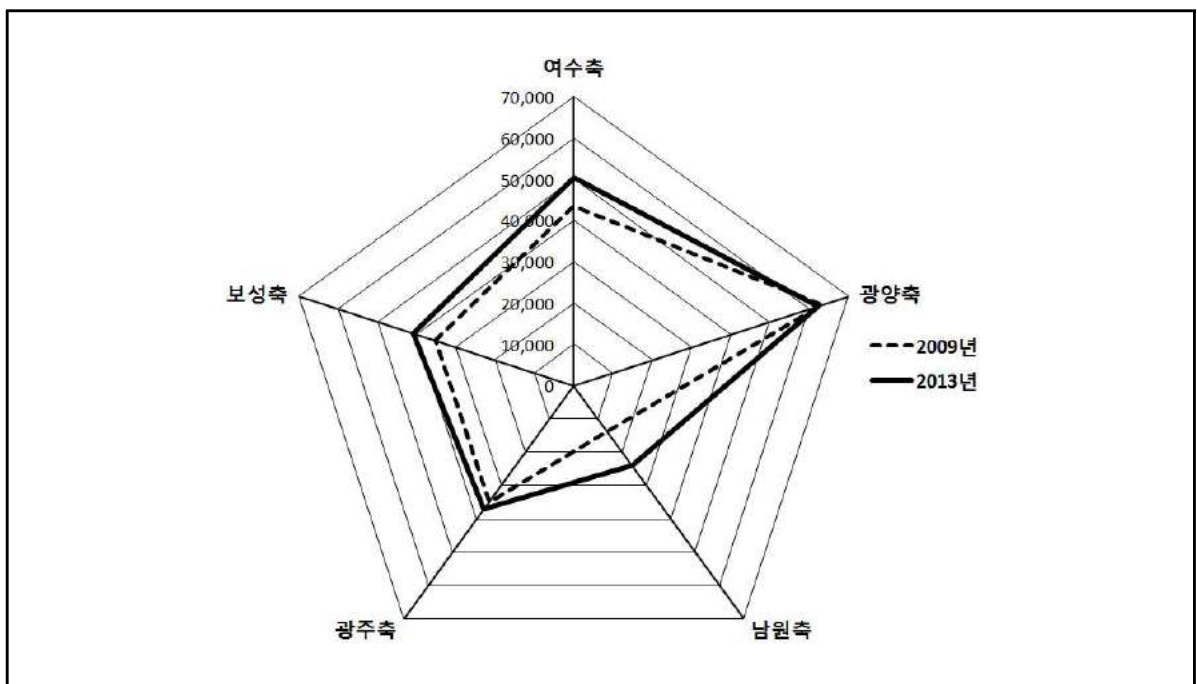
단위 : 대/일

구 분	여수축	광양축	남원축	광주축	보성축	계
2009년	43,405	63,370	13,786	34,926	35,220	190,707
2013년	50,358 <sup>1)</sup>	62,293	24,013	36,882	40,943	193,947

주 : 1) 국도17호선 우회도로(여수~순천) 개통으로 2013년 이후 통계연보 조사지점이 변경됨에 따라 2012년 교통량을 적용함

- 축별 유출입 교통량 규모 분석결과 여수축과 광양축이 전체 유출입 교통량의 55%를 차지하고 있어 교통량 편중현상을 보이고 있음

교통축별 유출입 교통량 추이



## 1.1.4 도시 간선도로 현황

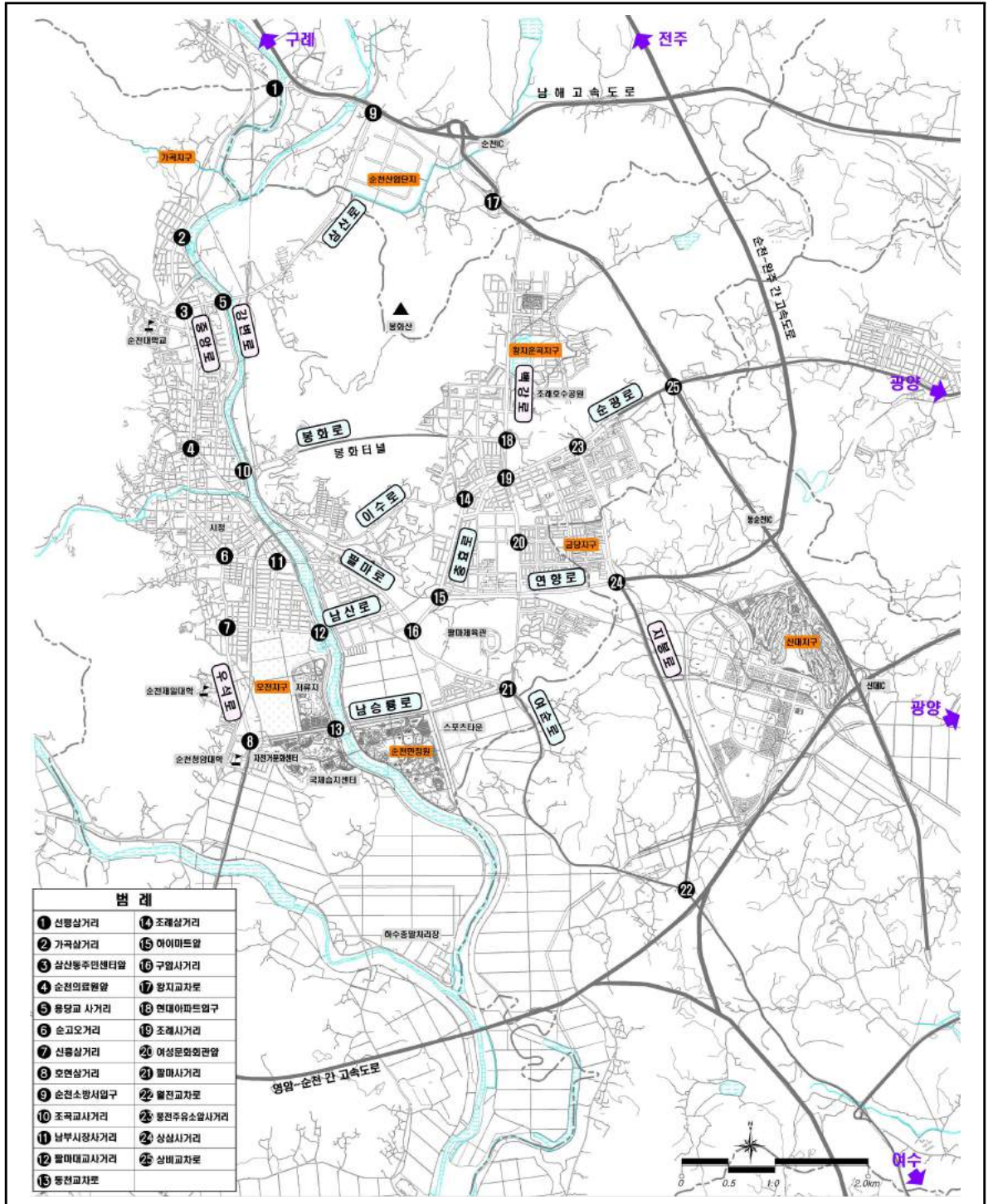
○ 순천시 주요 내부 간선도로망은 다음 표와 같이 대부분 왕복 4차로 이상으로 구성되어 있음

주요 간선도로망 현황

가 로 명	구 간		연장(km)	차로수
	기 점	종 점		
중앙로	선평삼거리	순고오거리	5.36	4~6
우석로	순고오거리	호현삼거리	2.03	6
백강로	선평삼거리	팔마사거리	7.70	6~8
삼산로	삼산동주민센터	순천소방서입구	3.10	4
강변로	가곡삼거리	교량교	10.40	2~4
팔마로	순고오거리	팔마사거리	3.46	4~6
남산로	신흥삼거리	이마트 앞	1.84	4
충효로	조례삼거리	구암사거리	1.53	6
여순로	팔마사거리	순천시계	7.50	4
연향로	하이마트 앞	상삼사거리	1.92	4
지봉로	풍전주유소사거리	월전교차로	5.04	4~8
순광로	조례사거리	순천시계	2.84	6
봉화로	조곡교사거리	현대아파트입구	2.90	4
남승릉로	호현삼거리	팔마사거리	2.79	4~6
이수로	순고오거리	조례사거리	3.36	4

- 도심 주요 간선도로 및 교차로 분석을 위해 총 25개 교차로를 영향권으로 가로 및 교차로 교통량을 조사(2013년)하였으며, 조사결과 첨두시는 18~19시로 나타났음
- 주요 간선도로 및 교차로 조사지점 및 교통량 현황은 다음과 같음

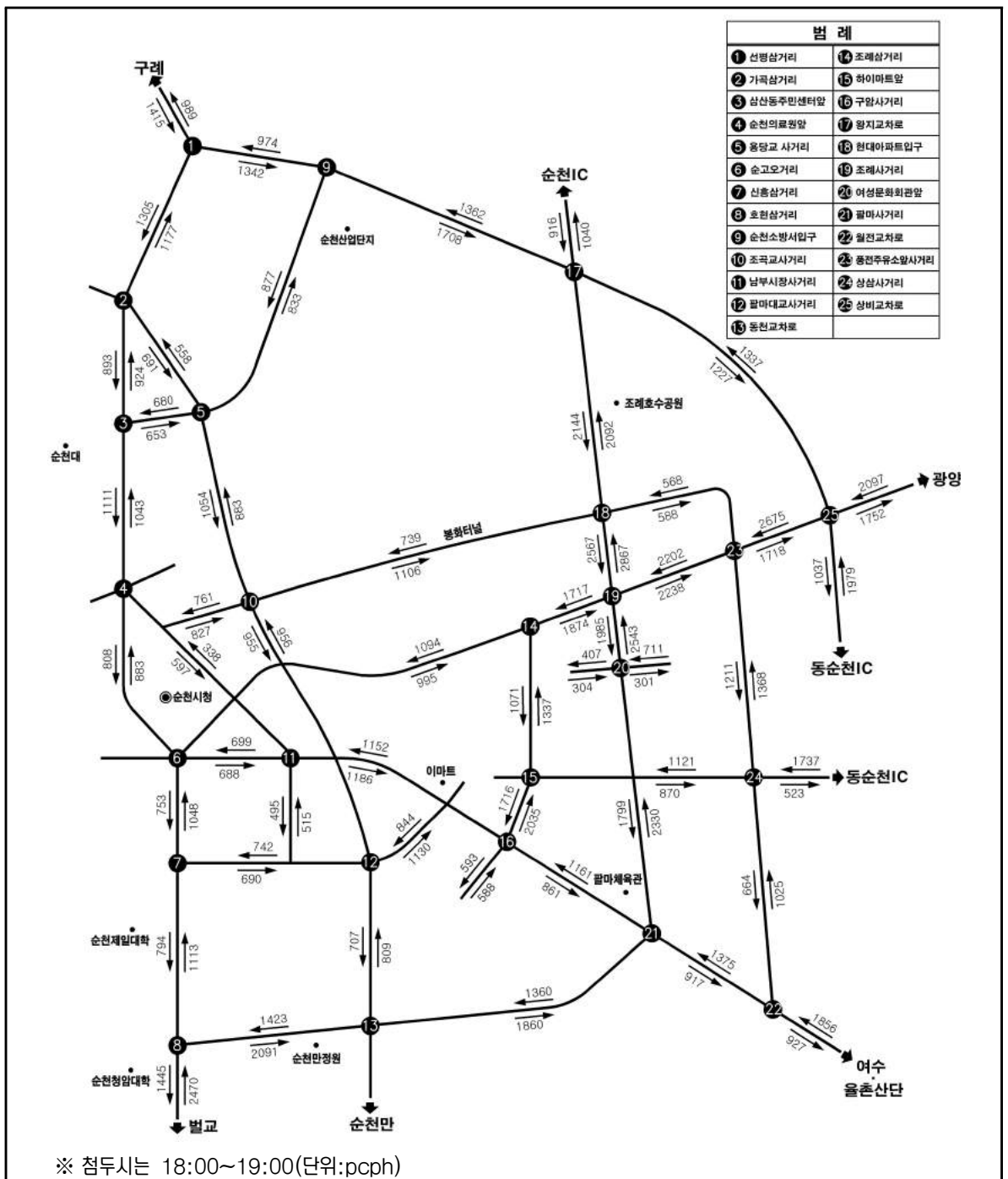
주요 간선도로 및 교차로



가. 도심 주요간선도로 교통량

- 첨두시(18:00~19:00시) 주요 도로교통량을 살펴보면, 백강로(⑰왕지교차로~⑳팔마사거리 구간) 및 순광로의 경우 약 4,129 ~ 5,434pcu/h로 교통량이 많으며, 그 외 도로들은 약 803 ~ 3,514pch/h의 교통량수준을 나타내고 있음

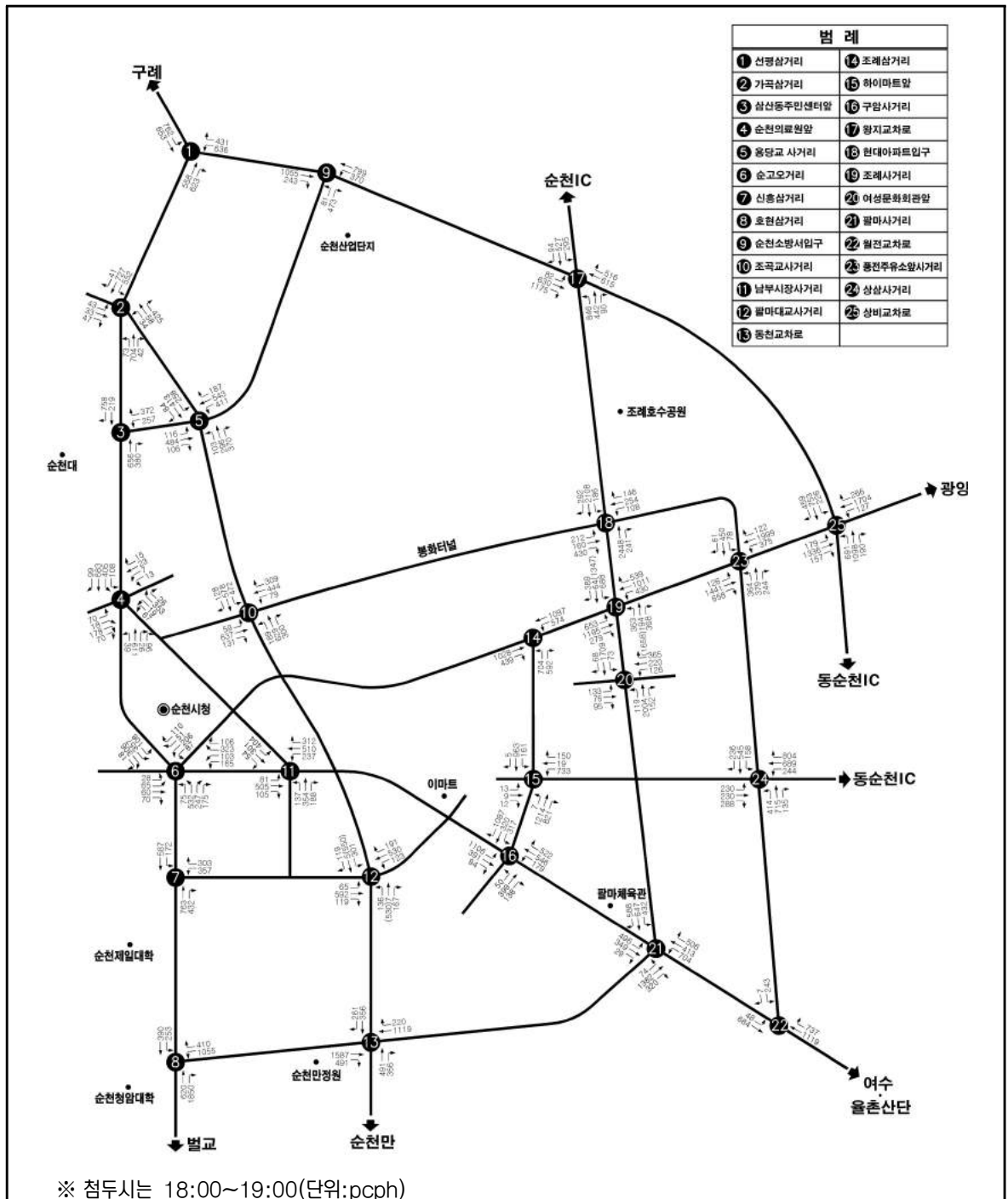
주요 도심도로 첨두시 교통량(현황)



### 나. 주요 교차로 교통량

- 순천시 주요 결절지의 교차로 중 ⑱현대아파트입구, ⑲조례사거리, ⑳팔마사거리, ㉓풍전주유소 앞 사거리, ㉕상비교차로 등의 교차로들은 6,000pcu/h 이상의 교통량이 집중되고 있으며 그 외 교차로들은 5,300pch/h이하의 교통량을 처리하고 있음

주요 교차로 첨두시 교통량(현황)



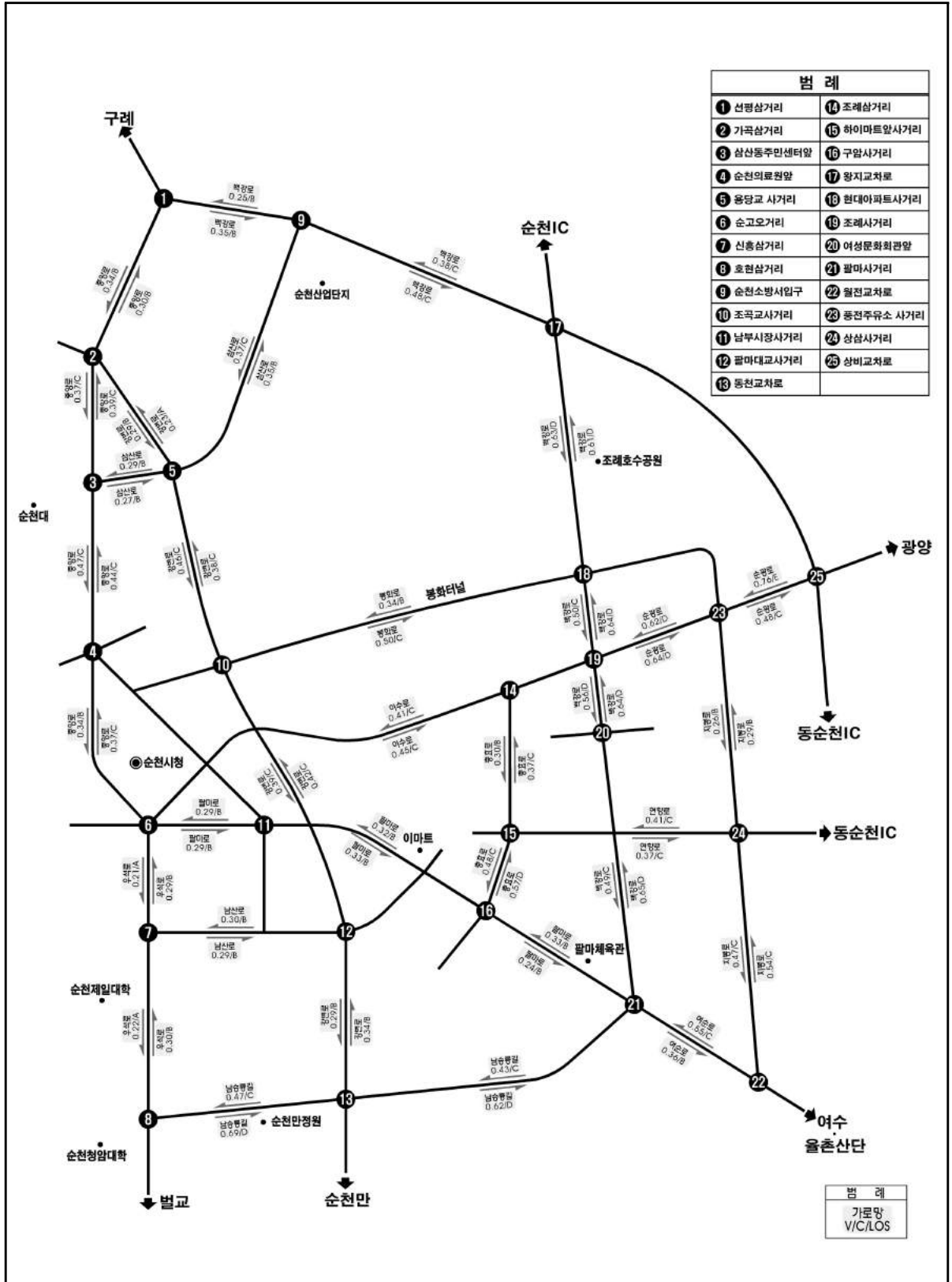
## 다. 주요 도심도로 소통분석

- 주요 도심 도로구간의 교통량 규모대비 서비스수준 분석결과로 순광로 구간이 교통량대용량비(V/C)가 0.76로 다소 높은 것으로 분석되었고, 그 외 구간에서는 양호한 소통상태임

주요 간선도로 교통량 및 서비스수준

도로명	구 간		차로수	교통량 (대/시)	V/C	서비스수준 (LOS)
	기 점	종 점				
중앙로	선평삼거리	순고오거리	4~6	1,045	0.34	B
	순고오거리	선평삼거리		932	0.30	B
우석로	순고오거리	호현삼거리	6	663	0.22	A
	호현삼거리	순고오거리		931	0.30	B
백강로	선평삼거리	팔마사거리	6~8	2,337	0.50	C
	팔마사거리	선평삼거리		2,612	0.64	D
삼산로	삼산동주민센터	순천소방서입구	4	712	0.35	B
	순천소방서입구	삼산동주민센터		750	0.37	C
강변로	가곡삼거리	교량교	2~4	929	0.46	C
	교량교	가곡삼거리		768	0.38	C
팔마로	순고오거리	팔마사거리	4~6	1,149	0.38	C
	팔마사거리	순고오거리		1,173	0.38	C
남산로	신흥삼거리	이마트 앞	4	590	0.29	B
	이마트 앞	신흥삼거리		618	0.30	B
충효로	조례삼거리	구암사거리	6	1,467	0.48	C
	구암사거리	조례삼거리		1,740	0.57	D
여순로	팔마사거리	순천시계	4	741	0.36	B
	순천시계	팔마사거리		1,121	0.55	C
연향로	하이마트 앞	상삼사거리	4	748	0.37	C
	상삼사거리	하이마트 앞		971	0.41	C
지봉로	풍전주유소사거리	월전교차로	4~8	1,054	0.26	B
	월전교차로	풍전주유소사거리		1,190	0.29	B
순광로	조례사거리	순천시계	6	1,464	0.48	C
	순천시계	조례사거리		2,312	0.76	E
봉화로	조곡교사거리	현대아파트입구	4	1,015	0.50	C
	현대아파트입구	조곡교사거리		690	0.34	B
남승룡로	호현삼거리	팔마사거리	4~6	1,762	0.69	D
	팔마사거리	호현삼거리		1,210	0.47	C
이수로	순고오거리	조례사거리	4	927	0.45	C
	조례사거리	순고오거리		835	0.41	C

주요 간선도로 서비스수준 분석





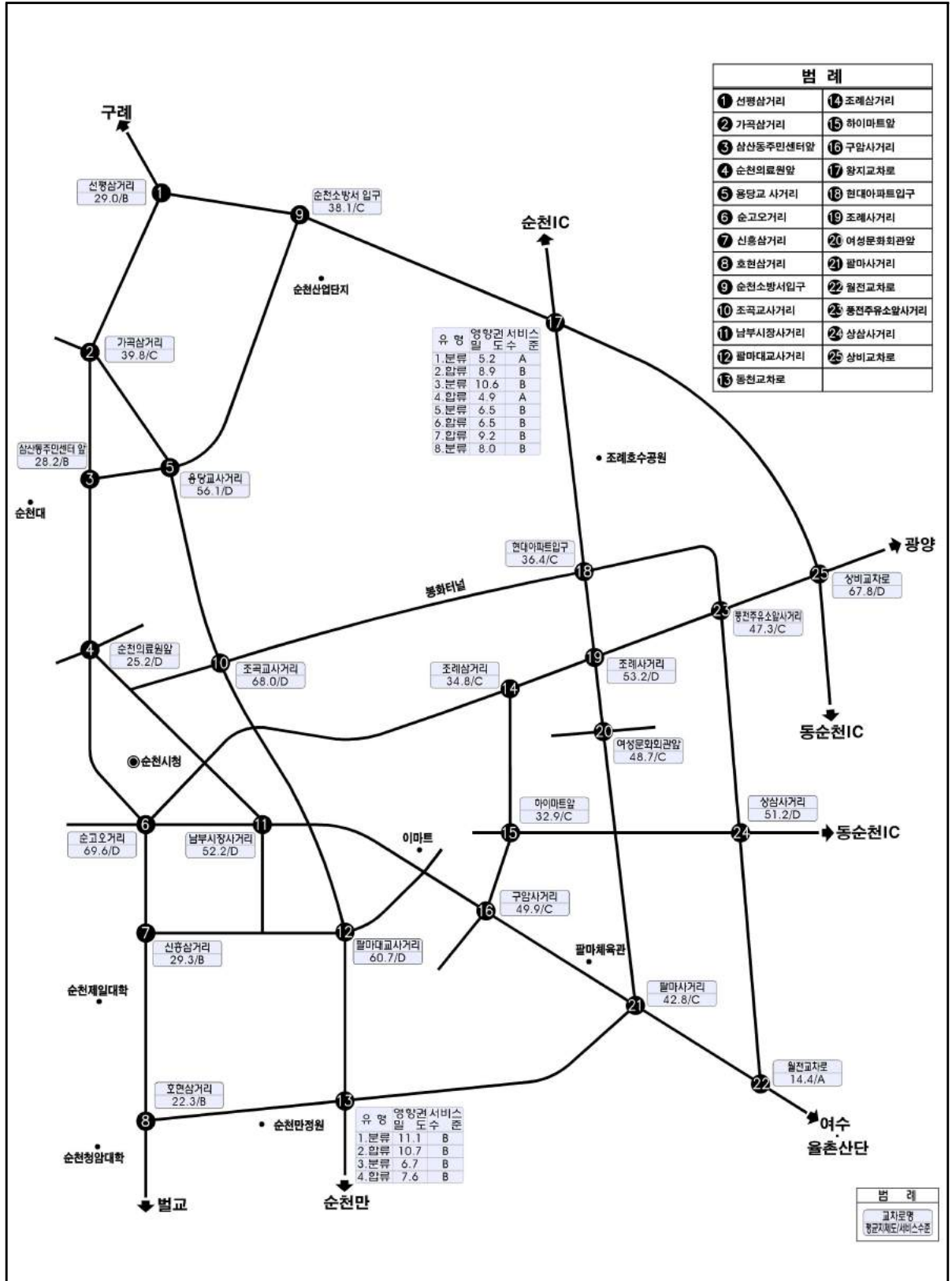
## 라. 주요 교차로 소통분석

- 주요 교차로 소통분석결과 도심부 주요 결절지는 서비스수준 "D", 그 외의 교차로 서비스수준은 "C" 이상으로 양호한 소통상태를 보이고 있음

### 주요 교차로 서비스수준 분석

번호	교차로명	교통량 (pcph)	평균지체도 (초/대)	서비스수준 (LOS)	비고
1	선평삼거리	3,663	29.0	B	
2	가곡삼거리	2,779	39.8	C	
3	삼삼동주민센터앞	2,642	28.2	B	
4	순천의료원앞	2,838	25.2	D	회전교차로
5	용당교사거리	3,371	56.1	D	
6	순고오거리	3,197	69.6	D	
7	신흥삼거리	2,614	29.3	B	
8	호현삼거리	4,578	22.3	B	
9	순천소방서입구	3,021	38.1	C	
10	조곡교사거리	4,055	68.0	D	
11	남부시장사거리	3,188	52.2	D	
12	팔마대교사거리	3,469	60.7	D	고가차도
13	동천교차로	4,881	11.1(밀도)	B	연결로접속부
14	조례삼거리	4,434	34.8	C	
15	하이마트앞	5,150	32.9	C	
16	구암사거리	5,312	49.9	C	
17	왕지교차로	5,312	10.6(밀도)	B	연결로접속부
18	현대아파트입구	6,585	36.4	C	
19	조례사거리	9,178	53.2	D	지하차도
20	여성문화회관앞	5,140	48.7	C	
21	팔마사거리	5,940	42.8	C	
22	월전교차로	2,838	14.4	A	
23	풍천주유소앞사거리	6,297	47.3	C	
24	상삼사거리	4,688	51.2	D	
25	상비교차로	7,186	67.8	D	

주요 교차로 서비스수준 분석



## 1.1.5 교통수요예측

## 가. 교통지구 구분(Zoning) 및 network 구축

- 순천시 도시기본계획에서는 순천시의 교통권역을 순천시, 여수시, 광양시는 읍·면·동별로 각각 24개, 27개, 12개 등 63개 존으로 설정하고 그 외 지역은 전국 시·군·구별 248개 존으로 설정하여 총 311개 존으로 구분

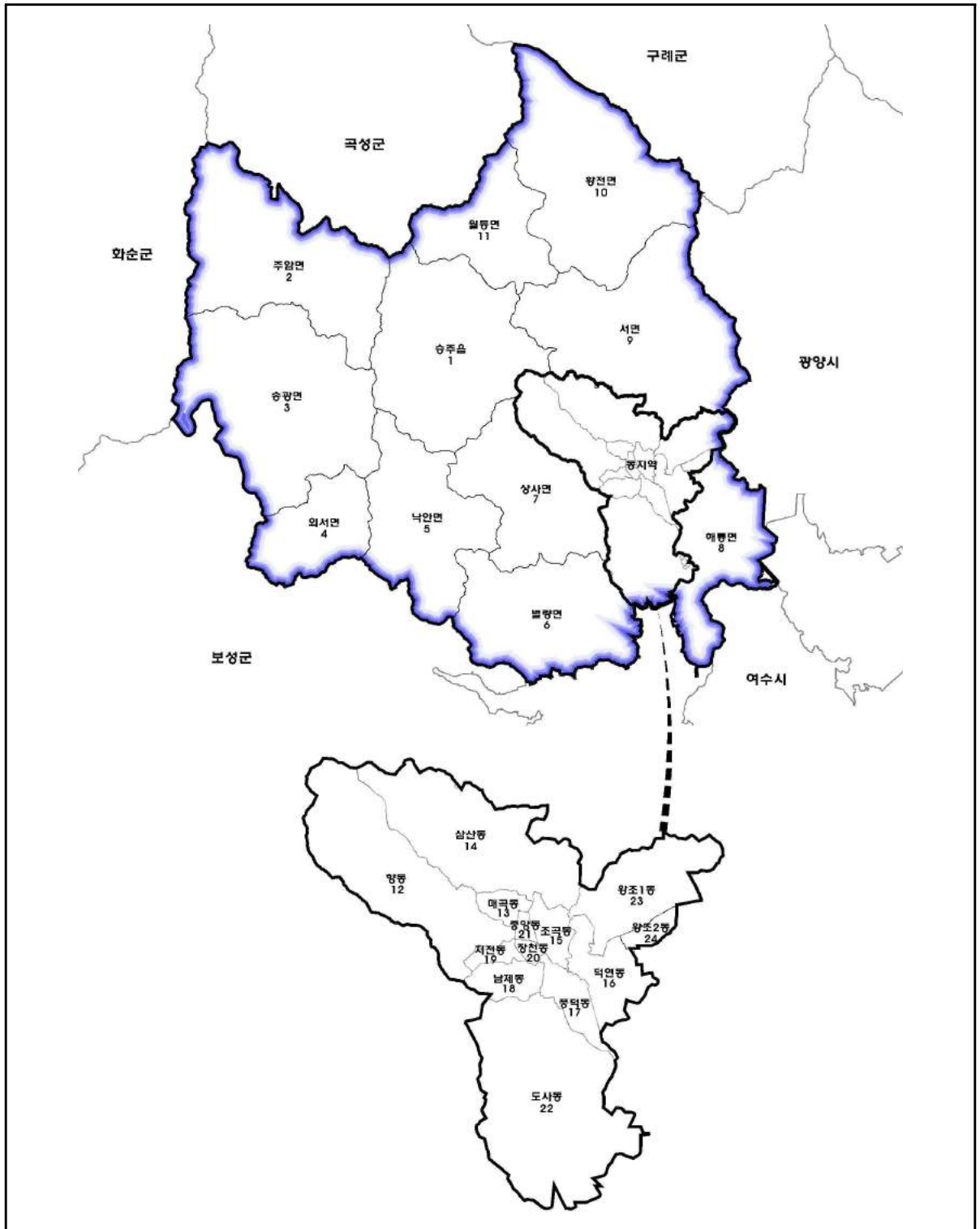
순천시 교통존 구분내역

구분	존체계	구분	존체계	구분	존체계			
순천시	승주읍	1	여수시	울촌면	27	광양시	봉강면	53
	주암면	2		화양면	28		옥룡면	54
	송광면	3		남면	29		옥곡면	55
	외서면	4		화정면	30		진상면	56
	낙안면	5		삼산면	31		진월면	57
	별량면	6		동문동	32		다압면	58
	상사면	7		한려동	33		골약동	59
	해룡면	8		중앙동	34		중마동	60
	서면	9		충무동	35		광영동	61
	황전면	10		광림동	36		태인동	62
	월등면	11		서강동	37		금호동	63
	향동	12		대교동	38		외부 교통축	서울
	매곡동	13		국동	39	부산		89~104
	삼산동	14		월호동	40	대구		105~112
	조곡동	15		여서동	41	인천		113~122
	덕연동	16		문수동	42	광주		123~127
	풍덕동	17		마평동	43	대전		128~132
	남제동	18		둔덕동	44	울산		133~137
	저전동	19		만덕동	45	경기도		138~181
	장천동	20		쌍봉동	46	강원도		182~199
	중앙동	21		시전동	47	청청도		200~229
	도사동	22		여천동	48	전라도		230~263
	왕조1동	23		주삼동	49	경상도		264~287
	왕조2동	24		삼일동	50	제주도	310~311	
여수시	돌산읍	25	묘도동	51				
	소라면	26	광양시	광양읍	52			

주 : 2014년 국가교통조사 및 DB구축사업, 한국교통연구원, 2014. 12의 존 체계 활용

- 네트워크 구성은 장래 순천시에서 추진중인 도로사업 중 실현 가능한 도로망과 현재 공사중인 도로망 그리고, 상위계획에서 검토중인 도로망을 반영

순천시 존 구분도



## 나. 통행분포(O/D)

- 다음은 순천시 목적통행 패턴 분석결과로서 현황 목적통행량이 570,553통행/일로 나타났으며, 장래 2030년 목적통행량은 710,236대/일로 예측

순천시 현황 목적통행량 O/D(2013년)

단위 : 통행/일

O \ D	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1	3,298	66	53	1	27	13	46	93	30	7	4	62	220
2	90	5,878	119	2	41	19	9	154	84	9	6	31	47
3	40	152	1,677	82	74	6	2	24	36	3	1	5	6
4	32	2	76	971	2	2	1	12	5	2	1	2	10
5	40	10	87	2	6,229	27	60	127	31	10	6	15	37
6	14	17	6	4	32	7,562	13	286	206	14	8	38	63
7	44	8	3	2	74	14	3,354	168	76	8	4	9	119
8	106	181	28	17	125	278	219	19,993	487	105	31	148	477
9	52	27	43	7	25	179	60	436	8,141	60	43	165	755
10	8	9	4	2	9	15	7	104	87	5,346	183	12	56
11	2	3	2	1	3	6	2	23	36	192	1,812	4	7
12	47	17	2	1	7	31	6	167	146	7	3	1,204	268
13	243	75	12	21	58	91	159	550	805	71	14	423	4,150
14	328	198	99	69	227	751	309	4,130	2,106	157	92	787	4,650
15	69	15	6	3	15	120	50	375	222	14	6	62	171
16	120	228	27	15	90	429	332	2,644	757	88	88	265	545
17	110	27	15	6	100	451	60	1,313	336	82	64	250	440
18	41	11	61	3	35	22	88	318	265	11	7	84	206
19	70	12	6	2	42	81	7	301	130	10	25	738	280
20	121	12	36	15	87	123	83	569	228	58	46	36	370
21	59	130	7	17	56	301	54	477	1,041	18	10	328	906
22	213	55	10	5	60	215	336	991	451	22	31	192	342
23	98	73	58	11	72	145	157	1,833	765	112	23	165	865
24	258	137	110	24	115	322	93	4,579	1,424	168	126	359	836
외부 존	534	707	860	603	1,726	1,106	808	6,953	1,838	762	330	974	4,133
합 계	6,037	8,050	3,407	1,886	9,331	12,309	6,315	46,620	19,733	7,336	2,964	6,358	19,959

O \ D	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	외부존	합계
1	233	86	153	111	44	60	106	57	150	138	209	694	5,961
2	140	20	249	26	32	9	52	149	53	145	78	1,219	8,661
3	48	7	48	9	55	3	60	17	9	66	68	1,188	3,686
4	55	3	25	5	5	2	20	2	5	20	11	635	1,906
5	121	21	171	119	77	78	103	28	75	122	104	2,121	9,821
6	581	102	568	512	49	63	58	315	205	288	281	1,445	12,730
7	277	84	318	56	112	8	75	50	330	224	71	889	6,377
8	3,823	527	2,925	1,133	328	210	548	407	849	2,047	4,672	6,565	46,229
9	1,786	203	839	365	263	71	339	943	468	804	1,479	2,208	19,761
10	98	18	152	67	28	8	59	10	24	158	103	780	7,347
11	50	7	107	50	10	25	28	4	30	41	107	516	3,068
12	788	79	247	263	90	559	25	340	214	152	295	1,159	6,117
13	5,271	235	883	509	281	350	507	1,197	439	1,266	1,042	4,022	22,674
14	18,848	1,550	17,068	2,129	3,364	1,068	1,258	1,486	2,270	5,434	6,208	8,035	82,621
15	1,436	3,398	621	342	107	60	545	245	481	404	840	2,364	11,971
16	14,713	761	5,635	2,539	247	544	925	335	1,172	1,680	3,742	11,353	49,274
17	1,978	430	2,981	5,159	1,112	364	364	192	1,275	1,162	1,180	3,210	22,661
18	3,369	109	285	1,086	939	87	264	246	436	139	744	2,498	11,354
19	1,171	85	658	437	145	1,872	397	373	349	345	462	1,272	9,270
20	1,127	450	937	403	217	461	1,862	210	445	673	569	1,764	10,902
21	1,358	273	505	210	319	382	223	4,211	165	491	681	1,179	13,401
22	2,291	514	1,539	966	470	326	401	339	3,083	1,310	1,286	3,781	19,229
23	4,926	268	1,369	802	199	225	818	426	1,066	1,361	12,866	9,314	38,017
24	6,476	897	4,411	964	701	445	550	610	1,155	15,047	19,985	8,864	68,656
외부 존	10,535	1,614	10,038	2,705	2,023	876	2,376	1,698	4,856	8,040	12,764	-	78,859
합 계	81,499	11,741	52,732	20,967	11,217	8,156	11,963	13,890	19,604	41,557	69,847	77,075	570,553

순천시 장래 목적통행량 O/D(2030년)

단위 : 통행/일

O \ D	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1	3,532	66	58	1	29	12	47	259	27	6	4	56	233
2	94	5,811	120	2	34	16	6	427	69	8	5	27	44
3	41	148	1,739	88	81	4	2	62	33	2	1	4	6
4	27	2	75	934	2	2	1	29	4	2	1	2	9
5	39	9	91	2	6,185	25	55	300	24	8	5	11	34
6	12	13	5	4	28	7,313	10	615	187	13	7	32	63
7	47	7	3	1	73	10	3,322	373	72	7	4	8	115
8	272	420	64	32	295	531	423	59,148	1,198	267	71	212	1,256
9	51	21	38	5	20	163	55	1,117	7,689	54	44	155	704
10	7	8	4	2	7	13	6	287	72	5,487	198	10	53
11	2	3	2	1	3	5	2	65	33	202	1,927	4	6
12	45	14	2	1	6	25	5	208	132	6	2	1,094	252
13	265	73	13	20	55	91	159	1,505	787	70	13	404	4,536
14	321	169	101	64	217	701	307	11,054	1,956	151	97	722	4,602
15	65	12	4	3	12	112	49	740	206	12	6	55	159
16	118	237	24	13	87	433	336	3,764	770	84	91	257	554
17	110	25	13	5	98	434	59	2,745	313	79	65	217	449
18	38	10	63	2	33	18	88	514	244	10	6	74	193
19	74	8	5	1	38	75	6	625	117	7	27	671	272
20	104	12	38	15	74	172	83	1,480	204	58	49	30	366
21	61	126	8	16	50	287	53	1,228	961	13	9	296	902
22	212	53	10	5	56	204	335	2,739	422	20	32	174	355
23	99	68	59	9	73	144	166	2,767	782	116	23	166	891
24	268	132	121	21	109	291	90	9,348	1,333	156	132	317	848
외부 존	608	768	1,058	710	2,073	1,227	924	19,384	2,073	906	426	1,063	4,964
합 계	6,512	8,215	3,718	1,957	9,738	12,308	6,589	120,783	19,708	7,744	3,245	6,061	21,866

O \ D	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	외부 존	합 계
1	242	81	149	111	42	60	105	61	148	137	220	781	6,467
2	122	18	236	21	26	7	50	138	46	135	73	1,383	8,918
3	47	5	43	7	53	2	64	16	6	66	70	1,554	4,144
4	48	2	21	4	4	1	19	2	4	16	9	811	2,031
5	102	18	157	117	70	69	86	26	61	108	97	2,699	10,398
6	545	92	553	478	39	56	51	307	180	272	246	1,608	12,729
7	272	80	317	54	108	7	71	51	302	225	69	1,039	6,637
8	9,854	1,037	4,433	2,339	549	389	1,497	1,045	2,143	3,362	9,110	20,625	120,572
9	1,644	182	818	326	232	63	310	898	422	794	1,446	2,403	19,654
10	91	14	141	61	23	7	55	8	20	153	103	968	7,798
11	48	6	109	50	9	29	31	4	30	38	111	683	3,403
12	737	71	236	235	81	492	25	310	192	141	276	1,233	5,821
13	5,511	223	896	526	268	335	565	1,196	448	1,325	1,057	5,053	25,394
14	19,692	1,492	17,897	2,141	3,288	1,024	1,388	1,419	2,175	5,636	6,300	9,650	92,564
15	1,442	3,239	575	323	100	54	566	217	427	400	797	2,526	12,101
16	15,211	722	5,763	2,619	222	544	952	345	1,195	1,708	3,925	13,531	53,505
17	2,002	408	3,039	5,005	1,087	337	345	183	1,237	1,173	1,185	3,769	24,382
18	3,295	101	264	1,051	915	81	259	251	429	122	732	2,799	11,592
19	1,117	76	666	411	136	1,751	375	355	327	346	455	1,415	9,356
20	1,213	481	956	385	210	410	1,754	186	449	701	667	2,056	12,153
21	1,417	245	483	193	307	353	206	3,940	152	532	648	1,384	13,870
22	2,331	483	1,572	899	454	303	363	361	2,935	1,377	1,295	4,327	21,317
23	5,165	248	1,356	801	187	230	854	414	1,108	1,358	13,512	11,319	41,915
24	6,765	834	4,543	996	671	430	569	644	1,150	16,022	20,910	11,313	78,013
외부 존	13,105	1,769	12,379	3,278	2,253	968	2,796	2,042	5,599	9,494	15,635		105,502
합 계	92,018	11,927	57,602	22,431	11,334	8,002	13,356	14,419	21,185	45,641	78,948	104,929	710,236

## 다. 총 통행량 예측 결과

- 2030년 순천시 총 교통인구는 340,000인으로 예측되었으며, 수단통행은 711,509통행, 인구 1인당 수단통행은 2.09통행/인으로 예측

순천시 총통행량 예측

구 분	2013년 (기준)	2015년	2020년	2025년	2030년 (목표년도)	연평균증가율
인 구(인)	277,345	280,000	300,000	320,000	340,000	1.21%
목적통행량(통행)	570,553	580,268	624,970	666,970	710,236	1.30%
수단통행량(통행)	571,710	581,264	626,026	668,056	711,509	1.30%
인당 목적통행량(통행/인)	2.06	2.07	2.08	2.08	2.09	0.09%
인당 수단통행량(통행/인)	2.06	2.08	2.09	2.09	2.09	0.09%

## 라. 수단분담

- 수단분담율은 「제2차 순천시 지방대중교통계획(순천시, 2012.7)」에서 설정한 2016년 기준 대중교통(택시 포함) 수단분담율 목표치 36.0%를 토대로 본 과업의 목표년도에 맞게 보정하여 2030년 기준 대중교통(택시 포함) 수단분담율 목표치를 약40.0%로 설정하였음
- 수단분담율 목표치를 고려하여 목표치를 환산한 결과, 2030년 수단분담율은 버스 30.86%, 승용차 59.18%, 택시 9.14%, 철도 0.82%로 예측

수단분담율 예측

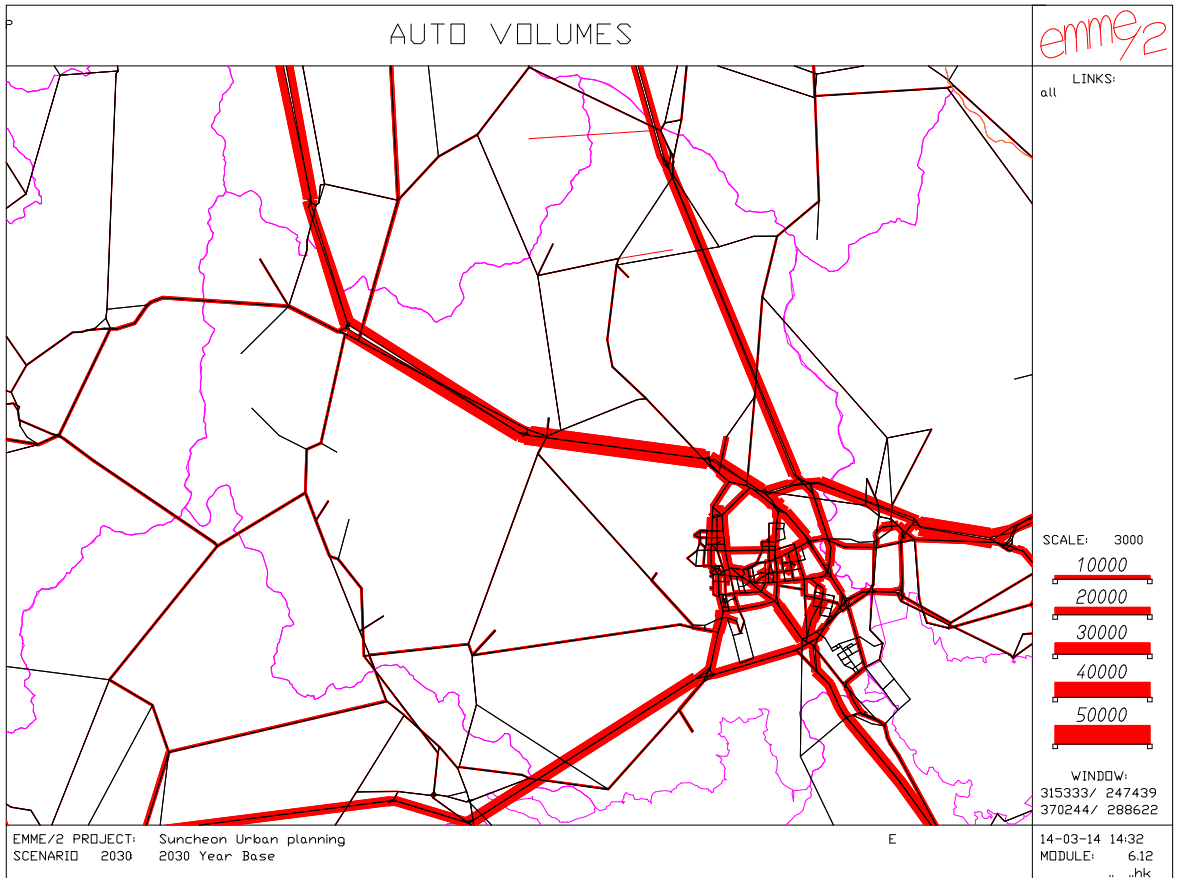
단위 : %

구 분	2013년 (기준)	2015년	2020년	2025년	2030년	연평균증가율
승 용 차	67.99	64.27	61.78	60.37	59.18	-0.81%
대중교통 소계	32.01	35.73	38.22	39.63	40.82	-
택 시	9.40	9.36	9.27	9.20	9.14	-0.16%
버 스	21.93	25.64	28.15	29.62	30.86	2.03%
철 도	0.68	0.73	0.80	0.81	0.82	1.11%

## 마. 통행배정

- 다음은 2030년 순천시 계획 도로망을 고려한 주요 간선도로 장래 배분교통량임

2030년 순천시 장래 배분교통량



### 1.1.6 장래 주요 도로 용량분석

#### 가. 광역도로망 용량분석

- 고속도로, 국도, 지방도 등 광역도로망 용량분석 결과, 2030년 기준 고속도로의 서비스수준은 "B"~"D", 국도의 서비스수준은 "A"~"D", 국지도의 서비스수준은 "A"~"B", 지방도의 서비스수준은 "A"~"C" 수준을 보일 것으로 전망됨



## 광역도로 용량분석 결과

구분	노선명	구간	교통량(대/일)			교통량대용량비(V/C)			서비스수준			
			2013년	2020년	2030년	2013년	2020년	2030년	2013년	2020년	2030년	
고속도로	호남고속도로	석곡IC~주암IC	24,915	27,268	29,045	0.50	0.54	0.58	C	C	C	
		주암IC~승주IC	28,795	30,274	33,323	0.55	0.60	0.66	C	C	D	
		승주IC~서순천IC	27,949	29,347	32,721	0.56	0.58	0.65	C	C	D	
	순천완주고속도로	동순천IC~순천JCT	10,654	18,774	20,725	0.21	0.40	0.44	A	B	B	
		순천JCT~황전IC	17,503	23,726	26,537	0.36	0.53	0.59	B	C	C	
	남해고속도로(순천~산인)	서순천IC~순천IC	25,324	26,837	31,709	0.50	0.55	0.65	C	C	D	
		순천IC~순천JCT	18,759	25,043	26,504	0.38	0.51	0.54	B	C	C	
		순천JCT~광양IC	20,547	24,799	27,897	0.42	0.52	0.58	B	C	C	
	남해고속도로(영암~순천)	고흥IC~순천만IC	14,732	22,789	25,192	0.28	0.46	0.51	B	C	C	
		순천만IC~도룡IC	15,919	24,211	26,431	0.31	0.49	0.53	B	C	C	
국도	국도2호선	별교~별량	13,747	16,329	18,065	0.28	0.36	0.40	B	B	B	
		별량~순천	16,291	21,468	22,279	0.34	0.44	0.46	B	C	C	
		순천~광양	34,649	15,688	16,923	0.69	0.32	0.34	D	B	B	
		덕례~용강	-	25,333	28,973	-	0.34	0.39	-	B	B	
	국도15호선	별교~외서	1,826	4,624	5,882	0.09	0.19	0.24	A	A	A	
		외서~송광	1,741	8,543	8,804	0.08	0.35	0.36	A	B	B	
	국도17호선	소라~울촌	29,816	29,158	30,787	0.62	0.69	0.72	D	D	D	
		여수~순천간 도로	30,847	34,171	34,978	0.64	0.73	0.75	D	D	D	
		울촌~해룡	26,347	32,329	33,736	0.36	0.49	0.52	B	C	C	
		해룡~신대	37,324	44,025	45,982	0.51	0.60	0.63	C	D	D	
		순천~서면	12,076	15,148	16,292	0.24	0.30	0.33	A	B	B	
		서면~황전	6,510	9,810	10,964	0.13	0.23	0.25	A	A	A	
	국도18호선	송광~주암	2,124	1,979	2,097	0.10	0.09	0.10	A	A	A	
		주암~목사동	2,364	2,548	3,142	0.11	0.12	0.15	A	A	A	
	국도22호선	동복~주암	4,418	5,532	6,542	0.21	0.27	0.31	A	B	B	
		주암~승주	1,486	3,503	4,369	0.07	0.16	0.20	A	A	A	
		승주~순천	2,517	5,294	6,497	0.12	0.11	0.13	A	A	A	
	국도27호선	옥교~주암	1,305	2,211	2,247	0.06	0.11	0.11	A	A	A	
	국지도	국지도58호선	외서~낙안	843	1,930	2,685	0.04	0.09	0.13	A	A	A
			낙안~순천	4,003	5,027	5,657	0.19	0.23	0.26	A	A	B
지방도	지방도840호선	광양~순천	5,499	6,512	6,536	0.26	0.31	0.31	B	B	B	
		순천~구례	998	1,262	1,286	0.05	0.06	0.06	A	A	A	
	지방도857호선	별교~낙안	4,287	4,520	4,611	0.20	0.21	0.22	A	A	A	
		낙안~승주	1,575	2,015	2,221	0.07	0.09	0.10	A	A	A	
		승주~월등	874	870	898	0.04	0.04	0.04	A	A	A	
	지방도863호선	소라 ~ 해룡	2,303	4,008	4,254	0.11	0.18	0.20	A	A	A	
해룡 ~ 광양		3,386	6,489	8,377	0.15	0.30	0.38	A	B	C		

## 나. 간선도로망 용량분석

- 장래 주요 간선도로망 용량분석 결과, 2030년 기준 여순로, 연향로, 순광로의 서비스수준이 "E"로 도로용량 상태에 도달할 것으로 분석되었으며, 그 외 간선도로망의 서비스수준은 "C" ~ "D" 수준으로 비교적 양호한 소통상태를 유지하나, 현재보다 소통수준이 저하될 것으로 전망됨

간선도로 용량분석 결과

가 로 명	교통량(대/일)			교통량대용량비(V/C)			서비스수준		
	2013년	2020년	2030년	2013년	2020년	2030년	2013년	2020년	2030년
중 앙 로	22,482	24,690	26,436	0.42	0.46	0.50	C	C	C
우 석 로	23,255	25,871	28,783	0.31	0.34	0.38	B	C	C
백 강 로	40,478	42,197	43,701	0.49	0.51	0.53	C	C	C
삼 산 로	19,921	21,429	24,987	0.47	0.50	0.59	C	C	D
강 변 로	28,126	30,961	32,158	0.47	0.52	0.54	C	C	D
팔 마 로	29,911	33,236	34,940	0.33	0.37	0.39	C	C	C
남 산 로	18,230	20,832	23,073	0.29	0.33	0.36	B	C	C
총 효 로	28,829	33,518	34,228	0.35	0.41	0.42	C	C	C
여 순 로	21,689	27,086	30,606	0.54	0.67	0.76	C	D	E
연 향 로	16,375	23,664	26,650	0.50	0.72	0.81	C	D	E
지 봉 로	25,364	30,787	33,089	0.31	0.38	0.41	B	C	C
순 광 로	38,240	42,994	46,669	0.76	0.86	0.93	E	E	E
봉 화 로	27,947	29,528	31,571	0.48	0.51	0.54	C	C	C
이 수 로	23,865	26,034	28,933	0.45	0.49	0.54	C	C	D
남 승 룡 로	35,095	42,893	45,094	0.47	0.57	0.60	C	C	D

### 1.1.8 광역간선교통체계 정비

#### 가. 문제점 및 개선방향

- 순천시는 지속적인 광역교통체계의 확충으로 도심통과 교통량이 감소하여 비교적 안정적인 교통 서비스망을 제공하고 있으나, 장기적으로 도시의 발전 및 인구증가에 따라 교통량증가가 예상되며, 순천시와 주변 지역의 연계성을 감안하여 현재 추진중인 광역교통망 확충사업의 원활한 진행이 필요할 것으로 판단됨

#### 나. 광역도로망 정비 방안

- 도시내 도로망의 체계적인 기능개편을 통한 도로망체계 정비
- 순천, 여수, 광양의 통합 대도시권 도로망 구축
- 신도시 및 신규 택지개발 생활권간 적정도로 공급 확대
- 사업완료 등 도로개설현황 및 상위계획을 반영한 도로망 정비

#### 다. 광역도로망 확충 계획

- 2025년 순천도시기본계획에서 광역과 간선도로망 계획은 1998년 수립된 순천시교통정비기본 계획에서 제시된 가로망계획을 기초로 가로망계획을 수립하여, 순천~완주 고속도로, 영암~순천 고속도로 등의 광역가로망 계획을 충분히 반영하지 못하였음
- 이에 따라 금번 계획에서는 먼저 2025년 도시기본계획에서 제시한 광역도로망을 현재 추진 중인 상위계획과 비교 검토하고 현실성을 감안하여 노선을 재검토하였음
- 노선검토시 완공된 노선은 금번 확충계획에서 제외하고, 상위계획에서 제외된 계획 또는 변경된 계획은 이를 반영하여 노선을 조정하였음
- 2025년 순천도시기본계획에서 계획한 광역도로망(기정)의 검토결과는 다음과 같음

2025년 순천도시기본계획의 광역도로망(기정) 노선검토

구분	연장(km)	시점~종점	사업규모	노선검토	금회 반영여부	변경 내용	
1	호남고속도로확장	26.9	순천~광주구간 (주암면~서면)	6차로 확장	·상위계획을 수용한 노선이나 국토부 도로정비계획에서 제외된 노선임	미반영	노선 해지
2	목포~광양간 고속도로	105	목포~광양	6차로 신설	·완공(영암~순천고속도로)	-	-
3	남순천~광양간 고속도로	5.7	순천안동~성산	4차로 신설	·완공(영암~순천고속도로 일부구간)	-	-
4	전주~광양간 고속도로	120	전주~광양	4차로 신설	·완공(순천~완주고속도로)	-	-
5	순천~여수간 (자동차전용)	14.5	여수~순천	6차로 확장	·완공(국도17호선)	-	-
6	국도2호선 우회도로	13.6 (23.4)	순천시경계	4차로 우선신설 (6차로 신설)	·완공	-	-
7	국도17호선 확장	32.6	순천C~황전	우선 6차로 확장 (8차로 확장)	·구간별 부분완공, 추가 계획없음 (서순천~선평:6차로,선평~황전:4차로)	-	-
8	국도22호선 확장	18.9	서면~주암	4차로 확장	·공사중인 승주우회도로(L=11.9km)와 동일노선	반영	노선 변경
9	지방도863호선 확장	2.0	해룡~여수경계	4차로 확장	·상위계획을 수용한 노선이나 전남 도로 정비계획에서 제외된 노선	미반영	노선 해지
10	지방도840호선 확장	3.7	서면~광양	4차로 확장	·상위계획을 수용한 노선이나 전남 도로 정비계획에서 제외된 노선	미반영	노선 해지
11	남해고속도로 확장	7.1	순천~광양	6차로 확장	·상위계획을 수용한 노선이나 국토부 도로정비계획에서 제외된 노선	미반영	노선 해지
12	목포~광양간 고속도로	33.7	목포~광양	4차로 신설	·완공(2번과 중복)	-	-
13	국도22호선 확장	4.9	주암~ 국도18호선	4차로 확장	·설계완료된 주암~동면(L=17.9km)의 순천시 구간	반영	노선 변경
14	국도18호선 확장	17.1	주암~ 국도15호선	4차로 확장	·국토부 국도5개년계획에 포함된 벌교~주암3(L=13.3km)과 동일노선	반영	노선 변경
15	국도 15호선 확장	16.0	외서~송광면	4차로 확장	·현재 공사중인 벌교~주암1,2 (L=18.1km)와 동일노선	반영	노선 변경
16	지방도 818호선 확장	24.5	외서~순천	4차로 확장	·설계완료된 국지도58호선 낙안~상사 (L=12.5km) 포함 구간	반영	노선 변경
17	지방도 857호선 확장	40.3	낙안~황전	4차로 확장	·공사중인 벌교~낙안(L=6.6km) 포함 구간	반영	노선 변경
18	광양읍~울촌산단	2.5	광양덕례~세풍	6차로 확장	·완공(울촌산단복측진입)	-	-
19	월전~세풍	5.80	순천월전~ 광양세풍	4차로 신설	·완공(6번과 중복)	-	-
20	중흥~왕지	5.80	순천 상삼~신대	4차로 신설	·완공(국도17호선우회도로)	-	-
21	해룡 상삼~광양간	3.84	순천 상삼~신대	4차로 신설	·완공(상삼~동순천C)	-	-
22	해룡 상삼~월전간	3.76	순천상삼~월전	4차로 신설	·완공	-	-
23	국도77호선 일주도로	555	여수~영광	356km	·순천구간 없음	-	-
24	여수~순천서부간선도로	25.0	여수화양~ 순천해룡간	6차로 신설	·현재 완공된 국도17호선 여수~순천도로로 인해 실효성이 없는 노선	미반영	노선 폐지

- 상기에서 검토한 2025년 순천도시기본계획의 노선검토안과 추진 중인 도로 확충사업, 상위계획, 관련계획에서 제시한 광역도로망, 주민 및 관계기관 요구를 종합적으로 검토하여 장래 순천시의 광역도로망 확충계획을 다음과 같이 수립하였음

## 광역도로망 확충 계획

구분	위치	연장(km)	차로수	변경사유	변경내용	
1	호남고속도로 확장 순천~광주구간 (주암면~서면)	26.9	6	·상위계획을 수용한 노선이나 국토부 도로정비계획에서 제외된 노선이므로 해지	노선 해지	
8	국도22호선 확장 (승주우회도로)	순천승주신전~ 서면학구	11.9	4	·공사중인 승주우회도로 노선 반영 ·국도22호선이 승주읍 소재지 통과로 인한 교통체증 해소	노선 변경
9	지방도863호선 확장	해룡~여수경계	2.0	4	·상위계획을 수용한 노선이나 전남 도로정비계획에서 제외된 노선이므로 해지	노선 해지
10	지방도840호선 확장	서면~광양	3.7	4	·상위계획을 수용한 노선이나 전남 도로정비계획에서 제외된 노선이므로 해지	노선 해지
11	남해고속도로 확장	순천~광양	7.1	6	·상위계획을 수용한 노선이나 국토부 도로정비계획에서 제외된 노선이므로 해지	노선 해지
13	국도22호선 확장 (주암~동면)	순천주암~ 화순동면	17.9	4	·설계완료된 주암~동면 노선 반영 ·전남 동부권과 광주권 연결 간선도로망 확충	노선 변경
14, 15	국도27호선 확장 (별교~주암)	보성별교~ 순천주암	31.4	4	·공사중인 별교~주암 노선 반영 ·전남 동부권과 광주권의 연결도로망 확충 ·도로굴곡, 시거불량, 노폭협소로 인한 통행불편 해소	노선 변경
16	국지도58호선 확장 (낙안~상사)	순천낙안~상사	12.5	4	·설계완료된 낙안~상사 노선 반영 ·무안국제공항과 전남 중동부 내륙권간 연결 도로망 확충	노선 변경
17	지방도857호선 확장 (별교~승주)	보성별교~ 순천낙안	6.6	4	·공사중인 별교~낙안 노선 반영 ·낙안읍성과 별교 꼬막축제를 연계한 관광 인프라 구축	노선 변경
		순천낙안~ 승주	17.1	2 (선형개량)	·승주~낙안~별교를 잇는 순천 중부의 남북축 구축 ·도로굴곡, 시거불량, 노폭협소로 인한 통행불편 해소	
24	여수~순천서부 간선도로 신설	여수화양~ 순천해룡간	25.0	6	·현재 완공된 국도17호선 여수~순천도로로 인해 대체된 노선이므로 폐지	노선 폐지
A	국도15호선 확장 (동면~송광)	화순남면~ 순천송광	15.9	4	·설계완료된 동면~송광 노선 반영 ·전남 동부권과 광주권간의 연결 간선도로망 확충 ·도로굴곡, 시거불량, 노폭협소로 인한 통행불편 해소	노선 신설
B	지방도840호선 선형개량 (선평~청소)	순천시면판교~ 청소	3.1	2	·전남도로정비계획에 반영된 노선 반영 ·도로굴곡, 시거불량, 노폭협소로 인한 통행불편 해소	노선 신설
C	지방도863호선 확장 (해룡~광양)	순천해룡월전 ~광양광양읍	11.5	4	·전남도로정비계획에 반영된 노선 반영 ·순천남부 산단과 광양간 원활한 물동량 수송 필요	노선 신설
D	국지도58호선 확장 (도신~월암)	순천외서도신 ~외서월암	1.8	2	·1차로 구간, 도로굴곡, 노폭협소로 인한 통행불편 해소 ·국지도58호의 설계완료된 낙안~상사와 연계되는 노선	노선 신설

광역도로망 확충 계획도



### 다. 광역 순환도로망 구축

- 전남동부권 동일 생활권을 형성하고 있는 순천시·여수시·광양시 3개시는 지방행정체계개편 측면에서 통합에 대한 논의가 이루어지고 있으며, 승용차를 이용한 이동시간이 1시간 이내로 교통 인프라(도로)가 구축되어 있어 동일 생활권을 형성하고 있으며, 국도2호선우회도로(세풍~중군)이 완공(2016년 완공예정)될 예정으로 3개시 순환도로망이 구축될 예정임

광역 순환도로망 구축



### 1.1.8 간선도로망체계 정비

#### 가. 간선도로망의 문제점

- 광역교통체계의 확충으로 도심통과 교통량이 감소하여 비교적 안정적인 교통서비스망을 제공하고 있으나, 일부 구간은 인구의 증가, 통과교통의 도심경유로 인해 장래 교통 혼잡이 발생하며, 신도심과 기존도심의 연결도로망 및 산업단지와 주거지를 연계하는 도로망의 확충이 필요함

#### 나. 간선도로망 정비 방안

- 상위계획상의 도로망계획 및 현재 순천시에서 계획·추진 중인 도로망 정비계획을 수용
- 도심지역의 단절된 도로망을 연결하여 기능 활성화를 도모
- 도시내를 통과하는 지역간 교통의 우회처리를 위한 우회도로망을 구상
- 교통용량분석에서 도출된 장래의 애로구간을 보완하는 도로망체계를 구상
- 신규 택지개발지구 및 신도심과 기존도심을 연계하는 도로망을 구축
- 광양만권경제자유구역 내 산업단지와 주거지를 연계하는 도로망을 구축
- 순천시 순천만 보전 정책사항 반영

#### 다. 간선도로망 확충 계획

- 간선도로망 확충 계획 수립시, 먼저 2025년 도시기본계획에서 제시한 간선도로망을 재검토하여 완공된 노선은 금번 확충계획에서 제외하고, 상위계획에서 제외된 계획 또는 변경된 계획은 이를 반영하여 노선을 조정하였음
- 노선조정시 기존 도심과 신규 택지개발지구, 산업단지와의 연계를 고려하고 순천시 순천만 보전 정책사항을 반영하여 계획을 수립하였음
- 2025년 순천도시기본계획에서 계획한 간선도로망(기정)의 검토결과는 다음과 같음



## 2025년 순천도시기본계획의 간선도로망(기정) 노선검토

구분	구 간	연장 (km)	사업내역(km)			차로 수	사 업 방 법	노 선 검 토	금회 반영여부	변경 내용
			완공	확장	신설					
1	왕지~해룡남계	10.1	-	-	10.1	10	광역가로망 포함 (L=13.2km)	·완공(중흥~왕지:국도17호우회도로)	-	-
2	조례~해룡남계	4.9	-	-	4.9	8	4차로 우선시행, 단계건설	·부분완공(상삼~월전, 왕지동주변) ·국도17호 우회도로까지 연장 필요	반영	노선 변경
3	오리정~낙안신기	57.4	3.3	-	54.1	4	삼산로 개설구간 (우선 개통)	·완공(삼산로)	-	-
4	가곡~서면구상	7.4	-	-	7.4	4	신설사업	·봉화산을 통과하는 노선으로 개설 가능성이 낮으므로 노선폐지 필요	미반영	노선 폐지
5	상사홀산~조례	8.6	-	1.0	7.6	4	민자유지 370억	·완공(봉화산터널)	-	-
6	순천고~해룡동계	6.1	2.2	1.1	2.8	4	해룡-상삼 우선시행 (L=4.2km)	·완공(상삼~동순천IC)	-	-
7	순천여상~ 해룡해두	7.6	2.9	-	4.7	6	상삼-월전 우선시행 (L=1.5km), 나머지구간(L=3.2km) 제외	·국도2호~신대~세풍 연계 필요 ·공사 중인 팔마사거리-신대단지 기원공원 신대단지내부도로 반영 필요 ·신대단지-세풍산단 연결(신설) 필요	반영	노선 변경
8	국도15호선~ 해룡신성	30.7	-	19.3	11.4	6	국도2~시계간 4차로 우선시행(L=8km), 나머지구간 제외 (L=22.7km)	·국도15호-국지도58호-해룡 연계 ·국지도58호는 광역도로망 반영으로 제외 필요 ·신대단지연결도로 반영 및 해룡산단 과의 연결 필요	반영	노선 변경
9	별량구룡~ 해룡신성	23.4	-	7.8	15.6	6	국도2호선 우회도로 병행검토	·광역도로망인 국도2호선 우회도로 및 영암-순천고속도로 노선변경 개통 되었으며, 광역도로망에 반영	-	-
10	인안초교~ 별량구룡	10.2	-	-	10.2	6	국도2호선 확장사업과 병행검토	·순천만 보존 및 개설가능성이 낮은 도로이므로 노선폐지 필요	미반영	노선 폐지
11	가축위생소~ 국도2호우회도로	12.6	3.4	3.8	5.4	4	강변로 추가사업	·부분 완공(가곡삼거리~동천교) ·동천교 남측부분은 순천만 보전을 위해 노선폐지 필요	반영	노선 일부 폐지
12	오리정교~흥내교	5.3	-	-	5.3	4	신설사업	·강변동로 개설에 따른 주변도로의 소통개선효과 미미 ·수변공간 훼손과 많은 지장물로 설치가 어려움 ·순천만 보전을 위해 노선폐지 필요	미반영	노선 폐지

구분	구 간	연장 (km)	사업내역(km)			차로 수	사 업 방 법	노 선 검 토	금회 반영여부	변경 내용
			완공	확장	신설					
13	석광동~순여상	6.6	-	-	6.6	4	2순환도로와 병행 추진	·간선기능 없는 도로이므로 제외	미반영	-
14	순천공전~명말	2.0	-	-	2.0	6	택지개발과 병행추진검토	·간선기능 없는 도로이므로 제외	미반영	-
15	순천IC~황전비촌	22.1	-	22.1	-	6	국도개선사업 건의	·광역도로망인 국도17호 확장사업 ·구간별 부분 완공, 추가 계획없음	-	-
16	순남교하~ 생목신기	2.8	0.6	2.2	-	6	자체시행	·총요로(6차로)와 남산로(4차로) ·일부구간 기 확장	-	-
17	삼천교~군도15	15.3	-	15.3	-	4	군도15호선 확장사업	·간선기능 없는 도로이므로 제외	미반영	-
18	팔마체육관~ 해룡남계	10.6	-	10.6	-	6	연결로(3km) 우선 시행 잔여구간(7.6km) 전라남도 건의	·여순로(4차로), 지863호(2차로) ·여수-순천 개설로 교통량 감소 ·현황 유지 필요	미반영	노선 해지
19	해룡남가~ 해룡남계	3.8	-	-	3.8	6	-	·여순로와 여수-순천 개통으로 개설 가능성이 낮은 도로로 폐지 필요	미반영	노선 폐지
20	남산초교~ 국도2호선우회	6.1	-	-	6.1	4	택지개발과 병행 자체시행	·간선기능 없는 도로이므로 제외	미반영	-
21	오천옹두~ 대대서면	4.2	-	-	4.2	4	자체시행	·순천만 보전 및 개설가능성이 낮은 도로이므로 노선폐지 필요	미반영	노선 폐지
22	효천고~용전제	6.2	-	-	6.2	6	자체시행	·순천만 보전 및 개설가능성이 낮은 도로이므로 노선폐지 필요	미반영	노선 폐지
23	별량마산~ 남해고속	15.0	-	-	15.0	6	자체시행(장기국도 건의)	·국도2호선 우회도로, 영암-순천고속 도로 노선 변경 개통으로 일부구간 노선폐지 필요	반영	노선 일부 폐지
24	풍덕동~국도17	9.2	-	-	9.2	4	자체시행	·순천만보존, 영암-순천 개설로 인해 실현가능성이 낮은 도로	미반영	노선 폐지
25	선평리~향림사	2.5	-	-	2.5	4	자체시행	·간선기능 없는 도로이므로 제외	미반영	-
26	덕월동~효천고	3.2	-	-	3.2	4	자체시행	·간선기능 없는 도로이므로 제외	미반영	-
27	중부고속도로종점 ~별량 대곡	2.1	-	-	2.1	6	전남중부고속도로 연장시 광역 포함 검토	·순천만 보전 및 개설가능성이 낮은 도로이므로 노선폐지 필요	미반영	노선 폐지
28	순천역~ 팔마체육관	1.0	0.5	0.5	-	6	자체시행	·완공	-	-
29	순천역~해룡상삼	4.9	-	4.9	-	6	국도2호선 확장	·완공	-	-
30	국도17호선우회~ 서면구상	3.7	-	3.7	-	4	지방도840호선	·변경없음	-	-
31	동문로 확장 (광양삼거리~ 오병원삼거리)	2.2	-	2.2	-	6	자체시행	·완공	-	-

- 상기에서 검토한 2025년 순천도시기본계획의 노선검토안과 주변 관련계획, 주민, 순천시 정책 방향 등을 종합적으로 검토하여 장래 순천시의 간선도로망 확충계획을 다음과 같이 수립하였음

## 간선도로망 확충계획

구분	구 간		연장 (km)	사업내역(km)			차로 수	변 경 사 유	변경 내용
				완공	확장	신설			
2	대동마을~ 해룡남계	대동마을~조례 (노선연장)	0.6	-	0.6	-	4	·장래 교통량 증가에 대비한 도로망 구축을 위해 국도17호 우회도로까지 연장(입체1개소)	노선 변경
		조례~해룡남계	4.9	4.3	-	0.6	4	·부분완공(상삼~월전, 조례주변) ·교통량을 감안하여 차로수 변경(8→4차로)	
4	가곡~서면구상		7.4	-	-	7.4	4	·봉화산을 통과하는 노선으로 개설가능성이 낮은 도로이므로 노선폐지	노선 폐지
7	청암대~ 세룡산단	남승룡길	2.8	1.5	1.3	-	6	·국도2호~신대단지~세룡산단 연계	노선 변경
		팔마사거리~신대단지	1.9	-	-	1.9	4	·일부공사중 노선(팔마사거리~신대단지)반영	
		신대단지 내부도로	2.1	2.1	-	-	6	·신대단지 내부도로 반영	
		신대단지~세룡산단	1.2	-	-	1.2	4	·신대단지~세룡산단 연결(신설)	
8	국도15호선~ 해룡신성 (연동삼거리~ 해룡산단)	연동삼거리~ 신대단지연결도로	5.1	-	-	5.1	4	·국도15호-국지도58호-해룡 연계 ·연동삼거리 이전구간(국도58호)은 광역도로망에 반영	노선 변경
		신대단지연결도로	0.5	0.5	-	-	4	·신대단지 연결도로(4차로) 반영	
		신대단지연결도로~ 해룡산단연결도로	1.3	-	1.3	-	4	·신대단지연결도로-해룡산단연결도로 구간은 기존 도로망의 확장이 필요하므로 확장 제시	
10	인안초교~별량구릉		10.2	-	-	10.2	6	·순천만 보존 및 개설가능성이 낮은 도로이므로 노선폐지	노선 폐지
11	가축위생소~ 국도2호우회도로	가곡삼거리~동천교	5.8	5.8	-	-	4	·완공(가곡삼거리~동천교)	노선 일부 폐지
		동천교~순천만 (노선폐지)	6.8	-	-	-	4	·동천교 남측부본인 동천교~순천만은 순천만 보전을 위해 노선폐지	
12	오리정교~흥내교		5.3	-	-	5.3	4	·강변동로 개설에 따른 주변도로의 개선효과 미미 ·수변공간 훼손과 많은 지장물로 설치가 어려움 ·순천만 보전을 위해 노선폐지	노선 폐지
18	팔마체육관~해룡남계		10.6	-	10.6	-	6	·여수-순천 개통으로 교통량 감소(여수로, 지863호)로 현황유지 ·광역24번(노선폐지)과 일부구간 중복	노선 해지
19	해룡남가~해룡남계		3.8	-	-	3.8	6	·여수로와 여수-순천 개통으로 개설 가능성이 낮은 도로이므로 노선폐지	노선 폐지
21	오천홍두~대대서편		4.2	-	-	4.2	4	·순천만 보존 및 개설가능성이 낮은 도로이므로 노선폐지	노선 폐지
22	효천교~용전제		6.2	-	-	6.2	6	·순천만 보존 및 개설가능성이 낮은 도로이므로 노선폐지	노선 폐지
23	별량마산~ 남해고속	별량마산~여수로 (노선폐지)	9.5	-	-	9.5	6	·국도2호 우회도로와 영암-순천 노선개통으로 실효성 없는 계획이므로 노선폐지	노선 일부 폐지
		여수로~남해고속도로	5.5	5.5	-	-	6	·기준공된 울촌산단복측진입도로	
		여수로~국도17호 (노선연장)	0.6	-	-	0.6	2	·해룡면에서 여수로와 국도17호 미연결로 통행 불편 및 우회거리 과다하므로 주민과 산단교통 량을 위한 연결망 구축(입체2개소 포함)	
24	풍덕동~국도17		9.2	-	-	9.2	4	·순천만보존과 영암-순천고속도로 개설로 인해 개설가능성이 낮은 도로이므로 노선폐지	노선 폐지
27	중부고속도로종점~별량 대곡		2.1	-	-	2.1	6	·순천만 보존 및 개설가능성이 낮은 도로이므로 노선폐지	노선 폐지
가	순천만C~청암대연결도로		2.7	-	2.7	-	6	·영암-순천고속도로 개설로 순천만과 원도심의 교통량 증가에 대비한 도로망 확장 필요	노선 변경

간선도로망 확충 계획도



- 순천시의 순환도로망은 도심 외곽과 내부 순환도로망이 기 구축되어 있으므로 금번 간선도로망 확충계획에서는 원도심과 신도심의 원활한 연결을 위해 일부 구간만 보완하는 것으로 계획하였음
- 도심 외곽 순환도로망 : 중앙로~남해고속도로(영암~순천)~국도17호우회도로
  - 금회 확충계획 : 순천만IC~청암대연결도로 확장  
(간선도로망 확충계획의 4번, L=2.7km를 4→6차로로 확장)
- 내부 순환도로망 : 중앙로~남승룡길~백강로~봉화로
  - 금회 확충계획 : 남승룡길 확장(간선도로망 확충계획의 7번, L=2.8km 중 1.3km를 4→6차로로 확장)

## 라. 간선도로망 개선에 따른 용량분석

- 간선도로 확충계획에 따른 장래 순천시 주요 간선가로망 용량분석 결과, 2030년 기준 간선도로 미확충시 여순로, 연향로, 순광로의 교통량대용량비(V/C)는 0.76~0.93, 서비스수준은 "E"로 도로용량 상태의 교통흐름을 보일 것으로 나타났으나, 간선도로 확충시에는 가로망 확충에 따른 교통량의 전환으로 여순로, 연향로, 순광로의 V/C는 0.61~0.75, 서비스수준은 "D" 수준으로 향상될 것으로 전망됨

간선도로 설치에 따른 용량분석 결과(2030년)

가 로 명	교통량(대/일)		교통량대용량비(V/C)		서비스수준	
	간선도로 미설치시	간선도로 설치시	간선도로 미설치시	간선도로 설치시	간선도로 미설치시	간선도로 설치시
중 앙 로	26,436	24,225	0.50	0.46	C	C
우 석 로	28,783	28,502	0.38	0.38	C	C
백 강 로	43,701	40,269	0.53	0.48	C	C
삼 산 로	24,987	20,413	0.59	0.48	D	C
강 변 로	32,158	24,854	0.54	0.42	D	C
팔 마 로	34,940	34,064	0.39	0.38	C	C
남 산 로	23,073	24,591	0.36	0.38	C	C
총 효 로	34,228	35,691	0.42	0.43	C	C
여 순 로	30,606	24,735	0.76	0.61	E	D
연 향 로	26,650	20,500	0.81	0.62	E	D
지 봉 로	33,089	33,545	0.41	0.41	C	C
순 광 로	46,669	37,407	0.93	0.75	E	D
봉 화 로	31,571	29,667	0.54	0.51	C	C
이 수 로	28,933	28,450	0.54	0.54	D	D
남승룡로	45,094	45,673	0.60	0.61	D	D

### 1.1.9 도로 위계 및 기능별 도로망 계획

#### 가. 기본방향

- 도로망체계의 개선은 도로망의 공급과 더불어 각 도로별 기능에 따라 분담해야할 교통특성에 따라 체계적으로 정비
- 위계별 도로의 기능을 고려하여 도로규격 및 기본적인 횡단구성을 결정

#### 나. 도로의 위계 및 기능설정

- 고속도로 / 지역간도로 : 광역교통 및 지역간 통과교통 수요 처리

- 주간선도로 : 시가지 내부 교통수요 처리 및 지역내 연계기능 강화
- 보조간선도로 : 간선도로간 연결도로이며 시가지내 주요지역간 연결
- 집산 및 지구도로 : 생활권도로로 지역내 접근, 분산기능

순천시 도로망 위계 및 기능설정

구분	도로	기능
고속도로	•호남고속도로 •남해고속도로 •남해고속도로 (영암~순천) •순천~완주 고속도로	•광역교통수요 처리
지역간 도로	•국도2호선 (우회도로 포함) •국도15호선 •국도17호선 (우회도로 포함) •국도18호선 •국도22호선 •국도27호선 •국지도58호선 •지방도 포함	•지역간 통과교통 처리
주간선 도로	•중앙로 •우석로 •백강로 •여순로 •강변로 •지봉로 •남승룡로 •순광로 •팔마로	•지역 내 연계기능 강화 •시가지 내부 교통수요 처리
보조간선 도로	•삼산로 •봉화로 •남산로 •이수로 •연향로 •총효로	•주간선도로 연계 •집산-국지도로와 간선도로 연계
집산도로 국지도로	•지역 내 접근, 분산기능을 수행하며 건물 접근 및 부지 접근을 할 수 있는 생활권 도로의 기능	

#### 다. 도로기능별 계획방안

- 도심의 주요 간선도로계획과 더불어 향후 순천시 내부 도시지역 도로의 확충 또는 정비 시 당해 구간의 기능 및 소요시설 등을 결정하여 도로설계가 필요
- 기능 설정시 도로별로 다음의 사항을 충분히 검토하여 기능 설정
  - 교통소통능력을 극대화해야할 도로
  - 대중교통노선을 충분히 고려해야할 도로
  - 생활권내 보행자를 중시해야할 도로
  - 주차기능이 강한 도로
  - 안전을 보다 중요시해야할 도로
- 도로별로 기능이 설정되면 도로설계를 실시하는데 본 계획안에서는 주행기능이 높은 15m폭원 이상의 도로와 당해 도로여건상 주행기능과 더불어 주차 및 보행기능의 중요성이 높을 수 있는 15m미만의 도로로 구분하여 정비방안의 틀 제시

### □ 폭원 15m 이상 도로

- 폭원이 15m이상이 되는 도로는 가급적 홀수차로로 계획하며, 본선에서 타 노선 또는 지선방향으로의 좌회전 교통량이 많은 구간은 좌회전 능률차로와 안전지대(녹지대)를 제공하여 교통소통과 안전성을 증진하며, 자전거도로 설치를 감안하여 전체폭원을 조정하여 계획·설치함

#### 폭원 15m 이상 도로 정비 시 운영 방안

구 분	중앙선 및 능률차로	안쪽차로	연석차로 (측구포함)	식수대	자전거도로	보도	총차로수 (조정폭원)
중로	15m도로	3.0×1	-	3.5×2	-	3.0×2	3 (16m)
		0.5	-	4.25×2		3.0×2	2
	20m도로	0.5	3.0×2	3.5×2	1.25×2	1.5×2 2.0×2	4 (22m)
대로	25m도로	3.5×1	3.0×2	3.5×2	1.25×2	1.5×2 2.0×2	5 (26m)
	30m도로	3.5×1	3.25×2	3.75×2	1.25×2	1.5×2 2.0×2	5
	35m도로	3.5×1	3.25×4	3.75×2	1.25×2	2.0×2 2.25×2	7
광로	40m도로	3.5×1	3.25×4	3.75×2	1.25×2	2.5×5 4.0×2	7

### □ 폭원 15m 미만 도로

#### ○ 폭원 6m 이면도로

- 폭원6m 이면도로는 보차혼용 양방통행 운영을 원칙으로 하고, 주차난이 심할 경우 노상주차장을 한 번에 공급하고, 보차혼용 일방통행으로 운영함

구 분	보차혼용 양방통행	한변주차 일방통행
6m	 6.0m	 2.0m 4.0m
강조기능	보행 > 차량 > 주차	주차 > 보행 > 차량

#### ○ 폭원 8m 이면도로

- 폭원 8m 이면도로는 6m폭원의 이면도로보다 활용방안이 다양하나, 보차혼용 양방통행 운영을 원칙으로 하는 것은 동일하며, 한 변에만 시설물이 위치한 경우에는 보도를 설치하여 보행자의 안전을 도모하며, 주차난이 심한 경우에는 다양한 형태로 노상주차장을 공급함

구분	보차혼용 양방통행	보차구분 양방통행	한변주차 양방통행
8m	 8.0m	 2.0m 3.0m 3.0m	 2.0m 6.0m
강조기능	보행 > 차량 > 주차	보행 > 차량 > 주차	주차 > 보행 > 차량

구분	한변주차보행 일방통행	양변주차 일방통행
8m		
강조기능	보행 > 주차 > 차량	주차 > 보행 > 차량

○ 폭원 10m 이면도로

- 폭원 10m 이면도로는 보행자와 차량통행을 구분하는 것을 원칙으로 운영하며, 주차수요 및 보행통행량을 감안하여 다양한 형태로 노상주차장을 공급함

구분	보차분리 양방통행	보차혼용 양방통행(양변주차)
10m		
강조기능	보행 > 차량 > 주차	주차 > 보행 > 차량
구분	보차구분 양방통행(한변주차)	보차구분 일방통행(사각주차)
10m		
강조기능	주차 > 차량 > 보행	주차 > 보행 > 차량
구분	보차구분 일방통행(양변주차)	
10m		
강조기능	주차 > 보행 > 차량	

○ 폭원 12m 이면도로

- 12m의 폭원을 가진 이면도로는 부분적으로 집산도로의 기능을 갖으며, 보행자와 차량통행을 구분하며, 주차 수요에 따라 다양한 형태의 노상주차장을 공급함

구분	보차분리 양방통행	홀수차로 운영형태
12m		
강조기능	보행 > 차량 > 주차	차량 > 보행 > 주차
구분	한변주차보차분리 양방통행	양변주차보차분리 일방통행
12m		
강조기능	보행 > 주차 > 차량	보행 > 주차 > 차량



## 1.2 자전거도로 계획

### 1.2.1 현황 및 문제점

#### 가. 현황

- 지난 2009년 『순천시 자전거 이용시설 재정비계획』, 『순천시 녹색도로 종합기본계획』을 수립한 이후 지속적으로 자전거도로를 구축하여 왔으며, 전국 10대 자전거 거점도시 선정 도시이며, 국가 자전거도로 통과도시로서 자전거도로 및 인프라 구축이 타 도시에 비해 양호함
- 또한 도심지역이 평탄하고 간선도로 연결이 잘 되어 있어 도심 어느 곳이든 30~40분 이내 자전거를 이용해 이동이 가능함
- 현재 무인공영자전거인 온누리 자전거 300대, 터미널 20개소를 운영 중에 있음

#### 자전거 인프라 현황 (2013년)

자전거 통행분담률	자전거 보유대수	자전거도로			공영자전거	자전거 보관대	판매 및 수리점
		계	전용	겸용			
4.0%	48,600대 (18% 보유)	126.7km	11.5km	115.2km	300대 (터미널20개소)	3,297대	25개소

자료 : 자전거이용 활성화 추진계획, 2013

#### 나. 문제점

- 현재 자전거도로는 강변의 자전거 전용도로를 제외하고 대부분 자전거·보행자 겸용도로로 설치되어 자전거도로의 70%이상 차지하고 있으며, 일부구간에서는 버스정류장, 노상적치물, 건물 진출입구 등으로 인해 원활한 자전거 통행을 저해하고 있음
- 또한, 자전거도로망 구축이 미흡하여 자전거도로의 연계성이 부족하여, 자전거 이용자의 대부분은 레저형 이용자로 실질적인 통행수단 분담에 영향을 미치는 생활 밀착형 자전거이용률을 저조한 실정임

#### 자전거·보행자 겸용도로 실태



## 1.2.2 기본방향

### 가. 기본 방향

- 안전하고 편리한 자전거 도로망의 구축
- 자전거 이용자 편의시설 및 안전시설 확충
- 자전거 이용 활성화를 통한 자전거 통행분담율 지표(목표) 달성

자전거 통행분담율 지표

구 분	2013년	2015년	2020년	2025년	2030년
자전거 통행분담율	4.0%	8.0%	15.0%	18.0%	20.0%

주 : 「순천시 자전거 이용시설 정비 기본계획(재정비)」(2009.2)와 「대한민국생태수도 순천 2020 마스터플랜」(2013.1)의 분담율 지표(두 자료 지표 동일:2020년 18.0%) 및 「2013 자전거 이용 활성화 계획」을 토대로 지표 조정

### 나. 개선방향

- 기 수립된 『순천시 자전거 이용시설 정비계획, 2009』 및 『자전거 이용 활성화 추진계획, 2013』의 계획적 추진
- 최근 개설 중이거나 계획 중인 도로에 대하여 자전거 이용시설을 설치함으로써 자전거도로망 네트워크 구축 및 자전거 이용활성화 도모
- 자전거보행자 겸용도로의 경우 자전거도로 설치 위치를 표준화하여 이용자의 혼란을 방지하고, 적정 폭원을 확보하여 지장물 등으로 인한 자전거통행의 마찰을 최소화
- 자전거 도로망에만 의존하는 계획보다는 자전거 이용 편의를 위해 자전거 보관대, 휴게시설과 같은 편의시설 설치

## 1.2.3 자전거도로망 정비방안

- 순천시의 자전거도로구상은 기 수립된 「순천시 자전거 이용시설 정비 기본계획, 2009」 및 「자전거 이용 활성화 추진계획, 2013」를 검토하여 기 수립된 자전거도로 계획을 수용함
- 장래 간선도로망 확충에 따른 도로 건설시 자전거도로를 반영하여 자전거도로 계획을 수립함
- 자전거도로 네트워크 구축을 위해 미연결된 구간 자전거도로를 설치하도록 계획함
- 신규 도로 건설 시 자전거도로를 설치하도록 도로유형별 적정 폭원을 확보하여야 하며, 이를 위해 도로 폭원별 표준횡단구성을 제시하였음

가. 자전거도로 설치를 위한 도로유형별 횡단구성

- 도로 개설 시 보도 및 자전거도로 설치를 감안하여 최소폭원 이상 확보되도록 도로폭원을 결정해야 하며, 이를 감안한 적정 표준단면을 다음과 같이 제시함

도로폭원별 표준횡단구성

구 분	세 부 내 용
40m도로	<p>(종분대, 좌외전차로)</p> <p>4.0   2.5   1.5   3.25   3.25   3.25   3.5   3.25   3.25   3.25   1.5   2.5   4</p> <p>40.0m</p>
35m도로	<p>(종분대, 좌외전차로)</p> <p>2.25   2.0   1.25   3.25   3.25   3.25   3.5   3.25   3.25   3.25   1.25   2.0   2.25</p> <p>35.0m</p>
30m도로	<p>(종분대, 좌외전차로)</p> <p>3.0   2.0   1.25   3.25   3.25   3.5   3.25   3.25   1.25   2.0   3.0</p> <p>30.0m</p>
25m도로 → 26m도로	<p>(종분대, 좌외전차로)</p> <p>2.0   1.5   1.25   3.0   3.0   3.5   3.0   3.0   1.25   1.5   2.0</p> <p>26.0m</p>
20m도로 → 22m도로	<p>(종분대, 좌외전차로)</p> <p>2.25   1.5   1.25   3.0   3.0   3.0   3.0   1.25   1.5   2.25</p> <p>20.0m</p>
15m도로 → 16m도로	<p>(종분대, 좌외전차로)</p> <p>3.0   1.0   3.0   3.0   3.0   1.0   3.0</p> <p>16.0m</p>
	<p>(종분대, 좌외전차로)</p> <p>3.0   1.0   3.0   3.0   3.0   1.0   3.0</p> <p>15.0m</p>

## 나. 도로 다이어트를 통한 자전거도로 확보방안

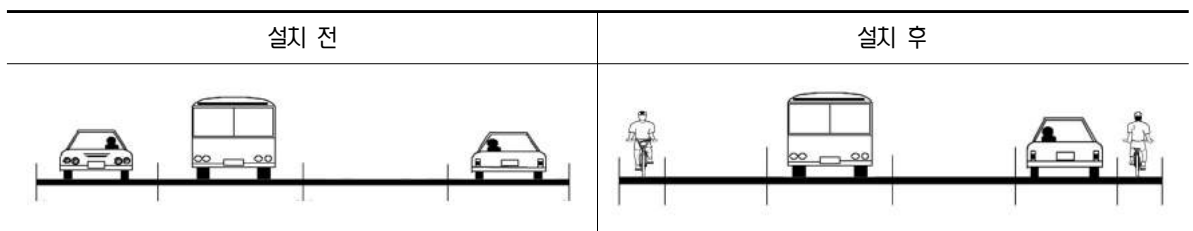
- 도로 다이어트는 차로수를 줄이거나 차로폭을 조정함으로써 자동차교통의 속도 저감과 자전거 및 보행 공간의 확보를 통한 쾌적한 커뮤니티 공간을 만드는 것을 목적으로 하는 도로횡단구성 조정기법임
- 도시지역에서 자전거도로를 확보하기 위하여 도로 다이어트 기법을 활용하는 경우에는 다음과 같은 원칙을 고려해야 함
  - 자전거도로 설치 및 운영이 필요한 지역일 것
  - 차로폭을 줄이는 도로 다이어트의 경우 현재 운영되는 차로수가 최소 편도 3차로 이상이거나 대형자동차 통행이 적은 편도 2차로 도로일 것
  - 차로폭의 축소를 통하여 자전거 전용도로나 자전거 겸용도로의 최소 폭 확보가 곤란한 지역이거나 편도 2차로 이상 도로에서는 차로수의 축소를 고려할 것. 단, 차로폭은 3.0m까지 축소 후 운영 가능
- 도로 다이어트는 다음의 우선순위에 따라 검토함

### 1) 주차구역 재조정

- 주차공간의 재구획을 통해 자전거도로 설치 공간을 확보할 수 있는지 검토함

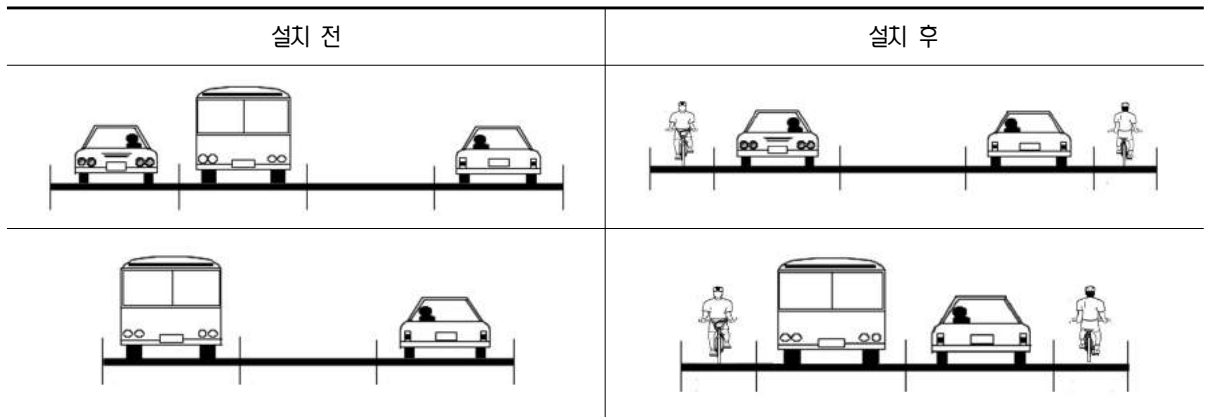
### 2) 차로폭의 축소

- 차로폭을 축소하기 이전에 사업구간의 제한속도를 하향 조정할 수 있는지를 검토함
- 대형자동차 통행이 적은 도시의 경우 차로폭을 3.0m까지 축소할 수 있음



### 3) 차로수 감소

- 주차구역 재조정, 차로폭 축소의 대안이 충분하지 않을 경우 차로수를 감소하는 방법을 통해 공간을 확보할 수 있음
- 차로수 감소는 도로의 소통능력 감소를 수반하나 첨두시와 같이 특정시간대의 자동차 소통능력을 인위적으로 감소시키고자 할 경우에도 활용할 수 있음



#### 4) 도로 주변 부지 확보

- 도로 주변의 부지(넓은 보행자 도로 등)를 이용하여 자전거도로를 확보할 수 있는데, 보행자 도로의 경우 보행권과 관계가 있으므로 보행통행 행태를 충분히 고려해야 함

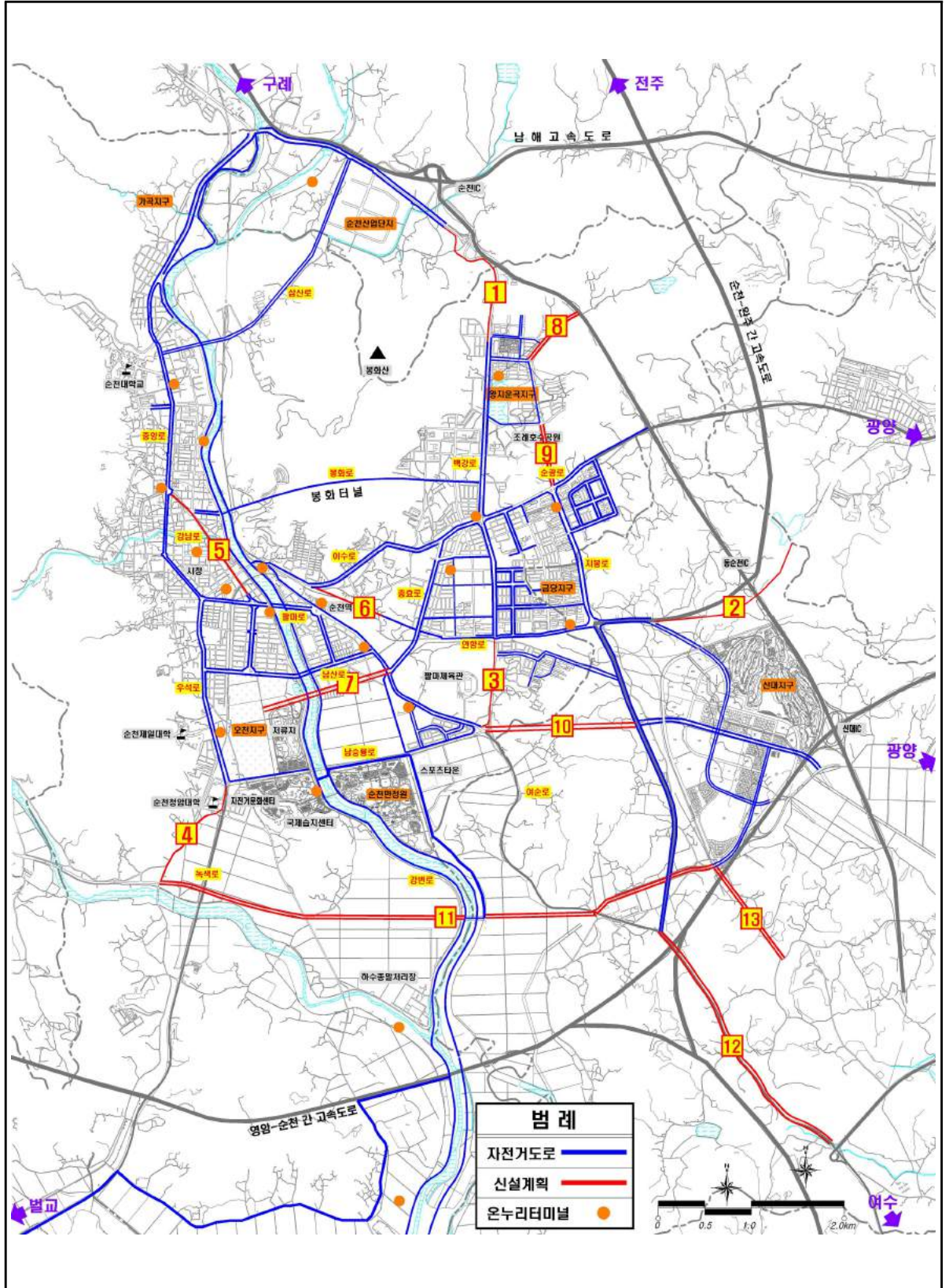
#### 다. 자전거도로망 계획

- 순천시의 장래 자전거도로 설치계획 및 자전거도로망 계획은 다음과 같음

##### 자전거도로 설치계획

구 분	기 점	종 점	연장 (km)	유형 (편측/양측)	
기 계 획	1	금영주유소	NC백화점	1.43	편측
	2	동순천IC입구	광양시경계	1.84	편측
	3	연향육교	팔마사거리	0.99	편측
	4	호현삼거리	덕월교	1.32	편측
추 가 계 획	5	의료원앞 교차로	남부시장사거리	1.36	편측
	6	이수로	아남아파트	0.77	편측
	7	오천지구	구암사거리	1.42	양측
	8	왕지롯데캐슬아파트	왕조2교	0.74	양측
	9	순천남양유톨아파트	풍전주유소	0.70	양측
	10	팔마사거리	순천농심물류센터	1.61	양측
	11	덕월교	GS성산주유소	5.84	양측
	12	월전교차로	해룡육교	2.97	양측
	13	신대지구	해룡산단복측	1.30	양측

자전거도로 구상안



## 라. 장기적 자전거·보행자 겸용도로 정비 방안

- 실질적인 자전거 통행수단 분담을 위해서는 생활밀착형 자전거 이용률을 높여야만 하며, 이를 위해서는 자전거도로의 많은 부분을 차지하는 자전거·보행자 겸용도로를 이용자의 요구에 맞게 적극적인 정비가 필요한 실정임
- 자전거 이용자의 불편사항을 해소하기 위한 문제점별 개선방안은 다음과 같음

자전거·보행자 겸용도로 문제점 및 개선방안

구 분	문제점	개 선 방 안
자전거	• 가로수 및 적치물 등으로 인한 유효폭원 미확보	• 자전거도로 유효폭원을 1.5m 이상 확보
	• 보행자 혼재로 인한 이용 어려움 및 안전사고 위험	• 자전거도로와 보도를 구분하는 식수대 설치
	• 도로 주행차량으로부터 위험	• 차도와 분리하여 자전거도로를 설치하고, 안전웬스 설치로 주행차량과 분리
보행자	• 자전거 주행으로 인한 위험	• 적절한 보도폭원(2.0m)확보 및 자전거도로와 분리
주 차	• 주차장 부족으로 도로변 불법주차 성행	• 주차공급 및 교통수요를 감안하여 노상주차 확보

- 상기의 개선방안을 반영하기 위해서는 차로수의 축소가 불가피한 바, 차량 교통수요 및 서비스 수준을 감안하여 설치하되, 차량중심이 아닌 보행자·자전거 중심의 교통체계 확립 및 교통수요 관리 측면에서 적극적인 정책적 판단이 필요함

자전거·보행자 겸용도로 설치 예시도

구 분	설 치 방 안	비 고
노상주차 미설치		<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 3차로 운영 (좌회전차로 설치)</li> <li>■ 차로폭원 : 3.0m</li> <li>■ 안전웬스 설치</li> <li>■ 식수대 설치 : 1.25m</li> </ul>
노상주차 설치		<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 2차로 운영</li> <li>■ 차로폭원 : 3.0m</li> <li>■ 안전웬스 설치</li> <li>■ 식수대 설치 : 1.25m</li> <li>■ 노상주차 설치 : 2.0m</li> </ul>

- 자전거·보행자 겸용도로의 정비는 생활밀착형 자전거 이용 활성화를 위해 각 생활권에서 학교, 동천, 순천역, 순천터미널, 순천만국가정원 등 주요 시설을 연계하는 도로를 대상으로 우선 시행이 필요함

### 1.2.3 부대시설 정비계획

#### 가. 자전거 보관대 설치

- 자전거도로와 함께 가장 필수적인 자전거 시설로 지속적인 확충 필요
- 학교, 공동주택, 다중이용시설 등 자전거이용이 많은 시설 지원
- 자전거도로, 육교, 교량 등의 하부, 공지, 공원 등에 설치

#### 나. 무인공영자전거 “온누리” 확대 설치

- 현재 온누리터미널 20개소, 온누리자전거 300대가 운영되고 있으며, 향후 터미널 30개소, 온누리자전거 500대를 운영하기 위해 계획이 추진되고 있음
- 규모증가에 따라 이용률 또한 배가되므로 지속적인 확대 설치 추진이 필요함

#### 다. 자전거 횡단도 및 신호등 설치

- 자전거도로 확충과 더불어서 자전거 및 보행자의 안전을 도모하기 위해 일반도로 횡단 시 자전거를 타고서 횡단할 수 있는 자전거 횡단도의 확대 설치가 필요함
- 자전거 횡단도 설치 시, 자전거 횡단신호등을 별도로 설치하여 이용자의 시인성을 향상함

#### 라. 자전거 경사로 설치

- 육교나 지하도에 자전거 경사로를 설치하여 자전거를 끌고 올라가거나 내려갈 때 불편함을 최대한 줄여 자전거 통행의 장애물을 최소화

#### 마. 자전거 휴게시설 설치

- 안전하고 쾌적한 자전거 이용을 위해 자전거 운전자들을 위한 휴게소 설치
- 장시간의 연속주행으로 인한 생리적 육구 및 피로를 해소하기 위한 휴식공간 제공
- 자전거 고장으로 인해 수리를 필요로 할 때 안전하게 수리할 수 있는 공간 제공



## 1.3 보행환경 정비

### 1.3.1 보행환경 현황 및 문제점

- 순천시의 주거 및 상업지역 등 인구가 밀집되어 보행수요가 상존하는 지역의 주요도로에는 일부 구간을 제외한 대부분 유효보도폭이 1.5m이상으로 보도가 조성되어 있어 보행여건은 양호한 편임
- 그러나, 대부분의 도시가 그러하듯 보도가 보행자가 아닌 다른 요인에 의해 점유 당하고 있음
  - 한전박스 등 도로시설물 관리시설
  - 보도상에 인접 상가에서 내놓은 상품들, 입·간판
  - 과도한 차량 횡단 출입시설로 인한 보행동선의 단절
  - 보도상의 불법 주·정차 등
- 한편, 순천시는 2008년 시민로 보행중심도로, 2009년 장명로 보행우선구역시범사업 및 2014년 도사동 교통약자지구 보행환경개선사업 등 보행환경개선사업을 시행하고 있음

#### 보행환경 문제점

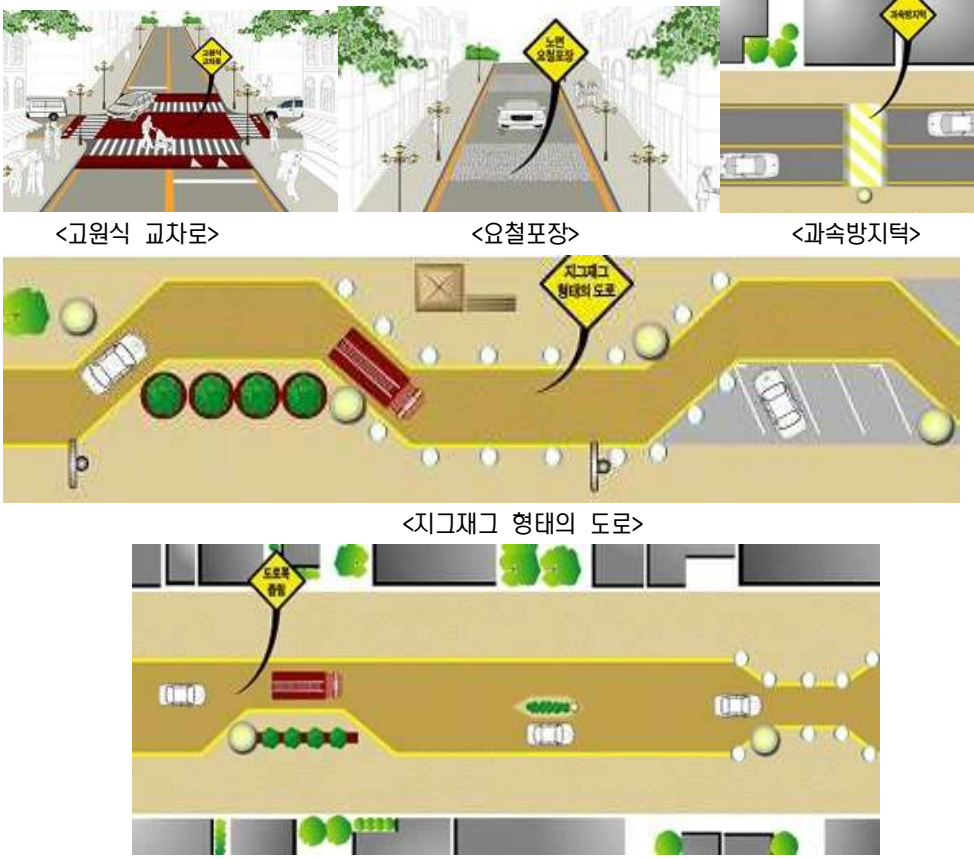
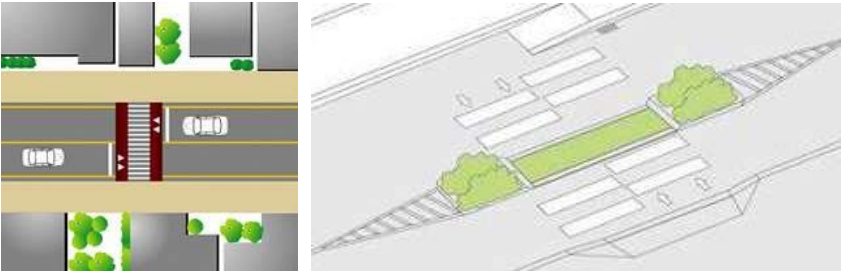

문제점	내 용
보행시설	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 이면도로와의 접속지점 횡단보도 설치 미흡</li> <li>• 보도턱 낮춤 상태 불량, 보도 포장상태 불량, 공작소 및 기타 소규모 공장의 보도내 작업</li> <li>• 부적절한 차량 횡단 출입시설로 인한 보행동선의 단절</li> <li>• 요철이 심한 보도내 맨홀, 보도상의 불법 주정차, 상가의 불법 입간판 및 상품진열 등</li> </ul>
보행기반시설	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 버스 정류장의 편의시설 설치 미흡</li> <li>• 보행중 휴식 공간의 부족</li> <li>• 협소한 유효 보도폭</li> <li>• 횡단보도의 짧은 녹색신호 등</li> </ul>

### 1.3.2 보행환경의 개선방안

#### 가. 보행우선구역 구축

- 보행량이 밀집되는 일정 구역(1km이하)을 설정하여 구역내 도로 및 주변환경을 보행자의 통행 안전성과 편리성에 초점을 맞춰 개선
- 구역의 중심공간 및 주요시설을 연결하는 보행네트워크 구축
- 교통정온화 기법을 통해 차량의 진입규제, 속도감속, 보행자의 안전한 도로횡단 및 통행공간 조성
- 보행편의와 쾌적성을 위한 식재 및 도로시설물 설치
- 교통약자(어린이, 고령자 등)의 이동편의를 위한 통행환경 조성

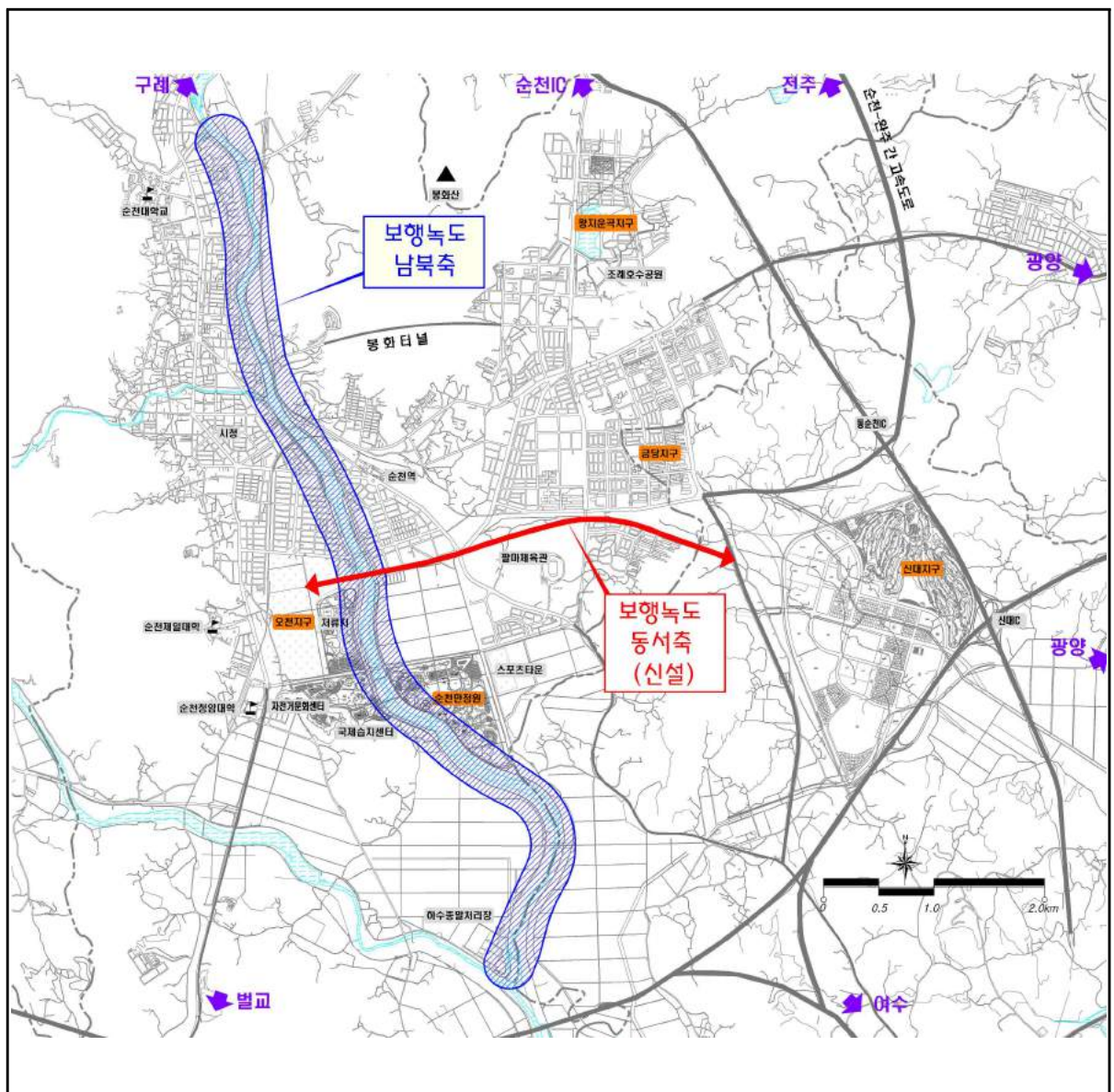
보행우선구역 시설물

구분	보행 안전시설 예시도
속도저감시설	 <p>&lt;고원식 교차로&gt;      &lt;요철포장&gt;      &lt;과속방지턱&gt;</p> <p>&lt;지그재그 형태의 도로&gt;</p> <p>&lt;자로폭 좁힘&gt;</p>
보행자 횡단시설	 <p>&lt;고원식 횡단보도&gt;      &lt;보행섬식 횡단보도&gt;</p>
기타시설	 <p>&lt;안내표지판&gt;      &lt;보도용 방호울타리&gt;      &lt;자동차 진입억제용 말뚝&gt;</p>

## 나. 도심형 올레길(보행녹도 축) 구축

- 녹도는 공원 등의 오픈 스페이스를 유기적으로 연결하고 일반인에게 보행과 휴게·휴식 등의 공간을 제공할 목적으로 조성된 선형의 녹지를 말하며, 일반적으로 녹도는 보행전용으로 사용되며, 충분한 식재와 휴식시설 설치를 위하여 보행자 전용도로보다 넓은 폭원으로 조성하고 주민들의 이용편의를 위하여 녹도 내에 친수시설, 놀이 및 운동시설 등을 함께 설치함
- 기존 동천변의 녹도(남북축)과 연계하며, 기존시가지 및 신도시를 연결하는 동서축의 녹도축을 구축하여 보행 및 자전거의 편의성을 도모함

보행녹도축 구상안



## 다. 보행시설 정비

### 1) 이면도로 보도정비

- 대부분 보차겸용도로로 불법적지물로 인한 보행공간 협소와 불법주차로 인한 보행동선 단절은 보행환경을 심각하게 위협하고 있는 실정
- 이면도로의 보도정비는 주차환경개선과 교통약자 이동편의성 증진을 종합적으로 고려해서 보행환경개선이 이루어질 수 있도록 계획하여 시행 필요

### 2) 횡단보도 및 횡단시설 정비

- 횡단보도 음향신호기 및 Push-button 설치를 확대, 횡단보도 조명등 및 바닥신호등 설치
- 차량통행이 많은 구간은 횡단보도 전후구간 도로 중앙부 또는 횡단보도 주변 보도 외곽에 무단 횡단 방지용 웬스를 설치

## 라. 교통약자 중심 교통여건 조성

- 노인, 어린이, 장애인 중심의 교통여건 조성과 보행자 중심 교통정책 추진 및 관련시설 도입
- 노인 및 어린이를 위한 교통시설 확충
  - 교통신호체계 개선을 통한 횡단보행시간 연장
  - 어린이보호구역(스쿨존) 등 보행환경 보호지역 지정
  - 과속방지시설 및 이면도로 차량 진입제한 시설등 교통정온화기법(Traffic Calming) 도입
  - 보행자 우선도로 지정, 자전거 우선도로 지정 등
- 장애인을 위한 교통시설 확충
  - 시각장애인 : 점자블록 설치, 노상 적치물 제거
  - 청각장애인 : 횡단보도 음향신호기 설치
  - 기타 : 휠체어 이용시설 개선, 장애인 주차시설 확보, 육교 램프 및 엘리베이터 설치
- 교통약자를 위한 교통수단 도입 및 확대
  - 저상버스 도입(휠체어 가능)
  - 장애인 호출 택시, 장애인 이동 승합차 운영 등

## 1.4 대중교통체계 개선

### 1.4.1 대중교통체계 현황

#### 가. 버스 운행 현황

- 순천시의 시내버스는 2013년 기준 167대로 나타났으며 수송인원은 2008년 15,318천명에서 2013년 20,452천명으로 증가

시내버스 등록대수 및 연간 수송인원

구 분	2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	증가율(%)
연간수송인원(천명)	15,318	17,004	17,274	17,308	18,888	20,452	6.0
등록 대수	142	148	151	151	139	167	3.3

- 시외버스의 경우 2013년 기준 1,918천명으로 매년 지속적으로 증가하고 있으며, 등록대수는 감소

시외버스 등록대수 및 연간 수송인원

구 분	2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	증가율(%)
연간수송인원(천명)	1,544	1,459	1,202	1,601	1,888	1,918	4.4
등록 대수	580	549	475	505	485	486	-3.5

#### 나. 철도 수송 현황

- 철도 여객 수송은 2012년 KTX 개통으로 급격히 증가하였으며, 화물 수송은 오히려 감소 추세임

철도 수송 현황 (순천역)

구 분	여객(인/년)			화물(ton/년)		
	승차인원	강자인원	계	발송톤수	도착톤수	계
2008년	709,137	734,617	1,443,754	19,095	19,684	38,779
2009년	694,023	715,295	1,409,318	7,770	23,135	30,905
2010년	737,328	763,522	1,500,850	24,551	28,441	52,992
2011년	752,636	777,621	1,530,257	6,985	22,409	29,394
2012년	976,791	989,120	1,965,911	14,437	21,296	35,733
2013년	912,070	923,406	1,835,476	6,516	14,731	21,247
증가율(%)	5.16%	4.68%	4.92%	-19.35%	-5.63%	-11.34%

### 다. 택시 운영 현황

- 순천시 택시는 2013년 현재 1,192대이며 연간 수송인원은 34,150천명으로 등록대수는 0.7% 증가하고 있으며 수송인원은 1.1% 증가함

택시 등록대수 및 연간 수송인원

구 분	2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	증가율(%)
연간수송 현황(천명)	32,362	32,363	33,271	33,480	32,190	34,150	1.1
등록 대수	1,150	1,165	1,179	1,194	1,148	1,192	0.7

### 라. 버스터미널 운행 현황

- 순천종합버스터미널은 순천시 장천동에 위치한 고속버스·시외버스 터미널로 대지면적 2,610㎡, 2층 규모임
- 1975년 전라남도 순천시 매곡동에 개장한 순천고속버스터미널이 이용객 증가와 시설 노후, 노선 확충으로 인하여 장소가 협소해짐에 따라, '순천종합버스터미널'로 시외버스터미널과 통합하여 현 위치로 이전하여 운영 중

순천종합버스터미널 현황

구 분	내 용	
위 치	전라남도 순천시 장천동 18-22번지	
운 영 체 계	종합버스터미널	
편 의 시 설	승하차장, 매표, 기타 편의시설	
지 역	상업지역	
도시계획시설	자동차정류장	
1일이용객	약 1,200명	
주요노선	서울(강남), 인천, 인천공항, 성남, 수원, 전주, 남원, 대구, 부산, 목포, 완도, 진도, 여수, 해남, 고흥, 진주, 광영, 광주 등 35개 노선 580회 운행 중	

- 시설 노후화, 편의시설 미비 및 공간협소 등으로 이용이 불편하며, 광역도로와 이격하여 도심 주요교차로인 순교오거리와 남부시장 사거리등과 인접하여 대형버스의 도시내부 진입으로 인한 혼잡이 발생하고 있음
- 또한 신대지구 등 신도심 개발 및 도시구조 변화 및 시 외부 산업단지로의 출퇴근자의 환승 수요 등을 감안할 때 위치이전 및 환승센터 구축에 대한 검토가 필요함

### 1.4.2 대중교통체계 개선방안

#### 가. 기본방향

- 순천시 대중교통체계는 「순천시 지방대중교통계획, 2012. 1」상의 내용을 검토 및 반영하여 계획 수립 시 기본방향이 부합하도록 개선방안 수립

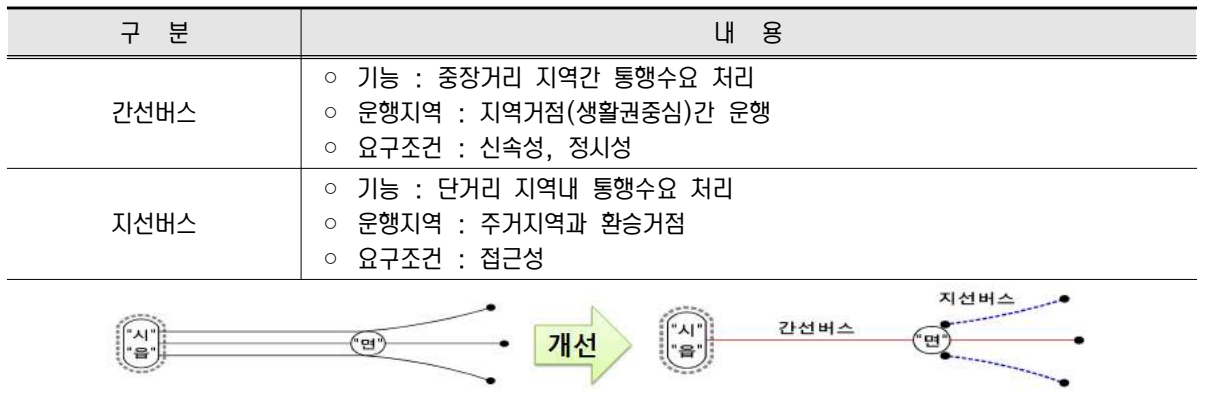
#### 대중교통체계 개선방향

정 책 목 표	
○ 통행시간 단축을 통한 이동성 증진	○ 정부의 '저탄소 녹색성장'에 순응하는 대중교통 기반 조성
○ 차내 혼잡해소를 통한 쾌적성 확보	○ 버스 운영의 효율성 및 경쟁력 강화

#### 나. 버스노선체계 개선

- 간선·지선 버스노선 체계의 노선개편으로 버스노선의 효율화를 도모함

#### 버스의 위계 및 간선·지선 개념도



#### 간선·지선노선의 기능

구 분	노선 기능	서비스 특성
간선 노선	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지역간 주요 생활권 연결</li> <li>○ 접근성보다는 이동성과 정시성 확보</li> <li>○ 대량의 중·장거리 통행수요 처리</li> <li>○ 도로네트워크상 지역간 간선도로의 기능 수행</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 도시 경계의 주요유출입 지점연결</li> <li>○ 도시 내 주요 생활권간 연계</li> <li>○ 노선 직선화를 통한 신속성 확보</li> </ul>
지선 노선	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지역 생활권내 주요지점을 연결하는 단거리 버스노선</li> <li>○ 간선버스 정류장이나 전철역을 연계시켜 대중교통 이용자의 접근성 제고</li> <li>○ 이동성보다는 접근성이우선시 되는 노선</li> <li>○ 도로네트워크에서 보조간선도로, 집산도로의 기능수행</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 통행 수요에 따른 탄력적 서비스 제공</li> <li>○ 간선버스노선과 경합 최소화</li> <li>○ 일부 굴곡 운행 가능</li> </ul>

- 노선체계의 개편과 더불어 버스노선 서비스가 취약한 구간 및 신규 택지개발 지구에 적절한 노선 배치 및 증차

#### 다. 대중교통이용 정보체계(BIS) 구축

- 버스정류장 노선안내표지판의 개선방향은 버스노선안내 뿐만 아니라 보행자 안내 및 환승정보 제공이 가능하도록 하여야 함
  - 운행 중인 전 노선안내 - 첫차, 막차, 배차간격 및 소요시간 안내
  - 주변 안내도에 현 위치를 표시하여 보행자 안내 및 타 교통수단과의 환승안내
  - 정거장명을 영어 및 한자표기를 병행
- 현재 설치된 버스정류소 단말기 이외에 순차적으로 이용객이 많은 정류장을 우선으로 순천시 전역으로 확대 설치하고, 인접시군(여수, 광양, 보성)과 연계운행 노선버스의 시설간 운행정보 제공이 필요함

#### 라. 수요응답형 교통체계(DRT)

- 농어촌 지역은 지속적인 인구 감소와 고령화로 인해 농어촌 지역의 주 교통수단인 버스에 대한 수요가 감소하는 문제가 발생하고 있으며, 이에 따라 버스업체가 운행을 기피하고 운행횟수를 단축함에 따라 교통이 불편해지고 이에 따라 고령자들은 버сий용을 더욱 기피하게 되는 악순환이 반복되고 있음
- 수요응답형 교통체계(DRT Demand Responsive Transport)는 이용객의 요구 및 수요에 따라 고정된 노선없이 운영해 승객의 개별적 통행목적에 부합되도록 서비스를 제공하는 준대중 교통수단으로 정의할 수 있으며, 승차인원 및 노선의 탄력성에 따라 택시, 중형버스, 대형버스로 운영됨
- 농어촌에 DRT를 도입하여 서비스 수요자인 이용객은 교통이용이 편리해져 교통약자의 이동 편의가 증진하고, 서비스 공급자인 운송업체는 운행손실이 감소하는 긍정적인 면과 그동안 받던 손실보상금이 줄어드는 부정적인 효과가 있으며, 순천시는 재정지원 감소로 효율성을 확보할 수 있음

#### 마. 합리적인 승용차 수요 관리

- 자동차 통행은 교통혼잡을 유발하고, 환경에 악영향을 끼치는 등 사회적 문제와 비용을 발생시킴. 이러한 사회적 비용을 발생시키는 책임을 자동차 통행을 유발하는 시설에게 부과하는 ‘원인자 부담원칙’을 적용하는 정책이 필요함
- 교통수요 유발 정도에 따라 시설에 부과하는 ‘교통유발부담금’ 제도를 강화하고, 통행수요를 줄이는 경우 감축량에 따라서 교통유발부담금을 감면하는 제도를 병행하여 추진함
- 도심지에서는 주차요금을 현실화하고 불법 주정차를 강력히 단속하는 등 도심 주차수요관리를



우선 시행하고, 대중교통이 편리한 지역에 위치한 시설을 대상으로 부설주차장 설치를 제한하는 ‘주차상한제’ 도입을 검토함

## 바. 버스터미널 이전 및 환승센터 입지 검토

- 버스터미널은 주변지역의 토지이용 및 이용자의 이동권에 큰 영향을 미치므로 많은 이해관계가 얽혀 있어 신중한 접근이 필요한 바, 여러 대안을 종합적으로 검토하고 시민의 합의가 필요할 것으로 판단되므로 터미널 입지에 관한 세부적인 연구-검토 후 추진하는 것이 바람직함
- 버스터미널 입지 시 고려할 사항은 주간선도로와의 접근성, 대중교통 연계성, 부지확보의 용이성, 도시환경적 요인 등이 있음

### 버스터미널 입지시 고려사항

구 분	세 부 내 용
주간선도로와의 접근성	주간선도로(고속도로)와 인접하여 통행시간 단축 및 도시 내부도로의 교통영향을 최소화할 수 있는 곳에 입지
대중교통 연계성	타 대중교통시설을 통한 이용자 접근성이 용이한 곳에 입지
부지확보의 용이성	지가 및 개발제한구역 등 토지이용의 특성을 감안하여 일정규모 이상의 부지를 확보하기 용이한 곳에 입지 * 단독개발보다는 도시개발사업과 연계하여 입지
도시 환경적 요인	주거지역 및 초등학교,유치원 인접부지, 침수지역은 배제하여 입지

- 버스터미널 입지 시 고려사항을 감안한 버스터미널의 개선방안은 크게 현재의 터미널을 개선하는 것과 위치를 이전하여 환승센터로 신축하는 방안으로 구분할 수 있으며, 대안별 개선방안은 다음과 같음

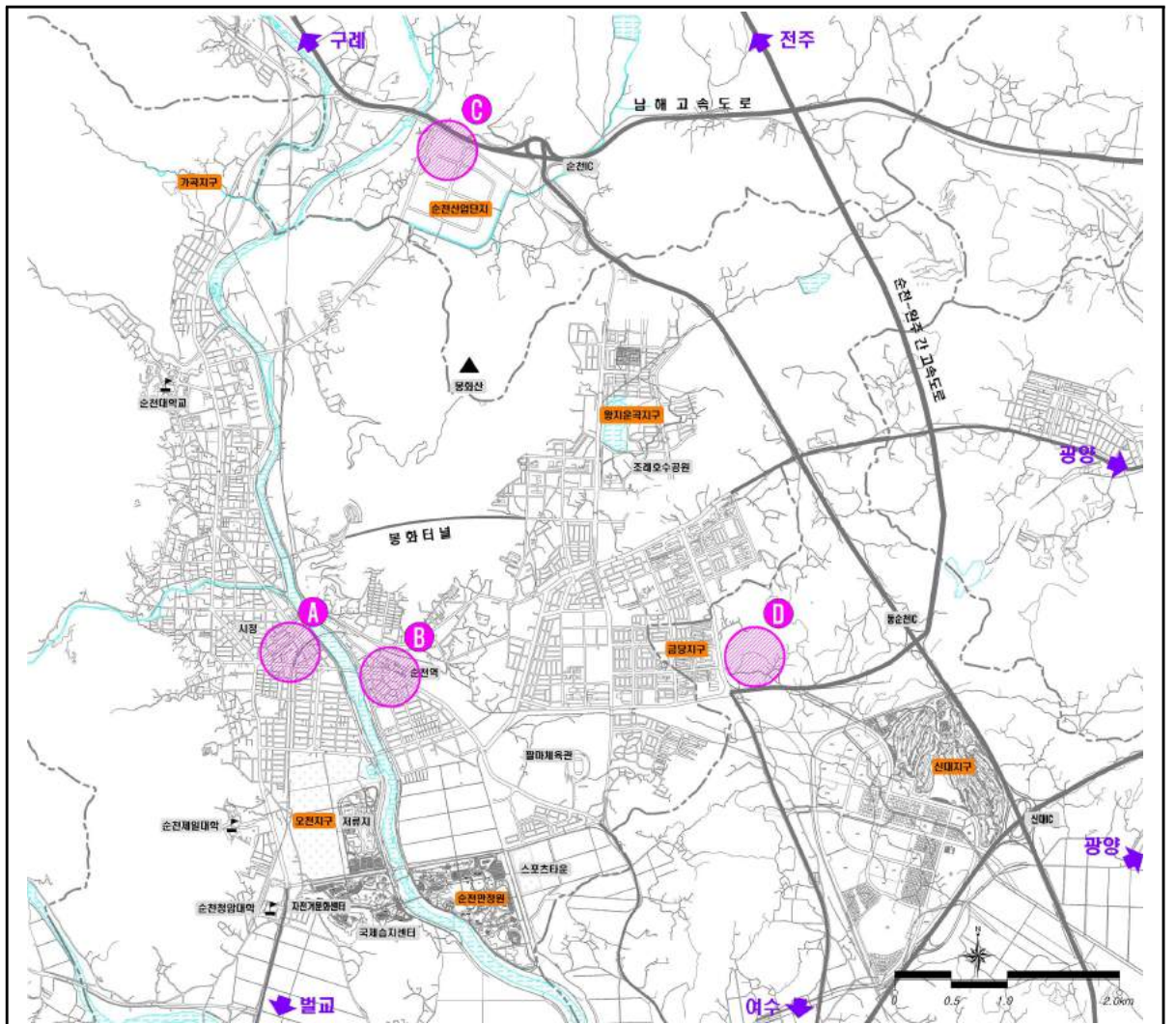
### 버스터미널 개선방안

구 분	세 부 내 용	
기존 위치	종합버스터미널 현대화	기존의 종합버스터미널을 현대화를 통해 시설규모 확대 및 편의시설 확충
위치 이전	순천역 복합환승센터	경전선과 전라선이 분기되는 순천역 역세권 개발과 더불어 상업·업무시설 및 버스터미널을 배치하여 복합환승터미널로 개발
	순천산단 북측 환승센터	국도17호선, 남해고속도로 순천IC와 인접한 순천산단 이전시 북측 상업용지로 위치 이전
	신대배후단지 북측 환승센터	국도17호선, 순전-완주고속도로 동순천IC와 인접한 신대배후단지 북측으로 위치 이전

- 버스터미널(환승센터) 개선방안별 주요 특성은 다음과 같음

**버스터미널(환승센터) 개선방안**

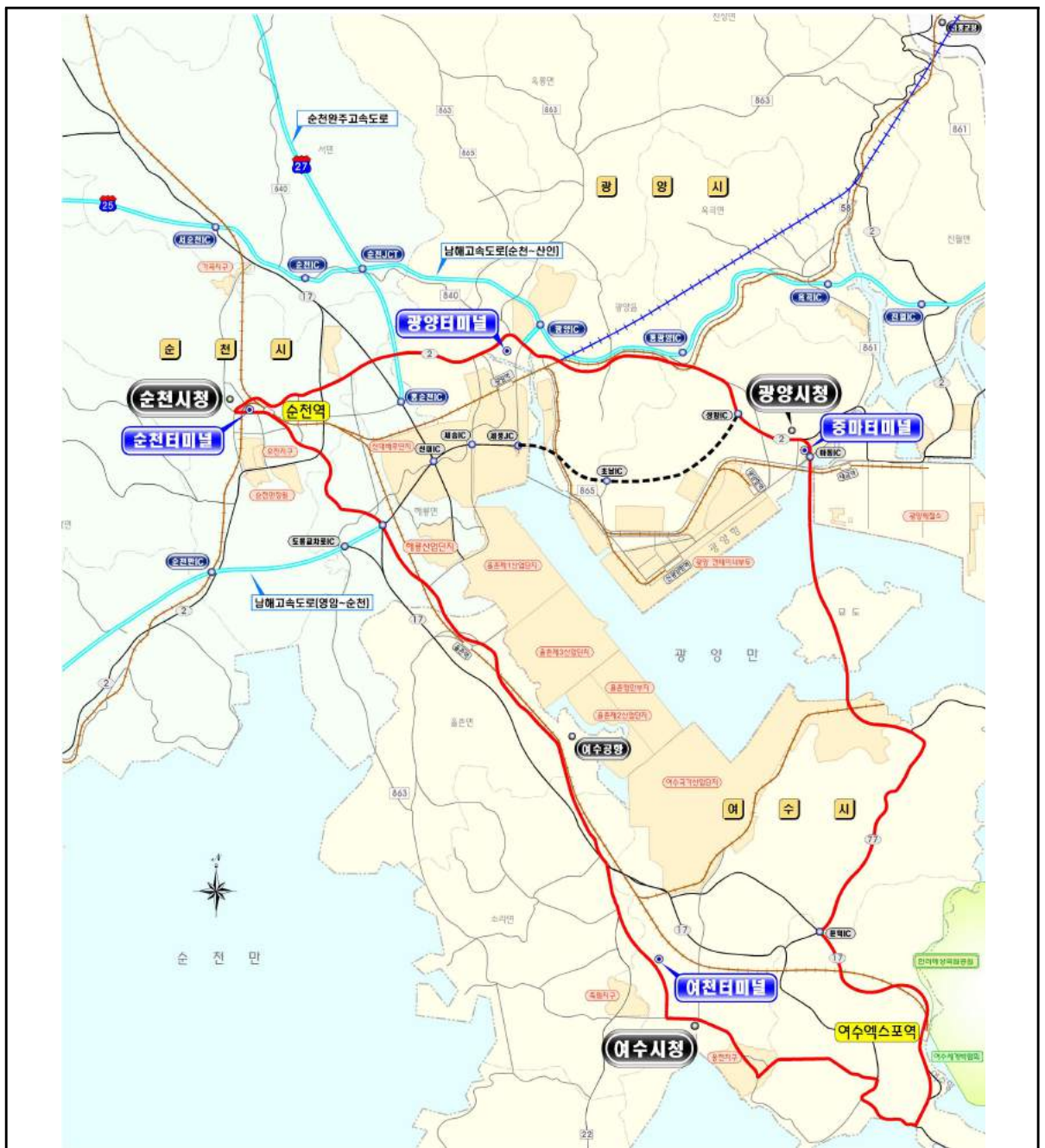
구 분	주간선도로와의 접근성	대중교통수단 연계성	기 타
㉠	종합버스터미널 현대화 도시내부에 위치하여 주간선도로와 접근성 취약	연계 버스노선 다수(44개)	위치이전에 따른 혼란이 없으며, 원도심활성화에 유리
㉡	순천역 복합환승센터 주간선도로 접근성 취약	철도역과 직접 연계, 연계 버스노선 다수(44개)로 대중교통 접근성 우수	철도+터미널+환승센터로 완결성 높으나, 부지확보 및 입체개발로 고비용 소요
㉢	순천산단복측 환승센터 국도17호선, 남해고속도로 순천IC와 인접하여 주간선도로 접근성 우수	연계 버스노선 미흡(4개)으로 대중교통 접근성 취약	순천도심 복측에 입지하여 이용자 접근 거리 장대화 우려
㉣	신대배우단지 복측 환승센터 국도17호선, 순전-완주고속도로 동순천IC와 인접하여 주간선도로 접근성 우수	연계 버스노선 다수(42개)로 대중교통 접근성 우수	구도심 및 신도심의 접근성이 양호하며, 부지확보 용이



## 사. 광역순환버스 운영

- 전남 동부권 동일 생활권을 형성하고 있는 순천시·여수시·광양시 3개시의 운송업체 및 행정부서가 달라 원활한 지역간 대중교통서비스를 제공하고 있지 못하나, 현재 광역순환버스 운영을 위한 3개시 실무추진단이 조직되어 광역순환버스 노선을 추진 중에 있음
- 주요 거점 및 버스터미널을 연계하는 광역순환버스 노선(안)은 다음과 같음

### 광역 순환버스 노선계획(안)



## 1.5 주차시설

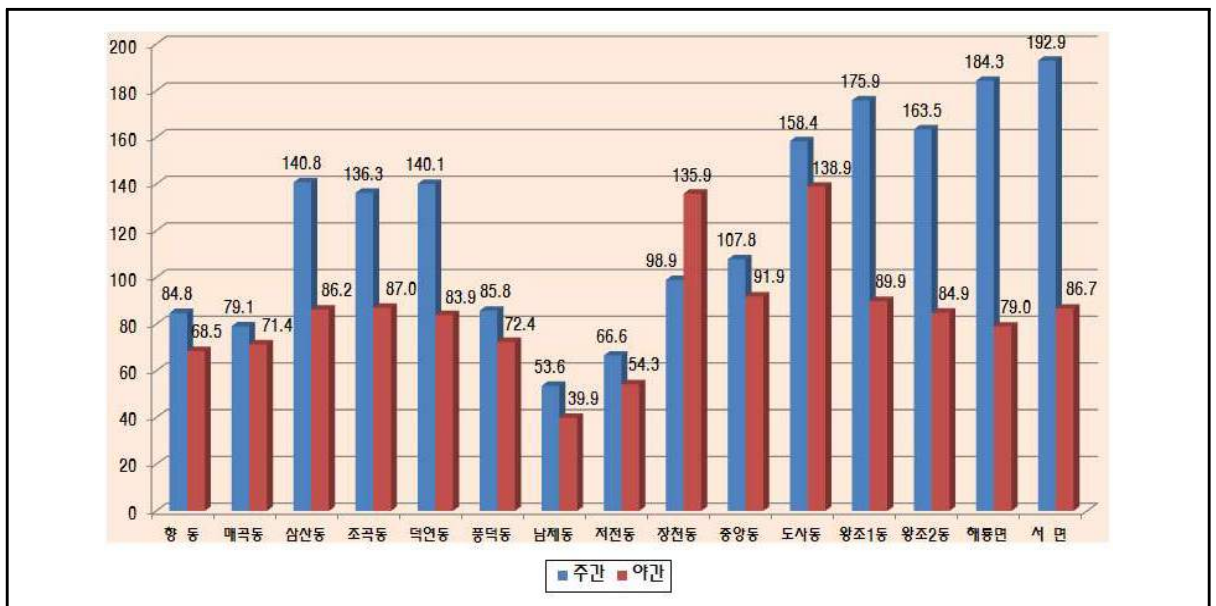
### 1.5.1 주차 현황

- 도심지역 행정구역별 주차확보율은 다음과 같으며, 지역별로 차이가 있으나 전반적으로 야간 주차수요가 높아 야간 주차확보율이 낮은 것으로 나타났음

행정구역별 주차확보율 현황

행정구역	주차공급(면)	주차수요(대)		주차확보율(%)	
		주간	야간	주간	야간
합 계	87,005	59,450	101,763	146.3	85.5
향 동	666	785	972	84.8	68.5
매곡동	1,014	1,282	1,420	79.1	71.4
삼산동	7,692	5,465	8,928	140.8	86.2
조곡동	2,198	1,613	2,526	136.3	87.0
덕연동	19,756	14,100	23,548	140.1	83.9
풍덕동	2,279	2,655	3,146	85.8	72.4
남제동	1,032	1,926	2,584	53.6	39.9
저전동	469	704	863	66.6	54.3
장천동	1,866	1,887	1,373	98.9	135.9
중앙동	1,072	994	1,167	107.8	91.9
도사동	5,223	3,298	3,760	158.4	138.9
왕조1동	18,958	10,778	21,089	175.9	89.9
왕조2동	8,308	5,080	9,791	163.5	84.9
해룡면	14,196	7,703	17,970	184.3	79.0
서 면	2,276	1,180	2,626	192.9	86.7

자료 : 순천시 주차수급 실태조사 및 기본계획, 2015



## 1.5.2 주차 현황 및 문제점

### 가. 주차공급의 부족

- 순천시 도심지역 주차공급 규모는 87,005면이나, 자동차 등록대수는 99,096대(2015년 5월 현재)로 주차의 공급이 자동차 증가에 미치지 못하고 있는 실정이며, 야간주차의 실질적 가용 주차면 부족으로 주차문제가 나타나고 있음

### 나. 주차시설의 효율화 문제

#### 1) 무료주차장의 회전을 저하

- 무료로 운영되는 주차장의 경우에는 지역주민의 장기주차로 인해 회전이 저하되어, 주차장의 이용 효율성이 저하됨

#### 2) 주차안내체계 미흡

- 주차장 안내표지판은 주차위치 정보만을 제공할 뿐이어서 공공주차장 만차 시 인근 도로에 불법주차를 하는 경우가 발생함

#### 3) 부설주차장 활용성 미흡

- 부설주차장은 전체주차장 규모의 85%를 차지하고 있으나, 상업, 업무시설의 부설주차장의 비첨두시 이용률은 매우 낮아 이를 활용할 수 있는 방안의 강구가 필요

#### 4) 불법주차 단속 미흡

- 불법주차는 유료주차장의 이용률 및 수익률 저하를 야기하며, 이로 인해 신규 주차장 설치를 어렵게 함. 따라서 적정 주차장 공급과 더불어 불법주차 단속을 강화하여 유료주차장의 이용률을 높이고, 불법주차로 인한 소통악화를 방지하고 교통안전을 제고하여야 함

## 1.5.3 주차정책의 기본방향

- 주차시설 확충을 위한 예산은 한정되어 있으므로, 한정된 재원의 효율적 활용을 위해서는 주차수급 실태를 토대로 주차문제가 심각한 지역에 주차시설을 우선적으로 확충하여 주차수급의 지역적 형평성을 확보하는 것이 바람직함
- 주차수요는 주야간의 생활패턴과 지역의 토지이용 상황에 따라 달라지기 때문에 주간에는 도심의 상업/업무 지구의 주차수요관리 측면에, 야간에는 주거지의 주차를 위한 주차시설 공급 측면에 주안점을 두고 주차정책을 수립하여야 함
- 주차수급실태조사를 통하여 불력별 주차공급 및 주차수요를 바탕으로 주차환경개선지구를 선정하여 우선순위별 주차대책 마련이 필요함

## 1.5.4 주차 개선대책

### 가. 주차공급의 확충 방안

#### 1) 노외주차장

- 공영노외주차장은 투자재원 한계를 감안하여 지역의 공공성이 강한 지역과 주차난이 심각하여 공공투자가 요구되는 지역을 우선적으로 고려하도록 하고, 토지보상비용이 낮은 시유지, 공한지, 도로나 공원, 관공서의 지상공간 및 지하공간을 활용함
- 주차수급실태조사를 통한 불력별 주차확보를 분석을 통해 우선순위를 선정하여 단계별로 설치하며, “시민도시계획단”에서 주차문제를 제기한 지역은 면밀히 검토하여 우선공급 검토
  - 해룡면 상삼지역, 농주리입구
  - 매곡동 북정1길 29 일원, 매곡동주민센터
  - 석현동 문화건강센터, 풍덕동 역전시장
  - 남제동 신흥1길 27 일원, 남제동주민센터
- 불법주차 단속 강화를 병행하여 노외주차장의 이용률 및 수익률을 확보하여 민영 노외주차장의 민간투자 활성화를 도모

#### 2) 노상주차장

- 노상주차장의 경우에는 주차차량으로 인한 주행차량과의 마찰로 교통소통에 악영향을 줄 수 있으므로 원칙적으로 보조간선도로 이상의 도로에는 설치하지 않는 것이 바람직하나, 현재 불법주차로 인해 차로가 잠식된 도로는 교통소통 수준을 감안하여 노상주차장을 설치함
- 이면도로의 경우에는 일방통행 계획과 병행하여 통행권을 확보함과 동시에 노상주차장을 설치하며, 주거지의 경우에는 야간 주차문제 해결을 위하여 거주자 우선주차제를 실시함

#### 3) 부설주차장

- 건축물 부설주차장의 경우 신설 건축물에 대해서는 해당 건축물에서 발생하는 주차수요이상의 주차장 규모를 확보토록 유도하여야 하며, 장기적으로는 주차조례 개정을 통하여 시설별 법정 주차대수를 현실적으로 조정할 필요가 있음
- 차량 소유주가 스스로 주차공간을 확보하도록 공사비의 일부 혹은 전액을 시에서 보조하여 주민의 자발적인 참여를 유도하여 내집앞 주차장 갖기(담장허물기) 캠페인 등을 통하여 공영 주차장 건설을 통한 주차공급의 한계성을 극복할 수 있음

#### 4) 개발사업의 부설 주차장 확보 방안

- 대규모 개발사업의 경우 공공주차장의 개발에도 불구하고 개별 시설물의 법정주차대수 확보가 주차수요에 미치지 못하여 개발 완료 시점부터 주차난이 발생하는 경우가 있어 법정주차대수 대비 적정 주차확보율을 검토하였음
- 주차장법 및 주차조례에서 규정하고 있는 법정주차대수 외 주차장 확보율은 순천시 관내 대규모 개발사업의 주차계획지표 사례를 검토하여 산정함
- 주차장 확보율은 순천시 관내 대규모 개발사업의 법정주차대수 대비 주차수요 비율의 평균치인 120%를 제시하고, 주차장은 개별법에서 규정하고 있는 법정주차대수 대비 120%이상 확보하도록 하는 주차장 확보율 권장을 제시함

주차장 확보율 권장

구 분	부지면적 (㎡)	용 도	법정주차 대수(대) (A)	주차수요 (대) (B)	법정대비 주차수요 비율 (B/A)
신대배후단지 조성사업 <sup>1)</sup>	2,997,095	주거시설, 상업시설, 업무시설, 학교, 산업 및 유통시설	25,118	33,818	135%
오천지구 택지개발사업 <sup>2)</sup>	593,525	주거시설, 근린생활시설, 상 업시설, 학교, 종교시설	5,717	6,079	106%
해룡산업단지 개발사업 <sup>3)</sup>	1,592,061	산업시설, 주거시설, 근린생활시설	5,526	6,679	121%
<b>주차장 확보율 권장 : 각 개발사업의 법정주차대수 대비 주차수요의 평균치 적용</b>					120%

자료 : 1) 광양만권경제자유구역신대배후단지조성사업교통영향분석·개선대책(2차변경심의)(2010.2, 순천에코밸리㈜)

2) 순천 오천지구 택지개발사업 교통영향분석·개선대책(2011. 5, 순천시)

3) 광양만권 경제자유구역 신덕지구 해룡산업단지 개발사업 교통영향분석·개선대책(2차 변경심의)(2015.6, (주)대우건설)

- 한편, 주차장 확보와 관련하여 법적규정 보다 강화된 주차확보 사항이 추가될 경우에는 과도한 규제에 의한 민원 발생 및 개별 건축사업이 위축될 소지가 있으며, 이는 지역경제 및 지역 개발과도 밀접한 관련이 있으므로 법적규정 이외의 추가적인 규제는 신중한 적용이 필요할 것으로 판단됨

## 나. 주차시설 이용 효율화

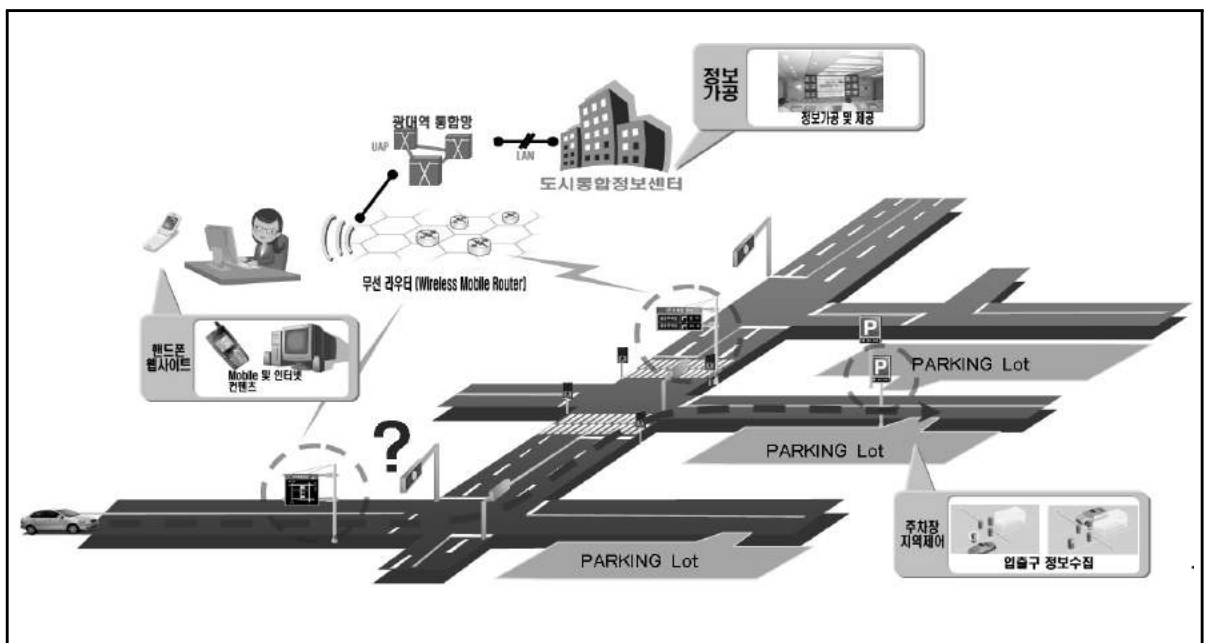
### 1) 무료주차장 유료화

- 주차시설을 유료화 하여 자동차 이용수요를 저감시키고, 동시에 장가고정주차를 억제해 주차회전율을 증가시켜 주차난을 해소
- 차량의 주차에는 비용이 수반된다는 인식 전환을 통해 주차질서 확립
- 주차공간 자체가 교통수요의 유발요인으로도 작용함에 따라 유료화를 통해 무절제한 승용차 이용을 효과적으로 줄이는 주차수요관리 시책으로 추진함
- 주차면의 회전율을 높여 주차문제 개선과 더불어 공영주차장 설치의 재원을 마련

### 2) 체계적인 주차정보 제공

- 체계적이고 첨단화된 주차정보 제공을 통해 편리한 주차이용, 주차장 이용율 제고, 불필요한 통행 감소 등의 효과가 있음
- 공영주차장, 공공기관 등 주변에 운전자에게 정확하게 정보를 제공할 수 있는 지점에 주차안내 전광판 설치
- 네비게이션, 스마트폰 등 개인단말기를 활용하여 다수의 이용자에게 저비용으로 실시간·정확한 주차 정보를 효율적으로 제공

#### 주차정보 제공시스템 구축 방안





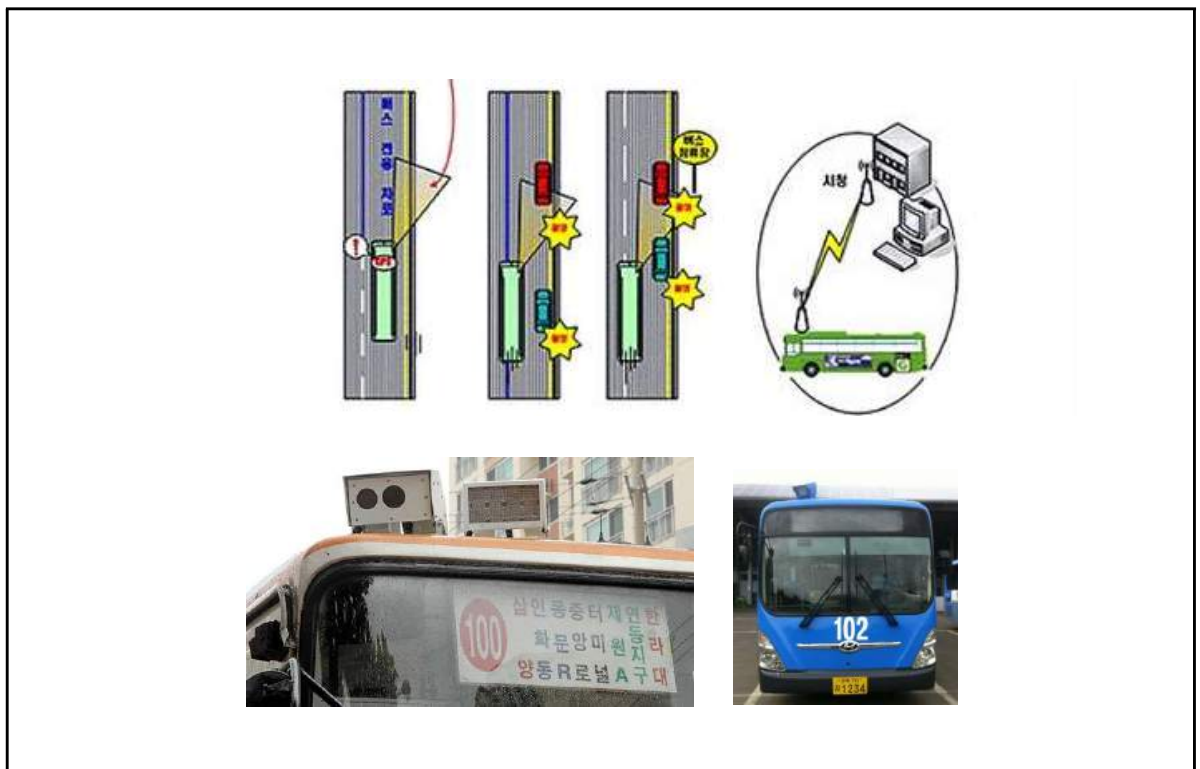
### 3) 부설주차장의 공동이용

- 첨두 주차수요가 서로 다른 용도시설간의 주차시설을 공유할 수 있도록 건축물 부설주차장 공동이용을 권장하며, 필요에 따라서는 공동이용을 허용하는 주차규모에 따라 재정지원을 통해 부설주차장 공동이용을 활성화하여 주차문제를 완화할 수 있음

### 4) 불법주차 단속 강화

- 불법주차를 해결하기 위해서는 적절한 수준의 주차면수 확충과 강력한 단속이 동시에 이루어져야 하며 불법주정차를 사전에 예방하는 실시간 주·정차 단속시스템을 확대 설치·운영함
- 기존 공영주차장의 운영 개선 및 공영주차장의 설치, 무료 공영주차장의 유료화 전환 등 순천시의 주차 정책이 효과를 거두기 위해서는 특히 공영주차장 주변에 불법주정차 단속을 강화할 필요성이 있음
- 시내버스타재형 단속시스템(EEB)은 시내버스 전면에 카메라를 장착해 불법주정차 차량 및 버스전용차로 위반 단속이 동시에 가능하며, 특히 버스승강장 주변의 불법주정차를 단속하여 시내버스의 안전한 진출입과 대중교통을 이용하는 시민들의 안전사고 예방에도 효과적인 자동 단속시스템임

버스타재형 불법주정차 단속시스템(EEB)



### 1.5.5 화물차 공영차고지

#### 가. 현황 및 문제점

- 순천시는 현재 서면 압곡리 순천IC 인근에 화물공영차고지가 1개소 입지하고 있으나, 여전히 주거지역에서 화물자동차의 밤샘주차 및 새벽 차량 공회전으로 인한 소음과 매연 등 생활환경 침해로 인해 주민의 불편을 야기하고 있으며 민원이 발생하고 있는 실정임

#### 순천 화물공영차고지 현황

구 분	내 용
위 치	전라남도 순천시 서면 압곡리 632번지 일원
규 모	부지면적 : 44,446㎡, 주차대수 : 341 (대형 :226대, 소형 : 115대)
편 의 시 설	관리동, 정비동, 주유동, 휴게실(식당, 수면, 샤워, 빨래 등)
준공 및 운영	2012년 2월 (민자유치 : SK에너지(주) 20년간 운영)
사 업 비	197.4억원 (국비 41.7억원, 시비 97.3억원, 민자 58.4억원)



- 또한 광양만권경제자유구역의 개발 및 산업단지의 활성화로 장래 화물차고지의 필요성은 가중되고 있어 광양만권 물류·교통중심 기능 담당을 위해 광영화물차고지의 설치가 필요함

## 나. 화물공영차고지 확보방안

- 화물공영차고지 개발시에는 교통망과의 접근성, 화물발생지와의 연계성, 적정 용도지역, 사업성 등을 감안하여 입지를 선정하여야 함

공영차고지 입지 선정 기준

구 분	입지 선정 기준	
입지성	용도지역	시설 입지가 가능한 토지현황
	가용지 분석	가용 토지 확보가 가능한 곳
	밤샘 주·정차 지역	도로변 및 주택가 불법 주·정차 해소 가능 정도
	지장물 현황	개발 제약조건이 적은 부지의 상태
접근성	간선도로 접근성	고속도로 및 간선도로와 접근이 용이한 정도
	진출입 편의성	차량 진출입여건이 양호한 정도
	교통 소통성	교차로 차량 지체정도 및 교통통행 여건
이용성	화물 연계성	화물운송관련 활동이 빈번한 지역과의 연계성
	거주지 인접 지역	화물운전자 거주지와 인접하여 이용의 편리성
환경성	생태자연도	자연환경에 영향을 미치는 정도
	소음대기환경	주민생활환경에 영향을 미치는 정도
	환경평가등급	환경평가등급상 적정한 지역
사업성	공시지가	지가가 안정 등 사업에 미치는 영향
	인·허가 용이성	개발관련 법규상 제약이 적은 정도

- 상기의 입지선정기준을 감안하여 향후 화물공영차고지를 선정하여야하며, 접근성, 이용성 및 개발의 용이성을 고려하여 산업단지가 밀집한 경제자유구역 및 인근지역에 확보하는 방안을 우선 고려할 필요가 있음

### 1.5.6 환승주차장 조성

#### 가. 현황 및 문제점

- 광양·여수에 위치한 산업단지 근로자들이 팔마체육관, 왕조2동주민센터 주변에서 카풀을 통해 출퇴근 함에 따라 불법주차로 인한 시민의 불편을 초래하고 있는 실정임

#### 나. 환승주차장 조성방안

- 광양·여수 방면 산업단지 근로자의 교통편의를 제공하기 위하여 환승주차장을 설치하여 정주 도시의 위상을 제고할 필요가 있음
- 세부적인 설치위치는 공영차고지 및 환승센터 입지와 유사하게 접근성, 이용성을 감안하여 별도의 세부 타당성조사를 통해 선정 후 추진하는 것이 바람직함

## 1.6 교통안전체계

### 1.6.1 순천시 교통사고 발생현황 및 문제점

- 순천시 교통사고 현황 및 문제점을 파악하기 위해 도로교통공단에서 제공하는 최근 5년(2009년 ~2013년)간 순천시 교통사고 발생건수, 사망자수와 부상자수를 토대로 교통사고 자료를 산출하였음
- 순천시 전체 교통사고는 최근 5년간 감소추세에 있으나, 사고유형 중 노인 교통사고, 노인 운전자 교통사고의 발생건수는 증가추세에 있는 것으로 나타남

순천시 교통사고 발생현황

(단위 : 건, 명)

구 분		2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	증가율(%) ( '09~ '13)
전체 교통사고	발생건수	1,860	1,703	1,575	1,591	1,534	-4.70
	사망자수	58	48	29	35	39	-9.45
	부상자수	3,086	2,927	2,564	2,571	2,404	-6.05
대형 교통사고	발생건수	1	0	1	0	0	-
	사망자수	5	0	0	0	0	-
	부상자수	2	0	25	0	0	-
사망 교통사고	발생건수	53	47	28	35	39	-7.38
	사망자수	58	48	29	35	39	-9.45
	부상자수	38	36	14	11	13	-23.52
음주운전 교통사고	발생건수	291	259	237	224	213	-7.50
	사망자수	12	6	5	3	6	-15.91
	부상자수	514	507	443	413	362	-8.39
여성운전자 교통사고	발생건수	350	337	306	325	321	-2.14
	사망자수	3	9	4	7	4	7.46
	부상자수	601	609	487	513	490	-4.98
어린이 교통사고 (14세 이하 어린이)	발생건수	205	181	135	126	127	-11.28
	사망자수	1	1	0	0	0	-
	부상자수	250	231	176	159	150	-11.99
어린이 보호구역 교통사고 (12세 이하 어린이)	발생건수	2	3	6	3	5	25.74
	사망자수	0	0	0	0	0	-
	부상자수	2	3	6	3	5	25.74
노인 교통사고 (65세 이상 노인)	발생건수	218	234	219	223	262	4.70
	사망자수	17	16	10	15	17	0.00
	부상자수	235	248	230	244	267	3.24
노인 운전자 교통사고 (65세 이상 노인운전자)	발생건수	97	99	119	119	138	9.21
	사망자수	7	6	6	5	6	-3.78
	부상자수	141	180	177	178	199	9.00

주 : 교통사고분석시스템(<http://taas.koroad.or.kr>), 도로교통공단

## 1.6.2 교통안전개선대책

### 가. 도로안전시설을 확충 및 개선

#### 1) 차량방호울타리 확충

- 중앙선 침범사고 및 도로이탈사고는 대형차량과 정면 충돌 및 추락, 공작물과의 충돌로 인하여 타 사고 유형에 비해 치사율이 높고, 2차 사고의 위험이 커 대형사고를 초래함
- 중앙분리대용 방호울타리의 설치를 위해서는 추가적인 확폭이 불가피하므로 설계속도 80km/h 이상인 도로로 도로 확폭이 가능한 도로, 왕복 4차로 이상 도로 중 중앙선 침범으로 인한 사망 사고가 많은 구간을 우선적으로 선정하여 확충함
- 노측용 방호울타리는 도로이탈로 인한 사망사고 지점을 위주로 도로안전시설설치 및 관리지침 중 차량방호 안전시설 설치 대상구간을 고려하여 우선적으로 확충함

#### 2) 횡단보도 야간조명 시설확충

- 야간에 주행하는 운전자가 횡단보도를 인식하지 못하거나 인식하더라도 횡단보도를 건너는 보행자가 없을 거라는 짐작하여 주행속도를 줄이지 않아 야간 보행자 사망사고가 빈번하게 발생함
- 야간 보행자 사고 방지를 위해 도심 교차로 및 횡단보도 등 보행자 통행이 많은 지점과 국도 또는 지방도의 어두운 횡단보도 등에 횡단보도 조명과 가로등 설치가 필요함

#### 3) 교차로 개선사업

- 교차로는 2개 이상의 도로가 교차 또는 접속되는 공간으로 운전자가 통행노선을 선정하는 의사결정 지점이며, 정상적인 교통의 진행 이외에 횡단, 회전 등이 발생하여 도로의 다른 부분보다 복잡한 운행이 이루어짐에 따라 사고 잦은 곳 및 사고누적지점이 교차로에 집중 적으로 분포하고 있음
- 교차로 및 횡단보도 교통사고 저감을 위한 교차로 개선사업으로 교차로 전방신호기 설치, 회전 교차로(Roundabout)설치 등의 개선방안들을 적용할 수 있음

##### ① 교차로 전방신호기 설치

- 과거 교차로의 신호등 위치는 차량 진행방향의 건너편에 위치하고 있기 때문에 신호위반 및 정지선위반, 예측출발의 원인을 제공하며, 운전자의 신호변화에 따른 인지 반응시간이 길어져 황색신호 시 멈추고자하는 지점이 교차로와 가까이 있어 무리하게 진입하게 되는 경우가 많으며 동시에 예측 출발한 차량과 충돌사고가 빈번하게 발생함

- 교차로 신호기를 교차로 전방으로 위치 조정하여 신호위반 및 정지선 위반 등이 감소할 수 있도록 함
  - 신설도로 등 신호기를 새로 설치하는 곳 중심으로 우선 적용
  - 사고누적지점 개선사업 및 교통사고 잦은 곳 개선 사업시 신호기 위치 조정

기존 후방신호기 및 전방신호기 설치 예시도



## ② 회전교차로

- 회전교차로(Roundabout)는 교차로 중앙에 원형교통섬을 두고 교차로를 통과하는 자동 차가 이 원형 교통섬을 반시계 방향으로 회전하는 교차로로 회전하는 차량에 통행우선권을 부여하고 회전 교차로에 진입하는 차량에는 양보의무 부과함
- 회전교차로는 안전성 향상, 지체감소 및 환경오염 감소, 도시미관 개선 등의 특성이 있으며, 그 외 장단점은 다음과 같음

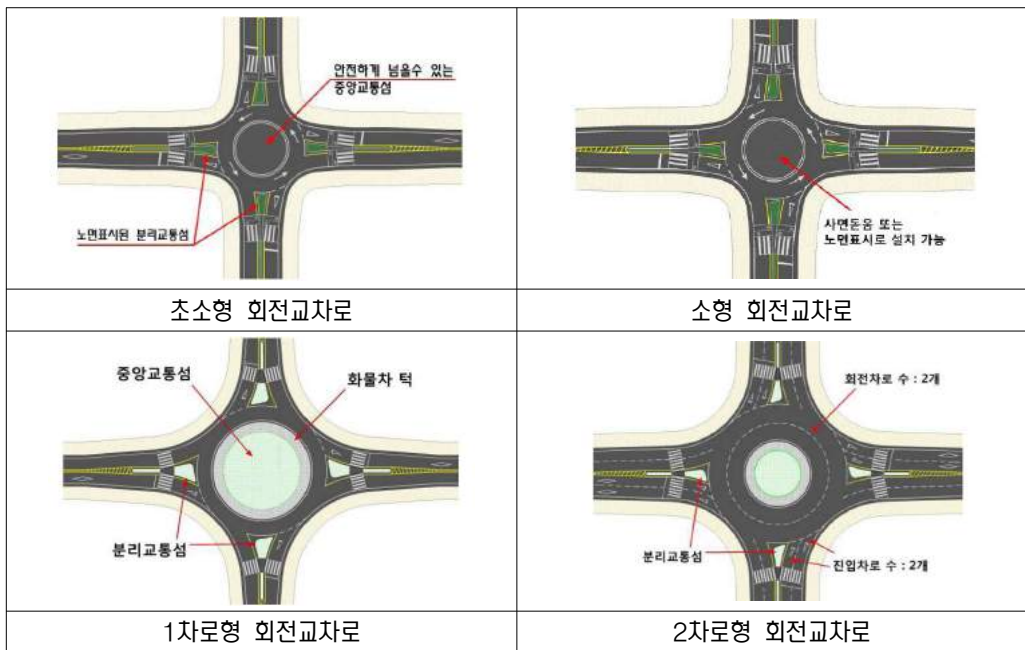
회전교차로 장점 및 단점

구 분	장 점	단 점
안전성	<ul style="list-style-type: none"> <li>•제어되지 않은 교차로에 비해 상충지점 감소</li> <li>•양보표지가 감속주행을 유도해 사고율 감소</li> <li>•기하구조 특성상 저속운행하여 사고 감소</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•운전자에게 익숙하지 못해 설치 초기 사고발생 증가할 가능성 있음</li> <li>•응급차량에 통행우선권 부여 곤란</li> </ul>
용량	<ul style="list-style-type: none"> <li>•정지 아닌 양보표지로 보다 많은 수락 간격</li> <li>•신호기의 적색·황색신호로 인한 손실시간이 없어 용량 증대</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•신호연동화된 인접 신호교차로에 용량초과 야기</li> <li>•설계용량보다 높은 교통량이 정기적으로 발생하는 경우 신호교차로가 유리</li> </ul>
지체	<ul style="list-style-type: none"> <li>•신호교차로에 비해 동일한 교통량에서 총지체 감소</li> <li>•비첨두시 신호에 의한 불필요한 정지지체 감소</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•주행의 곡선화로 인한 운전자의 기하구조 반감</li> <li>•대기행렬 증가시 오히려 지체체 유발 및 사고율 증가</li> </ul>
비용	<ul style="list-style-type: none"> <li>•신호교차로에 비해 유지비 저렴 (조명 및 표지판 교체)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•기존 도로의 경우 토지획득 비용 증대</li> <li>•지역에 따라 조명시설 필요시 공사비 증대</li> </ul>
보행자 및 자전거	<ul style="list-style-type: none"> <li>•분리교통섬 보행자보호공간으로 사용가능</li> <li>•저속운행하고 교통량이 적은 교차로에서 자전거 이용자 안전성 증대</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•분리교통섬이 장애인들의 이동에 불편</li> <li>•보행자 및 자전거 이용자 모두 통행거리 증가</li> <li>•보행자의 교차로 통과 지체 유발</li> </ul>

- 회전교차로유형은 기본유형과 특수유형으로 구분됨

- 기본유형에는 소형, 1차로형, 2차로형 회전교차로가 있고, 특수유형에는 초소형, 평면형, 입체형 회전교차로가 있음

회전교차로 유형



4) 보행신호 잔여시간 표시기

- 현재 보행신호는 4~7초의 고정녹색 신호와 횡단도로폭에 따른 점멸 녹색 신호로 이루어짐. 보행자들의 경우 이러한 고정과 점멸 녹색신호만으로 얼마나 보행시간이 남았는지 알 수 없어 무리하게 보행을 시도하는 경우가 발생함
- 보행신호등에 보행신호 잔여시간 표시기를 설치하여 보행자들이 무리한 보행을 시도하여 발생하는 교통사고를 예방함
- 보행신호등 잔여시간 표시기는 왕복 6차로 이상인 도로 중 보행자 통행이 빈번하고 보행자 횡단사고가 잦은 지역 등에 설치함
- 신호교차로 및 단일로 횡단보도 지점에 보행신호 잔여시간 표시기의 설치를 지속적으로 추진하여 보행환경 및 보행자 교통사고개선에 이바지 할 수 있도록 함

보행신호 잔여시간 표시기 유형



### 5) 보행자 작동 신호기

- 도시지역의 경우 교통량 및 보행량이 많아 횡단보도 신호운영이 큰 문제가 되지 않으나 교통량 및 보행량이 한산하거나 일정시간에만 집중되는 지역 또는 구간의 경우 불필요한 신호대기로 인해 운전자 및 보행자가 신호를 위반하는 사례가 많음
- 보행자작동 신호기는 차량신호와 함께 설치하며, 신호기가 설치되어 있고, 보행자의 수가 적어 보행자 신호등을 설치할 필요성은 적으나 보행자가 반드시 도로를 횡단해야 하는 경우에 설치하며, 또한 일정 시간대에만 보행자가 횡단할 경우에도 설치

## 나. 교통약자보호대책

### 1) 어린이 교통안전 대책

#### □ 추진배경

- 순천시 어린이 교통사고는 2013년 기준으로 살펴보면, 2009년에 비해 사망자수의 경우 연평균 11.28%가 감소하였으며, 부상자수의 경우 11.99%가 감소하고 있음

순천시 어린이교통사고 현황

(단위 : 건, 명)

구 분		2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	증가율(%) ( '09~ '13)
어린이 교통사고 (14세 이하 어린이)	발생건수	205	181	135	126	127	-11.28
	사망자수	1	1	0	0	0	-
	부상자수	250	231	176	159	150	-11.99

주 : 교통사고분석시스템(<http://taas.koroad.or.kr>), 도로교통공단

- 순천시 어린이 보호구역내 어린이 교통사고의 경우 2009년 대비 2013년 증가추세를 보이고 있으나 이는 어린이보호구역의 구역 지정 증가로 인한 상대적인 현상으로 판단됨

순천시 어린이 보호구역내 어린이 교통사고 현황

(단위 : 건, 명)

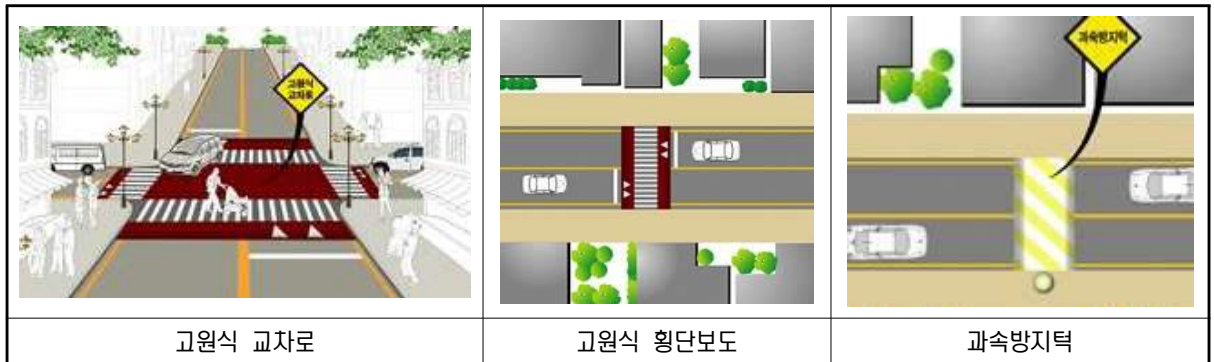
구 분		2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	증가율(%) ( '09~ '13)
어린이 보호구역 교통사고 (12세 이하 어린이)	발생건수	2	3	6	3	5	25.74
	사망자수	0	0	0	0	0	-
	부상자수	2	3	6	3	5	25.74

주 : 교통사고분석시스템(<http://taas.koroad.or.kr>), 도로교통공단



- 어린이 보호구역의 지속적인 확대설치 및 유지관리를 통하여 어린이 교통사고를 예방하도록 함
- 또한, 어린이 보호구역 사업과 병행하여 어린이 교통사고 다발지점에 대해 교차로 주위에 고원식 교차로, 고원식 횡단보도, 과속방지턱 및 유색포장 등 안전시설물 설치로 차량의 통과속도를 줄여 교통사고를 예방함

### 어린이보호구역 안전시설 예시도



## 2) 고령자 교통안전 대책

- 고령자의 경우 노화로 인해 신체적 능력의 저하로 반응시간, 주의환기능력, 물체의 속도 및 거리측정 능력, 기동력 등의 저하로 인한 사고 위험이 높음. 순천시의 경우 65세이상 고령자 사망자수와 부상자수는 점차 증가하는 추세를 보이고 있음

### 순천시 65세 이상 노인 교통사고 현황

(단위 : 건, 명)

구 분		2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	증가율(%) ( '09~ '13)
노인 교통사고 (65세 이상 노인)	발생건수	218	234	219	223	262	4.70
	사망자수	17	16	10	15	17	0.00
	부상자수	235	248	230	244	267	3.24

주 : 교통사고분석시스템(<http://taas.koroad.or.kr>), 도로교통공단

- 고령 보행자의 교통사고 예방 및 감소를 위해서는 고령자의 신체적, 정신적 기능을 고려한 보행환경을 제공하기 위해 고령보행자 밀집시설(경로당, 노인회관, 의료시설, 보건시설 등)의 출입구로부터 일정거리내의 지역을 노인보호구역으로 지정지정하고 주변도로 및 보도를 정비해 보행자 중심의 편안한 도로를 조성
- 지정된 노인보호구역은 노인보호구역 표지판 설치 및 30km로 속도를 제한한 후 험프식 횡단 보도, 과속방지턱 등으로 속도규제를 실시

- 노약자 보행안전을 위한 보행신호등 보조장치, 시각장애이용 음향신호기 등 보행안전 시설물을 확충하고 노약자의 보행속도에 맞게 보행신호를 연장하여 보행환경을 개선함

### 3) 자전거 교통안전 대책

- 자전거는 최근의 녹색성장 기조와 맞물려 친환경 교통수단의 일환으로 각광받고 있으나 자전거 이용 활성화에만 초점을 맞춰 안전한 자전거 타기 정책엔 소홀하거나 이용자를 고려하지 않은 자전거도로 구축으로 사고 위험이 증가함. 또한 자전거신호등 및 안전표지판 등 관련시설물의 정비 부족과 자전거이용자에 대한 안전 교육 부재, 자전거와 차, 자전거와 보행자의 통행권에 대한 명확한 구분이 없어 다양한 사고 요인이 내재하고 있음
- 분리형 자전거도로의 설치 및 시인성 확보 등 자전거 주행관련 여건의 정비가 필요하며, 자전거 이용자와 보행자, 차량 운전자를 위한 적절한 안전시설(식수대 등)을 설치하여야 함
- 또한, 자동차와 자전거, 보행자의 통행에 대한 위계질서를 정립하고, 자전거 통행자 보호 및 자전거 운전자의 안전운전을 위한 의무 규정 제시가 필요하며, 자전거 타기 교육 및 캠페인을 시행하는 등 지속적인 홍보를 강화해야 함

## 다. 교통안전의식 고착

### 1) 법규위반 단속 강화

- 단속카메라 설치 확대를 통해 교차로 사고 감소, 무면허, 중앙선침범, 신호위반, 난폭운전 등 교통사고 요인 단속, 현장 단속
- 음주운전 사망자수 감소 목표를 설정하여 수시로 단속을 실시하며, 발생빈도가 높은 지점 및 사망사고의 가능성이 높은 지점을 선정하여 집중 단속
- 이륜차 사고에 대한 대책으로 이륜차만의 독특한 불법운행(정지선 위반, 불법좌회전, 안전장비 미착용 등)을 집중 단속

### 2) 생활도로 속도관리시스템 운영 및 활성화

- 생활도로 속도관리 시스템은 주택가의 이면도로 등 보행자 통행이 잦은 지역을 중심으로 자동차 운행속도를 30km/h 이하로 제한하는 시스템
- 과속위반이 잦고, 사고의 위험이 높은 지점을 선정하여 단계적으로 생활도로 속도관리 시스템을 시범운영하고, 이에 따른 효과가 극대화되면 점차 지정구역을 확대하여 관리

## 1.7 친환경 교통체계 구축

### 1.7.1 기본방향

- 전 세계적인 지구온난화 문제를 해결하기 위해 ‘저탄소 녹색성장’을 주요 국정과제로 추진해 왔으며, 순천시도 지속적으로 보다 나은 시민 생활환경 향상을 위해 승용차의 이용을 줄이고, 보행, 자전거 등의 녹색 교통수단을 활성화하는 정책을 적극적으로 추진해 왔음
- 친환경 교통체계 구축을 위한 각 부문별 추진방향은 다음과 같음
  - 합리적인 승용차 수요 관리 : 교통유발부담금 강화, 도심 주차요금 현실화 및 주차상한제 도입
  - 대중교통 이용 활성화 : 버스노선체계 개편, 수요응답형 택시버스 공급, 광역순환버스 운영
  - 자전거보행 활성화 : 자전거도로 및 보도 정비, 보행복도 구축

### 1.7.2 친환경 차량 보급 확대

- 현재까지는 전기차 성능에 대한 부정적인 인식(비싼 차량가격, 짧은 주행거리, 긴 충전시간, 충전인프라 부족)으로 보급이 부진하나, 재정지원 및 인프라 확충을 통해 전기자동차의 이용을 활성화 함
- 우선, 순천시 시내버스, 마을버스, 청소차량 등을 천연가스(CNG)등과 같은 저공해차량으로 교체하고, 공공기관의 차량 교체 시 하이브리드차 및 전기자동차 구매를 의무화
- 전기자동차 보급을 위한 세부계획을 마련하여 전기자동차 보급 대중화를 위한 홍보와 동시에 급속 충전시설을 확충하고, 전기자동차 구매 시 보조금과 완속충전기를 지원하여 지속적으로 전기자동차를 보급함

친환경차량 보급률 지표

(단위 : %)

구 분	2015년	2020년	2025년	2030년
친환경자동차 보급률	1.5	8.7	18.7	33.4



## 2. 물류계획

### 2.1 현황분석

#### 2.1.1 도로

- 순천완주간 고속도로를 통해 4시간이내 수도권 접근 가능
  - 순천~목포간 고속도로 (목포 1시간이내 접근가능)
  - 순천~완주간 고속도로 (수도권 4시간이내 접근가능)
- 순천시 농산물의 원활한 물류수송을 위해 농어촌도로의 확·포장 필요한 실정
  - 낙안 가정 ~ 금산간 농어촌도로 확포장 등

#### 2.1.2 철도

- 전라선과 경전선이 교차, 전라선 복선 전철화사업 추진중임
  - 여천 국가산업단지, 율촌 지방산업단지, 해룡공단 등의 개발이 급속히 진행됨에 따른 전라선 수송 수요 증가에 대비
  - 선로용량 증대로 물류비 절감 및 지역개발 촉진
  - 철도연장 : 33.7km
  - 노선형태 : 순천~여천 단선→복선, 여천~여수 단선개량 및 전철화
- KTX 개통으로 서울 ~순천간 3시간 30분 소요

#### 2.1.3 공항

- 여수공항 (국내선) 서울, 제주 (주68회)
- 광주공항 (국내, 국제선) 서울, 제주 (주235회, 상해 주10회)
- 사천공항 (국내선) 서울, 제주 (주63회)
- 무안국제공항 : 순천~목포간 고속도로를 통해 2시간이내 접근가능

#### 2.1.4 광양컨테이너부두

- 16선석(5만톤급 12선석, 2만톤급 4) - 548만TEU/연 운영중
  - I 단계 4(5만톤급), II 단계 8(5만톤급 4, 2만톤급 4), III-1단계 4(5만톤급)

- III-2단계 4선석(5만톤급 3선석, 2만톤급 1선석) 하부준공
  - 철재·자동차 등 여러 종류의 화물을 동시에 처리할 수 있는 다목적 부두로 운영중
  - 광양항 컨부두는 연간 548만TEU 처리가능
- III-3단계 5선석(5만톤급) / 5,217억원(사업기간 6년) 계획중
  - 민간사업자가 국토부에 '20년 이후 선석 추가소요가 예상

순천시 물류시설 현황



광양만권 경제자유구역 광양지구 현황



### 2.1.5 대규모점포

- 순천시내 유통시설은 소매 유통시설로 등록시장 8개, 인정시장 8개, 백화점 1개소가 있음

#### 유통업체 현황 및 추이

구 분	백화점			시 장					
	개소	면적(m <sup>2</sup> )		개소	면적(m <sup>2</sup> )		개소	면적(m <sup>2</sup> )	
		매장면적	대지면적		매장면적	대지면적		매장면적	대지면적
2014년	1	16,762	38,418	8	17,782	59,148	8	17,782	59,148

- 농산물 도매시장은 신축한지 15년이 경과되어 시설 노후화에 따른 리모델링과 잉여 공간 활용도 제고를 위해 시설물 재구성이 불가피하며 늘어나는 물량에 대비하고 전남 유일 광양만권 거점 도매시장 역할을 위해서는 시설 확장 등 현대화사업 추진이 필요한 실정
  - 개 장 : 2001. 04. 18.
  - 면 적 : 부지 74,461m<sup>2</sup>/건물 30,941m<sup>2</sup>
  - 거래실적 : 78,727톤/1,000억원 — 2014년도 기준

## 2.2 문제점 및 전망

### 2.2.1 문제점

- 택배, 유통 등 도시물류 수요가 증가하고 있으나, 농어촌도로 이용 불편 및 기반시설이 부족하여 교통혼잡을 유발하는 등 사회적 비용이 증가
- 물류정보망 구축이 미흡하며 활용도가 적어 운송의 효율성 저하
- 순천시내 화물공영차고지가 1개소(주차대수 : 341대)가 있으나, 수요대비 공급의 부족으로 주거 지역내 밤샘주차 및 새벽 차량 공회전으로 인한 소음과 매연 등 발생
- 순천시 농산물도매시장의 노후화로 인한 시설개선 시급
- 순천시의 지역특화산업인 정원산업의 육성을 위한 전문화된 물류단지 등의 확보 시급

### 2.2.2 여건변화 및 장래전망

- 순천시내 물류처리는 해상물류와 육상물류로 이원화
- 해상물류는 광양만권의 여수항, 광양항 등을 통하여 처리되며, 육상물류는 호남권의 장성내륙 물류기지를 통하여 처리
- 정원산업의 육성으로 조경수, 지역화훼 및 정원소재용품 등 정원관련 물류가 점차 증대될 것으로 전망

## 2.3 기본방향

- 광양만권 물류체계와 연계한 네트워크 구축
- 다빈도, 소량운송 등 시대변화에 대응하는 물류체계 정비
- 도시물류 정보체계 합리화 및 DB 구축을 통한 효율성 제고
- 정원산업 육성을 위한 전문화된 물류단지 조성
- 지역물류거점으로서 호남권 신규 물류단지 유치 추진

## 2.4 추진전략

### 2.4.1 광역물류체계 정비방안

- 「국가물류기본계획 수정계획(2011~2020)」의 육해공 통합물류체계 구축계획에 부응하여 해상, 육상 물류의 통합 지원시스템 구축
- 개별화물 수송을 통합·관리하는 화물정보망과 통관, 무역 등 유관정보망을 연계한 종합적인 물류 정보망을 구축
- 산업단지, 항만 등 주요 거점의 연계교통체계를 구축하여 복합운송 활성화 도모

### 2.4.2 물류단지 조성

- 조경수, 화훼 등 정원관련 물류의 원활한 처리 도모를 위한 물류단지(풍덕동) 조성
- 전남 유일 광양만권 거점 도매시장 역할을 위한 순천시 농산물도매시장 시설현대화 사업추진
- 광주·전라남도 전남 광양권의 지역물류거점 유지 추진

거점별 물류단지 배치계획

지역 항목	광주권	전남			
		장성권	나주권	목포권	광양권
행정구역	광주	장성, 담양, 화순, 영광	나주, 함평, 영암	목포, 무안, 신안, 해남, 진도, 강진, 장흥, 완도	여수, 순천, 광양, 곡성, 구례, 보성, 고흥
총공급규모	- 2012년 실적: 없음 - 추가공급규모: 973천㎡		- 2017년 공급계획: 973천㎡		
주요기능	대도시 소비물류	대도시 물류지원기능	농수산물물류	수출입물류, 농수산물물류	농수산물물류처리, 수출입화물처리, 부가가치물류
시설	기존 시설	물류터미널, 철도CY, 농수산물도매시 장	내륙물류기지, 농수산물기지, 집배송센터, 산업기자재상가		항만배후단지, 일반물류터미널, 철도CY, 농수산물도매시장
	관장 시설	화물취급장, 집배송센터, 전문상가, 쇼핑센터	화물취급장, 집배송센터, 전문상가, 쇼핑센터	화물취급장, 집배송센터, 산지농수산물 유통시설	화물취급장, 집배송센터, 전문상가, 유통시설, 쇼핑센터,

자료 : 국토교통부, 「제2차 물류시설개발 종합계획 변경」, 2014.6.27

### 2.4.3 도심물류 경쟁력 확보

- 도심지역내 재래유통시설의 물류기능 합리화를 위한 시설현대화 등 물류개선사업 지속추진
- 국가 및 권역 물류센터와 연계한 통합 지원 시스템 구축
- 무선 경로추적, 차량추적, 원격관제시스템 구축 및 지원

### 3. 정보·통신계획

#### 3.1 현황분석

##### 3.1.1 정보통신의 환경변화

- 정보기술 발달의 결과 사회는 기존의 산업화 사회에서 지식정보화 사회로의 이행 단계를 밟고 있고 정보화의 진전에 따른 다양한 정보통신 네트워크와 서비스 및 단말기가 복합화되는 환경으로 급속히 변화
- 주5일 근무제 시행으로 증가되는 여가시간에 향유할 문화생활이 국민 삶의 질 향상에 중요한 요소로 등장하면서 새로운 문화생활 공간인 인터넷을 통한 양질의 문화 콘텐츠 유통이 중요한 문제로 부각됨
- 정보·통신분야는 21C 정보화 패러다임의 등장과 PC 및 인터넷기반기술의 급진전으로 그동안 전형으로 여겨져 왔던 우편 및 유무선 전신·전화의 영역을 벗어나 시간과 공간이 초월된 유비쿼터스(Ubiquitous)환경으로 변화하고 있음
- 국토교통부, 행정안전부 등 중앙부처를 중심으로 융합형 유비쿼터스 도시로의 발전을 강력하게 추진하고 있음

##### 3.1.2 현황

- 순천시의 2013년말 우체국은 일반국 13개소, 별정국 6개소를 포함하여 총 19개소가 있으며 읍면동별로 약 1~2개소씩 분포되어 있음

우편시설 현황

연도	우체국수(개소)							직원수 (인)	집배원수 (인)	우체통 (개소)
	일반국	분국	별정국	군우국	분실	우편취급소				
2007년	18	12	-	6	-	-	-	215	96	130
2008년	19	13	-	6	-	-	-	166	90	127
2009년	19	13	-	6	-	-	-	166	90	128
2010년	19	13	-	6	-	-	-	168	101	136
2011년	19	13	-	6	-	-	-	161	101	129
2012년	19	13	-	6	-	-	-	163	91	108
2013년	19	13	-	6	-	-	-	160	81	99

자료 : 순천시 통계연보, 2013



- 2013년 현재 우편물 취급현황은 국내가 6,700통이며 과거 우편물 접수 현황을 보면 2007년부터 2010년까지는 꾸준한 증가세를 보이다가 2011년 이후 감소세를 보이고 있음

#### 국내우편물 취급 추이(국내)

연 도	계		일 반		특 수		소 포	
	접 수	배 달	접 수	배 달	접 수	배 달	접 수	배 달
2007년	7,659	24,686	5,940	22,625	1,170	1,481	459	580
2008년	8,147	24,218	5,328	21,972	1,213	1,578	606	668
2009년	8,142	25,384	6,283	23,061	1,153	1,587	706	736
2010년	8,433	26,982	6,519	24,540	1,190	1,651	724	791
2011년	7,880	26,833	5,827	24,327	1,179	1,599	874	907
2012년	7,564	25,723	5,504	23,162	1,136	1,647	924	914
2013년	6,700	25,447	4,533	22,734	1,133	1,635	1,034	1,078

자료 : 순천시 통계연보, 2013

- 2007년 말 현재 순천시 전화국은 3개소이며, 전화시설 능력은 171,436회선으로 가입자 수 (104,739인)에 비해 회선은 충분한 편임
- 전화가입자수는 총 104,739인이고, 주택용 69.2%(72,471인), 업무용 28.5% (29,849인), 사업용 2.3%(2,419인)이 각각 점유하고 있음
- 공중전화는 2002년 3,376회선에서 점차 감소하여 2007년엔 1,402회선으로 감소하고 있으며, 이는 휴대전화의 보급률 향상에 따른 것으로 판단

#### 전화시설 및 가입자수

연 도	전화국수 (개소)	시설수 (회선)	전화가입자수(인)				공중전화 (회선)
			계	업무용	주택용	사업용	
2002년	3	126,996	114,684	33,855	79,475	1,354	3,376
2003년	3	153,990	108,691	31,431	75,614	1,646	2,808
2004년	3	169,207	105,686	30,805	72,968	1,913	2,413
2005년	3	261,819	104,737	29,842	72,896	1,999	2,016
2006년	3	262,778	108,858	32,293	74,256	2,309	1,680
2007년	3	171,436	104,739	29,849	72,471	2,419	1,402

자료 : 통계청, 전화시설 및 가입자수 , 2015

주 : 순천시는 2008년 이후 전화시설 및 가입자수에 대한 통계를 발행하고 있지 않음(순천시 홍보전산과)

- 순천시는 시정 홍보를 위한 시민과의 소통에 역점을 두는 SNS 관련 사업을 진행중임
- 주요 지역정보화 사업으로는 관광 모바일 앱 구축, 3D 생활지리정보시스템 고도화, 순천시 소셜웹 구축, 순천만 U-생태관광 정보시스템 구축사업 등이 있음
- 정보이용환경의 급속한 변화에 맞춰 시민이 생활 속에서 실질적인 도움이 되는 내용으로 지역 정보화 사업을 다양화하여 지속적으로 운영하고 있음
- 순천시의 고유 관광 자원을 홍보하기 위한 관련 앱을 개발 지속적인 사업을 진행

### 지역정보화 사업 내용

사업명	사업기간	주요 내용
『2013순천만국제정원박람회』 및 시정홍보를 위한 SNS활용 교육 실시	2012.10~12	SNS(트위터, 페이스북)활용 정원박람회 등 시정 홍보
홈페이지 통합 및 개편 사업 추진	2012.11~2013.1	시 산하홈페이지 컨설팅 및 계획 수립 대표 홈페이지 통합 및 개편
관광 모바일 앱 구축	2012.11~2013.4	스마트폰 기반 순천 관광 앱 개발 관광, 맛집, 숙박 등 관광정보를 위치기반으로 제공 사진찍어 올리기 등 기능 구현
순천시 소셜웹 구축	2012.12~2013.1	순천시 SNS 생태지도 “소셜웹” 구축 온라인 이벤트 기획 및 홍보 SNS 활용교육 실시
에너지절감을 위한 PC 그린파워 운영	연중	PC 그린파워 프로그램 운영 (소방방재청 무상제공)
행정공간정보체계 구축	2012.2~12.	지방행정업무에 공간정보 활용체계 구축 및 확산 스마트폰 기반의 현장업무 지원시스템 개발
행정정보 통합스토리지 용량 증설	2012.2~11.	스토리지 용량 증설
3D 생활지리정보시스템 고도화	2012. 4~12.	3D생활지리정보 웹 서비스 구축 - 행정정보연계(부동산, 지적, 건축등) - 새울행정 - 현수막 신청시스템 연계 - 3D건물 모델링 및 등산로 DB구축
무인민원증명발급기 보완·확대 운영	2012. 3~12.	통합 및 무인민원 발급기 추가 설치 : 9대
첨단교통관리시스템 확장 구축	2012.6~2013.4.	교통정보 수집 및 제공장치 설치 인터넷 및 모바일 홈페이지 구축
순천만 U-생태관광 정보시스템 구축사업	2012.4~2013.3.	생태관광 정보화 기반 조성

자료 : 순천시, 순천시 지역정보화 기본계획(2013~2017), 2013

### 3.1.3 문제점

#### 가. 정보통신환경 변화에 보완대책 미비

- 공공청사 행정WIFI 구축, 모바일 행정 등에 따른 스마트환경하에서 보안 위협에 체계적으로 대처하기 위한 대책이 강구
- 자료유출방지시스템, 스팸메일서버, 통합보안시스템, 웹방화벽 시스템, 유해사이트 차단시스템, 침입방지시스템 등을 구축 운영하고 있으나 모바일 환경 도래에 따른 보안대책 및 개인정보보호 강화가 필요
- 스마트폰, 태블릿 PC, 소셜네트워킹, 클라우드컴퓨팅 등 모바일 환경으로 국가 정보화 패러다임이 변하고 있으나 인프라나 업무방식이 충족되지 못하고 있으며 이에 대한 대비가 필요

#### 나. 정보화 관련 전담조직 마련 필요

- 유관기관 및 산하기관으로 농업기술센터(농업정책과, 친환경축산과, 산림소득과, 농촌지원과, 기술보급과), 보건소(보건위생과, 건강증진과, 보건지소), 맑은물 관리센터(상하수관리과, 상수도과, 하수도과), 평생학습문화센터(평생학습과, 문화예술과, 스포츠산업과, 도서관운영과), 국제정원박람회 지원단(박람회지원과), 사업소(낙안읍성, 문화예술회관, 체육시설관리소, 도시개발사업소) 등이 있음
- 정보화 관련 업무는 행정지원국 홍보전산과에서 수행중이며 향후 통합관제센터 구축으로 인한 조직 확대가 필요

#### 다. 정보 서비스의 미흡

- 인터넷 등 정보통신망의 생산적 영역 활용이 적극적으로 이루어질 수 있도록 하는 기반기술의 강화 및 시스템 구축이 요구되고 있음
- 인터넷 등을 통한 온라인상의 익명 사용자 급증이 가져오고 있는 각종 사회병리현상의 증식을 억제할 수 있는 대책의 마련이 요구되고 있음

#### 라. 정보화에 대한 공간 정보구축 활성화 필요

- 지방자치단체에서 사용하는 다양한 데이터들(속성, 공간)이 전체적인 관점에서 일관되고 통합 유지 될 수 있도록 데이터의 관계설정과 이를 바탕으로 한 데이터베이스 설계방안이 필요
- GIS정보화 추진을 위한 GIS관련 제도정비, 지자체 GIS정보인력 양성, 도면 및 속성 등 원시자료정비, 지자체 정보화추진홍보, 소요자원 조달방안 등에 관한 사업 및 연구가 필요

## 3.2 기본방향 및 부문별계획

### 3.2.1 기본방향

#### 가. 정보·통신 관련 인프라의 구축

- 정보통신 기반시설 구축

#### 나. 정보시스템을 활용한 도시관리체계의 확충

- 도시기반시설물의 정보화
- 도시방재 관련정보의 고도화
- 시민생활의 질적 향상을 추구

#### 다. 유비쿼터스를 통한 U-city 실현

- 홈네트워크 및 이동통신과 연계된 디지털 도시화
- 유비쿼터스 환경에 대응하는 교통체계관리

#### 정보통신 비전 및 목표



### 3.2.2 부문별계획

#### 가. 저탄소 환경을 고려한 친환경 생태도시 구현

- 저탄소 녹색성장을 위한 실시간 환경정보 제공체계 구축
- 편리성 높은 친환경 녹색첨단 교통체계 마련

#### 나. 노약자, 다문화, 가정 등 사회 약자 대상 정보화 과제 발굴

- 그늘 없는 복지도시 발전을 지향하는 u-Life 환경 구현
- 최첨단 지능형 교통정보 제공 및 활용 체계 구축

#### 다. 지능형 첨단도시로 미래지향적 첨단 스마트 환경 조성

- 첨단 산업 클러스터 운영체제 구축
- 사전 예방이 가능한 U-시설물관리체계 구축
- 시민 중심의 소통·현장 행정을 위한 서비스 고도화
- 실시간 모니터링을 통한 방법·방재 고도화

#### 라. 소통의 행정도시로 새롭게 살아나는 순천시 도약

- 문화 정보 제공을 통한 시설 이용 편의성 증진
- 지역 기반 커뮤니티 활성화를 통한 주민 교류 증진
- 관광 자원의 편리한 이용 환경 구축

#### 마. 유비쿼터스를 통한 U-city 실현

- 가정에 구축된 홈네트워크와 개인 이동통신과의 연계한 디지털 도시화 추진
- 교통흐름을 원활하게 하기 위한 지능형 교통정보시스템(ITS)의 완성
- 종합생활정보의 제공을 통해 지역주민의 정보 활용도를 증진 시키는 종합생활정보 시스템구축

## 바. 소외계층에 대한 정보통신 서비스 대책 수립

- 농촌마을 홈페이지 구축
- 정보화 시범마을 육성
- 읍면지역 격오지 인터넷 이용환경 조성
- 노약자, 도·농 결합의 시민체감형 서비스 발굴

### 3.2.3 부문별 이행과제

#### 가. 복지 정보화 : 노약자, 도·농 결합의 시민체감형 서비스 발굴

- 진료 접근성 개선을 위해 보건소의 원격 진료 제공
- 사회적 약자에 대한 원격 건강상태 점검 및 관리
- 사회적 약자의 응급상황에 대한 빠른 인지와 대응
- 사회적 약자의 자동 인지를 통해 안전한 보행 지원 및 각종 정보 제공
- 공공 복합시설 이용편의를 위한 각종 안내, 정보제공 활용, 응급지원 서비스 제공
- 사회적 약자에 대한 맞춤형 헬스 등 양방향 커뮤니케이션 서비스 도입
- 도서 정보 제공, 대출/반납관리 및 재고 파악 등 첨단 도서관 관리
- 양방향·맞춤형 가상 학습 공간 등 교육·학습 커뮤니티
- 노인정, 복지센터, 마을 회관에 첨단 IT 기술 접목

#### 나. 산업 정보화 : 미래지향적 첨단 스마트 환경 조성

- 기업 생산성 향상을 위한 스마트 워크센터 건립
- 첨단 산업 클러스터 운영 체제 수립을 위한 정책적/조직적 연구
- 산업 클러스터의 홍보 및 마케팅 지원
- 시간과 장소에 구애 받지 않는 Mobile 업무 체계 구축
- 입주 기업의 비즈니스 및 각종 제반 업무의 One-Stop 대행/지원
- 교육, 세미나, 협력/회의 등에 활용할 수 있는 공동 이용 공간 지원

- 공동 연구과제 진행(공동작업, 프로젝트 관리, 지식관리)을 지원
- Smart서비스 및 문화 서비스 확대
- 스마트, 모바일 기반의 이동성이 보장되는 정보화 과제 접목

#### 다. 녹색 환경 정보화 : 저탄소 환경을 고려한 친환경 생태도시 구현

- 기상오염도 센서를 통한 환경 정보 분석 및 진단을 통한 환경변화 예측과 대응 (환경오염 예보, 주의보 및 경보 등)
- 도시생태 현황도 구축 및 모니터링을 통한 도시생태 환경의 보전여부 관리
- 도시민과 유관기관에 맞춤형 환경정보 제공
- 독거노인 대상 지능형 스마트 홈 네트워크 사업
- 저탄소 푸른 도시 구현을 위한 탄소배출량 관리서비스 도입
- 지능형 소비자(Smart Customer) 기술 접목으로 지능형 홈/빌딩/공장 기술 구현

#### 라. 행정 정보화 : 인접도시와 연계하여 새롭게 도약하는 U-순천

- 모바일 환경을 적용한 Smart 민원과 커뮤니티 가능한 주민소통 환경 구축
- 스마트 민원 등을 통한 업무 프로세스 혁신으로 민원 업무 효율화
- Mobile Device를 통한 현장업무 지원(환경조사, 교통단속 등)
- 클라우드 기반 차세대 행정정보 인프라 구축(새울, 지방재정 등 클라우드 기반 단계적 전환) 및 데이터에 기반한 과학적·예측적·선재적 행정서비스 개발

#### 마. 기타 : 특화서비스 적용

- 생태도시에 맞는 특화서비스 도출
  - U-IT기술을 이용한 실시간 환경정보 수집·제공
  - 탄소배출권, 정원 박람회 사후 관리 등 사회적 이슈에 맞는 정보화 과제 도출
- 사전 범죄 예방을 위한 도시관리시스템 구축
  - 효율적 범죄 예방을 위한 지능형 서비스시스템 시범 적용 (얼굴인식, 패턴인식, 위해 차량 추적, SMART 기반의 자동 통보 기능 등)
  - 도시의 범죄를 사전에 인지하여 안전한 도시 구현
  - 안전한 인프라 구축 및 효율적 도시통합관리로 시간 및 비용절감

## 4. 공공시설계획

### 4.1 현황 및 문제점

- 순천시에는 1읍, 10면, 13개의 행정동, 33개의 법정동으로 구성
- 시청을 비롯해 15종류의 공공시설, 총68개소가 분포되어 있으나 대부분 순천 지역의 도심부근에 집중되어 있음
- 보안시설인 경찰서가 1개소, 경찰파출소가 16개소, 소방시설인 소방서가 1개소, 119안전센터가 6개소 분포하며, 세무서 1개소, 교육청 1개소 등이 입지하고 있음
- 지역주민의 균등한 공공시설 서비스 제공을 위하여 공공시설의 계획기준을 검토 공공기능의 증설 배치가 필요한 실정임

공공시설 설치 현황

구분	계	시청	읍·면·동 사무소	경찰서	경찰 파출소	소방서	119안전센터	법원지원
개소	68	1	24	1	16	1	6	1

등기소	검찰지청	보훈청	교육청	우체국	세무서	전매관서	방송국	신문사
1	1	1	1	19	1	1	3	1

자료 : 순천시 통계연보, 2014

### 4.2 계획목표 및 기본방향

- 장래 도시발전축과 신시가지개발 등으로 인한 인구집중 예상 지역을 고려한 기능배분
- 각 시설의 기능과 특성이 발휘될 수 있도록 현지 여건 및 시설상호간의 관련성 고려
- 광역시설과 국지 시설을 구분하여 각각의 기능에 맞추어 적정 배치하고, 지구중심 역할을 수행할 수 있도록 계획
- 시설별 인구 수준을 근거로 도시현황 및 법적기준 등을 비교분석하여 적정 공공시설을 수요 추정하고 공공시설의 양적인 확충 및 기존 시설의 질적인 정비·확충을 도모
- 공공시설 입지를 위해 주민의 욕구충족, 서비스에 대한 접근 기회, 예산의 적정한 배분 등을 고려하여 형평성을 제고한 공공시설의 입지를 도모



## 4.3 공공시설별 계획기준 검토

### 4.3.1 면·동사무소(지방자치법)

- 지방행정연구원의 『동 행정구역 설정기준에 관한 연구(1998)』에서는 동의 인구규모 범위를 0.5만인~2.5만인(동의 분기점)으로, 적정인구 규모를 1.5만인으로 제시
- 행정동은 인구 15,000인을 기준으로 30,000인 이상이 되면 분동을 원칙으로 함

### 4.3.2 경찰관서(경찰청 지침)

#### 1) 경찰서

- 해당지역의 시가지에 배치하며, 관할구역의 인구설정에 관한 특별한 규정은 없으나 인구 40만 ~ 50만인을 대상으로 설치하는 것을 지침으로 제시하고 있음

#### 2) 파출소

- 경찰파출소의 경우 관할구역 면적은 약1.5km를 지침으로 제시하고 있으며, 구역 내 인구는 3만인 이상을 대상으로 설치

### 4.3.3 소방서·119안전센터(지방소방기관 설치에 관한 규정)

#### 1) 소방서

- 시·군·구 단위로 설치하되, 소방업무의 효율적인 수행을 위하여 특히 필요한 경우에는 인근 시·군·구를 포함한 지역을 단위로 설치
- 119안전센터의 수가 5개소를 초과하는 경우 소방서를 추가 설치 가능
- 석유화학단지, 공업단지, 주택단지 또는 문화 관광단지의 개발 등으로 대형화재의 위험이 있거나 소방수요가 급증하여 특별한 소방대책이 필요한 경우 해당 지역마다 소방서 설치 가능

#### 2) 119안전센터

- 인구 10만명 이상 50만명 미만의 시·군은 인구 2만명 이상 또는 면적 10km<sup>2</sup> 이상의 기준으로 설치
- 석유화학단지·공업단지·주택단지 또는 문화관광단지의 개발 등으로 대형 화재의 위험이 있거나 소방수요가 급증하여 특별한 소방대책이 필요한 경우에는 해당 지역마다 119안전센터를 설치

### 3) 119지구대

- 관할면적이 30km<sup>2</sup> 이상 또는 인구 3천명 이상인 지역에 설치(119안전센터가 설치되지 않은 읍·면 지역)
- 농공단지·주택단지·문화관광단지 등 개발 지역으로써 인접 소방서 또는 119안전센터와 10km 이상 떨어진 지역에 설치 가능
- 도서·산악지역 등 119안전센터에 소속된 소방공무원이 신속하게 출동하기 곤란한 지역에 설치

#### 4.3.4 우체국 및 전화국

- 정보통신부의 우체국사 시설계획 집행지침에 의거 우체국 설치에 대한 관할구역의 인구 규모는 도시지역과 농·어촌지역의 인구밀도 차이로 명확한 구분은 없음
- 우체국은 읍면동 행정구역당 1개소를 설치하는 것으로 규정하고 있음
- 전화국은 대생활권당 1개소를 설치하는 것으로 규정하고 있음

주요 공공시설 설치기준

구 분	설 치 기 준	비 고											
주민센터	•인구 3만인 이상	국토해양부 택지개발업무편람, 2010											
경 찰 서	•대생활권당 1개소												
지 구 대	•읍면동 행정구역당 1개소												
소 방 서	•사군구별 1개소 / 소방파출소 5개소마다 소방서 1개소	지방소방기관 설치에 관한 규정											
소방파출소	<table border="1"> <thead> <tr> <th>구 분</th> <th>관할면적</th> <th>관할인구</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td rowspan="2">시군</td> <td>10km<sup>2</sup> 이상</td> <td>•인구 : 2만명 이상(인구10~50만 시군)</td> </tr> <tr> <td>15km<sup>2</sup> 이상</td> <td>•인구 : 1만 5천명 이상(인구5~10만 시군)</td> </tr> <tr> <td>5만미만 지역</td> <td>20km<sup>2</sup> 이상</td> <td>•인구 : 1만명 이상</td> </tr> </tbody> </table>		구 분	관할면적	관할인구	시군	10km <sup>2</sup> 이상	•인구 : 2만명 이상(인구10~50만 시군)	15km <sup>2</sup> 이상	•인구 : 1만 5천명 이상(인구5~10만 시군)	5만미만 지역	20km <sup>2</sup> 이상	•인구 : 1만명 이상
	구 분		관할면적	관할인구									
	시군		10km <sup>2</sup> 이상	•인구 : 2만명 이상(인구10~50만 시군)									
15km <sup>2</sup> 이상		•인구 : 1만 5천명 이상(인구5~10만 시군)											
5만미만 지역	20km <sup>2</sup> 이상	•인구 : 1만명 이상											
우 체 국	•읍면동 행정구역당 1개소	국토해양부 택지개발업무편람, 2010											
전 화 국	•대생활권당 1개소												

## 4.4 공공시설 배치기준

### 4.4.1 공공시설 입지특성

- 공공시설 입지는 주민의 욕구충족, 서비스에 대한 접근기회의 균등, 예산의 공정한 배분 등이 고려되어야 하며 행정구역 단위를 기초로 한 생활권의 규모에 따라 적정하게 배분 입지함
- 공공시설은 공적결정을 전제로 하기 때문에 형평성을 강조하는 정치적 과정에서 입지가 결정될 수도 있고 이러한 경향은 지방자치제의 발전과 더불어 더욱 가속화될 전망이다

#### 4.4.2 배치기준

- 대생활권의 중심지에 소방서 등의 공공시설을 배치하고 경찰서, 소방서, 전화국 등은 자족적 도시기능을 발휘할 수 있도록 지역중심지를 고려하여 입지
- 공공시설을 중심으로 각 생활권별로 입지되어야 할 생활편익시설을 그 이용권과 접근성을 고려하여 상호 유기적으로 연계될 수 있도록 배치
- 경찰서, 소방서, 전화국 등은 자족적 도시기능을 발휘할 수 있도록 지역중심지를 고려하여 입지

### 4.5 공공시설계획

- 일상생활과 관련이 있는 동사무소, 파출소, 119안전센터 등은 근린생활권의 중심지에 입지토록 유도하여 생활권 내 주민들의 편리한 접근 및 지역의 중심지 기능을 담당토록 계획
- 관련법 및 관계기관 내부지침상의 지표를 기준으로 각 공공시설별 수요 추정
- 시청은 주민의 행정서비스 제공 편의 등을 위하여 리모델링 또는 인근부지의 신축을 검토하며, 장기적으로 인근 시군과 통합될 경우 통합 시청사 1개소를 계획
- 인구규모, 생활권을 고려하되 현재 왕조 1동과 덕연동은 인구규모가 3만인을 초과하여 주민에 대한 행정서비스 질 하락이 우려됨에 따라 분동을 계획하여 총26개 주민자치센터를 계획
- 주민자치센터의 기능 발휘 및 주민의 시설이용에 편의성 제공을 위한 여건개선 지속 추진 (남제동 등 주민자치센터의 충분한 주차장 확보 및 직원 근무환경 개선 등 개선방안 마련)
- 경찰서 및 소방서는 대생활권당 1개소 설치가 적정하여 목표연도에 각각 1개소씩 계획
- 우체국은 읍면동 행정구역당 1개소, 119안전센터는 2만 인당 1개소의 기준 적용

공공시설 설치 계획

구분	단위	2013년	2015년	2020년	2025년	2030년	비고
시청사	개소	1	1	1	1	1	
읍·면·동사무소	개소	24	24	26	26	26	분동 : 왕조1동, 덕연동
경찰서	개소	1	1	1	1	1	
경찰지구대	개소	16	17	20	22	24	
소방서	개소	1	1	2	2	2	
119안전센터	개소	6	14	15	16	17	
우체국	개소	19	19	20	22	24	

## 4.6 공공시설 및 서비스계획

### 4.6.1 공공시설 배치 및 연계

- 단기적으로 기존 공공시설 유지·관리를 도모하고, 부족한 공공시설은 관계기관 협의를 통해 확충
- 장기적으로 시청, 경찰서, 소방서 등 기존 도심에 위치한 주요 공공시설 연계체계 구축 도모
- 시청사 및 주민자치센터 등은 기존 행정시설과의 복합개발 도모
- 생활권별 공공시설을 중심으로 주변 생활편익시설 및 사회복지시설 등의 상호 유기적 연계배치

### 4.6.2 공공시설 자체를 주민들의 여가 및 휴식공간으로 조성

- 신규 조성 공공시설 전면은 담장 및 울타리 설치를 지양하고, 금지 차량 진출입구를 제외하고는 식재공간 및 주민들을 위한 체육 및 휴게공간으로 조성, 주민들이 접근성과 편의성을 도모
- 야외 전시회 및 음악·미술·글짓기대회 개최 등 공공시설을 이용한 각종 프로그램 및 이벤트 개최

### 4.6.3 효율적인 행정서비스를 제공하기 위한 행정구역 정비

- 신대지구 등 대단위 아파트 조성지역의 행정수요에 선제적 대처
- 인구 규모에 따른 읍면동 행정동 조정 및 조직 강화 추진
  - 왕조1동, 덕연동, 해룡면 등 인구증가 지역의 분동 및 신대출장소 설치로 해룡면사무소의 기능 강화
  - 인구 과소지역인 매곡저전·장천·중앙동 및 송광외사월등면 등 소 규모 동 통폐합 추진
  - 하나의 건물에 행정구역 경계가 설정된 부문 등 불합리한 행정구역 조정

공공시설의 확충 및 정비방안

구분	분석내용	확충 및 정비방안
시청사 (1)	•현 시청사 노후화 및 공간 협소 •별관 운영 및 일부 실과소 별도입지	•단기 : 리모델링 또는 인근부지 확장 •장기 : 통합시청사 신축(3개시 통합시)
주민자치센터 (24 → 26)	•왕조1동, 덕연동 : 인구규모 3만 초과 → 행정서비스 질 하락 우려	•분동 추진 : 왕조1동, 덕연동 •주차장, 근무환경 개선 등 지속추진
경찰서 (1)	•기준 : 대생활권당 1개소 → 적정	-
경찰지구대 (16 → 24)	•읍·면·동 행정구역당 1개소 → 24개 읍면동으로 확충 필요	•경찰지구대가 설치되어 있지 않은 읍면동에 대하여 경찰서와 협의하여 경찰지구대 신설·추진
소방서 (1 → 2)	•시군구별 1개소 •119안전센터 5개소마다 1개소 → 목표인구 고려, 소방서의 확충 필요	•신도심에 소방서 1개소 신설을 추진 ※ 현 서면 선평리 순천일반산업단지 인근에 순천소방서 입지하고 있음
119안전센터 (6 → 17)	•인구 2만명당 1개소 → 목표인구 고려, 119안전센터 확충 필요	•119안전센터 설치되어 있지 않은 읍면동에 대하여 119안전센터 신설을 추진
우체국 (19 → 24)	•읍·면·동 행정구역당 1개소 → 24개 읍면동으로 확충 필요	•우체국이 설치되어 있지 않은 읍면동에 대하여 관계기관과 협의하여 우체국 신설을 추진

## 5. 장기미집행시설

### 5.1 경과년도별 장기미집행시설

#### 5.1.1 장기미집행시설 현황

- 순천시 미집행시설은 총 813개소 20,923천㎡임
- 10년 미만의 미집행시설은 213개소 5,220천㎡, 10~20년 미만의 미집행시설은 159개소 3,630천㎡, 20년 이상 미집행시설은 441개소 12,073천㎡로 면적으로 볼 때 각각 25.0%, 17.3%, 57.7%의 비율을 보이고 있어 장기미집행시설 관리방안 마련이 필요함
- 시설별로 나누어 보면 도로시설이 649개소 6,601천㎡로 전체 미집행시설 면적의 31.5%를 차지하고 있으며 공원시설이 70개소 9,928천㎡로 미집행시설 면적의 47.5%를 차지함

미집행 경과년도별 도시계획시설 결정 현황

(단위 : 개소, m<sup>2</sup>)

시설명	합 계		10년 미만		10~20년		20년 이상	
	시설수	면적	시설수	면적	시설수	면적	시설수	면적
합 계	813	20,923,077	213	5,220,488	159	3,629,887	441	12,072,702
도 로	649	6,600,911	110	1,030,251	136	2,873,620	403	2,697,040
광로	3	260,436	-	-	-	-	3	260,436
대로	20	2,656,390	2	253,160	7	1,355,060	11	1,048,170
중로	108	2,678,322	12	671,500	58	1,322,580	38	684,242
소로	518	1,005,763	96	105,591	71	195,980	351	704,192
일반시설	164	14,322,166	103	4,190,237	23	756,267	38	9,375,662
주차장	29	61,169	25	55,168	3	5,706	1	295
공원	70	9,928,290	47	1,817,471	2	8,383	21	8,102,436
녹지	42	1,696,380	18	471,930	15	571,510	9	652,940
광장	10	274,936	3	38,130	1	5,970	6	230,836
공공공지	3	3,775	3	3,775	-	-	-	-
학교	4	64,987	3	39,487	1	25,500	-	-
문화시설	2	210,738	1	71,540	1	139,198	-	-
체육시설	2	1,651,936	2	1,651,936	-	-	-	-
운동장	1	389,155	-	-	-	-	1	389,155
화장시설	1	40,800	1	40,800	-	-	-	-

주 : 경과년도 2013년 말 기준

## 5.1.2 도시계획시설의 재정비 방안

### 가. 기본방향

- 도시계획시설은 존치를 원칙으로 하되, 집행능력을 고려하여 판단
  - 도시계획시설은 도시의 변화와 미래를 예측하여 결정한 것으로 이를 현재 시점에서만 판단하여 변경하거나 폐지하는 것은 바람직하지 않음
- 결정 및 집행과정에서의 주민의견 수렴 확대
  - 도시계획시설의 결정은 주민의 사적재산권의 제한을 수반하므로 결정과정에서 주민의 의견수렴을 확대하고, 장기미집행시설의 양산을 사전에 방지토록 함
- 도시의 쾌적한 시설의 공급측면에서 단계별 집행계획 수립 및 재정계획 마련
  - 지자체의 한정된 재원으로 인해 집행단계에서는 우선순위를 마련하여 체계적으로 정비해 나갈 수 있는 연차별 집행계획을 중기지방재정계획과 연동하여 계획을 수립

### 나. 도시계획시설 재정비 방안

- 자동실효제에 대응하기 위한 도시관리계획 재정비 계획 수립
  - 2020년 자동실효제에 따라 2020년 도시관리계획 재정비계획을 수립하고, 특히 장기미집행 도시계획시설에 대한 세부적인 검토를 통해 이를 조정
- 지구단위계획 제도 활용
  - 기 조성된 시가지나 향후 조성될 시가지를 중심으로 지구단위계획을 별도로 수립하고, 이를 통하여 도시 계획시설을 구역단위로 종합적으로 관리

### 다. 장기미집행 도시계획시설별 재정비 방안

#### 1) 도로

- 도로개설이 어려운 경우는 폐지를 검토하고, 일부 미개설도로는 가급적 존치하며, 주변여건이 변화된 경우는 토지이용현황을 고려하여 폐지 및 축소를 검토

#### 2) 공원 및 녹지

- 도시권 외곽의 도시관리계획으로 결정되지 않은 공원은 도시자연공원구역으로 전환하여 재정적 부담을 완화하고 타용도로 이용되어 공원기능을 상실한 경우는 공원을 폐지 검토
- 특히 공원의 경우 시민의 생활의 환경과 밀접한 관계가 있으므로 계획공원에 대하여 실제 조성이 이루어져 시민이 실제 피부로 느끼고 수 있도록 공원조성 목표를 제시토록 함

# 제3장 도심 및 주거환경계획

## 1. 도시재생계획

### 1.1 현황분석

#### 1.1.1 상위 및 관련계획

##### 가. 2025년 순천도시기본계획(2008년)

###### 1) 향동 활성화 기본방향

- 서민 주택 밀집지역 중심으로 도심 재개발 사업 추진
- 기존도심권 접근성 용이를 위한 도로 등 도시계획 재정비 필요
- 팔마비 인근에 문화, 놀이, 쉼터, 판매시설 등 복합적 기능을 겸비한 「역사문화 광장」 조성
- 교보·삼성생명에서 비봉산 방향의 가로체계 중심으로 「남도의 맛·음식촌」 조성

###### 2) 중앙동 활성화 기본방향

- 중앙동-금곡동 주변 구 성곽 및 향교를 중심으로 문화의 거리 조성
- 주차장 등 편익시설 확충, 가로망 체계 등 도심 재정비 추진 : 접근성 확보·고객유인 창출
- 중앙지하상가 물리적 시설 기능 개선 및 확충/ 중앙시장의 정비로 고객유인 창출
- 옥천 주변과 성남교 개선·확충으로 「만남의 광장」 조성
- 북부시장을 가칭 「순천 남대문 의류 도매상가」로 개발방안 검토 필요
- 「테마별·블록별 특화거리」 조성(전문 업종 집중 육성)으로 경쟁우위 확보

##### 나. 2015년 순천도시관리계획(2009년)

###### 1) 도심기능 활성화

- 순천 고유의 역사·문화 기능의 보전·유지를 통한 도심경쟁력 제고
- 교육중심기능의 강화 / 적극적 주거공급정책 추진
- 주택재개발, 재건축, 주거환경개선사업, 뉴타운(New Town in Town Project) 정책 등의 추진을 통한 주거환경 개선
- 수요에 부응하는 다양한 주거형태 공급
- 자연 및 인공경관요소의 조화를 통한 도시경관의 향상

- 도로변 주차를 한 곳에 집중시킬 수 있는 공동주차장을 추가 설치하여 주차난에 대처하고, 주차 기금 조성 등을 통한 공공주차장 혹은 민간주차장 설치를 유도
- 보도포장개선 및 가로시설물 정비와 가로변 건축물의 간판·색채계획 수립 및 가이드라인 제시를 통한 가로환경정비
- 안전한 보행자 공간의 확보를 위해서 시행되는 보행자 전용 데크의 설치

## 2) 기존 시가지 환경정비

- 주거환경개선사업, 주택재개발사업, 주택재건축사업, 도시환경정비사업 등의 정비사업간 유기적인 계획 및 지역여건을 고려한 지역균형발전 도모
- 역사성, 정체성 등을 유지하고 지역적 특성 및 주변지역과 연계한 적정개발밀도 설정
- 생활권 설정에 의한 커뮤니티 단위의 주거환경정비방식, 정비유형, 정비기반시설 계획
- 환경친화적인 기법을 도입하여 쾌적한 주거환경을 조성
- 공공의 적극지원으로 공공과 민간의 원활한 정비사업 추진

## 다. 대한민국 생태수도 2020 마스터플랜

- 세계 선진도시들이 지향하는 미래 트렌드 변화와 대한민국 중장기 발전 정책에 부합하는 미래형 중장기 발전전략
- 순천시 중장기발전계획인 “희망순천2020”의 수정·보완 및 발전계획이며 “대한민국 생태수도 순천”에 대한 구체적인 실행전략
- 순천시 중장기발전계획 중 최상위 개념의 계획이며 도시기본계획 등 향후 수립할 분야별 단중장기 계획의 근간으로 활용
- 여건변화에 부응하도록 매년 연동계획을 수립하고 중기지방재정계획, 정책(시책)에 우선 반영을 위한 종합지침

## 라. 순천문화도시만들기 기본계획 2005문화도시 만들기의 공간체계화 전략

- 문화도시 만들기의 공간체계화 전략
  - 네트워크 허브로서의 시티코어\_문화도시기점(순천부음성)
  - 구/신시가지의 연결과 도시의 관문 : 링 시티(RING CITY)
  - 도시와 연계하는 녹지와 수공간 : 여가의 흐름, 풍경의 흐름



- 시가지와 읍면지역의 통합시스템 / 네트워크 콘텐츠 : 교육문화도시 순천
- 읍면지역 특성화 생성 및 한시적 군집효과를 위한 네트워크 유동화체계
- 문화도시기점 공간체계화 상세 : 시티코어(CITY CORE)
  - 전체를 아우르는 city core / 전체를 집약하는 city core
  - 구)성곽 내외부 활성화를 위한 공간지원체계

#### 마. 순천 도심문화생태지도 작성연구(2012년)

- 문화생태지도 작성과 마스터플랜 수립
- 공공영역의 체계 수립
- 공공디자인 시범사업 실행계획 수립

#### 바. 순천시 기존도심 활성화기본계획(2007년)

- 활력을 잃고 있는 순천 기존도심의 문제를 역사성, 시대성, 미래성 차원에서 인식하고 지역의 특성 등 핵심 경영자원을 발굴하고 지역의 차별적인 이미지를 강화하기 위해 순천시만의 정체성 및 비전을 마케팅관점에서 전략적 수립
- 순천시의 자연지리, 인문사회, 산업경제, 교육문화, 관광 등의 여건을 다각적으로 검토하고 도시 전체의 변화양상을 살펴봄으로서 기존도심 활성화 방안 모색
- 순천 기존도심의 명성을 회복하고 내·외부 고객의 필요 및 욕구를 충족시킬 수 있는 다양한 부문별 전략을 도출함으로써 지역전체의 상품 및 서비스 등의 가치를 높이고 광양만권 중핵도시로서 위상을 정립
- 순천시 기존도심의 동별 특성·자원 분석을 토대로 기존 도심을 생활환경권, 전통문화권, 도심 산업권, 교육문화권, 레저관광권으로 설정하고 권역별 발전방향 제시

### 1.1.2 지역자원 현황

#### 가. 향동

- 자연자원 : 난봉산, 국사봉, 용수산, 은행나무(180주), 옥천 등
- 역사자원 : 박난봉장군묘(고려시대장군), 팔마비(고려최석부사), 순천부읍성터(서문터,남문터), 옥천서원(김굉필유배), 임청대비(이황글씨), 순천향교(유교), 양사재(순천유림), 용강서원(양팽손, 양신용 봉안), 공마당(근대체육운동장), 음영주택(일본식 주택) 등
- 문화자원 : 문화의 거리(지역문화예술업종집중), 금곡동(한옥고택, 골목길), 문화의거리 한옥골방(문화공연), 순천시영상미디어센터(미디어교육), 청소년 수련관(청소년축제), 팔마문화제, 공마당둘레길(청수골달빛마을만들기) 등
- 생활자원 : 호남사거리(상가), 교회(6) 등

#### 향동 주요 마을자원



#### 나. 중앙동

- 자연자원 : 동천, 옥천
- 역사자원 : 순천부읍성터(북문, 동문), 환선정터, 성곽-해자골목, 성동초등학교
- 문화자원 : 중앙시립도서관
- 생활자원 : 중앙시장, 옷장, 옷장국밥, 곱창골목, 황금로 패션의거리 등
- 커뮤니티자원 : 주민자치회(전국 시범 마을), 안전마을 시범사업, 원도심상인회, 옷장번영회, 원도심밴드, 국밥축제, 천태만상마을축제 등

중앙동 주요 마을자원



다. 자연·역사·문화자원

- 대상지내 자연자원으로는 옥천을 포함하고 있으며, 우측으로 동천이 흐르고, 좌측으로는 난봉산이 위치하고 있음
- 순천시의 문화체육시설은 박물관(순천대학교박물관, 뿌리깊은 박물관, 기독교박물관) 3개소가 있으며, 공공도서관은 6곳, 문화시설(공연시설3, 문화원1)4곳, 공공체육시설(육상경기장1, 축구장5, 실내체육관3, 종합경기장1, 테니스장2, 수영장2, 간이운동장 94) 총109곳, 청소년 수련시설 총 3곳 중 1곳이 대상지내에 위치함
- 순천부읍성터를 중심으로 역사자원이 풍부하게 분포하고 있음

지역자원 현황도



1) 역사적 유물

- 순천시는 유무형의 풍부한 역사문화적 자원 및 공간을 보유하고 있으며, 기존도심 내에는 향교 및 기독교박물관의 공간과 장명석등, 팔마비 등의 유형자원, 그리고 전설, 비화 등 역사·문화적 스토리 콘텐츠가 다양한 곳임
- 이러한 역사·문화적 여건은 기존도심의 역사성·지속성 유지와 더불어 향후 발전 잠재력에 대한 중요한 동인으로서 그 역할을 담당하고 있으나, 이에 대해 시민들이 갖는 인식은 다소 미약한 것으로 분석되고 있어 문화유적에 대한 복원·보존 및 관리체계를 강화하고 자원을 활용한 도시 재생활성화에 기여를 도모함

문화재 지정 현황

구분	총계	국가지정문화재							지방지정문화재					문화재 자료
		계	국보	보물	명승 및 사적	천연 기념물	중요 민속 자료	중요 무형 문화재	계	유형 문화재	기념물	민속 자료	무형 문화재	
전체	132	66	4	40	8	3	10	1	41	26	9	3	3	18
향 동	6	-	-	-	-	-	-	-	3	3	-	-	-	2
매곡동	5	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1
삼산동	4	-	-	-	-	-	-	-	2	-	2	-	-	2
조곡동	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
덕연동	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1
풍덕동	1	1	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
남제동	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
저전동	1	-	-	-	-	-	-	-	2	-	1	-	1	-
장천동	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1
중앙동	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
도시동	1	1	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-
왕조1동	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1
왕조2동														

자료: 순천시 통계연보, 2013



## 2) 전통시장 : 중앙시장, 옷장

- 옛 사진은 1920년대 중앙로 풍경을 기록한 사진으로 장시(시장)가 크게 펼쳐져 물건을 사고파는 사람들로 장사진을 이뤘다고 함. 일본인들이 중앙동의 상권을 확장하는 과정에서 성안에 시장의 규모가 커지자 조선인들의 시장을 지금의 북부시장으로 이전시켰는데, 그것이 현재의 옷장의 시작이 됨

전통시장 사진



## 3) 지역축제 및 행사

- 순천시를 대표하는 축제로는 순천만갈대축제, 순천낙안음성축제, 남도음식문화큰잔치, 시민의날 및 팔마문화제 등이 있으며, 소규모 단위의 축제로는 대보름행사 등 마을축제, 우리밀 축제, 청소년축제 등이 있음
- 사업대상지는 자연·역사·문화자원을 활용한 팔마문화제, 남승룡마라톤대회, 옥천줄다리기 등의 축제 및 행사가 진행 중에 있음
- 이러한 민속놀이와 축제는 양분된 기존도심과 신도심 거주주민들의 참여를 통한 현대적 재현이 가능할 것임

축제 및 행사

행사명	시기	내용
시민의 날 및 팔마문화제	10월중	문화예술회관 외 기념식, 문화행사 등 문화
남승룡마라톤대회	10월중	팔마체육관, 시내일원, 하프, 10km, 5km
옥천 줄다리기		옥천을 사이에 두고 남문밖과 남문 안으로 편을 갈라 행해진 줄다리기와 인안동 대대마을의 동편, 서편의 줄다리기가 있음

라. 인적자원

1) 주민조직, 시민단체(NGO · NPO)

주민조직, 시민단체 현황

지역	단체명	활동
순천시 중앙동	순천 경제정의실천시민연합 (시민단체)	순천화상경마도박장 설치반대 범시민대책위원회 10만인 서명운동 돌입
		100611_화상경마도박장 설치반대 2차 시민대회
	순천시 중앙동 주민자치위원회	창업지원센터의 공간 임대 운영
		한국화 프로그램 수강생과 함께 양산 등 제품 제조
		지역 주민(수강생)들과 함께 하는 사업추진
		매월 1회 천태만상 마을축제와 연계 판매
	중앙동 통장단	순천시 중앙동 '사랑의 닭죽' 노인 위안행사 등 활동
중앙동 부녀회		
바르게살기 위원회		
중앙동 상가변영회		
순천시 향동	순천시 향동 주민자치위원회	공한지 500m <sup>2</sup> 에 백일홍, 펜지 등 식재 -> 사계절 꽃이 있는 향동 거리 조성 -> 시민 정서함양 및 쾌적한 도시미관 조성
	향동 통장단	관내 공터 풀베기 작업등 도시미관 관리
	향동 부녀회	



중앙동 천태만상 합창단 운영



향동 한평정원 사업 운영

2) 사회적 기업 및 협동조합

사회적 기업현황

기관명	사업유형	인증번호	사업내용
(주)해피락	혼합형	순천YWCA 행복을 나누는 도시락	유무료 도시락 서비스사업
순천YMCA 행복한밥상	사회서비스 제공형	순천YMCA 행복한밥상	친환경 음식점 유기농급식위탁 친환경 간식과 반찬판매

자료: 전남 사회적기업·협동조합 통합지원센터

### 3) 협동조합

협동조합 현황

사업명 수리(인가)일	철도공사 보육시설	새싹재배기 제작	순천 홍가 공동생산공동판매	교육목적 사업	김치 판매	직거래장터번천	장사업
조합원(명)	5	15	5	5	5	5	7
사업명 수리(인가)일	약용식물의 재배	중고자동차 매매 알선	생태여행	내수면 양식사업	염색제품	자원재활용사업	지역 언론 정상화
조합원(명)	6	5	19	8	5	5	90
사업명 수리(인가)일	농산물의 생산	숙박업	미디어교육사업	누리교육교재 의 판매	콘텐츠,인쇄물 ,편집	문화예술 공연사업	작품판매사업
조합원(명)	61	5	5	5	6	6	8

자료: 전남 사회적기업·협동조합 통합지원센터

### 4) 봉사단체

봉사단체 현황

지역	단체명	활 동
향동	향동 실버 재능기부 봉사단	기초수급자, 차상위 계층을 위한 집수리, 도배 및 조경, 분재, 요가분야 노인장수복지대학 강사요원 및 경로당 여가활동 등 다양한 지원서비스를 실시

### 5) 상인회

- 상인회의 결성과 활동을 통해 원도심을 살리기 위한 축제와 활동을 함

지역	단체명	활 동
중앙동	순천 원도심 상인 연합회	‘천태만상 축제’ / 원도심 상가 살리기 일환
		시민로, 중앙로, 황금로 상인회를 통합 -> 상권연에 위치한 향동 문화 거리와 패션의 거리 연결 -> ‘빈티지&트렌드’ 테마로한 코스 정비화 -> 중앙동 시내지도 제작/배포
향동	사랑상인회	-



실버 재능기부 봉사



중앙동 천태만상 축제 운영

### 1.1.3. 도시쇠퇴 현황

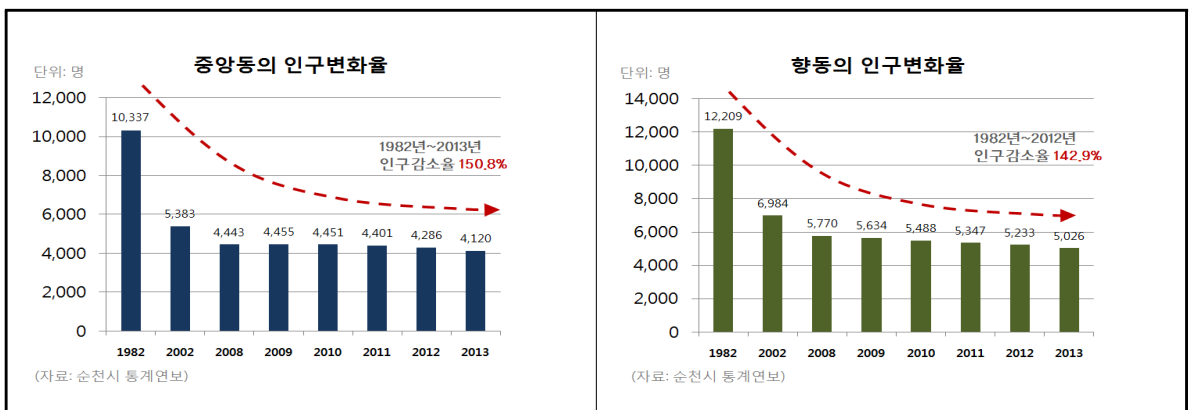
#### 가. 원도심 인구변화 현황

- 원도심 인구는 신도심 택지개발로 인해 1990년 초부터 감소하기 시작하였으며 주거지역인 매곡동, 향동, 장천동, 처전동과 상업지역인 중앙동지역은 인구가 급격하게 줄어든 반면 아파트 지역인 풍덕동, 조곡동, 남제동 일부는 소강상태이며 삼산동은 오히려 증가
- 인구감소는 1982년부터 2013년동안 원도심지역에 68.7%가 감소하였고 감소 순위는 ①장천동(151.1%), ②중앙동(150.8%), ③처전동(148.2%), ④향동(142.9%), ⑤매곡동(102.7%), ⑥조곡동(45.5%), ⑦남제동(13.1%), ⑧풍덕동(9.7%증가) 순으로 나타남

#### 인구변화 현황

연도별 동별	1982년	2002년	2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	2013 /1982
계	85,427	65,688	55,594	54,079	53,914	52,764	51,568	50,630	-34,797 (-68.7%)
매곡동	13,738	9,145	6,387	6,346	7,042	6,940	6,852	6,775	-6,963 (-102.7%)
중앙동	10,337	5,383	4,443	4,455	4,451	4,401	4,286	4,120	-6,217 (-150.8%)
향동	12,209	6,984	5,770	5,634	5,488	5,347	5,233	5,026	-7,183 (-142.9%)
장천동	8,126	4,074	3,535	3,483	3,451	3,355	3,274	3,235	-4,891 (-151.1%)
처전동	8,740	4,991	4,069	3,989	3,914	3,804	3,662	3,520	-5,220 (-148.2%)
남제동	12,680	14,262	12,669	12,487	12,029	11,685	11,360	11,214	-1,466 (-13.1%)
풍덕동	8,464	11,838	10,303	10,125	10,023	9,881	9,620	9,375	+911 (+9.7%)
조곡동	11,133	9,011	8,418	8,066	7,979	7,800	7,669	7,650	-3,483 (-45.5%)

자료 : 순천시 통계연보 각년도





## 나. 원도심 사업체변화 현황

- 원도심 사업체는 1980년대까지는 활기를 뛰다가 신도심 개발과 함께 인구가 신도심으로 빠져 나가고 대형마트 등이 들어서고 상점가 등이 이동하면서 골목상권이 침체됨
- 순천시의 원도심지역 사업체는 신도심 개발 및 광양만권경제자유구역개발로 인해 도소매업을 하는 중소기업이 대거 신개발지역으로 유출됨
- 원도심의 사업체수는 최근 10년간 전체적으로 13.9%가 감소하였고 향동, 중앙동, 저전동이 급격하게 감소되고 있음
- 특히 상업지역인 중앙동은 점포, 숙박업, 도소매업이 지속적으로 감소하고 중앙시장과 옷장상가도 침체현상을 보임

### 사업체변화 현황

연도별 동별	2002년	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2012년	증감 (2012/2002)
계	7,911	6,546	6,585	6,585	6,513	6,555	6,454	-1,457 (-22.5%)
삼산동 (석현동)	1,084	1,015	1,037	1,019	1,061	1,085	1,105	+21 (+1.9%)
매곡동	641	539	517	503	495	486	472	-169 (-35.8%)
중앙동	1,651	1,107	1,087	1,131	1,034	1,042	1,012	-639 (-63.1%)
향동	377	254	266	265	280	295	291	-86 (-29.5%)
장천동	1,311	1,121	1,079	1,029	1,046	1,070	1,074	-237 (-22.1%)
저전동	361	278	285	277	280	274	270	-9.1 (-33.7%)
남제동	926	851	834	851	814	835	767	-159 (-20.7%)
풍덕동	1,029	899	996	1,020	1,022	983	983	-46 (-4.7%)
조곡동	531	482	484	490	481	485	480	-51 (-10.6%)

자료 : 순천시 통계연보 각년도

## 다. 원도심 건축물 현황

- 원도심 건축물은 일반주택과 상가주택이 각각 80:20 비율로 형성되어 있고 일반주택은 대부분 20년이 경과한 노후주택임
- 원도심 전체 건축물은 31,972(공동주택 제외)동이며 20년이상 건축물은 25,532동으로 80%를 차지함

- 동별 20년이상 건축물은 ①저전동(84.7%), ②매곡동(84%), ③장천동(83.8%), ④향동(82.6%), ⑤남제동(82.2%), ⑥중앙동(81.3%), ⑦조곡동(80.1%), ⑧풍덕동(72.5%), ⑨삼산동(석현동)(54.7%) 순으로 나타남
- 특히 원도심 빈집은 190동으로 파악되어 대책이 시급함(향동48, 매곡동36, 삼산동4, 조곡동8, 남제동15, 저전동18, 장천동31, 중앙동30)

원도심 건축물 현황

동 별	총 계				20년 이상 (1992년 이전)				20년 미만 (1993~2013)				20년 이상 구성비
	계	일반 주택	공동 주택	기타	소계	일반 주택	공동 주택	기타	소계	일반 주택	공동 주택	기타	
계	31,972	21,166	267	10,269	25,532	18,478	189	6,595	6,440	2,688	78	3,674	79.9%
삼산동 (석현동)	1,777	1,048	33	696	972	735	20	217	805	313	13	479	54.7%
매곡동	3,309	2,519	39	751	2,780	2,190	36	554	529	329	3	197	84.0%
중앙동	3,389	1,672	13	1,704	2,755	1,472	11	1,272	634	200	2	432	81.3%
향동	3,552	2,850	21	681	2,934	2,474	15	445	618	376	6	236	82.6%
장천동	3,336	1,272	15	2,049	2,794	1,179	8	1,607	542	93	7	442	83.8%
저전동	2,635	2,089	11	535	2,233	1,867	10	356	402	222	1	179	84.7%
남제동	6,382	4,983	56	1,343	5,245	4,424	38	783	1,137	559	18	560	82.2%
풍덕동	3,897	2,537	43	1,317	2,827	2,243	39	545	1,070	294	4	772	72.5%
조곡동	3,695	2,466	36	1,193	2,992	2,164	12	816	703	302	24	377	81.0%

자료 : 순천시 통계연보 각년도

라. 쇠퇴지표 종합

- 원도심지역에서 인구가 최근 30년간 20퍼센트 이상 감소한 지역은 장천동, 중앙동, 저전동, 향동, 매곡동, 조곡동으로 분석되었음
- 원도심지역에서 사업체가 최근 10년간 5퍼센트 이상 감소한 지역은 향동, 중앙동, 저전동, 장천동, 매곡동, 삼산동(석현동)으로 나타남
- 원도심지역에서 20년 이상된 건축물이 50% 이상을 점유하고 있는 지역은 저전동, 매곡동, 장천동, 향동, 남제동, 중앙동, 조곡동, 풍덕동, 삼산동(석현동)으로 파악되었음
- 전체적으로 원도심지역에서 인구, 사업체 및 노후건축물의 3개 지표에서 모두 쇠퇴를 나타내고 있는 지역은 장천동, 중앙동, 저전동, 향동, 매곡동으로 분석되었으며, 2개 지표에서 쇠퇴를 나타내고 있는 지역은 조곡동, 삼산동(석현동)으로 파악되었음

## 1.2 도시재생전략계획

### 가. 도시재생의 비전

- “생태, 균형, 공동체, 경제를 중심으로 한 재생 문화도시, 순천”

### 나. 도시재생의 목표

- 순천시 도시재생의 비전을 구현하는 목표로서 네 가지의 도시재생 목표를 정립함

- 공동체를 위한 재생
- 잘 살기 위한 재생
- 함께 만드는 재생
- 실행하기 위한 재생



### 다. 도시재생의 전략

- 지역주민수요 지향
  - 지역정체성으로서의 인적자산 격상, 지역주민이 스스로 계획하며 시작하는 순천재생 정체성 확립
- 지역자생경제 지향
  - 지역 산업개발, 연계강화, 자립·기반·융합형 재생모델의 순천 재생의 경제적 가치 향상
- 주민재생역량 지향
  - 지역재생역량 강화, 순천재생 시민운동으로의 확산 기초 마련
- 실행계획 중심 지향
  - 계획 실행력 강화, 모든 재생전략 활성화 사업의 국가 마중물, 지원사업과 매칭

### 라. 도시재생의 특화전략

- 순천시의 도시구조와 지역생활, 콘텐츠 자산을 바탕으로 한 지역 자립형 재생전략 수립을 목표로 재생전략을 수립
- 도농복합도시의 특성을 반영하여 중심재생 → 거점재생 → 주변재생의 순으로 지역의 단계적 재생을 도모

## 마. 도시재생활성화지역의 단계 및 방향설정

### 1) 1단계 우선권역

- 원도심재생권역 : 향동, 중앙동, 남제동, 저전동, 장천동, 매곡동, 삼산동
  - 목 표 : 역사도심과 근대문화의 근거지로서 테마거리와 대학가 예술문화 활성화 및 수해 지구 지역 재생
  - 기본방향 : 역사도심 순천부읍성 자산 관광자원화, 근대문화 콘텐츠 발굴, 수변문화 활성화 및 대학가 예술문화 활성화
- 역세권재생권역 : 조곡동, 덕연동, 풍덕동
  - 목 표 : 내일로 관광객 교통거점 특성을 강화한 콘텐츠 개발 및 지원시설 강화
  - 기본방향 : 순천만 연계교통 거점 특화, 철도문화마을 콘텐츠를 활용한 지역재생

### 2) 2단계 중기권역

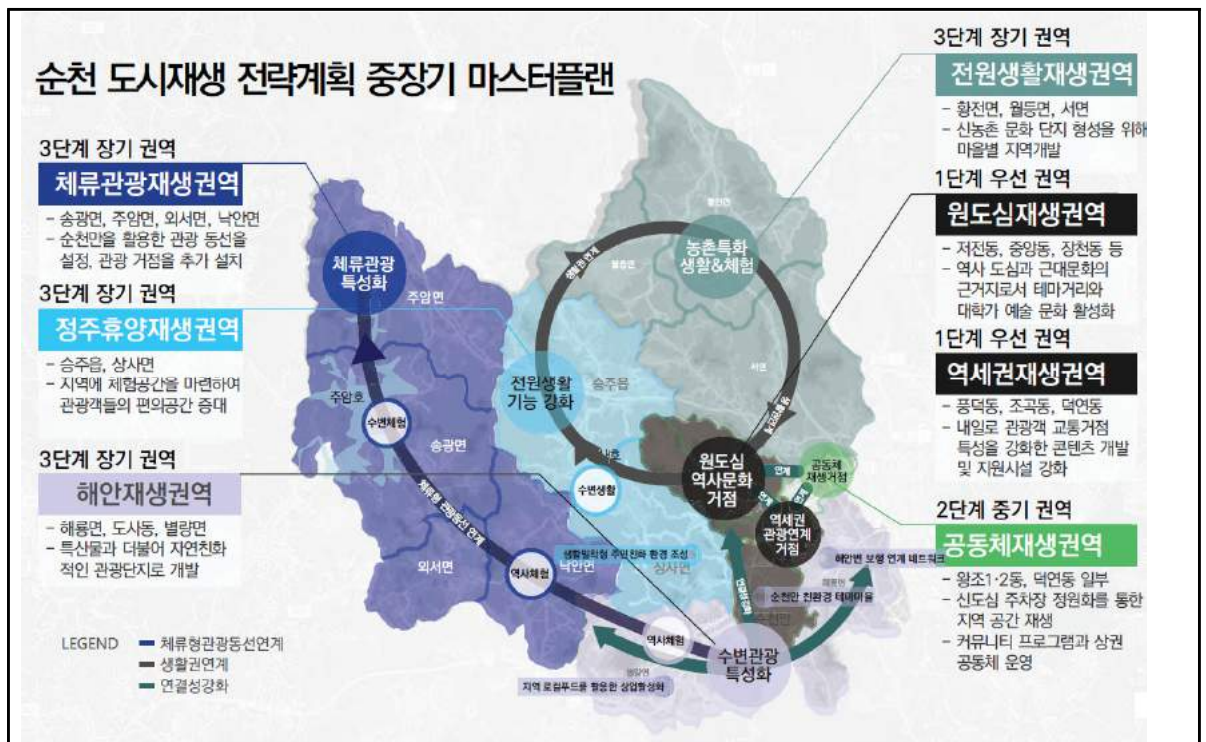
- 공동체재생권역 : 왕조1동, 왕조2동
  - 목 표 : 공동주택 커뮤니티 문화 창조 및 지역상권 공동체 운영
  - 기본방향 : 지역 문화자산 발굴, 마을경관 회복, 지역상권 공동체 운영

### 3) 3단계 장기권역

- 해안재생권역 : 별량면, 해룡면, 도사동
  - 목 표 : 지역자산 네트워크를 통한 해안 관광축 조성
  - 기본방향 : 지역 로컬푸드를 활용한 상업활성화, 순천만 친환경 테마마을 관광단지 조성, 해안변 보행연계를 통한 지역 네트워크 개발
- 정주휴양재생권역 : 승주읍, 상사면
  - 목 표 : 귀농귀촌 인구 유입을 위한 신 농촌 지원거점 구축
  - 기본방향 : 귀농·귀촌 농촌문화 창출을 위한 지원센터 구축, 상사호 주변 주민친화형 친수 공간 조성
- 체류관광재생권역 : 주암면, 송광면, 외서면, 낙안면
  - 목 표 : 체류형 관광거점 발굴을 통한 지역 문화관광벨트 구축
  - 기본방향 : 지역문화 및 자연자산을 활용한 체류관광 거점화, 수변도로 축을 연계한 거점 간 관광동선 구축, 관광거점 주변 체류지원시설 설치

- 전원생활재생권역 : 서면, 황전면, 월등면
  - 목 표 : 지역특산품을 활용한 부가가치 창출모델 개발
  - 기본방향 : 장터경제 활성화를 통한 주변지역 재생, 복숭아, 매실 등 로컬푸드 체험프로그램화, 산업단지 활성화를 위한 농어촌 2차산업 지원

도시재생활성화지역의 단계 및 방향설정



1.3 도시재생활성화지역의 지정

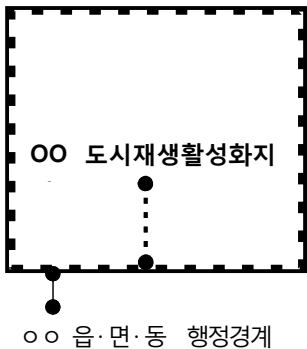
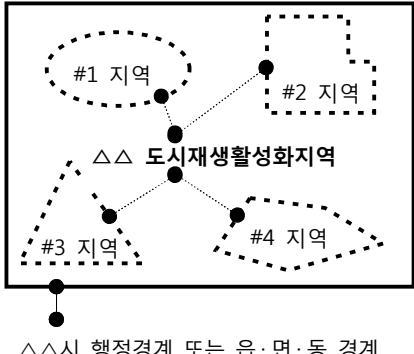
1.3.1 활성화지역의 개념

가. 활성화지역의 정의 및 지정

- 도시재생법에서 규정하고 있는 도시재생활성화지역은 국가와 지방자치단체의 자원과 역량을 집중함으로써 도시재생을 위한 사업의 효과를 극대화 하려는 전략적 대상지역을 의미함
- 활성화지역의 지정 및 해제는 도시재생전략계획으로 결정하지만, 순천시의 경우 도시재생선도지역으로 지정된 지역이 우선적인 활성화지역임

## 나. 활성화지역의 지정방법

- 도시재생법에서 규정하고 있는 도시재생활성화지역은 국가와 지방자치단체의 자원과 활성화지역은 도시지역을 대상으로 지정하며, 도시재생법 제13조 제4항 및 영 제17조를 근거로, 도시재생활성화지역 지정의 세부기준을 충족하는 지역을 대상으로 지정
- 활성화지역은 인구, 총사업체 수, 노후주택의 기준을 충족하는 쇠퇴한 읍·면·동의 전체 또는 일부를 지정할 수 있음
- 활성화지역의 공간적 경계는 계획수립의 공간적 범위를 감안하여 도로, 하천 등의 경계 또는 행정동, 생활권의 경계를 기준으로 지정하는 것이 타당함

읍면동 전체를 지정	읍면동 내 일부 지정
행정구역 전체를 1개의 도시재생활성화지역으로 지정 가능	도시 전체 또는 일부에 다수의 도시재생활성화지역 지정 가능
 <p>OO 도시재생활성화지</p> <p>○○ 읍·면·동 행정경계</p>	 <p>#1 지역 #2 지역</p> <p>△△ 도시재생활성화지역</p> <p>#3 지역 #4 지역</p> <p>△△시 행정경계 또는 읍·면·동 경계</p>

자료: 국토교통부(2013), 도시재생전략계획 가이드라인

### 1.3.2 활성화지역 지정

#### 가. 활성화지역 지정 원칙

- 도농복합시인 순천시의 도시특성을 고려하여, 순천시의 도시재생활성화지역은 우선적으로 원도심 지역을 중심으로 활성화지역을 지정하여, 도심쇠퇴 현상을 극복할 수 있는 전기를 마련함
- 복합적, 연계적 성격이 강한 도시재생사업의 효과를 거둘 수 있도록, 순천시 도시재생사업은 동지역의 경우에는 국토해양부의 도시재생법을 준용하고, 농촌중심도시지역의 경우에는 지역 개발지원법(국토부) 및 농촌중심지활성화사업(농림수산부) 등을 활용하여 통합적인 사업으로 추진함

## 나. 활성화지역의 범위

- 도시쇠퇴 분석, 시민의견 수렴 및 도시재생법의 활성화지역 지정 기준 등을 종합적으로 고려하여, 순천시 원도심지역의 도시재생활성화지역을 도시재생선도지역을 포함하여 6개로 설정함
- 순천시 도시재생활성화지역의 우선순위는 다음과 같이 설정함
  - 1순위 : 순천부읍성 자산 관광자원화(선도지역)  
(향동 및 중앙동 일원, 도시재생선도사업 선정지역)
  - 2순위 : 근대문화 콘텐츠를 활용한 거점 특성화  
(남제동, 저전동, 장천동일원, 국토교통부 도시활력증진사업)
  - 3순위 : 수변문화 활성화 및 대학가 예술문화 활성화  
(매곡동, 삼산동일원, 국토교통부 국토환경디자인 시범사업, 문화체육관광부 문화시설 확충 및 운영)
  - 4순위 : 역세권 교통거점 특화  
(조곡도, 덕연동, 풍덕동 일원, 문화체육관광부 지방문화산업기반 조성)
  - 5순위 : 공동주택 공동체문화 조성  
(왕조1동, 왕조2동, 덕연동 일부, 문화체육관광부 관광두레조성사업)
  - 6순위 : 순천시 읍면지역  
(승주읍, 별량면 등)

도시재생활성화지역 지정 우선순위 설정도



#### 다. 활성화지역의 도시재생계획 방향

- 순천시의 기성시가지 및 원도심의 재생과 활성화를 위하여, 순천시의 지역자산과 공간자원을 최대한 활용하여 도시재생사업을 도출하고, 시민참여의 노동분담적 방식으로 사업을 추진할 수 있도록 도시 전체의 역량을 발휘할 수 있는 재생체계를 구축함
- 도시재생은 단순히 옛것을 되살리는 복원의 개념이 아니라, 현대적 도시의 기능과 활동패턴에 부합되도록 공간자원을 재창조하고 시민의 활동을 수용할 수 있는 체계적인 원도심 기능 제고 및 경쟁력 강화의 방향으로 도시재생을 진행함
- 이를 통하여 시민이 행복한 도시를 만드는 것이 도시재생의 궁극적 지향점이며, 이를 위해서는 신시가지와의 기능 분담을 통한 매력적이고 경쟁력있는 원도심의 재창조 과정이 필요함
- 순천시 도시재생선도지역 활성화계획 수립 및 도시재생사업 추진은 도시재생특별법 및 국가도시재생 기본방침의 이념과 방향을 수용하여 장소중심의 순천형 도시재생을 실현할 수 있는 계획체계를 정립하고 사업계획을 수립함
- 첫째, 순천시 도시재생활성화계획은 도시재생의 기본이념을 살리는 복합적 계획으로 활성화계획을 수립함. 도시재생은 단순히 노후시설의 철거와 새로운 건물의 신축이 아니라, 물리적 정비사업의 추진과 더불어 사회경제적 프로그램사업의 복합적인 계획으로 수립함
- 둘째, 순천시 도시재생활성화계획은 자체완결형의 단독적 계획이 아니라 경제적 재생, 사회적 재생 및 물리적 재생을 지향하는 연계계획으로서 공간개발계획, 경제발전계획 및 사회개발프로그램을 종합적으로 연계하여 도시재생의 시너지 효과를 도모하는 종합계획으로 수립함
- 셋째, 순천시 도시재생활성화계획은 장소중심의 도시재생을 위한 종합계획으로서, 체계적인 공공지원과 사업계획 간의 역할 분담의 통하여 계획의 실효성을 강화하는 기능적 실행계획으로 수립함
- 따라서 도시재생활성화계획의 수립과 실행을 통하여 계획의 복합성, 연계성 및 기능성이 순천시 도시재생사업에서 구현될 수 있도록, 현재 추진되고 있는 상권활성화구역 계획, 문화의 거리 마스터플랜과 연계하여 종합적인 실행계획을 수립함
- 이러한 도시재생 목표를 바탕으로 한 도시재생사업의 지속적인 추진을 통하여, 도시재생 선도지역의 도시재생사업 파급효과가 순천시 전역으로 확산될 수 있는 도시재생정책을 정립함
- 향후 도시재생사업의 전개방향은 도시재생선도지역 및 역세권도시재생활성화지역을 중심으로 한 동지역을 시작으로, 승주읍 및 별량면 등 서부권 읍면지역으로 점차 확대하여 추진함으로써, 순천시 전역이 활력이 넘치고 삶의 질이 높은 생태문화도시로 성장할 수 있는 기반을 마련함.



## 1.4 기존도심 활성화계획

### 1.4.1 원도심 활성화

- 기존도심을 5개 권역으로 구분하고 개발방향 및 추진전략을 제시, 파급효과 측면의 우선추진 사업의 선정

#### 가. 개발방향 및 추진전략

구분	개발방향	추진전략
생활환경권 (5개 지역)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 생활환경 개선을 통한 도심 인구유입 유도 (행정, 교육, 교통, 산업, 역사문화, 주거 및 자연 환경, 여가레저 등)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도시재생선도사업 시행 및 파급효과 기존도심 전체 확대 유도</li> <li>• 살기좋은마을만들기등 인구유입사업 시행</li> <li>• 기 완료 / 추진중인 역점사업과 연계와 더불어 신규사업 발굴</li> </ul>
전통역사문화권 (향동, 중앙동, 매곡동)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 역사문화와 관광산업 중심권으로 개발 (다양한 역사문화 체험관광자원 개발, 체류형 관광활성화)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 부음성~죽도봉공원, 옥천을 중심으로 한 문화플랫폼 구축</li> <li>• 빈집 활용 거점예술촌 조성, 대형건물 활용 시민예술촌 조성</li> <li>• 매곡동 기독교문화자원의 기독교성지화사업 추진</li> </ul>
도심산업권 (중앙동, 장천동, 풍덕동)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 문화와 상업이 결합된 복합공간 형성 (기존도심으로 고객 유입, 고객지향적 전략 및 프로모션 전략 도입)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 문화의 거리 활성화 및 예술업종 지원</li> <li>• 중앙지하상가 리모델링 등 도심상업 육성사업 시행</li> <li>• 다양한 복합기능 창출, 소프트웨어 중심 프로모션 전략 마련</li> </ul>
교육문화권 (삼산동~남제동)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 특성화된 교육환경 조성으로 교육도시 위상강화 (기존도심의 교육 및 문화-예술적 환경 개선, 정주민구 유입)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 교육문화벨트 중심으로 교육·문화·예술 관련 인프라 조성</li> <li>• 학원벨리 조성 및 명문학원 입점 인센티브 지원</li> <li>• H/W 및 S/W측면에서의 교육문화도시 활성화방안 도출</li> </ul>
레저관광권 (석현천, 봉화산, 옥천)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 국가정원, 동천과 옥천의 연계로 기존도심 활성화 (순천도심으로의 고객 유입을 위한 생태·휴양레저 관광 기반조성)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 순천의 대표적인 정원, 생태, 문화관광공간으로 개발</li> <li>• 동천, 옥천 등 도심이천 공간 및 경관 정비사업 시행</li> <li>• 권역별 음식거리 조성으로 순천식(食) 특화</li> </ul>

주) 생활환경권의 5개 지역 : 삼산+매곡, 향동, 중앙+장천, 저전+남제, 풍덕+조곡  
 자료) 순천시 기존도심활성화 기본계획(2007.12, 순천시) 내용발취, 재분류

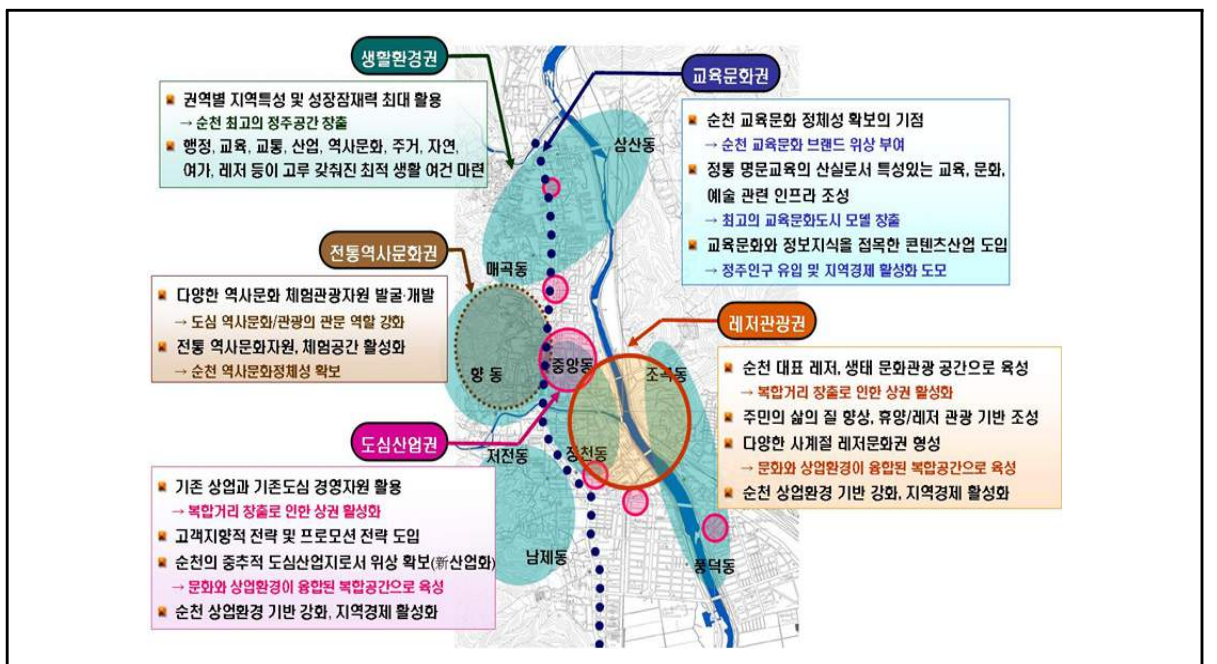
#### 나. 우선추진사업의 선정

구분	사업명	사업내용
생활환경권 (5개 지역)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도시재생선도사업</li> <li>• 인구유입사업</li> <li>• 도시재생 차원의 생태적 주거 환경 개선</li> <li>• 시민생활 구석구석을 바꾸는 도심생활환경 정비</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 부음성상징화, 옥천수변 개선, 에코지오마을, 테마거리 조성</li> <li>• 마을가꾸기, 지역공동체 등 살기좋은마을만들기지속 추진</li> <li>• 덕연동(명말지구), 오산·오림지구, 동외동지구</li> <li>• 생활여건이 열악한 지역을 중심으로 주차장 및 쉼터 조성</li> </ul>

# 정원을 품은 대한민국 생태수도 행복하고 건강한 순천

구분	사업명	사업내용
전통역사문화권 (향동, 중앙동, 매곡동)	<ul style="list-style-type: none"> <li>테마거리조성사업</li> <li>순천부읍성 역사문화 관광자원화 사업</li> <li>에코지오창작촌활성화사업</li> <li>문화와 경제를 살리는 창작예술촌 조성</li> <li>매산등 기독교 성지 종합관광망 구축</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>향교길, 700년 골목길, 별미길, 정원길, 청춘패션거리등</li> <li>창조관광센터, 시민광장, 지하주차장 설치 등</li> <li>생태골목길, 에너지시범시설, 담장정비 등 생태마을조성</li> <li>빈집 활용 거점예술촌 조성, 대형건물 활용 시민예술촌 조성 등</li> <li>매산등 기독교 등록문화재와 연계한 스토리텔링 관광</li> </ul>
도심산업권 (중앙동, 장천동, 풍덕동)	<ul style="list-style-type: none"> <li>문화의 거리 활성화 및 예술업종 지원</li> <li>보행안전을 위한 생활도로구역(Zone30) 지정</li> <li>정원과 삼색(三色) 전통시장 연계 스토리텔링</li> <li>도심상업 육성사업</li> <li>주요 도로변 간판개선 사업</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>문화예술업종 임차료, 간판설치비 등 지원</li> <li>과속방지시설, 보행안전헬스, 불법주정차 방지시설, 일방통행 등</li> <li>새벽(역전시장)-낮(웃장)-저녁(아랫장), 3색(三色) 특화시장 운영</li> <li>남부시장 아케이드사업, 중앙지하상가 리모델링, 장천동맛집육성</li> <li>아랫장 주변, 우석로, 상사오길 노후간판 교체</li> </ul>
교육문화권 (삼산동~남제동)	<ul style="list-style-type: none"> <li>신 교육문화벨트 조성 및 지속정비</li> <li>문화예술의 거리 조성</li> <li>학교담장 녹화/담장어물기</li> <li>학원벨리 조성 및 명문학원 입점 인센티브 지원</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>순천대~청암대 구간, 기존 교육문화벨트 조성계획 연계 및 정비</li> <li>가로경관 및 교통환경 개선, 대로 및 공공공간 갤러리화 추진</li> <li>복조교 담장 우선 추진(향후 담장어물기 추진)</li> <li>매곡동 북부시장 인근, 저전동남교외거리 인근, 우석로 인근</li> </ul>
레저관광권 (석현천, 봉화산, 옥천)	<ul style="list-style-type: none"> <li>순천만국가정원 진흥 기본계획 수립</li> <li>옥천 수변공간 개선사업</li> <li>동천변 생태녹색관광자원화 사업</li> <li>동천 생태문화 테마거리(수변정원 갤러리) 조성</li> <li>권역별 음식거리 조성으로 순천식(食) 특화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>순천만국가정원 운영관리 등 종합계획 수립</li> <li>야간경관, 진입로개선 및 교량하부 열린 쉼터(0외무대)</li> <li>공원조성(A=33,980㎡, B=7~20m, L=1.8km), 관광객 도심유입</li> <li>정원갤러리, 그림동물원, 상상벽화, 팝업장터, 놀이공간 등</li> <li>권역별 음식거리 조성, 전리남도 특화거리 공모 신청</li> </ul>

## 원도심 활성화 기본구상



### 1.4.2 신도심 활성화

- 기존도심을 2개 권역으로 구분하고 개발방향 및 추진전략을 제시, 파급효과 측면의 우선추진 사업의 선정

#### 가. 개발방향 및 추진전략

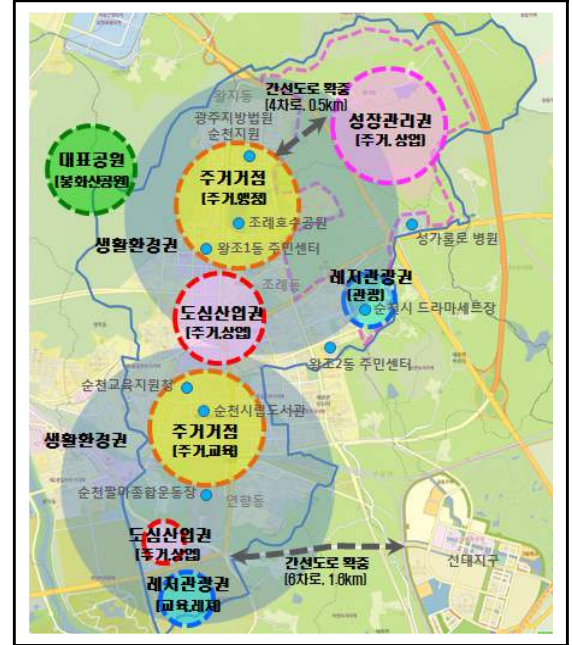
구분	개발방향	추진전략
생활환경권 (왕지동, 조례동)	• 생활환경 개선을 통한 도심 인구유출 방지 (행정, 교육, 교통, 역사문화, 주거 및 자연 환경, 여가레저 등)	• 신도심 주차장 정원화 추진 • 훼손된 자연성 회복을 위해 마을정원 개념의 공원재생 • 공동주택단지 상가건물 노후화된 상가간판 개선 • 이면도로 등 슬럼화 공간 생활안전 향상 및 경관 개선
도심산업권 (조례동, 연향동)	• 지역상권 특화 및 공동체 프로그램 운영 (고객지향적 전략 및 포로모션 전략 도입)	• 카페골목 등 지역상권의 특색화를 통해 명소화 계획 • 드라마촬영장 방문객을 위한 주변 상권 활성화 • 금당 상업지구 상권 특화 및 상권 공동체 프로그램 개발 • 다양한 복합기능 창출, 소프트웨어 중심 프로모션 전략 마련
성장관리권 (왕지동, 조례동)	• 수요대응형 성장관리방안 마련 (신도심 외곽부 장래 개발 예정지 및 난개발 우려지역 관리)	• 지구단위계획 수립을 통한 구체적인 위치 결정 • 중심생활권 시가화예정용지의 단계별 개발 추진 • 기반시설의 공동설치 유도(상하수도, 주차장, 공원 등) • 기반시설 설치 가능성에 따라 개발 제어
레저관광권 (연향동)	• 국가정원의 연계로 신도심 활성화 (도심으로의 고객 유입을 위한 생태휴양레저 관광 기반조성)	• 에코에듀센터 건립 (전라남도 교육청) • 순천만랜드 유원지 조성 (민간, 고용노동부) • 드라마촬영장 문화공원조성 (순천시)

#### 나. 기본구상

- 주차장 정원화를 통한 지역공간재생(순천시)
  - 거점주차장 + 정원공간 재생
- 관광두레 조성사업 유치추진(문화체육관광부)
  - 정주만족도 향상 프로그램 및 지원사업 발굴
  - 훼손된 자연성 회복을 위한 마을 정원개념의 공원재생
  - 공동주택단지 상가건물 노후화된 상가간판 개선
  - 주차장 정원화를 통한 지역공간 재생
  - 지역상권활성화 지역상권 공동체운영 지원시설 설치
- 노후공동주택 관리방안 마련
  - 리모델링, 재건축, 재개발을 통한 주민재정착 유도

- 노후 공동주택 건축물 안전진단 시행
- 도시 및 주거환경정비 기본계획 수립 추진
- 간선도로망 확충
  - 롯데캐슬~국도17호 연장 : 4차로, 0.5km
  - 팔마사거리~신대단지 신설 : 6차로, 1.6km
- 교육·관광·레저시설 확충
  - 에코에듀센터 건립 추진(전라남도교육청)
  - 순천만유원지 조성(생태체험, 잡월드 등)
  - 문화공원(드라마세트장) 조성
- 성장관리지역 지정
  - 미래개발을 위한 예정지역 등 계획적 관리
  - 기반시설 공동설치(상하수도, 주차장 등) 추진

신도심 활성화 기본구상



나. 우선추진사업의 선정

구분	사업명	사업내용
생활환경권 (2개 지역)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 신도심 주차장 정원화 사업(순천시)</li> <li>• 관광두레 조성사업(문화체육관광부)</li> <li>• 노후 공동주택 정비방안 마련(순천시)</li> <li>• 시민생활 구석구석을 바꾸는 도심생활환경 정비</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 주차장 정원화를 통한 지역공간 재생</li> <li>• 지역특화 관광사업 모델 개발, 공동체역량 강화 등</li> <li>• 도시및주거환경기본계획 수립 (안전진단, 리모델링, 재건축 등)</li> <li>• 간선도로망 확충, 주차장 및 쉼터 조성 등</li> </ul>
도심상업권 (조례동, 연향동)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 지역상권 공동체 운영 지원시설 설치</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 카페골목 등 지역상권의 특성화를 통해 명소화 계획</li> <li>• 드라마촬영장 방문객을 위한 주변 상권 활성화</li> <li>• 금당 상업지구 상권 특화 및 상권 공동체 프로그램 개발</li> <li>• 다양한 복합기능 창출, 소프트웨어 중심 프로모션 전략 마련</li> </ul>
성장관리권 (왕지동, 조례동)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 시가화예정용지 개발사업</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도심성장한계선 내부 시가화예정용지 개발                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 주용도 : 주거·상업</li> <li>- 개발밀도 : 200인/ha</li> <li>- 개발면적 : 1.859km<sup>2</sup></li> <li>- 개발단계 : 2단계 1.086km<sup>2</sup>, 3단계 0.773km<sup>2</sup></li> </ul> </li> </ul>
레저관광권 (조례동, 연향동)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 에코에듀센터 건립 (전라남도 교육청)</li> <li>• 순천만유원지 조성 (민간, 고용노동부)</li> <li>• 드라마촬영장 추억의 정원 조성 (순천시)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 생태환경교육 복합 체험학습 인프라 구축 (창의체험관, 역사교육관, 도서관 등)</li> <li>• 생태테마파크 조성(식물원, 곤충생태관, 잡월드, 호텔 등)</li> <li>• 근현대역사를 주제로 한 추억의 정원 조성 및 드라마촬영장 기능 강화</li> </ul>

## 1.5 도시재생기반시설의 설치, 정비 또는 개량에 관한 계획

### 1.5.1 관련사업 현황

#### 가. 순천 문화의 중심, 향동 문화의 거리 조성사업(2005~2020)

##### 1) 사업개요

- 장 소 : 순천시 행동, 영동, 금곡동 일대
- 사 업 비 : 4,800백만원

##### 2) 기본구상 : 특징 있는 문화의 거리 조성

- 역사 - 체험의 축(추억의 거리) : 서문성터길 ~ 의료원까지 골목
- 생동 - 축제의 축(청소년 거리) : 한옥골방 ~ 중앙로까지 골목길
- 예절 - 문학의 축(예절의 거리) : 향교 ~ 팔마비까지 골목길

##### 3) 추진계획

- 기반정비 및 콘텐츠 강화  
(테마 미술관 건립, 토요그림 경매시장, 문화유산 오감찾기, 선비문화체험관 건립 추진)
- 기본공간 확대(갤러리, 작가창작 공간, 맛집, 게스트하우스, 카페)
- 콘텐츠 확대(상시예술 체험장, 진입구 조형물, 동헌 터 공원화)
- 시민과 예술인이 함께 만들어가는 방식으로 일부사업 추진
- 외부 관광객 유인 및 전통적 체험을 위해 공방 유치

#### 나. 중앙로 지하도상가 활성화사업(2013.10.11~2014.3.5)

- 사업규모 : 리모델링 1식 (L=250m, B=20m, 135개 점포, 4,823㎡)
- 총사업비 : 1,500백만원
- 점포 배치 : A, B, C동 일부 85개 점포로 배치
- 공간 배치 : C동 나머지 50개 점포는 전시공간으로 배치
- 전시공간 활용
  - 상설 전시 및 대관 실시 (예총 등 예술 단체 운영)
  - 연중 운영 프로그램 운영 : 패션쇼(교복, 한복 등), 트릭아트 전시, 전시 축하공연, 예술체험, 갤러리 캠프, 미술품 경매 등

## 다. 원도심 상권활성화 구역 사업(2014.3~2016.12)

- 구역범위 : 6개 지역(시장 1, 상점가 5)
  - 중앙시장, 황금로패션가, 문화의 거리, 중앙지하상가, 원도심상점가, 옷장인접상가
- 사업내용 : “걷고 싶고, 즐기고 싶고, 사고 싶은 대표 쇼핑공간”
  - 시설분야 : 원도심 교류센터, 원도심 돌레길, 원도심 돌레길, 순천부음성터복원
  - 경영분야 : 사업용역, 관리기구운영, BI개발, 공동마케팅, 랜드마크사업, 원도심페스티벌 등
- 추진주체 : 원도심 상권관리기구(비영리 재단법인) / 지원(중소기업청)
- 소요예산 : 160.5억원(시설 142.5, 경영 18) / 국비 91.5억 57%, 시비 69억 43%
- 연차별 소요예산 : 1차년도 7.2억 ⇨ 2차년도 51억 ⇨ 3차년도 102.3억/총액 160.5억

## 라. 원도심 보행환경(2011~2020) 및 주차장 조성사업(2014.1~6)

### 1) 원도심 보행환경 조성

- 사업량 : 보도정비 L=15.3km
- 사업비 : 16,580백만원 ※ 2014년 예산 : 700백만원
- 추진실적 : 중앙로 외 2개 노선 공사 추진(2011. 6. ~ 2013. 2.)
  - 2011년 : 2개 노선 2.1km(금당상가, 호현삼거리)
  - 2012년 : 1개 노선 4.4km(가곡사거리~의료원로타리)
- 추진계획 : 중앙로(의료원R~남교오거리)/L=600m/700백만원/보도교체 및 화단조성

### 2) 원도심·옷장 주차장 조성

- 사업량 : A=1,206㎡(45~50면) / A=2,303㎡(60면)
- 사업비 : 1,876백만원 / 5,333백만원
- 추진계획 : 보상협의, 실시설계, 공사추진

## 마. 원도심 도시가스 공급 및 하수관로 정비

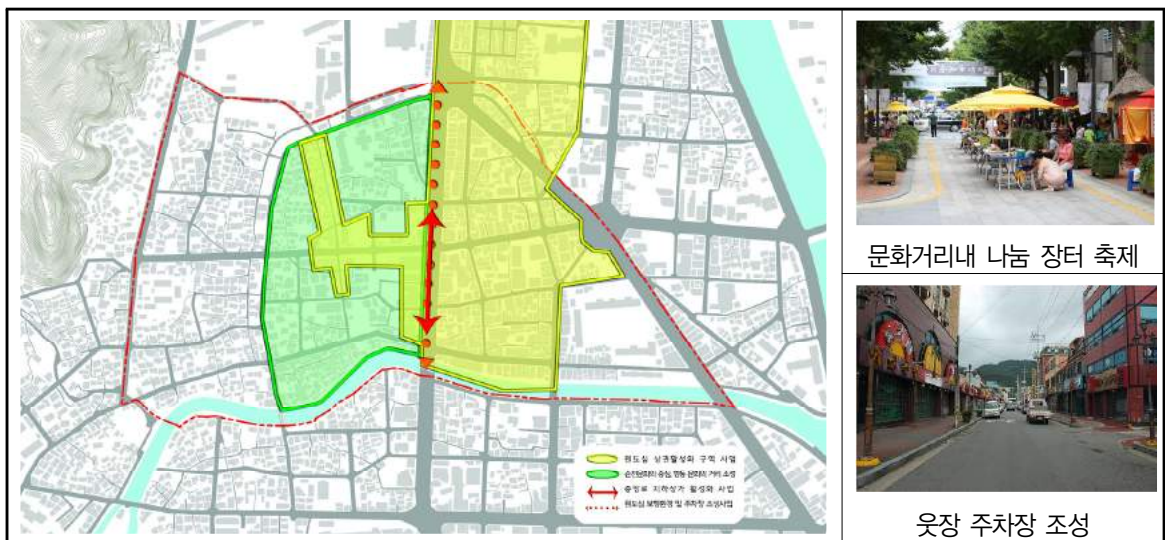
### 1) 원도심 도시가스 공급

- 지원대상 : 원도심내 도로와 병행하는 공급관 연장 100m당 신청자 수 30세대 미만
- 그간실적 : 1,657세대 1,000백만원
- 추진계획 : 원도심 삼산동, 매곡동 등 도시가스 공급지원사업 지속 추진

### 2) 하수관로 정비사업

- 사업량 : 관로 114km, 배수설비 4,713가구, 하수처리시설 1식
- 사업비 : 77,778백만원(민간자본) / 시설기본계획수립 : 900백만원
- 사업기간 : ‘15년~’ 18년(준공 후 20년간 분할상환)

#### 관련사업 현황도



## 1.5.2 관련사업 프로그램(주민역량강화)

### 가. 사람 키우기 (주민교육)

- 창의적 시민을 육성하여 지역사회의 리더로 성장시키기 위해 2005년부터 시작된 주민자치대학, 우리 동네 상상프로젝트, 공공디자인 학교, 마을 해설사, 마을미래 만들기 교육 등 다양한 주민자치 교육이 시민의 성장 유도(주민자치위원 620명)



주민자치위원역량교육

우리마을상상프로젝트 토론

다함께 돌자 동네한바퀴

우리마을전문가는 주민들!

#### 나. 창조마을 만들기

- 주민 스스로 지역의 자원을 활용하여 거기에 스토리를 입히고 지역주민의 공동체가 견고한 창조 마을을 조성(남제골, 청수골, 조곡동 철도문화마을, 중앙동 안심마을, 매곡동 탐매마을 등)하고, 주민 스스로 수익까지 창출하는 커뮤니티비즈니스 사업을 지속적으로 추진
- 마을탐방 프로그램이 전국적인 사례로 소개되었으며 이로 인해 순천시 마을 만들기를 배우기 위해 올 해 전국에서 200개 단체 1만 명이 순천을 방문하여 침체된 원도심을 활성화 시키는 기폭제 역할을 하였음



마을탐방프로그램

청수골 파이프정원

조곡동 철도문화마을

한평 정원(변기재활용)

#### 다. 민관 협업체계 구축

- 순천시는 2005년 좋은 동네 만들기 사업을 시작으로 전국주민자치박람회 등 주민자치 및 마을 만들기 관련 우수사례로 올해까지 40여건을 수상하는 등 전국 최고의 주민자치 도시로서의 위상을 드높이고 있음
- 아울러 2013. 4월, 마을 만들기 중간지원조직인 “생활공동체 지원센터”가 설립되면서 주민들이 더 쉽게 마을 일을 할 수 있도록 컨설팅하고, 행정과 주민 사이에서 코디네이터 역할을 특특히 해주고 있음
- 또한 다양한 마을활동가를 양성하기 위해 청년희망학교, 마을문화학교, 마을포럼 맛있는 수다 등 민간과 협업하는 스펙트럼을 넓히고 있음
- 이렇듯 순천시는 마을과 사람들 속에서 문화, 복지, 교육 등 다양한 분야에서 민-관-지원센터의 새로운 협업체계를 구축하고 마을 속의 작은 자치를 실현하여 도시의 경쟁력을 키워가고 있음



## 1.6 도시재생활성화지역의 우선순위 및 지역 간 연계방안

### 1.6.1 우선순위 설정기준

- 도시재생활성화 대상지역중 역사, 문화, 가치자산, 지역 정서 등을 고려하고 인구, 사업체, 주택 노후가 가장 심한지역을 우선적으로 설정
- 도시기본계획 및 시행 중인 각종 계획과의 부합성, 도시재생활성화지역간의 형평성, 도시재생사업 추진의 시급성, 추후 도시재생사업추진 후 효과가 높고 인근지역 파급효과가 큰 지역을 우선적으로 설정

### 1.6.2 우선순위 설정방법

- 원도심 지역주민, 전문가, 공무원 등이 참여한 가운데 그룹을 분류하고 우선순위 설정 기준에 따라 각 그룹 1순위, 2순위, 3순위로 설정 후 각 그룹에서 설정한 구역 중 중첩지역을 우선 순위지역으로 설정

### 1.6.3 지역간 연계방안

- 도시재생활성화지역내에는 1순위 지역을 핵심거점지역으로 설정하고 2순위지역, 3순위지역, 기타지역으로 확대시켜나가고 특히, 옥천과 동천, 1번 도로를 기준으로 좌측인 매곡동, 향동, 저전동은 주택 재생지역으로, 중앙동, 풍덕동 일부는 상업 재생지역으로 연계 특화
- 도시재생활성화지역외 지역은 순천대학교와 문화건강센터, 동천과 조곡동 철도관사를 활용토록 하고 죽도봉공원, 봉화산, 풍덕동 아랫시장, 정원박람회장, 순천만과 연계 재생 확산
  - 순천대학교 앞 대학로 활성화를 위해 학생촌 테마 젊음의 거리 조성 등과 연계 추진
- 지역간 연계는 자연환경과 역사문화자원, 사회·물리·문화 간 상호 연계융합을 통한 상생과 시너지효과에 초점

## 1.7 도시재생조직 정비

### 1.7.1 도시재생지원센터 운영

#### 가. 개요

- 설치근거 : 도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법 제11조 제1항
- 센터명 : 순천시 도시재생 지원센터
- 소재지 : 순천시 중앙로 95번지 (구 교보빌딩 1층)
- 운영 : 순천시에서 직영한 후 위탁여부 검토
- 구성인원 : 5명 (센터장 1, 사무원 2, 공무원 2)
- 보수
  - 센터장 : 주 2회 이상 비상근 임명제, 월 2,500,000원 임명 활동비 지급
  - 사무원 : 주5일 상근, 봉급은 월 2,123,000원(8급 10호봉 상당)
- 사업비 : 33,074천원(인건비 23,074천원, 사무관리비 10,000)
- 기능·역할
  - 도시재생 전략계획 및 활성화계획 수립과 관련사업 추진 지원
  - 도시재생활성화지역 주민 의견조정 지원
  - 현장 전문가 육성을 위한 교육프로그램의 운영
  - 마을기업의 창업 및 운영지원
  - 주민참여 및 공동체 활성화 지원
  - 기타 도시재생 지원에 관한 사항

#### 나. 업무내용

- 기획지원
  - 지역자산 목록화(DB구축, 지역자산 분포 지도작성 등), 지역자산의 활용 방안 강구 등 지역자산의 활용을 위한 프로세스 기반 구축
  - 지역문제 해결방안으로서 적절한 도시재생사업 발굴
  - 도시재생사업 성과관리를 위한 정기적·지속적 모니터링 실시 등
- 사업지원
  - 사업의 원활한 추진을 위해 필요한 제반 사항
  - 지역주민의 경제적 기반 구축을 위해 마을기업, 신탁, 창업 등 재원확보가 가능한 도시재생 사업 발굴

- 도시재생지원센터의 재정적 자립화를 위한 자체사업, 위탁사업, 보조금, 후원금 등과 같은 운영계획 수립 등
- 홍보·교육지원
  - 행정을 비롯한 지역주민의 인식전환 및 역량강화 등 도시재생의 안정적 정착을 위한 마중물 지원
  - 도시재생 관련 교육 프로그램, 워크숍, 세미나 등을 통해서 도시재생에 대한 이해와 마인드 전환
  - 지역주민을 대상으로 하는 교육지원을 통해 개인의 역량강화 및 주민리더 양성을 통한 도시재생의 지속성 강화 등
- 대내·외 협력지원
  - 이해관계자들간의 의견대립에 대한 조정
  - 지역주민의 도시재생사업에 대한 전문적 지원 연계를 위한 협력체계 구축 등

#### 다. 센터이전계획

- 현재 순천시도시재생지원센터가 있는 순천시 중앙로 95번지 구 교보빌딩은 부음성 역사 상징화 사업 거점지역으로 철거 예정임
- 따라서, 센터는 도시재생을 위한 중간 지원조직으로 주민과 함께 할 수 열린 공간으로 이동하여 ‘순천형 도시재생’ 기틀 마련 필요

#### 라. 기대효과

- 지역내 다양한 이해관계자들과의 교류를 통해 공감대가 형성되어 도시재생사업의 최종 목표 실행에 가까워질 수 있음
- 도시재생사업의 발굴 및 의견 조정, 정책 목표 및 방향 설정, 지역리더 발굴·양성, 대내·외적인 협력 네트워크 등 도시재생사업과 관련한 활동들을 지원하여 주민주도의 도시재생사업 활성화 가능
- 일회성 이벤트 사업방식들이 지속됨에 따라 이윤 발생 및 지역 인력해소 등을 기대함

## 2. 주거환경계획

### 2.1 현황분석

#### 2.1.1 주택보급 현황

- 2013년 현재 순천시 인구는 277,345명으로 2008년 이후 0.47%의 연평균 증가율을 보임
- 가구수는 2013년 현재 95,285가구로 가구당 가구원수는 2.9인임
- 주택수는 2008년에는 93,450호로 연평균 0.96%의 증가율을 보이고 있으며 가구수의 증가 및 주택수의 증가는 핵가족화에 따른 가구분화현상의 결과로 볼 수 있음
- 주택보급률은 매년 지속적으로 증가하여 2009년 105.0%로 2008년 이후 주택보급을 100%를 상회하고 있음

주택관련 지표 변화추이

구분	단위	2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	연평균증가율 (%)
인구	인	271,035	271,106	274,195	273,805	275,451	277,345	0.47
일반 가구수	가구	95,564	89,863	89,484	93,000	94,222	95,285	-0.06
가구당 인구	인/가구	2.8	3.0	3.1	2.9	2.9	2.9	-
주택수	호	93,450	94,318	95,799	104,640	98,485	97,924	0.96
주택보급률	%	97.8	105.0	107.1	112.5	104.5	102.8	-
주택1호당가구	가구/주택	1.0	1.0	0.9	0.9	1.0	1.0	-

자료: 순천시, 순천통계연보, 각연도

#### 2.1.2 주택유형별 현황

- 순천시의 주택유형 변화는 도농통합 시기인 1995년 아파트 대비 단독주택이 우세하였으나 1999년부터 단독주택과 아파트의 점유율이 역전되어 2013년에는 아파트의 점유율이 61.7%로 단독주택의 점유율 35.9%를 크게 상회함
- 향후 신대지구, 오천지구, 연향상삼지구, 용당동 택지개발사업과 매곡동주공, 다인아파트, 송보아파트, 로직하우징아파트, 대광로제비앙, 해광상그릴라 등 주택건설사업 등 대단위 아파트단지의 입주가 예정되어 있고 아파트에 대한 시민의 선호도가 높아짐에 따라 아파트 점유비율은 지속적으로 상승할 것임

## 주택유형별 변화추이

구 분	2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
계	93,450 (100.0%)	94,318 (100.0%)	95,799 (100.0%)	104,640 (100.0%)	98,485 (100.0%)	97,924 (100.0%)
단독주택	39,030 (41.7%)	39,487 (41.8%)	40,385 (42.1%)	46,420 (44.4%)	39,083 (39.6%)	35,196 (35.9)
아파트	51,864 (55.4%)	52,275 (55.4%)	52,846 (55.1%)	54,102 (51.7%)	57,287 (58.2%)	60,403 (61.7%)
연립주택	895 (0.9%)	895 (0.9%)	895 (0.9%)	810 (0.8%)	810 (0.9%)	922 (0.9%)
다세대주택	312 (0.3%)	312 (0.3%)	324 (0.3%)	281 (0.3%)	347 (0.8%)	441 (0.4%)
비거주용 건물내주택	1,349 (1.7%)	1,349 (1.6%)	1,349 (1.6%)	975 (0.9%)	958 (0.9%)	962 (1.0%)

자료: 1. 순천시 통계연보, 2014  
2. 통계청, 국가통계포털(KOSIS), 2015.

## 2.1.3 주택의 점유형태

- 주택보급률은 증가하고 있으나, 주택의 점유형태에 있어서는 자가 주택의 점유율이 2000년 59.2%에서 2010년 현재 62.9%로 증가추세를 보임
- 자가 주택의 점유율이 증가하면서, 전세는 감소하여 보증부월세의 점유율은 점차 증가추세에 있음

## 주택의 점유형태 추이

구 분	2000년		2005년		2010년	
	가구	비율(%)	가구	비율(%)	가구	비율(%)
계	81,411	100.0	87,105	100.0	92,131	100.0
자 가	48,187	59.2	49,643	57.0	57,983	62.9
전 세	20,638	25.3	20,775	23.9	14,200	15.4
보증부월세	5,331	6.6	10,064	11.6	14,089	15.3
무보증월세	1,300	1.6	1,627	1.9	1,849	2.0
월세(사글세)	3,987	4.9	2,970	3.4	2,046	2.2
무 상	1,968	2.4	2,026	2.3	1,964	2.1

자료: 통계청, 국가통계포털(KOSIS), 2015.7

### 2.1.4 가구별 가구원수

- 소형가구(1,2인 가구)는 2000년 28,325가구(34.8%)에서 2010년 45,103가구(48.9%)로 급격히 증가하고 있는 것으로 분석
- 도시기능의 수요 변화가 예상됨에 따라, 신규 주택 공급시 실수요에 맞게 대중교통중심지에 소형평형 위주의 공급 필요

가구별 가구원수 현황

구 분	2000년	구성비(%)	2005년	구성비(%)	2010년	구성비(%)
계	81,411	100.0	87,105	100.0	92,131	100.0
1인 가구	12,680	15.6	16,928	19.4	21,888	23.7
2인 가구	15,645	19.2	20,044	23.0	23,215	25.2
3인 이상 가구	53,086	65.2	50,133	57.6	47,028	51.1

자료: 통계청, 국가통계포털(KOSIS), 2013.6

### 2.1.5 도시정비 및 주택개발

#### 가. 택지개발사업

- 주요 도시개발사업은 60년대 4개지구에 대해 토지구획정리사업을 시작으로 80년대 일단의주택지 조성사업 4개지구, 90년대 택지개발사업 8개지구를 시행하였음
- 2000년대 연향3지구, 왕조운곡지구 도시개발사업을 통해 현재 시가지가 형성됨
- 현재 추진 중이거나 향후 개발을 목표로 하고 있는 신규 주택단지는 신대지구, 오천지구, 용당지구, 연향상삼지구 및 경제자유구역내 선월지구 등으로 계획적 개발을 통한 市域확장을 추진 중에 있음

현재 추진 중인 개발사업 현황

구 분	사업기간	계획인구(인)	개발방향
신대지구	2008년~2012년	30,000	인간과 자연이 공존하고 물과 숲이 어우러진 친환경적인 단지 조성, 외국인의 투자환경조성 및 광양만권의 중심도시 기반구축
오천지구	2008년~2014년	10,671	광양만권 경제자유구역 균형개발 및 주택건설에 필요한 택지 공급
용당지구	2013년~2016년	2,371	난개발을 방지하고 쾌적한 정주환경을 조성함으로써 순천시의 주거수용에 대응하고 계획적인 도시성장관리를 도모
연향상삼지구	2012년~2015년	1,550	광양만권 경제자유구역의 배후 주거단지로서 부족한 저소득 임대아파트 제공으로 다양한 주거유형 및 신주거문화 창출
선월하이파크	2012년~2020년	16,300	울촌, 해룡, 세풍산단 관련 종사자들의 주거기능 확보

## 나. 주택건설사업

- 총 6개 지구(택지개발사업 제외)와 개별 건축을 포함해서 3,400세대의 주택건설을 추진중이며 2015년말 기준으로 로직하우징아파트를 제외한 주택건설사업은 조성이 완료되었음

### 주택건설사업 승인 현황

구 분	사업기간	세대수(호)	면적(m <sup>2</sup> )	승인일
계		3,446	-	
매곡동주공아파트	2008년~2010년	795	33,380	2010년 1월
다인아파트	2011년~2013년	149	5,077	2011년 10월
송보아파트	2012년~2015년	757	41,781	2012년 12월
로직하우징아파트	2013년~2015년	498	31,587	2013년 5월
대광로제비앙 아파트	2012년~2014년	364	27,396	2013년 6월
해광상그릴라 도시형생활주택	2014년~2015년	140	5,350	2014년 4월
단독주택 등	-	743	-	2014년~현재

## 다. 주거환경정비사업

- 기존 도심을 중심으로 노후불량주택 밀집지역에 대한 도로, 상하수도, 소공원, 주차장, 공동이용 시설 등의 기반시설을 정비하고 불량주택 개량을 통해 주민의 삶의 질 향상
- 자연마을 및 낙후된 주거지역을 우선 선정하고 저리 국민주택 기금지원을 통한 주택개량 유도
- 1단계 주거환경개선사업(완료) : 영옥, 저전, 매곡, 울전지구 및 구암A지구 등 5개 지구
- 2단계 주거환경개선사업(완료) : 금곡, 매곡A, 매곡B, 매곡C, 원석현, 가곡, 신기A, 생목, 인제, 남정, 소라, 갈마골, 업동, 독실A, 구암B, 신기B, 연향, 덕암, 상인제, 우명지구 등 20개 지구

### 주거환경개선사업 현황

행정 구역명	정비 구역명	정비구역 면적(m <sup>2</sup> )	개발 방향
총 계	8개	355,234	-
삼산동	업 동	35,759	새로운 신축건물은 대지면적을 최대한 확보하여 저밀도 주택지로 개발유도
조곡동	독실A	53,022	비탈경사지 마을로 양호한 조망권과 쾌적한 자연환경을 갖고 있으므로 중저밀도 주택지로 개발유도
덕연동	구암B	45,534	경관은 양호하나 경작지로 이용되고 있는 일부토지에 건물신축토록 유도
	신기B	71,492	경관은 양호하나 경작지로 이용되고 있는 일부토지에 건물신축토록 유도
	덕 암	34,520	철도역 주변마을이므로 도로개설 후 잔여토지는 경관조성을 위해 공공용지로 활용유도
	연 향	42,392	양호한 조망권을 갖고 있으므로 쾌적한 저밀도 주택지로 개발유도
남제동	상인제	48,598	산기슭에 위치하여 쾌적한 환경을 갖고 있으므로 저밀도 주택지로 개발유도
왕조동	우 명	23,917	쾌적한 자연환경을 갖고 있으므로 저밀도 주택지로 개발유도

라. 아파트

- 2014년 현재 입주 중인 아파트는 141개 단지에 60,279세대이며, 분양 124개 단지 48,650세대, 임대 17개 단지 11,629세대에 이룸
- 2014년 12월 현재 미분양 공동주택(아파트)은 3개 단지에 209세대에 이룸

공동주택 현황

구 분	행정동	세대수	경과년수	2013년	2015년	2020년	2025년	2030년
소 계	-	60,279	소계	60,279	60,279	60,279	60,279	60,279
			40년이상	-	-	179	1,845	13,767
			30~40년	725	1,845	13,588	32,119	30,484
			20~30년	24,814	32,119	30,484	18,511	14,672
			20년미만	34,680	26,255	16,968	7,744	1,296
중심생활권	동지역	52,813	소계	52,813	52,813	52,813	52,813	52,813
			40년이상	-	-	179	1,845	13,686
			30~40년	725	1,845	13,507	28,950	25,627
			20~30년	22,435	28,950	25,627	16,244	13,500
			20년미만	29,653	22,018	13,500	5,774	-
정주 휴양생활권	서면	567	소계	567	567	567	567	567
			40년이상	-	-	-	-	81
			30~40년	-	-	81	81	-
			20~30년	81	81	-	383	486
			20년미만	486	486	486	103	-
국제교류 연담생활권	해룡면	6,839	소계	6,839	6,839	6,839	6,839	6,839
			40년이상	-	-	-	-	-
			30~40년	-	-	-	3,088	4,857
			20~30년	2,298	3,088	4,857	1,884	686
			20년미만	4,541	3,751	1,982	1,867	1,296

자료 ; 순천시 홈페이지, 공동주택 현황(2014년 3월말 기준, 재분류), 2015. 1

공동주택 미분양 현황

구 분	소재지	시공사	총분양가구수	미분양가구수 (2013.10)	입주(예정)일
총 계	3개	-	2,345	209	-
왕지동	산147-1일원	두산중공업(주)	1,317	188	2011.01
서면 선평리	140번지 일원	한토건설(주)	664	3	2012.03
조례동	상삼지구 C2블럭	(주)대광건영	364	18	2015.01

자료: 순천시 홈페이지, 공동주택 미분양 현황(2014.12현재), 2015.01



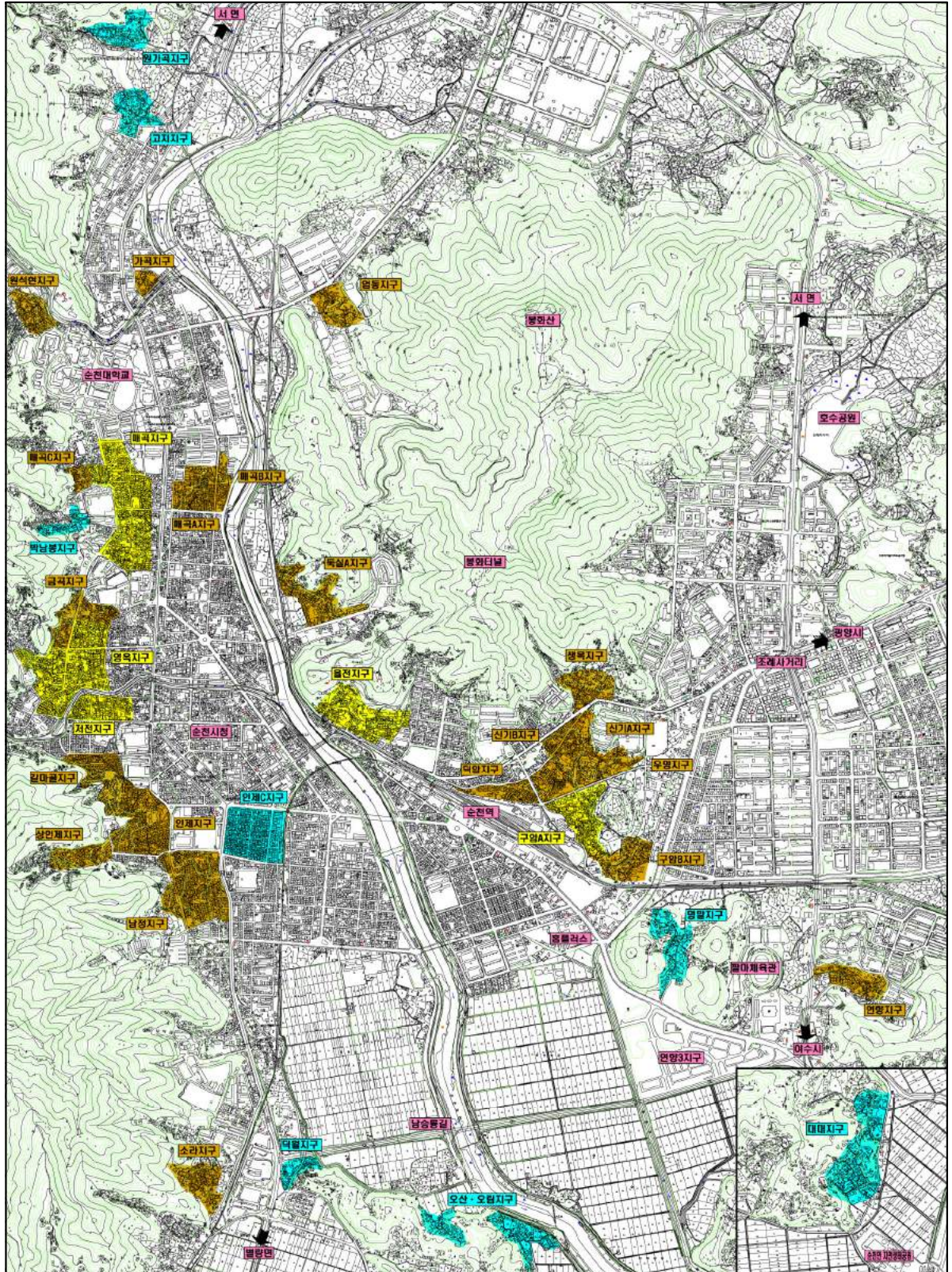
공동주택 노후현황도



미분양 공동주택 위치도



주거환경개선사업 위치도



## 2.2 문제점 진단

### 2.2.1 노령화에 대한 주택정책 강화 필요

- 순천시의 65세 이상 노인인구에 대한 노령화 지수는 1995년 7%에서 2000년 8.1%, 2004년 9.5%로 증가하였으며, 2013년 현재 12.3%로 노령인구의 증가현상이 뚜렷하게 나타나고 있으나, 이에 대응하는 주택정책의 변화가 이루어지지 못하고 있음
- 도심부에서 벗어난 농촌지역일수록 노령화율은 30%이상을 훨씬 상회하고 도심부에 비해 가구당 인구수가 낮게 나타나고 있어 노령화에 대비한 주택정책 마련이 필요함
- 주거복지 차원에서 사회적인 지원이 요구되는 장애인 가구, 생활보호대상자 등을 위한 주택정책이 추진되고 있으나, 노령인구에 대한 주거복지차원의 주택정책은 부족한 실정임

읍면동별 인구현황(2013년 12월)

구 분	인구수 (명)	65세 이상 인구		세대수(세대)	비고
		65세 이상 인구	비율(%)		
합계	277,345	34,242	12.3	104,507	
승주읍	3,218	1,139	35.4	1,553	
주암면	3,782	1,494	39.5	1,919	
송광면	1,785	701	39.3	874	
외서면	1,042	435	41.7	547	
낙안면	3,785	1,323	35.0	1,773	
별량면	6,432	2,201	34.2	2,927	
상사면	3,043	884	29.1	1,266	
해룡면	33,420	2,668	8.0	11,275	
서면	13,109	2,103	16.0	5,101	
황전면	3,571	1,421	39.8	1,759	
월등면	2,113	746	35.3	984	
향동	5,048	1,064	21.1	2,232	
매곡동	6,873	1,055	15.3	3,634	
삼산동	23,731	2,304	9.7	8,283	
조곡동	7,667	1,123	14.6	3,140	
덕연동	50,995	3,237	6.3	16,975	
풍덕동	9,426	1,497	15.9	3,803	
남제동	11,312	1,736	15.3	4,743	
저전동	3,530	733	20.8	1,509	
장천동	3,255	628	19.3	1,735	
중앙동	4,135	745	18.0	2,009	
도사동	9,454	1,643	17.4	3,916	
왕조1동	43,212	2,514	5.8	15,272	
왕조2동	23,407	848	3.6	7,278	

자료: 순천시, 순천통계연보, 2014

연령별 인구 현황

연 령	2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
총 계	269,429	269,516	272,620	272,201	273,798	275,668
0-4	12,394	11,996	11,817	11,919	11,842	11,903
5-9	17,860	16,590	15,134	14,068	13,905	13,713
10-14	23,465	22,752	21,971	20,896	19,518	18,373
15-19	21,953	22,842	24,200	23,972	23,887	23,445
20-24	16,925	16,880	17,525	18,328	19,422	20,475
25-29	17,305	16,724	16,174	15,438	14,705	14,290
30-34	17,816	17,203	17,170	17,148	17,206	17,503
35-39	23,483	22,815	22,086	20,879	20,161	18,984
40-44	24,612	24,783	25,041	24,888	24,857	24,290
45-49	24,104	24,267	24,089	23,878	24,090	24,787
50-54	17,424	18,865	20,850	22,335	23,206	23,930
55-59	12,357	12,822	13,936	14,652	15,719	17,446
60-64	9,853	10,606	11,363	11,973	12,179	12,287
65-69	10,244	9,820	9,590	9,222	9,293	9,635
70-74	8,410	8,659	8,850	9,118	9,657	9,663
75-79	5,854	6,098	6,359	6,735	7,045	7,444
80-84	3,127	3,473	3,854	4,075	4,291	4,516
85이상	2,243	2,321	2,551	2,677	2,815	2,984
노령화율(%)	11.1	11.3	11.5	11.6	12.0	12.4

자료: 순천시, 순천통계연보, 2014

### 2.2.2 아파트 위주의 주택공급

- 도농통합 시기인 1995년 단독주택이 49.2%, 아파트 45.6%를 각각 점유하였고 1999년부터 아파트 점유율이 역전되어 2013년 현재 아파트의 점유율이 65.7%로 단독주택 점유율 35.9%를 크게 상회함

- 아파트의 공급이 대부분 도심부에 편중되어 있어 농촌지역과 도시지역의 양극화된 토지이용 및 주택공급형태를 보이고 있음
- 신규 공급주택 또한 아파트 위주 공급 결과, 총 주택 수는 증가하고 있으나 양호한 주거환경을 갖춘 단독주택지는 지속적으로 감소하고 있어 아파트 위주의 획일적인 거주유형이 나타남
- 주택의 공급이 신시가지 개발에 따른 시 외곽 지역으로 확산되면서 순천시를 대표하는 특징 있는 양호한 단독주택지가 형성되지 못하고 있음

### 2.2.3 신도심과 기존 도심간의 편차 확대

- 80년대 산업발전과 1995년의 도농통합으로 기존 순천도심의 도시용량의 과부하 현상 발생
- 90년대 들어 본격적으로 연향·조례동 일대에 택지개발사업으로 공동주택건설이 본격화되어 신 주거중심으로 자리 잡으며 쇼핑, 위락 등 도심 중심기능이 양분됨
- 급격한 도시팽창에 따라 동측으로 시가지가 형성되었고 급격한 인구이동으로 원도심 활력 저하 및 신 주거중심지의 과밀화 현상 등 도시공간구조상의 급격한 변화를 초래하고 있음
- 기존 도심에서의 주거환경정비가 일부 추진되고는 있으나 그 진행이 신시가지 개발의 속도에 미치지 못하여 도심에 대한 도심공동화가 지속적인 양상을 보임
- 원도심 활성화 및 정비를 위한 신도시 개발위주의 도시정책을 성장관리형 도시계획 전략 수립이 절실한 상황임

### 2.2.4 기존 주택재고 및 주거지 관리 필요

- 기성시가지 및 면급지역의 기존 취락은 노후·불량주택이 다수를 차지하고 있으며, 관리 또한 소홀하여 주거환경의 질적 수준이 매우 열악한 실정임
- 도시지역 내에서의 교통량 증가에 따른 도로변 불법주정차와 교통사고 및 소방도로 관리의 미흡 등으로 인해 생활환경의 질이 현저히 떨어지고 있음
- 농촌지역에서의 노령인구 증가로 주택의 멸실 및 공가(空家)가 지속적으로 증가하고 있으며, 이로 인해 이웃주민의 거주안정의 위협이 나타나고 있는 실정임
- 노후 불량주택 및 공가가 지속적으로 증가하는 추세임

## 2.3 주거환경의 변화 전망

### 2.3.1 주거환경의 질적 향상을 위한 욕구 증대

- 정부의 지속적인 주택보급정책에 의해 어느 정도의 주택공급에 대한 정책적 성과를 이루었으나, 평균적인 개념의 주택보급의 정도를 나타내는 지표가 100%를 초과하더라도 주거의 양적·질적인 면에서 주택문제가 해결된 것을 의미하지는 않음
- 향후 주택소유에 대한 인식변화 등에 따라 주택보유 측면의 양적 정책보다는 주택의 질적 수준 향상에 대한 욕구가 급격히 증가할 것으로 예상되며, 이에 대한 주택의 정책적 변화가 수반될 것으로 예상됨
- 정원박람회의 성공적인 개최로 인한 문화와 생태가 공존하는 주거환경 조성필요

### 2.3.2 저소득층 주거수준 향상의 정책과제 부각

- 저소득층의 소외감을 해소시키고 주거환경을 일정수준 이상으로 향상시키는 것이 주택의 가장 중요한 정책과제로 부각될 전망이다
- 이를 위해 개별 가구의 주거수준의 기준이 될 수 있는 척도인 주거생활의 기준 설정이 시급함

### 2.3.3 민간부문의 택지개발 활성화

- 민간부문의 택지개발이 활성화 되고 전원택지의 수요가 증가하고 있어 이를 뒷받침하는 민간건설 및 주택부문의 비중이 증가할 것으로 예상됨
- 향후의 주택은 도심형 공동주택(고밀도주택), 전원주택(저밀도주택), 공공주택(저소득층)으로 분화되어 공공과 민간의 역할이 조화를 이룰 것으로 전망됨

### 2.3.4 도시재생 활성화

- 농촌지역에서의 공가(空家)에 대한 공공차원에서의 관리가 지속적으로 이루어지고 있으며, 마을단위의 커뮤니티향상을 위한 공공의 역할이 증대되고 있음
- 자치단체간의 지역 내 인구유입 방안의 일환으로 쾌적한 주거환경개선에 공공의 역할이 증대될 전망이며 경제자유구역 종사자 유입 본격화에 따른 수요증가가 예상됨
- 주거환경개선사업 1, 2단계 15개 지구 완료, 3단계 주거환경개선사업 추진 필요

## 2.4 주거환경계획의 기본방향

### 2.4.1 시민중심의 주거환경 형성

- 인간미가 넘쳐나는 정주공간조성을 위한 주거문화 개발로 지역차원의 특성과 자율성을 확립하고 실천 가능한 시민 자발적 주거문화 프로그램의 개발과 보급 추진
- 도로, 기반시설 등 물리적 시설 중심의 개발에서 시민의 이용편의성에 기초한 도시 인프라 구축으로 살고 싶은 정주 공간 창출
- 나홀로가구, 저소득층 주거수준 향상을 위해 공공부문 주택공급에 있어 소득수준, 주거상태, 수요특성 등을 고려한 명확한 설정과 운영
- 신규주택 개발에 있어 공간구조개편과 연계추진으로 생활권별 기능의 효율성 향상에 부합하는 주거지 정비 도모

### 2.4.2 기존주거지 정비의 활성화

- 주택공급을 위한 대규모의 신개발을 지양하고 시가화용지내 미개발용지의 가용토지자원을 최대한 활용함으로써 자연자원의 훼손을 최소화토록 하며 2030년까지 전체 미개발용지의 50%의 개발을 목표로 설정
- 저밀도로 이용되고 있는 기존 주거지의 정비를 활성화함으로써 시 공간구조 및 생활권을 합리화 하고 주거환경을 개선함
- 농촌지역의 폐가와 공가 등을 보수 및 재건축하여 외지인의 전원주택 또는 주말주택의 용도로 활용
- 인구유입을 목적으로 주택공급을 하기보다는 지역적·사회적 특성이 반영된 주거지를 조성하여 환경에 어우러지는 주거문화를 창출함으로써 인구유입이 기대되는 수요주도형 주택공급변화에 적응
- 기반시설의 확충과 공공시설의 정비 및 확충을 통해 시 이미지를 제고하고 획일화된 주거환경을 개선하도록 함

### 2.4.3 커뮤니티 중심의 가족친화적 주거환경 정비

- 마을단위 또는 지역단위의 커뮤니티 형성을 위해 구성원들의 공동체 및 유기적 특성을 유지하고 기능을 공유하여 새로운 패러다임 형성
- 커뮤니티 시설이용에 대한 객관적·주관적 차원의 지속적인 평가를 통해 시민중심의 이용만족도 제고
- 기반시설 등을 통해 주민들이 이웃과의 교류관계를 자연스럽게 불러일으킬 수 있도록 지역 내 가족친화적·물리적 주거환경 조성

### 2.4.4 주택공급에 따른 공공부문의 역할 강화

- 쾌적한 주거환경의 조성 및 주거의 안정성 확보를 위해 공공의 역할 증대
- 주택의 개념을 과거 소유개념에서 사용개념으로 전환하고 현행 자가 주택 위주의 주택정책을 개선하여 저소득층의 주거안정을 이룰 수 있도록 공공부문의 역할 강화
- 주택가격을 형성하는 가장 중요한 인자는 지가(地價)이므로 중심도시와 인접한 지역에 저렴한 택지를 공급하여 차별화된 주택가격으로 양질의 주택 공급

#### 다양화 방안

대 상	주 체	전 략	소득계층의 구분기준
중산층 이상	민간주택부문	시장경제원리	일반적으로 주택소유 계층을 말함
저소득층	공공주택부문 민간주택부문	주체보조	무주택자로 관리비, 임대료 부담능력이 있는 계층
최저소득층	공공주택부문	주체보조 객체보조	무주택자로 관리비, 임대료 부담능력이 없는 계층 (주로 생활보호대상자나 그 외의 노숙자)

주 : 소득계층의 구분기준은 다소 임의적일 수 있음

## 2.5 주택수요 및 공급계획

### 2.5.1 주택수요 추정의 전제

- 제3차 전라남도종합계획 수정계획(2012~2020), 도시기본계획수립지침(2013.3) 및 대한민국 생태수도 순천2020 마스터플랜(2013.1)을 토대로 소요주택 수 산출기준을 검토함
- 가구당 인구변화는 순천시 추이를 적용하여 2030년 2.3인/가구를 적용
- 주택감실률은 제3차 전라남도종합계획 수정계획 및 인접 도시 사례의 주택 감실률을 참조하여 5년마다 1.0%를 적용
- 제3차 전라남도 종합계획 수정계획과 대한민국생태수도 순천2020 마스터플랜을 감안하여 2030년도의 주택보급률은 115.0%를 설정



## 주택공급에 관한 상위계획 및 관련지침 검토

구 분	내 용	
제3차 전라남도 종합계획 수정계획(2012~2020)	주택보급률	•2020년 120%
	멸실률	•1.0%(5년마다)
	가구당 인구수	•2.4인/가구
	신규주택 유형배분	•공동:단독=60%:40%
	공공공지율	•30%
	용도혼합율	•10%
	1호당 부지면적	•단독주택 200㎡, 연립주택 70㎡, 아파트 60㎡
도시기본계획수립지침	개발밀도	•신규 주거용지 확보시 개발밀도 용적률 150% 기준
대한민국생태수도 순천2020 마스터플랜(2013.1)	주택보급률	•2015년 109%, 2020년 113%

## 2.5.2 주택수요 예측

- 2015년 이후 2030년까지 약 68,600호를 공급하여 주택보급률 115% 달성
- 주택수요추정 결과 2030년 순천시 인구 340,000인에 대하여 170,000호가 소요될 것으로 산정되며 주택 멸실을 감안하여 각 단계별 약16,000호~29,200호의 공급이 필요

## 주택수요 및 주택공급계획

구 분	단위	2013년	2015년	2020년	2025년	2030년	비고
인 구	인	277,345	280,595	300,000	320,000	340,000	
가구당인구	인/가구	2.9	2.8	2.7	2.4	2.3	
가 구 수	호	95,285	100,200	111,100	133,300	147,800	
주택보급률	%	102.8	105.0	108.0	111.0	115.0	
소요주택수	호	97,924	105,000	120,000	148,000	170,000	
멸실률	%/5년	-	1.00	1.00	1.00	1.00	
멸실주택수	호	-	-	1,000	1,200	1,400	
주택보급	호	-	-	16,000	29,200	23,400	총 68,600호

주 : 주택보급 = 단계별 목표연도 소요주택 - 전단계 목표연도 소요주택수 + 멸실주택수

### 2.5.3 주택공급계획

- 현재 진행중인 개발사업 및 주택건설사업, 개별 단독주택 등 주택계획을 감안할 때, 추가적으로 총 50,600호의 주택공급이 필요

구 분	2013년	2015년	2020년	2025년	2030년	합 계
주택공급	97,924	105,000	120,000	148,000	170,000	-
주택부족분	-	-	16,000	29,200	23,400	68,600
신규 공급	-	-	11,000	3,500	3,500	18,000
추가 공급	-	-	+5,000	+25,700	+19,900	50,600

#### 개발사업 및 주택건설사업 등에 의한 신규주택 공급계획

구 분		계획인구	합 계	2015년	2020년	2025년	2030년
합계	적용	-	18,000	-	11,000	3,500	3,500
	계	74,792	18,061	-	11,061	3,500	3,500
신대배우단지		30,000	5,500	-	5,500	-	-
선월하이파크		16,300	7,000	-	-	3,500	3,500
용당지구		2,371	900	-	900	-	-
오천지구		10,671	3,780	-	3,780	-	-
연향상삼지구		1,550	600	-	600	-	-
로직하우징아파트		1,400	44	-	44	-	-
기타 단독주택		2,000	237	-	237	-	-

- 주택의 공급은 광양만권 경제자유구역 종사자의 유입에 따른 인구증가를 고려하여 오천지구, 신대지구 등 신시가지 개발사업을 통하여 우선적으로 확보하고 나머지는 시가화예정용지 개발을 통하여 공급

#### 단계별 및 유형별 주택공급계획

구 분	단위	2013년	2015년	2020년	2025년	2030년
인구	인	277,345	280,595	300,000	320,000	340,000
가구당 인구	인/가구	2.9	2.8	2.7	2.4	2.3
주택수	호	97,924	105,000	120,000	148,000	170,000
단독주택 <sup>주)</sup>	호	36,158 (36.9%)	41,475 (39.5%)	46,560 (38.8%)	55,200 (37.3%)	59,500 (35.0%)
공동주택	호	61,766 (63.1%)	63,525 (60.5%)	73,440 (61.2%)	92,800 (62.7%)	110,500 (65.0%)

주 : 단독주택은 비거주용 주택수를 포함

## 2.6 추진전략

### 2.6.1 주택수요에 근거한 주택공급계획 수립

- 대도시권과 동일화된 주택에서 탈피하여 주변 환경에 거스르지 않는 환경친화적인 개발밀도를 적용하여 주택 공급
- 광양만권 경제자유구역 지원을 위한 양질의 배후주거단지 조성
- 소득수준 향상 및 쾌적한 주거수준의 요구 증대에 대비하여 지속적으로 감소하고 있는 단독주택의 비율은 현재의 36.9%에서 향후 35.0% 수준으로 공급
- 주택수요에 대비한 단계별 공급계획의 체계적 관리 추진

### 2.6.2 시가화예정용지 개발의 한시적 제한

- 신규 공동주택 증가에 따른 기존 아파트 가격하락 및 지역슬럼화 발생, 도시 외곽개발에 따른 기반시설 구축비용 및 도시관리비용이 지속적으로 증가로 택지개발사업 등을 2020년까지 한시적 제한

※ 개발진행중 또는 기 접수지역 택지개발사업 등 한시적 제한 제외

- 중심생활권 : 풍덕지구(0.560km<sup>2</sup>), 왕지2지구(0.461km<sup>2</sup>), 용당2지구(0.036km<sup>2</sup>), 왕조지구(0.029km<sup>2</sup>)
- 국제교류연담생활권 : 복성지구(0.072km<sup>2</sup>)
- 정주휴양생활권 : 지본지구(0.085km<sup>2</sup>)
- 시가화용지내 미개발용지를 활용한 택지개발

### 2.6.3 커뮤니티 중심의 주거환경 정비

- 노후불량주택이 밀집된 지역은 주거환경개선사업, 재건축사업, 재개발사업, 리모델링사업 등을 통해 활력 있는 도시 공간 창출
- 비시가화지역의 자연취락지구 지정 및 정비 완화를 통한 주거환경 개선
- 고층·고밀의 돌출형 도시경관이 형성되지 않도록 주변시가지와 스카이라인 유지를 위해 개발밀도 및 층수관리
- 주민주도의 커뮤니티 조성
  - 골목가꾸기, 마을도서관 확보운동 등 주민주도의 지역공동체 만들기를 위한 주민조직의 체계화
  - 시민단체 등이 참여하는 주거환경개선 지원프로그램 제공, 주민조직 및 교육, 다른 지역 주민이나 행정기관과의 연대 및 의사소통을 위한 방안 마련
- 건강과 쾌적성의 확보를 위한 녹지공간 확보
  - 공공복리와 주민의 이익증진 및 정신적·육체적 긴장과 피로의 해소를 위해 기존 도시지역 내 녹지공간의 확보

#### 2.6.4 life-cycle에 따른 주택의 유형 공급

- 주택시장에서의 양호한 주택확보가 곤란한 노인, 장애인 등 사회적 약자를 위한 주택공급의 확대
- 신혼주택, 자녀를 부양하기에 적합한 주택, 1·2인가구, 고령자에 적합한 주택을 공급

#### 2.6.5 도시저소득층 주거복지향상

- 최저주거기준 미달가구의 파악을 위한 취약계층의 주거실태를 파악하고 지원대상별 구체적 지원 방안 마련함과 동시에 주거복지 향상을 위해 최저기준 미달가구 해소대책 수립·추진
- 주택재개발사업, 주거환경개선사업 시행시 사업지구 내 소형 임대주택을 공급토록 하며 세입자 이주비용 지급으로 도시저소득층의 지속적 도심 외곽이주 현상을 완화하여 원주민 재정착이 효과적으로 이루어지도록 정책추진
- 정부 추진 국민임대주택의 지속적 추진 및 도심내 소규모 국민임대주택 신규 공급
- 종합사회복지관 등에서 입주자에게 각종 지원 프로그램이 제공되도록 연계시스템을 구축·운영하는 등 주거와 사회복지서비스를 연계시켜 서민주거 안정을 모색

#### 2.6.6 도시지역외 농어촌지역 주거환경 정비

- 마을가꾸기 사업 추진을 통한 정주의욕 고취
  - 도로, 상·하수도, 보건, 복지, 문화시설의 확충을 통한 주민의 삶의 질 향상
  - 마을길 가로수 조성, 가옥, 담장, 구조물 정비, 마을 내 도로, 공원 확충
  - 농어촌지역 마을 정자 정비, 빈집정비, 농어촌 주택개량
- 읍면지역의 인구유입 및 지역활성화 도모를 위한 전원형 주거단지 도입
  - 한옥마을, 전원주택, 로하스마을 조성 등
- 적극적인 도시민 유치활동을 통한 행복과 희망으로 살고 싶은 농업·농촌 실현
  - 체험, 교육, 생활의 도·농 교류 활성화 시스템 운영
  - 귀농·귀촌센터와 귀농협의회 운영으로 귀농자 안정적 정착을 유도, 희망농촌 자원봉사단 운영

#### 2.6.7 노후 공동주택 정비방안 마련

- 노후 공동주택의 건축물 안전진단 시행결과에 따른 공동주택의 정비방안 마련
- 리모델링, 재건축, 재개발 등을 통한 주민 재정착 유도
- 살기 좋은 주거환경 및 생태도시환경 조성을 위한 리모델링지침 작성 등 법적·제도적 뒷받침 지원
- 계획적인 노후 공동주택의 정비방안 마련을 위한 도시 및 주거환경정비 기본계획 수립 추진

## 제4장 환경의 보전과 관리

### 1. 저탄소 녹색도시 계획

#### 1.1 현황 및 문제점

##### 1.1.1 기후변화 요인 및 주요영향

###### 가. 기후변화 요인

###### 1) 자연적 요인

- 기후변화는 외적으로 야기된 변화뿐 아니라 기후시스템 요소의 변화와 요소간의 상호 작용에 의해서 발생함
- 외적 요소에 의한 기후변화의 대표적인 예로는 화산분화에 의한 성층권의 에어로졸 증가, 태양 활동의 변화, 태양과 지구의 천문학적인 상대위치 변화 등이 있음

###### 2) 인위적 요인

- 인간 활동, 특히 공장이나 가정에서의 화석연료 연소와 생물체의 연소 등은 대기 구성 성분에 영향을 주는 온실가스와 에어로졸을 생산하여 온실가스를 증가시키고 대기 중 에어로졸에 의해 태양 복사에너지 반사와 구름의 광학적 성질변화(산란효과에 의한 지구 냉각화)를 일으키고 있음
- 또한 프레온(CFCs) 및 기타 불소 화합물, 브롬 합성물 등의 방출은 복사강제력에 영향을 주고 성층권의 오존층도 감소시킴
- 도시화와 무리한 토지개발이나 산림채취 등으로 인한 토지 이용의 변화는 지구 표면의 물리적, 생물학적 특성에 영향을 줌

###### 나. 기후변화에 따른 주요영향

분야	주요영향
수자원	• 홍수빈도 증가 및 이로 인한 피해액 증가
생태계	• 생태계의 이동 및 생물다양성 감소 • 철새류 도래시기 변화 및 곤충 종 변화
농업	• 일조시간 및 기온증가로 인한 적정재배 시기의 변화과수의 재배적지 변화
연안 및 해양	• 해안의 해수면 상승, 태풍과 해일의 강도 및 빈도 증가, 강수패턴 변화, 수온상승, 해양산성화 등을 야기하여 자연생태와 사회경제에 악영향 초래 • 해수면 온도 증가에 따른 아열대성 어종 증가
산업	• 1차산업(임업, 농수산업) 및 2,3차 산업 영향 • 폭염 및 폭한에 의한 에너지 수요증가
보건	• 폭염에 따른 인명피해 증가 • 기온증가에 따른 오존농도 상승 및 관련 질병의 발생빈도 증가

자료 : 한국기후변화 평가보고서, 2010

### 1.1.2 온실가스 배출 현황

- 순천시 온실가스 총 배출량을 살펴보면 2000년 1,762,840톤CO<sub>2</sub> eq./yr에서 2008년 3,099,203톤CO<sub>2</sub> eq./yr로 증가 하였으며, 2005년 이후 급격히 증가하여 이후 지속적인 증가세를 보이고 있음
- 순천시의 온실가스 배출량에 대한 분석을 위하여 한국 환경 공단에서 시행한 “지자체 온실가스 배출량 산정 사업(순천시, 2010)” 자료를 이용

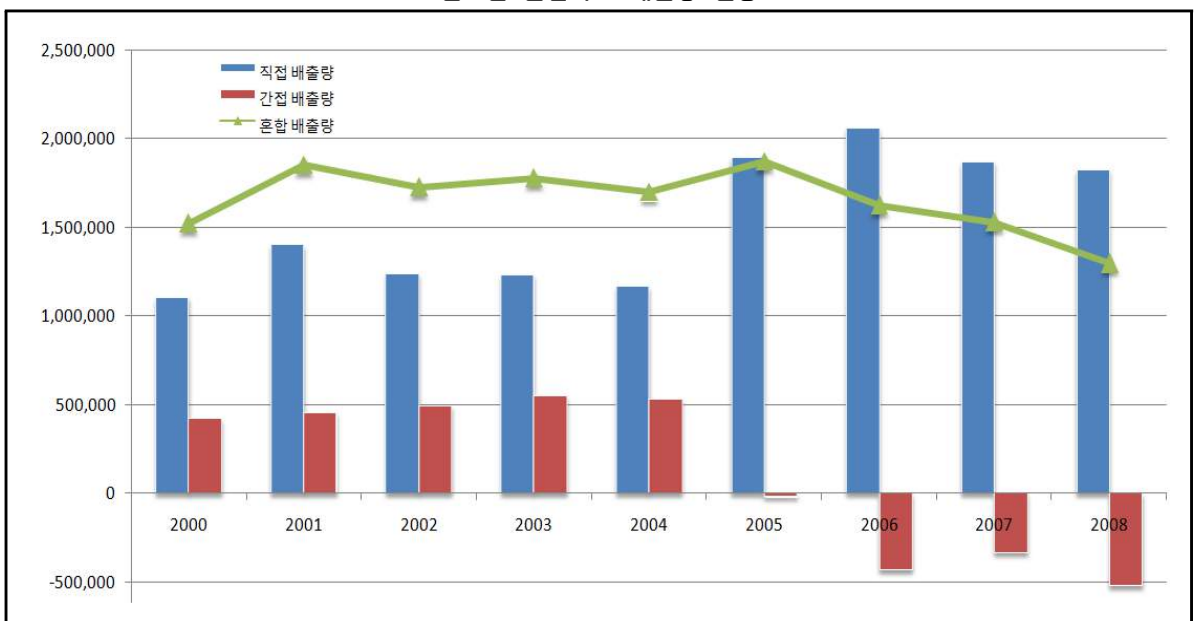
연도별 온실가스 배출량 현황

(단위: 톤CO<sub>2</sub> eq.)

구 분	직접 배출량	간접 배출량	혼합 배출량	총 배출량
2000년	1,104,322	418,531	1,522,853	1,762,840
2001년	1,398,590	452,775	1,851,365	2,021,361
2002년	1,235,077	490,741	1,725,818	2,019,262
2003년	1,229,032	548,797	1,777,829	2,022,948
2004년	1,165,373	531,800	1,697,173	2,062,384
2005년	1,891,970	-20,540	1,871,430	2,626,174
2006년	2,056,552	-432,959	1,623,593	2,931,121
2007년	1,866,282	-336,090	1,530,192	2,962,127
2008년	1,820,267	-521,832	1,298,435	3,099,203

자료 : 생태수도 순천 그린플랜 수립 연구, 2012.2

연도별 온실가스 배출량 현황



- 순천시 온실가스 혼합 배출량 중 직접 배출량은 2000년도 1,104,322톤CO<sub>2</sub> eq.에서 2008년도 1,802,267톤CO<sub>2</sub> eq.으로 약 65% 증가하였음
- 직접 배출량은 에너지 부문, 산업 공정부문, AFOLU(Agriculture, Forestry and Other Land Use)부문, 폐기물부문으로 분류되며 2008년 에너지 부문의 직접 배출량 비율은 전체 약 122%로 가장 높은 수치를 보이고 있음
- AFOLU는 -30.2%를 차지하고, 산업 공정과 폐기물 부문은 4.3%, 3.1%를 차지하여 낮은 비중을 차지하고 있음

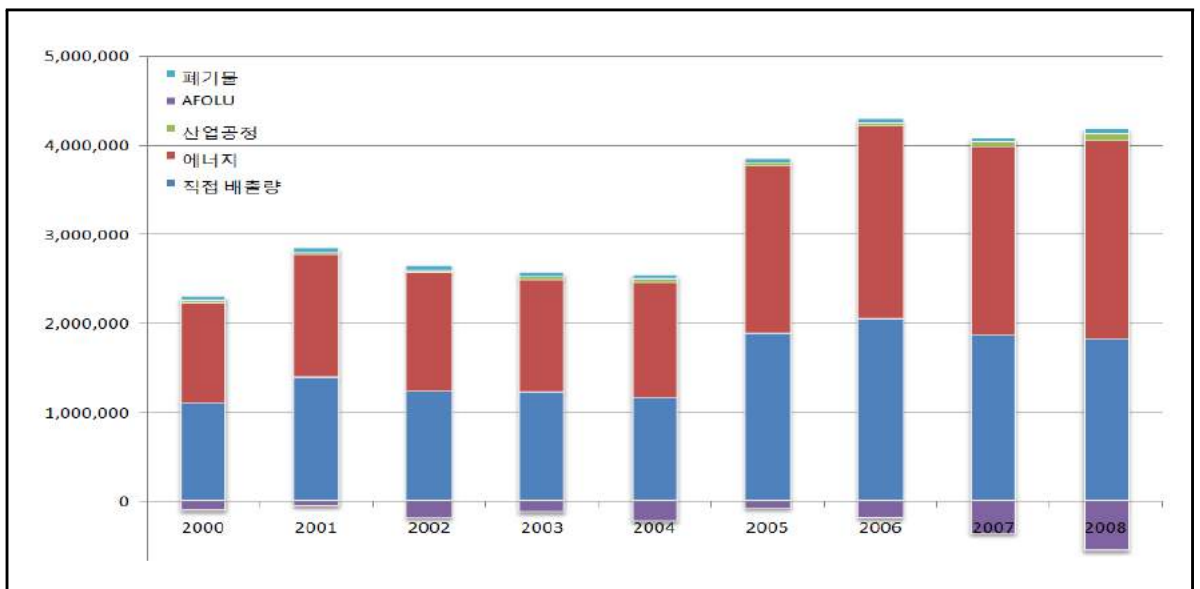
순천시 온실가스 혼합 배출량 중 직접 배출량 현황

(단위: 톤CO<sub>2</sub> eq.)

구 분	직접 배출량	에너지	산업공정	AFOLU	폐기물
2000년	1,104,322	1,132,544	22,907	-98,528	47,399
2001년	1,398,590	1,376,900	27,141	-50,614	45,163
2002년	1,235,077	1,340,218	28,552	-181,904	48,211
2003년	1,229,032	1,263,386	31,916	-116,324	50,054
2004년	1,165,373	1,299,270	36,734	-220,449	49,818
2005년	1,891,970	1,880,489	38,630	-74,621	47,472
2006년	2,056,552	2,162,702	37,143	-188,433	45,140
2007년	1,866,282	2,123,747	51,386	-357,032	48,181
2008년	1,820,267	2,236,753	77,331	-549,373	55,556

자료 : 생태수도 순천 그린플랜 수립 연구, 2012.2

순천시 직접 배출량 부문별 배출량 현황



### 1.1.3 장래 온실가스 배출 전망 및 온실가스·에너지 감축시나리오

#### 가 순천시 중장기 온실가스 배출량 전망

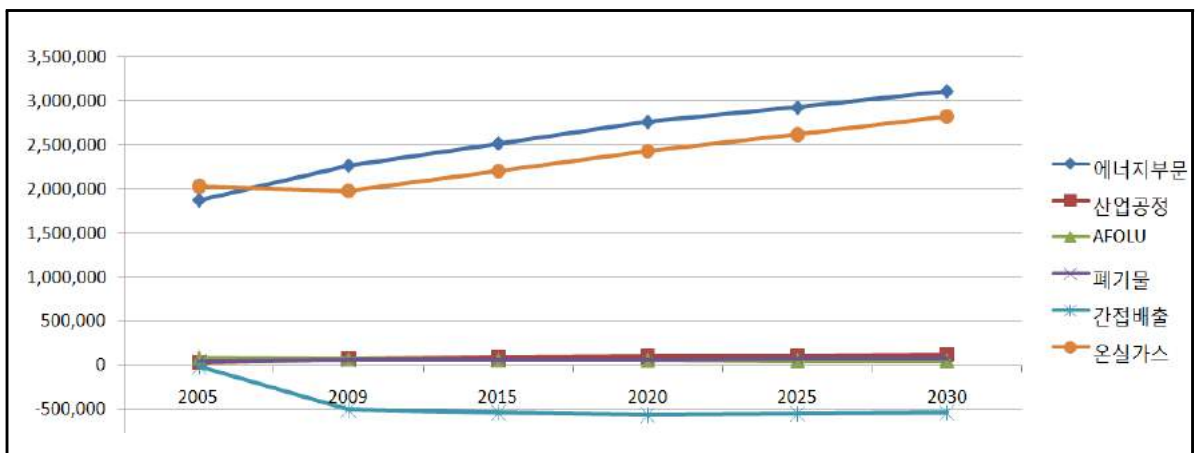
- 중장기 온실가스 배출량 전망은 2009년부터 2030년까지 온실가스 예측 배출량을 산정하여, 2005년 온실가스 배출량 결과와 비교 분석
- 순천시의 온실가스 배출 예측량 전망을 살펴보면, 2005년에 비해 2020년도는 2,437,805 톤CO<sub>2</sub> eq.으로 약 19% 증가 하였으며, 2030년 온실가스 배출 예측량은 2,832,864톤 CO<sub>2</sub> eq.로 39% 증가할 것으로 예측
- 부문별 증가 추이를 살펴보면 에너지산업과 제조 및 건설업, 상업, 공공 등의 부분에서 발생하는 온실가스는 지속적 증가하고 있는 반면, AFOLU 부문의 온실가스 발생량은 감소하는 추세를 보임
- 간접 배출의 경우 2020년까지 온실가스 배출량 감소폭은 증가 하였으나, 이후 감소하는 경향을 나타냄

순천시 온실가스 혼합 배출량 중 직접 배출량 현황

(단위: 톤CO<sub>2</sub> eq.)

구 분	에너지부문	산업공정	AFOLU	폐기물	간접배출	온실가스배출 예측량
2005년	1,880,489	38,630	79,559	47,472	-13,773	2,032,377
2009년	2,274,398	79,321	72,788	56,374	-501,462	1,981,419
2015년	2,524,997	92,481	64,927	61,615	-534,991	2,209,029
2020년	2,770,013	105,249	60,160	66,501	-564,119	2,437,805
2025년	2,934,918	113,445	56,636	69,890	-549,833	2,625,056
2030년	3,119,147	122,334	53,805	73,462	-535,884	2,832,864

자료 : 생태수도 순천 그린플랜 수립 연구, 2012.2





### 나. 온실가스·에너지 감축시나리오 설정

- 순천시의 온실가스 감축 시나리오는 정부의 온실가스 감축 목표 및 정책을 고려하여 구성
- 국가 및 전라남도의 정책방향 및 목표를 고려하여 온실가스 배출량 예측 자료를 바탕으로 2012, 2016, 2020년을 기준으로 하여 감축 시나리오를 설정함

순천시 부문별 온실가스 감축 잠재량

정책 구분	시나리오1			시나리오2			시나리오3			시나리오4		
	최소			평균			최대			국가 감축 목표 수준 (2020년 BAU대비 -30%)		
신재생에너지	2012년	2016년	2020년	2012년	2016년	2020년	2012년	2016년	2020년	2012년	2016년	2020년
	2.45%	3.77%	5.08%	3.45%	4.77%	6.08%	4.45%	5.77%	7.08%	7%	12%	17%
산업부문-에너지효율증가	2012년	2016년	2020년	2012년	2016년	2020년	2012년	2016년	2020년	2012년	2016년	2020년
	5.73%	15.23%	25.5%	6.73%	16.23%	26.5%	7.73%	17.23%	27.5%	10%	22.5%	35%
산업공정부문	-			-			-			산업공정부문 45% 감축		
수송부문	수송부문 10% 감소			수송부문 15% 감소			수송부문 20% 감소			수송부문 35% 감소		
에너지절약 및 이용합리화	상업, 공공, 가정, 농업/어업 부문 에너지효율 5% 증가			상업, 공공, 가정, 농업/어업 부문 에너지효율 7% 증가			상업, 공공, 가정, 농업/어업 부문 에너지효율 10% 증가			상업, 공공, 가정, 농업/어업 부문 에너지효율 35% 증가		
환경부문	-			-			폐기물 10% 원천감량			폐기물 20% 원천감량		
농업부문	-			농업변경/유기비료사용을 통한 2%감소			농업변경/유기비료사용을 통한 5%감소			농업변경/유기비료사용을 통한 10%감소		

자료 : 순천시, 그린플랜트수립연구, 2012.2

시나리오 적용에 따른 온실가스 발생 예측량 추이



#### 1.1.4 문제점

##### 가. 교통수요확대에 따른 온실가스 배출량의 지속적인 증가

- 교통부문 온실가스배출량은 연평균 약 5%가량 증가하고 있어 이는 교통수요 확대에 따라 향후 지속적으로 증가할 것으로 예측됨
- 현재 도로, 자동차 위주의 온실가스 배출이 많은 교통구조가 유지되고 있어 현행 교통정책 패러다임으로는 한계에 다다랐음

##### 나. 기후변화에 대한 시민 인식 부족

- 기후변화 대응에 대한 국가적 관심이 높아지고 있는 가운데 지구온난화에 의한 기후변화에 대한 시민의 이해는 여전히 미흡

##### 다. 무분별한 쓰레기 배출

- 환경오염의 가해자이자 피해자인 개인들이 쓰레기 배출 등 환경문제에 대한 환경인식은 높으나 행동으로의 실천은 미미함
- 재활용 가능 자원이 무분별하게 매립, 소각되어 환경부하 가중

##### 라. 광양만권의 산업체의 대기 오염물질 확산

- 순천시는 제철산업의 광양시, 석유화학산업의 여천국가산단이 가깝게 위치하고 있어 맑은 공기를 유지하기 위한 노력이 필요

##### 마. 지구온난화가 지속되어 농업재해인 고온성 병원균과 돌발근충의 확산이 우려

- 지구온난화로 농업생태환경이 변화될 경우를 대비하여 순천시의 경우에도 대체작목의 선정과 기존 농작물의 재배방식이 개선되어질 수 있도록 적절한 대책 마련이 시급
- 겨울철의 온도상승으로 월동조건이 좋아짐에 따라 세균과 바이러스의 발생이 증가.

##### 바. 순천만의 생태자원에 대한 정보 및 관리 미흡 상태

- 순천만은 세계 5대 연안습지의 하나로 그 생태적 가치를 합리적으로 보전하기 위한 생태자원에 대한 정보는 아직 미흡한 상태이기 때문에 습지관리에 대한 다양한 정책과 우수 사례 벤치마킹 필요
- 습지는 온실가스를 흡수하는 역할 뿐만 아니라 기후변화로 인한 재난방지, 기후취약성 보호 등의 역할을 하고 있어, 탄소흡수원인 습지의 오염으로 인해 기후적응능력은 더욱 더 취약해짐

## 1.2 기본방향

- 저탄소 녹색성장 인프라가 구축된 생태도시
- 기후변화적응 역량이 뛰어난 생태도시
- 사람과 자연이 공생하는 생태도시
- 시민이 참여하는 지속가능한 생태도시
- 도시간 협력이 구축된 국제 생태도시

## 1.3 추진전략

### 1.3.1 저탄소 녹색성장 인프라가 구축된 생태도시

#### 가. 신재생 에너지 이용 확대

- 폐자원을 청정에너지로 전환하여 보급하기 위하여 고품연료 생산시설, 유기성폐자원 바이오가스화 시설을 확대
- 가정·건물·도시에 신재생에너지 보급을 확대하고 아파트, 학교, 군부대 등 가구 및 건물 단위로 보급사업 추진

#### 나. 저탄소 녹색산업의 육성

- 기존의 산업구조를 유지하되 이를 친환경적인 산업구조로 재구축하여 자연친화적 체제를 갖춘 산업으로 전환
  - 에너지 다소비업체와 자발적협약을 체결함으로써 에너지절약과 온실가스 감축
- 개인 및 기업, 단체의 자발적 온실가스 감축문화 확산 및 참여 확대를 통해 기후변화에 대응하기 위해 탄소중립 운동을 전개
- 석유 중심의 소재산업에서 친환경신소재 사업의 전환
  - 순천시는 최첨단 신소재 산업 클러스터로 조성중인 해룡산단에 신소재 마그네슘 자전거 산업을 육성하여 자전거 산업의 중심지로 발전

#### 다. 친환경생태건축 확대

- 에너지 절약형 건축 확대, 옥상녹화지원, 한옥마을 활성화 등을 통하여 환경영향을 최소화하고, 에너지 자원활용한 생태 건축물 확대
- 순천 전원마을 조성사업, 생태주거단지조성사업 등 친환경 생태 주거단지 개발을 통해 지속가능한 주거단지의 개발

#### 라. 녹색교통망 구축 및 활성화

- 자전거, 전기자동차, 철도 등과 같이 저탄소 교통수단에 대한 투자를 확대하고, 그리고 녹색교통망과 대중교통사이의 다중이용시설을 연계하여 대중교통의 이용 활성화 지원
- 대중교통의 경우 승객 수요에 최적화된 버스노선망 연구 및 버스정보시스템 확충
- 에코드라이브 교육을 통해 자동차의 특성을 이해하고 순리대로 운전하여 에너지도 절약하고 이산화탄소 감축 노력 필요

#### 마. 자원순환형 폐기물 관리(Zero Waste 운동)

- 폐기물의 최소화, 폐기물의 자원화, 폐기물의 안전처리, 폐기물관리의 과학화와 주민협력·홍보의 네가지로 폐기물의 자원순환형 경제사회 기반 구축

### 1.3.2 기후변화적응 역량이 뛰어난 생태도시

#### 가. 맑은 공기, 깨끗한 물 유지 방안 마련

- 물길(Blue way)은 녹도(Green Way)와 바람길과 더불어 생태건강의 확충과 생태축을 구성
- 빗물이용시설의 설치하여 물관리 시설의 효율을 높이고 환경적인 영향을 최소화 방안 마련

#### 나. 자연재해피해 저감대책 마련

- 기후변화로 인한 폭염·전염병, 홍수·가뭄, 병해충, 산사태, 해안침식 등으로 예상되는 인명·재산 피해 예방
- 하천 주변에 저류지를 확충해 평상시에는 생태공원으로 홍수 시에는 일시 저류지로 활용

#### 다. 친환경농업의 확대

- 기후변화에 대응하기 위해서 화학비료나 농약의 대체기술을 개발·보급하거나, 작물생산 자동화·기술 개발·보급 등을 추진

#### 라. 기후변화 적응 이해도 제고를 위한 홍보 및 교육

- 국제습지센터나 순천만정원에 기후변화 관련 교육센터를 만들고 기후변화관련 시민홍보와 교육을 강화하여 시민참여를 유도

#### 마. 순천만정원을 신재생에너지 모델지역으로 조성

- 순천만정원 내 산책로를 천천히 걸으면서 중간 중간 설치된 태양광 발전기, 풍력발전기, 수소 발전기와 충전시설, 지열시설 등 다양한 신재생에너지 시설에 대한 설명을 듣고 체험하는 프로그램을 도입하여 교육효과 증대

### 1.3.3 사람과 자연이 공생하는 생태도시

#### 가. 바이오툼이 풍부한 마을 만들기

- 한평정원 운동을 전개하여 도심내 부족한 녹지공간을 확보하고 쾌적한 도시환경을 조성

#### 나. 생태축의 보전

- 조계산, 모후산에서 광양 백운산으로 이어지는 산악축과 보성강, 섬진강으로 이어지는 수변축 등 순천시의 광역생태축 보전
- 순천만 갯벌에서 시작되는 생태축을 도심지까지 확대하고 북쪽 산악 생태축을 연결

#### 다. 온실가스 흡수원의 확대

- 탄소중립숲, 생활권 도시림, 습지보전 및 인공습지 등의 탄소흡수원 확충

#### 라. 자연과 교감하는 생태관광 인프라 구축

- 조계산, 계족산 등 풍부한 산림숲 체험 프로그램 및 순천만 생태관광 프로그램 개발

### 1.3.4 시민이 참여하는 지속가능한 생태도시

#### 가. 그린스타트 시민운동의 전개

- 그린리더를 양성하여 시민의 저탄소 녹색생활 전파(실천, 진단, 교육)하여 지속적인 참여 운동 실시

#### 나. 지속가능발전(ESSD) 환경교육 거점도시로 발전

- 천혜의 생태환경을 지니고 있는 순천시에서 하드웨어와 소프트웨어를 겸비한 생태환경교육 인프라를 구축하여 국내외의 지속가능발전 선도도시로 발전

#### 다. 생태환경 시민 컨설턴트 제도 운영

- 환경단체의 숙련된 인력을 활용해 사전교육을 하고 시민 컨설턴트로 위촉하여 건설폐기물 수집 운반업체와 건설공사장, 재활용품을 배출하는 사업장에 컨설팅을 통한 관리

### 1.3.5 도시간 협력이 구축된 국제 생태도시

#### 가. 아시아지역 습지보전 협력 강화

- 지속가능한 순천만의 보전을 위하여 도시간·국가간 습지보전에 관해서 협력체계를 구축마련

#### 나. 기후변화대응 국제 네트워크 구축

- 기후변화에 대응할 수 있는 역량을 강화하기 위하여 국제적 연대와 협력이 필요

## 2. 대기환경

### 2.1 현황 및 문제점

#### 2.1.1 현황

##### 가. 대기오염 현황

- 순천시는 광양만권역에 위치한 지역(대기오염 영향권)으로 광양제철, 울촌산단, 여수산단, 하동 화력발전소 등 각종 대기오염물질을 대량 배출하는 사업장이 주위에 집중적으로 분포하여 직·간접적으로 대기환경을 포함한 환경오염의 우려가 높은 지역임
- 특히, 여수산단 주변지역은 1996년 대기보전특별대책지역으로 지정되어 휘발성 유기화합물질(VOCs)에 대한 규제가 실시되고 있으며, 광양만권 일원(전남 여수시·광양시·순천시 일원, 경남 하동군 하동화력발전소 부지)은 오존(O<sub>3</sub>)을 대상오염물질로 대기환경규제지역으로 지정·고시 되었음(환경부고시 제99-191호, 1999.12.1.)

##### 나. 측정소 현황

- 2011년 순천시는 4개의 대기오염 자동측정소가 상업지역, 주거지역, 녹지지역, 공업지역을 대표하여 설치 운영 중에 있음
- 자동측정소에서 측정하는 항목은 대기오염물질로서 아황산가스(SO<sub>2</sub>), 질소산화물(NO<sub>x</sub>), 오존(O<sub>3</sub>), 미세먼지(PM-10), 일산화탄소(CO) 5개 항목과 기상상황 자료로서 풍향, 풍속, 온도, 습도 4개 항목을 측정하고 있음

순천시 대기오염 측정소 현황

구 분	측정소명칭	용도지역	설치장소	위 치
도시대기 측정망	장천동	상업	순천시청 별관3층	장천동 53-1
	연향동	주거	연향도서관 3층	연향동 1379-1
	순천만	생산녹지	자연생태관 3층	대대동 162-2
	호두리	자연녹지	호두정수장	해룡면 호두리 276-9

합 계	지자체운영측정망					국가운영측정망						
	소 계	도시 대기	도로변	중금속	시정 거리	소 계	교외 대기	국가 배경	광화학	유해 대기	산성 강하물	지구 대기
장천동	1	●	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
연향동	1	●	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
순천만	1	●	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
호두리	1	●	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

자료 : 한국환경공단 「대기오염 측정소 위치정보 핸드북」, 2011

### 다. 배출원 현황

- 순천시의 대기오염물질 배출업소는 2013년말 기준 산단지역에 1,650개소가 있으며, 대부분 목욕탕과 자동차 정비업소의 도장시설임
- 도시지역의 대기오염도에 가장 큰 영향을 미치는 것은 자동차 배출가스이며, 현재 순천시는 광양만권의 배후 거점도시로 도시기능이 날로 팽창하고 있어 자동차가 꾸준히 증가함

순천시 대기배출업소 현황

구 분	계	1종	2종	3종	4종	5종
산단지역	1,650	15	38	91	600	906

자료 : 순천시, 환경백서, 2014

### 라. 대기오염도 변화추이

- 대기오염도는 전체적으로 환경기준 이내로 나타나고 있으며, 전국 또는 전라남도와 비교해도 쾌적한 대기질임을 알 수 있음
- 아황산가스 및 미세먼지, 일산화탄소 등은 전라남도 평균보다는 낮게 나타나고 있음

대기오염도 현황

구 분	아황산가스(SO <sub>2</sub> )		미세먼지(PM-10)		오존(O <sub>3</sub> )		이산화질소(NO <sub>2</sub> )		일산화탄소(CO)	
	환경기준		50 $\mu$ l/m <sup>3</sup> ·년		0.06ppm/8시간		0.03ppm/년		9ppm/8시간	
년도별	전라남도	순천시	전라남도	순천시	전라남도	순천시	전라남도	순천시	전라남도	순천시
2009년	0.007	0.004	46	39	0.031	0.030	0.018	0.019	0.5	0.3
2010년	0.007	0.005	42	37	0.027	0.026	0.018	0.016	0.5	0.5
2011년	0.006	0.004	41	37	0.028	0.029	0.017	0.013	0.5	0.5
2012년	0.006	0.004	36	35	0.029	0.027	0.016	0.014	0.5	0.5
2013년	0.006	0.005	38	38	0.032	0.030	0.015	0.014	0.5	0.5

자료 : 순천시, 환경백서, 2014

### 2.1.2 문제점

#### 가. 체계적인 대기질 관리 필요

- 순천시는 인접한 지역에 대규모 산업단지가 위치하고 교통요충지로 자동차 통행량도 타 시군보다 많으며, 향후 산업체 증가와 도시 확대 등으로 대기오염물질 농도가 지속적으로 높아질 것으로 판단됨
- 이에 따른 산업시설의 적정유지 및 배치, 자동차 배출량 관리 등의 효율적인 관리방안의 시행이 필요함

#### 나. 대기오염의 발생원에 따른 저감대책 필요

- 최근 청정연료 및 저유황유의 보급 확대로 아황산가스(SO<sub>2</sub>)의 배출량, 연료사용량 비율은 감소하나 오존(O<sub>3</sub>)은 증가추세에 있어 적절한 저감대책이 요구됨

#### 다. 광역 대기오염물질 관리에 따른 산업체의 적극적 협력 필요

- 인근 광양만권 유관기관 및 산업체들이 연계하여 대기환경관리를 위한 계획수립과 사업추진에 적극적인 협력 필요

## 2.2 기본방향

- 친환경 녹색교통수단 보급 및 이용 확대
- 사업장 대기오염물질 관리 강화 및 선진화
- 저탄소 녹색성장 및 온실가스 감축을 위한 정책지원

## 2.3 추진전략

### 2.3.1 친환경 녹색교통수단 보급 및 이용 확대

#### 가. 친환경 자동차 보급 확대

- 환경친화적인 전기자동차의 보급과 충전시설 확충
  - 민간승용차 보조금 지원 및 완속충전기 민간 보급
  - 전기차 카셰어링(렌트) 사업 실시
- 경유사용버스, 청소차 등에 대하여 저공해 천연가스 자동차로 교체 보급
- 저탄소차 주차·통행료의 할인과 자동차세 감면 등의 지원정책 추진

서울시 카셰어링 제도 운영 원리





### 나. 경차(1,000CC이하) 우대 시책 추진

- 경차 사용 시민에게 장려금 지급, 주차요금 감면, 경차전용 주차장 설치 등 경제적 혜택 부여로 경차 보급 및 이용 활성화

### 다. 배출가스 정밀 검사제 시행 및 배출허용기준 강화

- 순천시 배출가스 정밀검사 조례 제정 및 시행
- 차량 및 배출가스 배출특성에 따른 검사주기 및 보증기간을 탄력적으로 운영
- 자동차 정기검사와 혼동하지 않도록 다양한 홍보수단을 동원하여 시민 개개인이 본 제도의 필요성을 인식하도록 유도
- 휘발유 및 가스 자동차는 일산화탄소 및 탄화수소 규제 강화, 경유자동차는 매연 규제

### 라. 자전거이용활성화로 녹색도시 조성

- 자전거 기반시설의 지속적 확충으로 시내 차량 통행량 억제를 통한 탄소배출 저감 유도
  - 기 개설된 삼산로, 우석로 자전거도로와 연계, 기존시가지권 자전거도로의 꾸준한 확대 설치
  - 온누리공영자전거 사업의 실질적 활성화를 위해 시내권 자전거터미널의 지속적 확충
  - 신시가지 개발 시 개발 초기단계부터 보행환경 및 자전거 통행을 고려한 계획 수립 및 시행



## 2.3.2 사업장 대기오염물질 관리 강화 및 선진화

### 가. 휘발성 유기화합물(VOCs) 배출업소의 체계적 관리

- 주유소 등 휘발성 유기화합물 배출 업소 점검 강화
- 유기화합물 발생을 억제·제거·회수하는 방지시설의 성능개선 유도
- 주요 점검사항으로 배출시설 신고내용과 실제 시설설치 사항 적정 여부, 배출억제 및 방재시설 설치에 관한 기준 관리·감독 강화

### 나. 환경오염 배출시설 맞춤형 기술지원

- 사업장 내 제조공정 개선으로 원료 또는 연료사용량 저감방안 제시
- 오염물질 배출시설·방지시설의 효율적 운영 또는 개선방안 제시
- 환경법규, 인·허가 등 환경관련 제반사항 상담 및 자문 또는 개선방안 마련

### 다. 석면제로(Zero) 도시 건설

- 순천시의 슬레이트 건물 14,325동, 면적1,897,365㎡( '13.12월 기준)로 아직 많은 주택 및 창고에 슬레이트 지붕으로 되어 있어 철거 처리비 지원사업 확대운영 실시
- 취약계층의 경우 철거 후 지붕교체 교체할 수 있도록 지원 방안 마련

## 2.3.3 저탄소 녹색성장 및 온실가스 감축을 위한 지속적인 정책지원

### 가. 탄소포인트제 활성화

- 가정·상업(건물)에서 전기, 수도 등의 에너지 절약을 통해 감축시킨 온실가스 만큼 포인트를 지급하고 이에 상응하는 인센티브를 제공하는 전 시민 온실가스 감축실천 프로그램 실시

### 나. 탄소은행제 추진

- 자발적으로 온실가스 감축업체와 MOU 체결 후 탄소 배출기준 초과 기업체에 대해서 초과분을 자발적 나무식재 등으로 조성

### 다. 지속적인 온실가스·에너지 목표관리제 추진

- 순천의 에너지 목표사용량을 달성하기 위한 방법과 시행 주체의 진행상황 등을 정기적으로 점검 평가한 후 재검토하여 지속적 수행
- 진행체제는 전 행정부서의 합의를 이끌어 생태수도순천 완성을 위한 시책사업 등을 종합적이고 계획적으로 추진하기 위하여 점검하고 평가할 수 있는 TF팀을 구성

#### 온실가스·에너지 목표관리제 운영 절차



### 라. 오존(O<sub>3</sub>) 경보제 효율적 운영

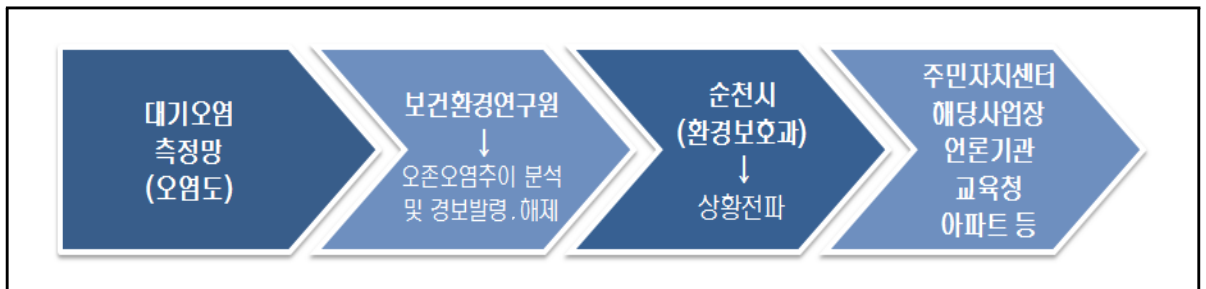
- 대기오염물질의 예·경보제를 구축·정착시켜 예·경보발령 지역 내에서 차량운행을 제한하고, 사업장의 조업시간을 단축하는 등 신속한 대응체계를 확립
- 오존경보가 발령되면 조치사항에 따라 순천시는 일반주민, 자동차소유자, 행정기관, 사업장의 적극적인 참여와 협조를 통해 시민의 건강피해를 최소화함

#### 발령기준

발령기준	주의보	경보	중대경보
농도(1시간평균치)	0.12ppm 이상	0.3ppm 이상	0.5ppm 이상

자료 : 순천시, 환경백서, 2014

#### 발령체계



자료 : 순천시, 환경백서, 2014

### 마. 저녹스버너(Low NOx Burner) 설치 지원

- 중소기업의 질소산화물을 효과적으로 저감하기 위하여 저녹스버너 설치 사업비를 지원하여 영세사업장의 재정적인 어려움해소 및 대기환경을 개선
- 중소기업, 비영리법인·단체 또는 공동주택에 설치된 일반보일러, 냉·온수기 및 건조시설의 기존 일반버너를 저녹스버너로 교체 실시

### 3. 수환경

#### 3.1 현황 및 문제점

##### 3.1.1 현황

###### 가. 하천현황

- 순천시 주요 하천인 동천은 순천 동부 지역을 관통하며, 남쪽으로 흐르면서 중간에 석현천과 옥천과 합류하고, 하류에서 이사천과 해룡천이 합해져 순천만으로 유입됨
- 순천시 수계는 순천만과 보성강 유역으로 유입되는 수계로 대부분이며, 하천의 총 길이는 680.74km로서 308개소임
  - 국가하천은 섬진강과 보성강 2개의 34.11km이며, 지방하천은 54개소의 277.51km, 소하천은 252개소 369.12km임
- 하천수의 대부분은 농업용수로 이용되고 있으며, 도심 내 지리적 중심축으로 다양한 기능 및 역할을 담당하는 동천은 옥천, 석현천과 함께 도심의 주요 생태통로로서의 녹지공간을 형성하고 있음

###### 나. 순천만 현황

- 순천시는 산, 바다, 갯벌, 철새, 사람이 공존하는 세계 유일의 온전한 연안습지임과 동시에 람사르 협약에 의해 등록된 순천만을 보유하고 있음
- 순천만 수계의 수질은 해룡천을 제외하고는 2급수로 대부분 양호한 것으로 나타남
- 순천만으로 유입되는 하천의 수질등급을 파악하기 위한 조건으로 수온, pH, DO, BOD, SS 등의 결과를 토대로 파악해 본 결과 옥천, 동천 모두 2등급을 유지하는 것으로 나타났음
- 반면, 해룡천의 경우 인근 축산폐수 유입으로 인해 수질이 매우 악화되어 있는 것으로 조사됨

습지보호지역 지정현황

지역명	위 치	면적(km <sup>2</sup> )	특 징	지정일자 (람사르등록)
순천만갯벌	전남 순천시 별량면, 해룡면, 도시동 일대	28.0	흑두루미 서식도래 및 수려한 자연경관	2003.12.31 (‘06.01.20)

자료 : 환경부, 자연정책과(2014.10)

### 다. 주요하천 및 호소 수질현황

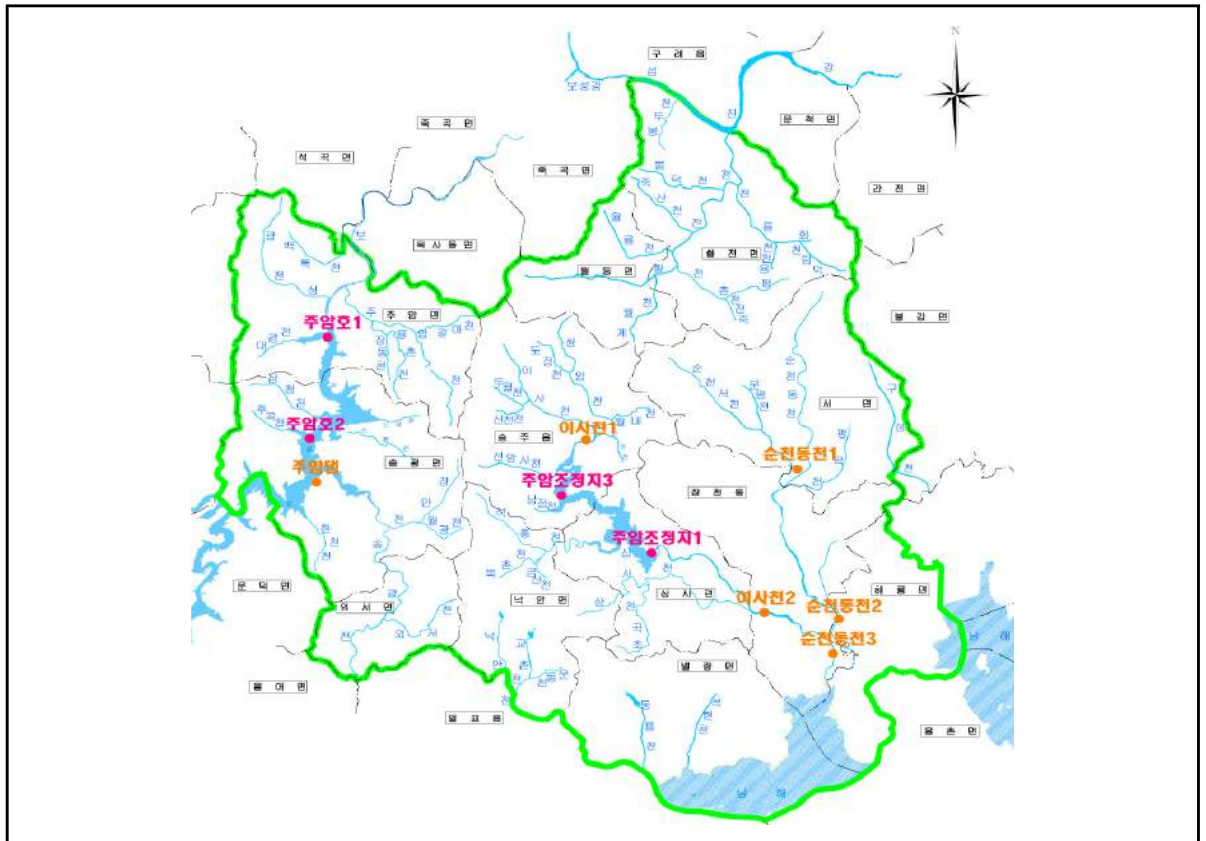
- 하천 및 호소 지점별 수질현황을 살펴보면 용존산소량은 모두 매우 좋음으로 나타났으며, 그중 이사천-2가 13.4mg/L로 물속에 녹아 있는 산소량이 가장 높음
- 순천동천-3를 제외한 모든 하천 및 호소는 생물화학적 산소요구량(BOD) 2mg/L 이하의 좋은 수질 상태를 나타내고 있음
- 순천동천-3은 생물화학적산소요구량(BOD), 화학적산소요구량(COD), 부유물질량(SS), 총인(T-P)의 수질기준이 약간 나쁨으로 순천에서 수질이 가장 좋지 않았고, 그 외의 하천과 호소는 수질이 좋은 것으로 나타남

지점별 수질현황

구 분 (2015)	측정소명	측정								
		수소이온 농도 (pH)	생물화학적 산소요구량 (BOD) (mg/L)	화학적 산소요구량 (COD) (mg/L)	총유기 탄소량 (TOC) (mg/L)	부유 물질량 (SS) (mg/L)	용존 산소량 (DO) (mg/L)	총인 (T-P) (mg/L)	총질소 (T-N) (mg/L)	
하 천	순천 동천	순천동천-1	7.6	0.7	2.7	1.3	5.0	13.2	0.020	2.809
		순천동천-2	7.6	2.0	3.9	1.6	6.1	12.8	0.078	2.654
		순천동천-3	7.4	5.5	8.7	2.4	45.6	12.0	0.308	4.750
	이사천	이사천-1	7.4	1.1	1.9	0.8	4.7	12.8	0.025	1.684
		이사천-2	7.3	1.3	2.5	1.7	1.6	13.4	0.008	0.971
	주암댐	주암댐	7.3	0.8	2.7	1.9	2.3	10.2	0.012	0.680
호 소	주암호	주암호-1	7.3	0.8	2.7	1.9	2.3	10.2	0.012	0.680
		주암호-2	7.5	1.2	2.7	1.7	2.4	11.6	0.009	0.649
	상사호	주암조정지-1	7.3	1.2	2.5	1.5	1.5	11.1	0.010	0.854
		주암조정지-3	7.6	1.3	2.7	1.6	2.6	11.4	0.010	0.830

자료 : 환경부, 물환경정보시스템, 2015

### 하천 현황도



### 라. 수질오염원 현황

#### 1) 생활계 오염원

- 2013년 말 기준 순천시의 하수발생량은 65,566m<sup>3</sup>/일로 나타났으며, 순천시 하수처리구역 외 하수발생은 10.0%로 전국 6.8%보다 높은 것으로 나타남
- 향후 미처리 하수방류로 인한 하천 및 연안 수질오염을 방지하기 위하여 하수도 보급률을 지속적으로 증대시키는 것이 필요함

#### 하수발생 현황

구 분	발생량(m <sup>3</sup> /일)		
	계	하수처리구역내	하수처리구역외
전국	15,148,298	14,19,268	1,029,030
전라남도	542,976	425,996	116,980
순천시	65,566	58,991	6,575

자료 : 환경부, 2013하수도통계, 2014

## 2) 산업계 오염원

- 2012년 기준 순천시 관내는 총 280개소의 폐수배출업소가 있고, 이들 배출업소로부터 발생하는 폐수 발생량과 방류량은 각각 15,077m<sup>3</sup>/일과 11,672m<sup>3</sup>/일이며, 유기물질 발생부하량과 방류 부하량은 각각 8,033.4kg/일과 74.2kg/일로 나타남
- 도시 내 공장 등이 도시의 외부확산 영향으로 신시가지 주변으로 이동하였으며, 특히 삼산, 덕연, 풍덕, 왕지동 주변에 산재하여 하천 수질을 악화시키고 있음

폐수발생 및 방류량과 유기물질 부하량 현황

구 분	업소수 (개)	폐수발생량 (m <sup>3</sup> /일)	폐수방수량 (m <sup>3</sup> /일)	유기물질(kg/일)	
				발생부하량	방수부하량
2008년	234	8,891	8,363	15,230.3	111.9
2009년	224	9,552	6,898	19,570.4	34.7
2010년	238	10,324	8,125	9,375.6	37.9
2011년	245	10,694	8,205	9,522.6	41.5
2012년	280	15,077	11,672	8,033.4	74.2

자료 : 환경부, 공장폐수의 발생과 처리, 2014

## 3.1.2 문제점

### 가. 불법 폐수배출 관리 필요

- 소규모 폐수배출업소들은 사업장이 영세하여 폐수를 적절하게 처리하지 못하거나 불법으로 배출 함으로서 수질오염을 가중시키고 있음
- 방류수역의 가장 큰 오염원은 생활오수와 공장폐수이며, 특히 생활오수 중 유기물 함량이 높아 오염도가 가장 큰 것은 분노로서 오염발생의 주원인이 되고 있음

### 나. 집중호우시 상수원으로 쓰레기 수중 침전

- 집중호우시 상수원으로 유입되는 다량의 쓰레기가 수중 침전됨으로서 수질 오염을 가중
- 다양한 정화활동으로 쓰레기 수거는 추진되고 있으나 일회성 행사에 그치고, 부유쓰레기 발생량 저감을 위한 실질적인 대책이 미흡

### 다. 순천만 위협요인 개선 필요

- 동천과 해룡천의 지속적인 수질개선 필요
  - 동천은 원도심의 하수관거가 합류식으로 되어 있어 우천시 비점오염원과 하수가 하천으로 유입되고 있음
  - 해룡천은 상하류부 자연취락지구의 합류식 관거로 인해 우천시 하수가 유입되고, 신도심의 복개하천으로 불법 하수방류, 역전시장의 하수관거 미설치, 하수관거 오점으로 인해 하천이 오염되고 있음
- 순천만 보전에 대한 지역주민의 관심 고취와 관광객에 의한 환경훼손 저감필요

## 3.2 기본방향

- 수질환경 관리체계 강화
- 주암호 수질보전
- 지속적인 순천만보전 대책 수립

## 3.3 실천전략

### 3.3.1 수질환경 관리체계 강화

#### 가. 수질원격감시체계(TMS: Tele-Monitoring System) 구축 및 운영

- 2008년부터 하수·폐수처리시설 및 1~3종 사업장을 대상으로 수질자동측정 기기부착이 의무화됨에 따라 TMS의 구축 및 이의 효율적인 운영·관리를 위한 지도 필요

#### 나. 물 지리정보시스템 구축

- 상하수도 시설물의 과학적이고 효율적인 운영·관리뿐만 아니라 신설관 설계, 관망도 계획, 누수 예측 등 합리적인 의사결정 지원을 위한 지리정보 시스템 구축
- 위치정보 및 속성자료는 시설물 교체 및 보수공사 시에 공사계획 및 정책결정에 활용하고, 도로 굴착 및 지하매설물 등 타 사업과 연계하여 각종 사업의 효율적인 운영을 지원

#### 다. 하천수질관리 강화

- 상수원 및 상수원보호구역, 하천에 대한 순찰·감시활동 강화
  - 주암호, 상사호를 비롯한 상수원과 상수원보호구역, 주요 하천 주변의 각종 환경오염으로 인한 수질오염을 예방하기 위하여 환경단체 및 공무원으로 구성된 순찰반을 편성하여 순찰을 통한 감시와 계도활동을 실시
- 상수원 부유쓰레기 처리대책 구축
  - 지자체와 수자원공사업 비용분담협정을 지속적으로 유지·운영
  - 상류의 수변구역, 하천 등에 방치된 쓰레기를 상시 수거하는 민간 정화활동 추진체계 구축 운영 및 활성화
  - 수중쓰레기 수거를 위해 수중장비를 보유한 지역군부대 협조등 군·관·민 협의체계 구축 운영
- 조류예보제 실시
  - 광역상수원인 주암호(상사호)에 대하여 조류 발생에 따른 피해를 예방하고 신속한 대책을 강구하기 위하여 조류발생 우려가 있는 일정기간(매년4월~11월) 동안 조류예방 대책을 수립



조류예보 발령 기준

구분	발령기준		비고
	클로로-a 농도	남조류 세포수	
조류 주의보	• 15mg/m이상	• 500세포/ml 이상	2회 연속 시료 분석결과 모든 조건 해당시
조류 경보	• 25mg/m이상	• 5,000세포/ml 이상	
조류 대발생	• 100mg/m이상	• 1,000,000세포/ml 이상	
	• 스크(scum) 발생시		

자료 : 순천시, 환경백서, 2014

○ 하천 수질오염사고 예방활동

- 동천과 이사천에 대하여 관내 폐수배출업소(축산폐수 포함) 등 기업체, 환경단체와 학교에서 자율적인 정화 활동 및 기타 수질환경 조사 활동을 전개
- 이사천 및 둔치에서 쓰레기 소각 등의 불법행위를 방지하기 위하여 주기적인 교육 및 홍보 실시
- 상수원 주변과 동천, 이사천에 접한 도로를 통행하는 유독물 운반 및 위험물질 적재차량 사고를 대비하여 즉각 대응할 수 있는 체계 마련

**라. 생태하천 복원사업 지속 시행**

- 상수원 유입하천과 오염이 심화된 도시 하천을 자연형 하천으로 정비하여 자정능력을 향상시킴으로서 수질을 개선하고 주민이 친수공간으로 활용하도록 유도
- 수생태계 복원사업을 위한 수계 서식생물, 저수지·댐 현황, 하천변 개발현황 등에 대한 기초 조사를 실시하고 지역실정에 맞는 모델 사업을 추진 후 확대시행

**마. 산업계 오염원 관리 강화**

- 소규모 폐수배출업소들에 대한 현장 점검, 기술지원 및 기술교육을 확대
- 특정수질유해물질을 함유한 폐수의 경우 환경 유입을 차단하기 위해 산업단지에 완충저류시설, 개별 업소에 유출차단시설 등의 설치를 유도

**바. 폐수배출업소 지도·점검**

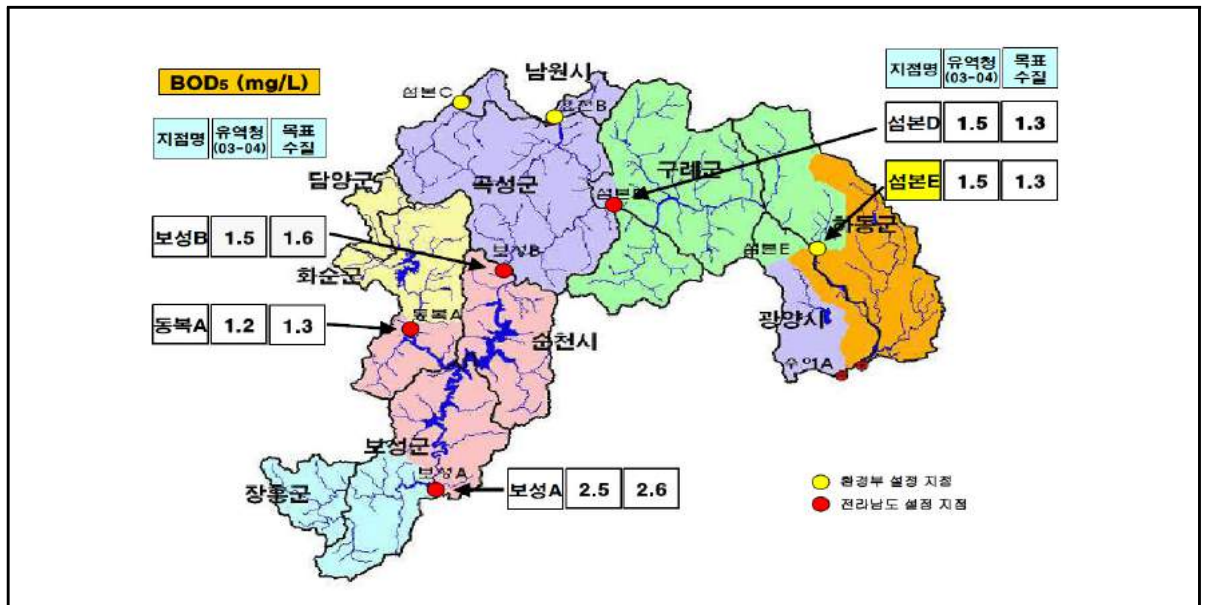
- 폐수배출업소에 대하여 위반횟수 및 업소규모에 따라 등급을 부여하여 차등 관리 실시
- 폐수배출업소의 환경관리능력을 향상시키고, 업체관리자를 대상으로 법정교육 및 맞춤형 환경 관리교육을 지속적으로 실시

### 3.3.2 주암호 수질보전

#### 가. 비점오염원 등 수질오염원 관리강화

- 수질 및 수생태계 보전에 관한 법률 제53조 규정에 의거 비점오염원에 의한 오염을 유발하는 사업을 하거나 폐수배출시설을 설치하는 사업장은 비점오염원의 설치 신고 및 방지시설 설치
- 주암, 송광, 외서, 황전, 월등면 전지역의 수질오염총량관리지역에서 각종 개발사업은 사업승인 이전에 비점오염원 저감대책에 대한 철저한 협의를 거쳐 섬진강 목표수질을 달성·유지

순천시 수질오염총량관리 지역



- 주암호, 상사호 비점오염원 저감을 위해 상수원 녹조방지, 수질개선사업, 수조재배섬 제작설치 추진
- 신규사업과 기존 지역·시설에 대한 차등화 된 비점오염원 관리대책을 수립하여 추진하고, 비점오염원 관리를 위한 경제적 유인제도 도입방안 강구

#### 나. 수변구역제도 관리·운영

- 하천 인접지역에서 발생하는 오염물질의 주암호 유입을 방지하기 위해 하천에서 일정구간을 수변구역으로 설정하여 관리·운영
- 수변지역 내에서는 음식·숙박업, 축사, 공장 등의 신규입지가 금지되며, 기존시설의 경우 오수를 생물화학적산소요구량(BOD) 및 부유물질량이 10mg/L 이하로 처리 방류

#### 다. 상수원보호구역 주민지원사업

- 상수원관리지역 지정·운영에 따른 환경규제기준 강화 및 각종 행위제한으로 불이익을 받고 있는 주민들의 소득증대 및 생활환경 개선을 유도하고 환경농업육성, 오염물질 정화사업 등을 적극 추진

### 3.3.3 지속적인 순천만 보전대책 수립

#### 가. 순천만 유입수 수질개선을 위한 전략 수립

- 순천만 습지와 동천 하구의 수질오염 저감 및 관리방안 마련
  - 순천만의 오염물질 유입과 수질현황을 규명하고, 체계적인 환경측정망 설치와 모니터링 실시
  - 습지를 훼손하여 조성된 축제양식장이나 갯벌 주변의 축사 등에 관한 오폐수처리시설의 확충 및 관리대책 마련
- 동천 수질개선 사업
  - 원도심에 저류조를 설치하여 우천시 초기우수를 저장하여 비점오염원이 동천으로 유입되는 것을 방지
  - 빗물이용, 침투, 저류시설을 분산설치함으로써 유출량을 저감하여 하천 유입오염부하량 저감
  - 하수관로 정비(합류식 → 분류식) 임대형 민자사업 조속히 추진
- 해룡천 통합, 집중형 오염하천 개선사업
  - 하상구조개선, 하상오염토 준설, 하상오수이송관 설치
  - 이사천 물 공급을 통한 하천유지용수 확보 및 하천 폭 확장
- 수자원의 지속가능한 이용을 위한 수질정화식물 재배, 미생물 투입 등 생물자원 및 생태계 관리

#### 나. 지역사회 이해관계 협의를 통한 보전·관리 방안

- 지역사회의 이해관계자를 대변할 수 있는 가칭 “순천만보전민관협력위원회”의 구성을 제안
- 협의체 구성으로 지역에 부리를 내릴 정도로 깊은 지역주민의 관심 등 지속적인 보전운동 실시

#### 다. 순천만 철새 도래지 보호와 생태관광과의 조화

- 순천만 철새의 보호·관리방안으로는 먼저 종수의 변동폭 감소를 위해서 먹이 공급지인 논과 갯벌에 대한 보전방안을 우선적으로 실시
- 순천만 철새의 보호·관리를 위하여 다양한 방법의 행위제한이나 장려정책 등 종합적인 대책 수립
  - 철새들의 월동을 방해하는 행위 제한으로 탐조객을 실어 나르는 선박의 고속주행이나 근접거리의 제한 필요
  - 주변의 논을 겨울철 동안 한시적으로 임대하여 새들에게 먹이를 지속적으로 공급하거나 겨울동안 사용하지 않는 논에 물을 대는 계약을 체결하여 한시적인 습지 제공
  - 순천만 인근 지역 농로에는 농사차량 이외의 일반 자가용의 통행을 제한

#### 라. 관광객에 의한 환경훼손 저감대책

- 관광객이 집중적으로 오는 시기를 중심으로 임시 공중화장실 등을 확보하여 방문객으로 인한 수질 오염을 사전에 차단
- 순천만 습지에 유입하는 동천 하류부에 저류지 등의 인공호수를 조성하여 습지식생에 의한 자연정화 효과를 도모하고 친수공간으로서 이용이 가능한 공간 확보

## 4. 상수도

### 4.1 현황 및 문제점

#### 4.1.1 상수도보급 현황

##### 가. 상수도보급 현황

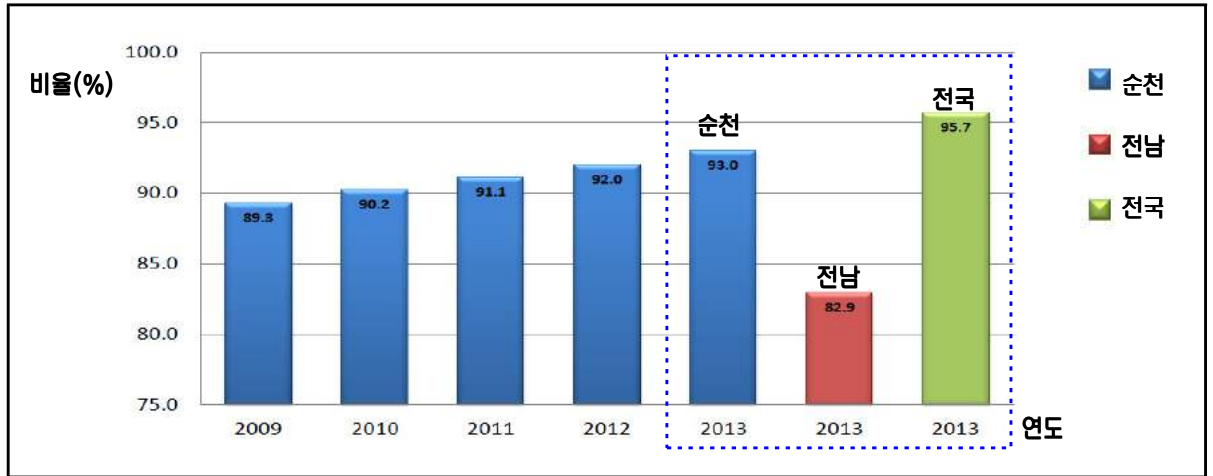
- 2013년 기준 상수도보급 현황을 보면, 급수량은 85,759m<sup>3</sup>/일, 상수도 보급률은 93.0%로 전라남도의 상수도 보급률 82.9%보다는 높으나 전국 상수도 보급률 95.7%에 비해서는 낮음
- 2013년 순천시 상수도 보급률은 2009년과 비교하여 점차 증가하였음
- 1인당 1일 급수량은 338L로 전국 평균치인 335L보다 높은 것으로 나타남
- 매곡동, 덕연동, 왕조동 등 시가지 지역은 상수도 보급률이 매우 높은 편이지만, 면지역은 상대적으로 낮은 편임
- 송광면, 외서면, 황전면, 월등면은 미급수지역으로 마을상수도, 소규모급수시설을 이용하고 있음

상수도보급 현황

구 분		총인구(인)	급수인구(인)	보급률(%)	급수량(m <sup>3</sup> /일)	1인당 1일 급수량(L)
전 국	2013년	52,127,386	49,909,682	95.7	16,873,534	335
전 남	2013년	1,931,716	1,601,942	82.9	590,899	369.0
순 천	2009년	271,106	242,232	89.3	78,995	324
	2010년	274,374	247,374	90.2	82,449	333
	2011년	273,805	249,540	91.1	86,265	346
	2012년	275,451	253,409	92.0	85,759	338
	2013년	277,345	257,796	93.0	85,759	338
	송주읍	3,218	2,896	90.0	-	-
	주암면	3,782	2,845	75.2	-	-
	송광면	1,785	-	-	-	-
	외서면	1,042	-	-	-	-
	낙안면	3,785	2,362	62.4	-	-
	별량면	6,432	5,912	91.9	-	-
	상시면	3,043	1,749	57.5	-	-
	해룡면	33,420	30,049	89.9	-	-
	서면	13,109	10,227	78.0	-	-
	황전면	3,571	-	-	-	-
	월등면	2,113	-	-	-	-
	향동	5,048	4,771	94.5	-	-
	매곡동	6,873	6,873	100.0	-	-
	삼산동	23,731	23,719	99.9	-	-
	조곡동	7,667	7,667	100.0	-	-
덕연동	50,995	50,995	100.0	-	-	
풍덕동	9,426	9,426	100.0	-	-	
남제동	11,312	11,312	100.0	-	-	
차전동	3,530	3,530	100.0	-	-	
장천동	3,255	3,255	100.0	-	-	
중앙동	4,135	4,135	100.0	-	-	
도사동	9,454	9,454	100.0	-	-	
왕조동	66,619	66,619	100.0	-	-	

자료 : 환경부, 2013상수도통계(2014), 순천시통계연보(2014)

상수도 보급률



나. 상수원보호구역 현황

- 상수원보호구역은 옥천정수장 수원인 와룡제, 남정 및 대룡정수장의 이사천, 광역권 상수원보호구역인 주암본담으로 총 3곳이 지정되어 있음

상수원보호구역 현황

상수원보호구역	지정권자	수도업자	지정면적(천㎡)	지정일자	비고
와룡	순천시장	순천시장	5,800	1987.04.07	순천고시 제30호
이사천	순천시장	순천시장	250	1987.03.02	순천고시 제267호
주암담 광역	도지사	한국수자원공사	49,821	1993.09.20	전남고시 제208호

자료 : 순천시 주요현황, 2015.1

다. 수원 현황

- 순천시의 현재 상수도 취수현황은 이사천 취수펌프장, 이사천취수장, 주암취수장에서 공급하고 있음

취수장 현황

취수장	용량	공급대상지역	비고
와룡(토언제) 와룡(저수지)	2,000m <sup>3</sup> /일 5,000m <sup>3</sup> /일	• 옥천정수장(7,000m <sup>3</sup> /일 이하)	
이사천 취수펌프장 (수자원공사 관리)	540,000m <sup>3</sup> /일	• 생활용수(300,800m <sup>3</sup> /일) : 순천시(남정정수장 : 64,000m <sup>3</sup> /일), 여수시, 광양시, 고흥계통 • 공업용수(239,200m <sup>3</sup> /일) : 여수, 울촌, 순천산단 및 컨테이너부두	
이사천 취수장 (순천시관리)	72,200m <sup>3</sup> /일	• 남정정수장(28,000m <sup>3</sup> /일) • 대룡정수장(55,000m <sup>3</sup> /일)	
주암 취수장	3,850m <sup>3</sup> /일	• 주암정수장(3,500m <sup>3</sup> /일)	

자료 : 순천시, 수도정비기본계획, 2010

## 라. 정수시설 현황

- 정수시설은 총 5개소가 운영 중이며, 시설용량은 158,000m<sup>3</sup>/일, 1일 평균 생산량 81,747.5m<sup>3</sup>/일임
- 호두정수장은 500m<sup>3</sup>/일 용량의 소규모 정수처리시설로, 무인운전 및 자동수질측정시설의 미비로 수질변동에 따른 대처가 미흡한 실정으로 2016년 폐쇄예정에 있음

### 정수 처리시설 현황

정수장명	위치	시설용량 (m <sup>3</sup> /일)	연간 총 처리수량 (m <sup>3</sup> /년)	연간 총생산량 (m <sup>3</sup> /년)	1일 평균 생산량 (m <sup>3</sup> /일)
남정정수장	순천시 남정동	92,000	14,282,714	13,647,554	37,390.6
대룡정수장	순천시 대룡동	55,000	15,976,015	15,347,437	42,047.8
옥천정수장	순천시 옥천동	7,000	205,130	131,775	361.0
주암정수장	순천시 주암면 구산리	3,500	684,666	660,678	1,810.1
호두정수장	순천시 해룡면 호두리	500	50,370	50,370	138.0
계		158,000	31,198,895	29,837,814	81,747.5

자료 : 환경부, 2013상수도통계, 2014

## 4.1.2 문제점

### 가. 면지역의 낮은 상수도보급율

- 시가지 지역은 상수도 보급률이 매우 높은 편이지만, 면지역은 상대적으로 낮고 서비스 수준이 향상되고 있지 않음

### 나. 정수처리시설 운영의 비효율성

- 노후정수장 관리인력과 비용이 많이 소요되는 비효율성을 갖고 있음

### 다. 소규모 수도시설 관리 소홀

- 소규모 수도시설의 경우 대부분의 시설이 노후되어 누수 및 수질악화 등 우려가 내재되어 있음

### 라. 비상급수시설의 개선방안 필요

- 이상기후에 따른 극한홍수 및 가뭄의 양상이 반복 및 증가가 예견됨에 따라 가뭄에 대한 대책 마련

## 4.2 기본방향 및 지표설정

### 4.2.1 기본방향

- 용수공급의 안정성 강화
- 비상시 급수대책 마련
- 상수시설 유지관리 및 상수도 수요관리계획 수립

### 4.2.2 지표설정

- 상수도 이용실태와 관련 계획상 제시된 급수 수요량과 연평균 급수량 증감율을 고려 급수원단위 설정
- 순천시 수도정비기본계획상 상수수요전망을 고려 목표연도인 2030년 1인당 급수량은 290 ℓ가 필요할 것으로 전망
- 목표연도인 2030년에는 급수보급률을 2013년 기준 93.0% 수준에서 98.0% 수준으로 향상 시키며, 생활용수 126,600m<sup>3</sup>/일, 공업용수량 1,400m<sup>3</sup>/일, 관광용수량 1,300m<sup>3</sup>/일 등 총 129,300m<sup>3</sup>/일의 용수량이 필요할 것으로 전망

상수도 보급률 및 용수량 산정

구 분		단위	2013년	2015년	2020년	2025년	2030년	
계획인구		인	277,345	280,595	300,000	320,000	340,000	
급수보급률		%	93.0	95.0	97.4	97.7	98.0	
급수인구		인	253,415	266,000	292,200	312,640	333,200	
생활용수	1인1일 평균 급수량	동지역	ℓ/인/일	338	320	310	301	290
		읍면지역	ℓ/인/일	338	269	266	261	256
	일평균 급수량		m <sup>3</sup> /일	87,300	81,700	87,200	90,800	93,700
	일최대 급수량		m <sup>3</sup> /일	117,900	110,400	117,800	122,700	126,600
공업용수량		m <sup>3</sup> /일	1,400	1,400	1,400	1,400	1,400	
관광용수량		m <sup>3</sup> /일	1,146	1,200	1,300	1,300	1,300	
총 계획 용수량		m <sup>3</sup> /일	120,446	113,000	120,500	125,400	129,300	

주 : 1) 일최대급수량 = 일평균 급수량 × 1.35

2) 급수보급률, 일평균급수량, 공장용수량, 관광용수량은 순천시 수도정비기본계획(2010.12) 자료 적용

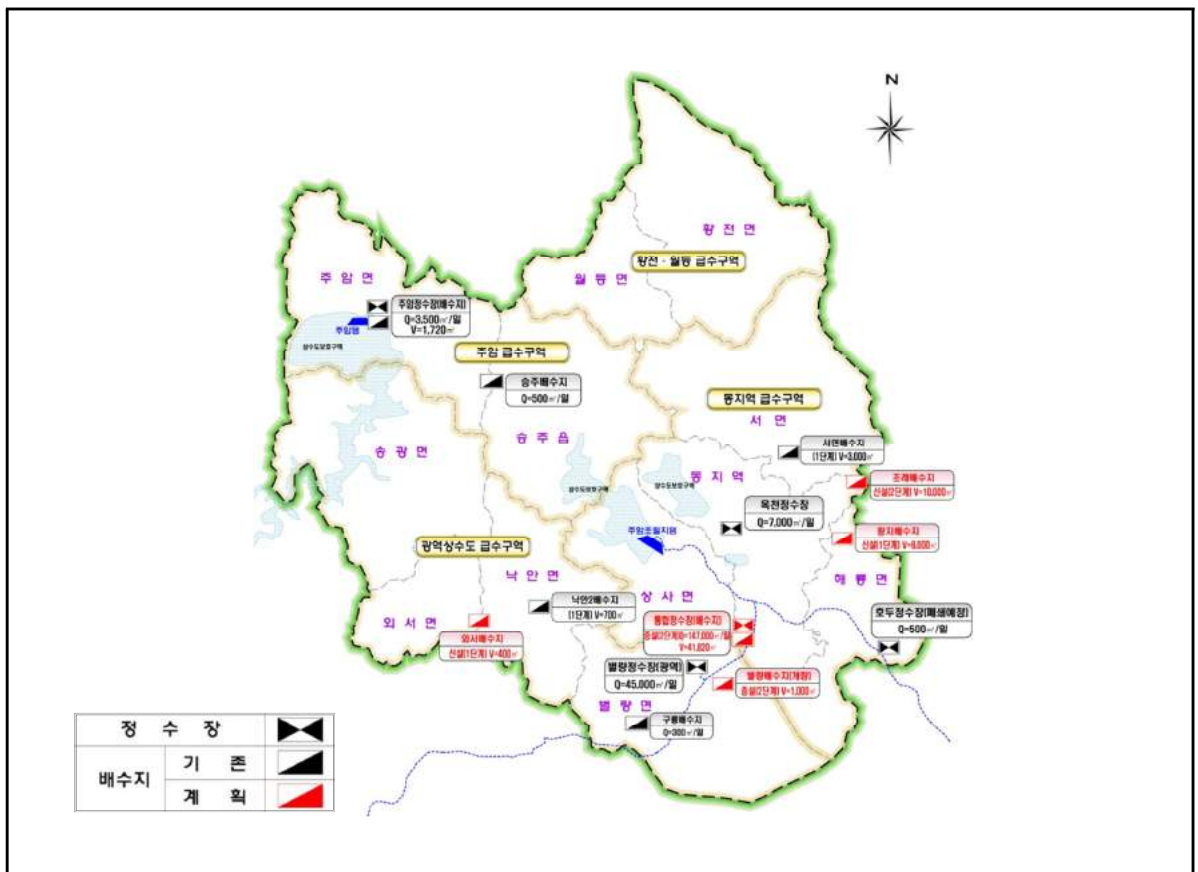
3) 전체 : 송광·외서 공급시 98%

## 4.3 추진전략

### 4.3.1 용수공급의 안정성 강화

#### 가. 상수도 시설 계획

- 정수시설은 총 5개소가 운영 중이며, 시설용량은 158,000m<sup>3</sup>/일임
- 목표연도인 2030년에 필요한 용수수요량은 129,300m<sup>3</sup>/일로 현 시설용량으로 공급가능
- 조례배수지는 남정배수지의 체류시간 확보 및 안정적 공급가능토록 계획
- 왕지배수지는 금당지구 및 왕지지구의 안정적 용수공급을 위함
- 별랑배수지는 기존 폐쇄된 배수지를 개량 보수하여 직접급수방식에서 간접급수방식으로의 전환을 통해 급수지역의 안정적인 수압분포가 유지되도록 계획
- 외서배수지는 송광면과 외서면으로의 급수구역 확대를 목적으로 계획
- 중수도의 이용을 공공기관 및 민간분야로 확대하여 상수도 이용 비율을 점차 감소시킴
- 광역상수도 급수구역은 수자원공사와 협의하여 광역상수도 배분 공급





**나. 상수도 보급률 확대**

- 상수도 보급률의 지속적인 향상을 위하여 배수지, 정수장, 상수관로 등 기반시설 확충
- 고지대 지역주민에게 수도물을 안정적으로 공급하여 생활환경 개선
- 지하수 오염으로 식수난을 겪고 있는 농촌지역에 위생적인 수도물을 공급함으로써 주민의 삶의 질 향상
- 왕지, 낙안, 외서, 서면, 조례, 별량 배수지 신설 및 배수관 시설 확장으로 급수구역 확대
- 송광, 외서면은 미급수 지역으로 향후 낙안면으로 공급되는 광역상수도를 수수받아 공급

**다. 통합정수장 설치 및 운영**

- 남정정수장 전체시설 개보수 추진시 사업비 과다 소요로 인해 통합정수장(남정+대룡)시설운영으로 예산 절감 및 운영의 효율성 증대

**라. 소규모수도시설 개량**

- 소규모수도시설 199개소 개량 및 보안정수 시설 설치
- 시설의 지속 정비 및 농촌 지방상수도 확대 보급

**4.3.2 비상시 급수대책 마련****가. 갈수시 급수대책**

- 기급수원의 확보
- 일상생활에 필요한 최소수량을 긴급히 확보하기 위한 급수계통별 급수전환 체계수립
- 기상조건에 따라서 좌우되므로 단계적 급수제한 계획 실시
- 원수수질의 악화가 예상되는 지역에서는 정수처리과정에서의 수질관리 강화

**나. 상수원수 수질오염 대책**

- 취수원수의 수질악화 및 우발적 오염물질 유입의 경우 취수중단, 급수중단 및 수질개선대책 수립 후 취수 또는 급수개시
- 수원의 수질 감시체계 도입

**다. 정수장내 수질오염 대책**

- 정수처리장 수질오염사고는 시설물의 유지관리와 운영중에 야기되므로 시설의 관리운전이 효율적으로 이루어져야 하고, 정수의 정기적인 수질검사와 시설 및 운전 개선, 약품투입 조정 등의 조치

#### 라. 급·배수시설의 수질오염 대책

- 정수처리된 수돗물이 급수수요자에게 운송되기 전까지 배수지, 관로, 저수조 등에서 오염물질 유입 또는 발생하는 오염원의 방지
- 정기적인 시설물의 청소 등 유지관리 철저
- 저수조, 관 재질 등의 개선
- 노후 배·급수관의 교체 또는 관 세정, 갱생 실시
- 잔류염소측정 및 약품투입조정

### 4.3.3 상수시설의 유지관리 및 상수도 수요관리계획

#### 가. 깨끗한 수돗물 공급을 위한 수질검사 강화

- 우리집 수돗물 안심확인제 시행 및 시민과 함께 체험할 수 있는 프로그램 개발 및 운영
- 먹는물 수질검사기관 운영으로 수질검사 강화

#### 나. 유지관리의 효율화

- 노후시설의 개량 및 교체
  - 노후관 교체 사업(풍덕인제동 일원, 원도심 및 연향동 일원)
  - 관로 관리체계 구축(연향동 일원 블록구축 10개소, 시내일원 블록구축 13개소)
- 원격검침 수도계량기의 안정된 유지관리
  - 정확한 수도 검침에 대한 신뢰성 제고를 위해 원격검침 수도계량기 설치
  - 수용가별·시간대별 인터넷상 자동검침 및 실시간 누수확인
- 전문기술인력 확보 육성 및 기술교육 활성화

#### 다. 중수도공급 확대

- 공공시설물, 신규택지개발지구 등은 건축심의회나 개발사업 협의시 중수도를 시범적으로 설치, 운영하도록 적극 유도
- 현재 타시도에서 시설중인 중수도시설의 운영실태를 분석, 홍보하여 설치유도
- 공공기관부터 선도적으로 설치하고 민간분야로 확대 보급
- 오염물질 총량에 배출부과금을 부과함으로써 산업체 스스로 중수도시설을 설치하도록 유도
- 수도요금 감면을 확대하고 설치비 및 운영비 용자 등 적극 지원

### 라. 하수처리수 재이용 계획

- 인민의 하천유지용수, 농업용수, 조경용수 및 공업용수 등의 용도를 점차로 다양화 할 수 있도록 하수처리수 이용사업 촉진을 위한 조례 마련
- 하수처리시설 건설시 처리수 이송관 설치자금지원 등의 행정적 보완

### 마. 우수율 향상 계획

- 블록시스템 구축 및 송·배수의 유량계측을 통한 유지관리, 누수방지사업의 실시, 수도계량기 성능향상계획의 추진 및 노후관로 개량·교체, 정보화관리를 통한 상수도 관망의 관리 등 종합적인 우수율 향상계획의 단계적 수행

### 바. 절수시책 및 절수설비 보급계획

- 수도 박물관을 건립하여 상수도, 하수도, 중수도 등 모든 물의 생산 및 처리과정과 기타 수도 업무 전반에 대한 정확한 전달을 통하여 시민 스스로가 물의 귀중함을 알 수 있게 교육
- 장기적인 절수시책
  - 유량 절수기기의 인정제도 확립 및 절수형 산업구조 형성
  - 절수기기 설치의 의무화 및 요금체계의 조정
  - 가뭄시 대규모 물 사용자에게 대한 제한급수를 목적으로 하는 법령 제정
- 단기적인 절수시책
  - 절수 팸플릿 배포 및 일반인의 시설견학 유도
  - 반상회나 대중매체를 통한 절수의 필요성, 방법 및 효과 전파
  - 학교 교육을 통한 절수 계몽운동 전개
  - 물 사용이 많은 업소에 대한 절수 홍보
- 절수형 수도기기 보급확대
  - 교체가 가능한 절수형 수도기기의 설치권장
  - 수도기기의 환경마크 인증 확대 및 절수형 수도기기의 공공기관 우선 구매 유도

## 5. 하수도

### 5.1 현황 및 문제점

#### 5.1.1 하수도 보급현황

##### 가. 하수도 보급현황

- 2013년 기준 총 인구 중 하수처리시설 및 폐수종말처리시설을 통해 처리되는 하수처리구역 내 하수처리인구 비율로 산정한 순천시 총 하수도 보급률은 89.8%임
- 동지역 공공하수도 보급률은 97.2%로 매우 높은 편이지만, 일부 비시가지지역의 보급률은 아직도 낮은 편임
- 순천시의 하수고도처리비율(87.8%)은 전국 평균(81.6%)은 물론 전남 평균(64.0%)보다 상당히 높은 것으로 나타남. 이는 2011년에 순천하수처리장에 고도처리시설이 설치 완료됨으로서 현재 하수고도처리율이 높은 상태임

순천시 공공하수도 보급현황

지역	총인구(인)	하수처리구역 내	하수처리구역 외	공공하수처리 보급률(%)		
				총	고도	
전국	52,127,386	48,016,071	4,111,315	92.1	81.6	
전남	1,931,716	1,424,621	507,095	73.7	64.0	
2013 순천	계	277,345	249,150	28,195	89.8	87.8
	동지역	202,053	196,380	5,673	97.2	97.1
	승주읍	3,218	2,519	699	78.3	74.3
	해룡면	33,420	27,923	5,497	83.6	82.1
	서면	13,101	6,897	6,204	52.6	52.6
	황전면	3,571	2,215	1,356	62.0	53.6
	월등면	2,113	1,435	678	67.9	51.3
	주암면	3,782	3,201	581	84.6	58.7
	송광면	1,785	1,473	312	82.5	59.8
	외서면	1,042	822	220	78.9	78.9
	낙안면	3,785	3,049	736	80.6	76.5
	별량면	6,432	2,526	3,906	39.3	-
	상사면	3,043	710	2,333	23.3	18.6

자료 : 환경부, 2013하수도통계, 2014.12

### 나. 하수관거 보급률

- 순천시 하수관거는 2013년 기준 총 계획연장 1,473,597m 중 792,381m가 건설되어 하수관거 보급률은 53.8%이고, 또한 분류식 사업을 꾸준히 진행하고 있으며, 분류식 관거는 463,135m로 계획연장대비 31.4%, 시설연장대비 58.4%의 분류식 관거 보급률을 보이고 있음
- 동지역의 하수관거 보급률은 계획연장 1,085,046m 중 시설연장 553,637m로 51.0%의 보급률을 보이고 있으며, 비시가지의 하수관거 보급률은 계획연장 388,551m 중 시설연장 238,744m로 61.4%의 보급률을 보이고 있음

순천시 하수관거 현황

단위 : m

지역 (2013)	계		보급률 (%)	합류식		분류식				
	계획연장	시설연장		계획연장	시설연장	오수관거		우수관거		
						계획연장	시설연장	계획연장	시설연장	
전국	165,479,238	126,605,822	76.5	49,118,357	45,414,524	66,543,274	47,935,413	49,817,607	33,255,884	
전남	13,124,277	8,536,596	65.0	2,836,153	2,042,861	6,264,933	4,250,026	4,023,191	2,243,710	
순천	계	1,473,597	792,381	53.8	329,246	329,246	1,029,483	350,267	114,868	112,868
	동지역	1,085,046	553,637	51.0	295,060	295,060	676,391	146,982	113,595	111,595
	송주읍	80,096	70,404	87.9	23,100	23,100	55,723	46,031	1,273	1,273
	해룡면	17,324	1,053	6.1	1,053	1,053	16,271	-	-	-
	서면	31,393	4,065	12.9	3,150	3,150	28,243	915	-	-
	황전면	48,025	23,066	48.0	-	-	48,025	23,066	-	-
	월등면	25,045	20,324	81.1	-	-	25,045	20,324	-	-
	주암면	43,116	30,804	71.4	-	-	43,116	30,804	-	-
	송광면	15,740	13,522	85.9	-	-	15,740	13,522	-	-
	외서면	19,989	16,451	82.3	6,883	6,883	13,106	9,568	-	-
	낙안면	49,492	39,714	80.2	-	-	49,492	39,714	-	-
	별량면	46,856	7,866	16.8	-	-	46,856	7,866	-	-
상사면	11,475	11,475	100.0	-	-	11,475	11,475	-	-	

자료 : 환경부, 2013하수도통계, 2014.12

#### 다. 공공하수처리장 현황

- 2013년 기준 순천시의 공공하수처리장은 7개소가 가동 중이며, 이중 순천공공하수처리장의 시설용량이 130,000m<sup>3</sup>/일로 가장 높은 처리량을 보임
- 하수처리장의 처리구역은 순천시 전체로써 시설용량은 136,800톤/일이고, 처리량은 115,719톤/일로 하수를 처리하고 있음

#### 공공하수처리시설 현황

처리장명	위치	처리용량 (톤/일)	평균처리량(톤/일)			비고 (처리수재이용률)
			소계	생물학적	고도	
순천	교량동 618	130,000	110,897	-	110,897	2.3
승주	승주읍 신성리 1106	2,500	1,387	1,387	-	59.5
신평	송광면 신평리 703	800	197	-	197	100.0
송광외서	송광면 봉산리 707	700	602	-	602	100.0
주암	주암면 죽림리 590-16	600	529	-	529	10.7
낙안	낙안면 이곡리 638-1	1,200	1,136	-	1,136	11.7
황전	황전면 선변리 41-3	1,000	971	-	971	10.7
계		136,800	115,719	1,387	114,332	

자료 : 환경부, 2013하수도통계, 2014.12

#### 공공하수처리장 운영 현황

처리장명	구분	단위	2009	2010	2011	2012	2013
계	시설용량	m <sup>3</sup> /일	136,800	136,800	136,800	136,800	136,800
	일평균처리량	m <sup>3</sup>	94,335	107,060	111,616	110,027	114,332
순천공공 하수처리시설	시설용량	m <sup>3</sup> /일	130,000	130,000	130,000	130,000	130,000
	일평균처리량	m <sup>3</sup>	91,000	103,619	107,275	105,385	110,897
승주공공 하수처리시설	시설용량	m <sup>3</sup> /일	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500
	일평균처리량	m <sup>3</sup>	1,092	1,211	1,211	1,357	1,387
신평공공 하수처리시설	시설용량	m <sup>3</sup> /일	800	800	800	800	800
	일평균처리량	m <sup>3</sup>	244	416	200	217	197
송광외서공공 하수처리시설	시설용량	m <sup>3</sup> /일	700	700	700	700	700
	일평균처리량	m <sup>3</sup>	410	224	693	703	602
주암공공 하수처리시설	시설용량	m <sup>3</sup> /일	600	600	600	600	600
	일평균처리량	m <sup>3</sup>	472	472	535	551	529
낙안공공 하수처리시설	시설용량	m <sup>3</sup> /일	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
	일평균처리량	m <sup>3</sup>	707	707	871	939	1,136
황전공공 하수처리시설	시설용량	m <sup>3</sup> /일	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
	일평균처리량	m <sup>3</sup>	410	411	831	875	971

자료 : 환경부, 2013하수도통계, 2014.12

### 라. 분뇨·축산폐수공공처리시설

- 단독정화조 및 오수처리시설의 처리수는 방류되고, 남은 오니와 분뇨찌꺼기는 청소대행업체에서 수거한 후 분뇨처리시설(처리용량 일 300m<sup>3</sup>)에 투입하여 순천시공공하수처리장과 연계 처리
- 축산폐수 공공처리시설도 분뇨처리장과 마찬가지로 순천시공공하수처리장과 연계 처리하는 시스템으로 1일 60m<sup>3</sup> 용량으로 1차처리 후 하수처리장과 연계
- 수거방법은 순천시에서 4개 대행업체를 선정하여 읍면동별로 수거하고 있으며 주민이 직접 신고를 할 경우에는 우선적으로 처리함

분뇨·축산폐수공공처리시설 현황

구 분	위 치	부지면적 (시설면적)	처리용량(m <sup>3</sup> /일)	처리공법	준공일
분뇨처리시설	순천시 강변로 77 (순천하수종말처리장 내)	7,158m <sup>2</sup> (1,070m <sup>2</sup> )	300	전처리 후 하수처리연계	2002. 6. 18
축산폐수 공공처리시설	순천시 강변로 77 (순천하수종말처리장 내)	7,158m <sup>2</sup> (315.9m <sup>2</sup> )	60	전처리 및 1차처리 후 하수처리연계	2004. 2. 3

자료 : 순천시, 2011환경백서, 2012

### 마. 소규모하수처리시설

- 2013년 기준 순천시에는 총 45개소의 소규모하수처리시설(마을하수도)이 있으며, 총 시설용량은 2,226m<sup>3</sup>/일이며, 처리량은 1,635m<sup>3</sup>/일로 나타남

소규모하수처리시설 현황

구 분	개소수	시설용량(m <sup>3</sup> /일)	처리량(m <sup>3</sup> /일)
순천시	45	2,226	1,635

자료 : 환경부, 2013하수도통계, 2014.12

## 5.1.2 문제점

### 가. 낮은 하수도 서비스 수준

- 순천시의 하수관거 보급률(53.8%)은 전국 평균(76.5%)은 물론 전남 평균(65.0%)보다 상당히 낮은 것으로 나타남
- 도시화에 따른 하수량 증대로 하수관거 용량부족
- 최근 집중호우 발생빈도 증가와 대규모 주거단지 개발 및 콘크리트 포장 확대 등에 의한 불투수 지역 증가에 따라 강우유출량이 증대하여 하수관거 하류지역에 침수피해가 증가

### 나. 하수도 시설 정비사업 미흡

- 동지역의 공공하수도 보급률은 97.2%로 높지만, 일부 비시가지지역의 보급률(상사면 23.3%, 별량면 39.3%, 서면 52.6%)은 아직 낮음
- 관거의 노후화 현상에 따른 파손으로 인한 하수 유출, 지하수 유입, 연결관 돌출, 관거내 퇴적 등으로 하천 오염 및 우수 유하에 지장 초래
- 구시가지는 합류식 관거로 되어 우천시 하수의 하천 유입으로 수질오염이 야기되고 있음
- 하수관거에 대한 투자부족과 정비사업 미흡으로 하수처리시설 유입량과 수질의 비효율성이 발생하여 하수관거 정비사업의 지속적인 투자가 필요

### 다. 오점(관로)으로 인한 수질 악화

- 연향과 금당지구 등 신시가지의 오점 인한 해룡천의 수질 악화 및 악취 발생
- 기존 우수관이 흙관으로 시공되어 노후로 인한 누수, 이탈, 관파손 등 발견
- 토양 오염방지 및 하천에 오염물질 차단을 위하여 단계별 오점정비 시급



### 라. 하수처리량 재이용 저조

- 하수처리량 재이용 비율이 3.9%로, 전국 평균 12.6%와 전남 평균 14.2%에 비교하여 상당히 낮은 수준임. 따라서 향후 처리수를 다른 용도로 재이용하기 위한 대책이 필요



## 5.2 기본방향 및 지표설정

### 5.2.1 기본방향

- 하수처리시설 확충 및 하수관거 개선
- 하폐수 처리수의 재이용 활성화
- 공공하수처리시설 운영관리 개선

### 5.2.2 지표설정

- 순천시의 하수도 보급률과 연도별 상수수요량을 고려하여 하수 발생량 추정
- 목표연도인 2030년에는 하수도 보급률을 2013년 현재 89.8% 수준에서 96.5% 수준으로 향상시키며, 생활하수 106,630m<sup>3</sup>/일, 지하수 유입량 10,670m<sup>3</sup>/일, 공장폐수량 1,080m<sup>3</sup>/일, 관광오수량 24,670m<sup>3</sup>/일 등 총 143,050m<sup>3</sup>/일의 하수량이 발생할 것으로 전망

하수보급률 및 하수량 전망

구분		단위	2013년	2015년 (1단계)	2020년 (2단계)	2025년 (3단계)	2030년 (4단계)	
계획인구		인	277,345	280,595	300,000	320,000	340,000	
하수도 보급률		%	89.8	93.9	96.4	96.5	96.5	
총 하수처리 인구		인	249,150	262,920	289,200	308,800	328,100	
생활 하수	일 평균 오수량 원단위	동지역	ℓ/인/일	219	240	246	249	249
		읍면지역		187	211	213	213	213
	일 평균 오수량		m <sup>3</sup> /일	52,380	61,110	68,550	73,910	78,500
	일 최대 오수량		m <sup>3</sup> /일	71,150	82,950	93,150	100,360	106,630
지하수 유입량		m <sup>3</sup> /일	7,120	8,300	9,330	10,050	10,670	
공장폐수량		m <sup>3</sup> /일	1,080	1,080	1,080	1,080	1,080	
관광오수량		m <sup>3</sup> /일	18,538	20,612	22,811	24,573	24,670	
총 계획 하수량		m <sup>3</sup> /일	97,888	112,942	126,371	136,063	143,050	

- 주 : 1) 일평균 오수량 = 계획인구 × 하수도보급률 × 단계별 생활오수량 원단위  
 2) 일최대 오수량 = 일평균 오수량 × 첨두부하율(1.31:동지역, 1.51:읍면지역)  
 3) 지하수 유입량은 생활하수(일최대)의 10% 적용  
 4) 공장폐수량 및 관광오수량은 순천시하수도정비기본계획(2013.12) 자료 적용  
 5) 총계획 하수량 = 생활하수(일최대) + 지하수유입량 + 공장폐수량 + 관광오수량

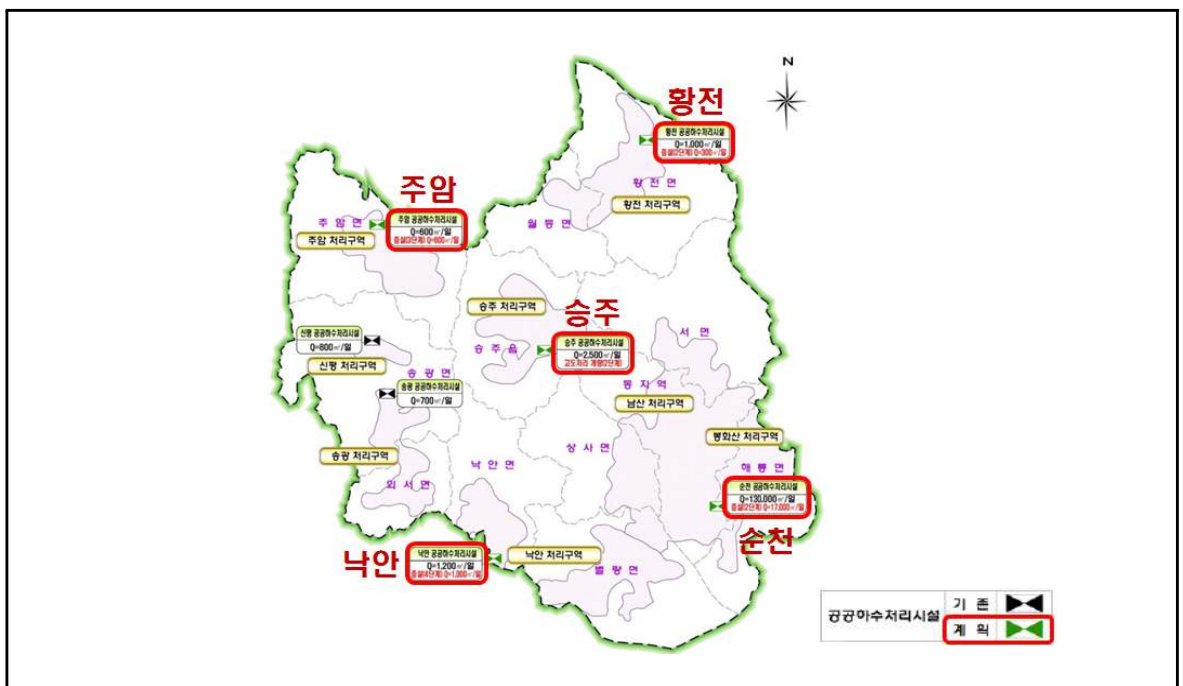
## 5.3 추진전략

### 5.3.1 하수처리시설 확충 및 하수관거 개선

#### 가. 공공하수처리시설 계획

- 기존시설용량은 136,800m<sup>3</sup>/일로 목표연도인 2030년에는 143,050m<sup>3</sup>/일의 하수량이 발생할 것으로 전망되어 시설의 확충이 필요
- 순천만으로 유입되는 유역 및 상수원 보호구역의 미처리구역은 시급성을 고려하여 우선적으로 계획함
- 순천시 하수도정비기본계획(2013)의 증설계획에 따라 장래 여건변화에 대비하여 단계별로 공공하수처리장 용량 증설계획 추진
  - 순천공공하수처리시설 : 동지역의 거주인구 및 관광인구(순천만국가정원 등)의 증가에 따른 용량증대 2단계 증설계획(증17,000m<sup>3</sup>/일)
  - 낙안공공하수처리시설 : 낙안읍성의 관광객 증가 및 효자요양병원 복지센터 하수유입의 증가에 따른 시설 용량 증대계획 수립(4단계 : 증1,000m<sup>3</sup>/일)
  - 주암공공하수처리시설 : 소규모 연계처리(문길, 복다1, 복다2, 쌍산, 한국 등) 및 처리구역 확대 (한국, 매우, 궁각, 화평, 문성, 오산 등)에 따른 시설 용량증대 계획 수립과 주암휴게소 연계처리에 따른 3단계 증설계획(증 600m<sup>3</sup>/일)
  - 황전공공하수처리시설 : 소규모 연계처리(월릉) 및 처리구역 확대(용두, 용서, 가소, 금평, 봉동, 구동, 지당, 내구, 자은, 본향, 장선 등)에 따른 시설 용량증대 계획 수립(2단계 : 증300m<sup>3</sup>/일)

계획하수량 및 시설계획



## 나. 비시가화 지역 하수처리시설 확충

- 도시지역 중심의 공공하수도시설 확충사업 추진으로 시가지와 비시가지의 지역별로 하수도 보급률 격차가 심하여 형평성 개선 필요
- 하수도 보급률이 상대적으로 낮은 상사면(23.3%), 별량면(39.3%) 순으로 하수도 시설이 우선적으로 지원될 수 있도록 소규모공공하수처리시설 확충지원 및 하수관거 신설

## 다. 분류식 하수관거 지속적 추진 및 정비

- 순천시 하수관거 보급률은 53.8%이며, 이중 분류식 관거는 58.4%의 보급률을 보이고 있어, 하수관거 보급률의 지속적 확대 및 하수관거의 분류식화 추진(BTL, 장천·향동·매곡·저전·중앙·풍덕·남제 하수관거 정비)
- 하수관로 정비 임대형 민자사업(BTL)을 조속히 추진하여 하수의 동천 유입을 차단
- 하수처리시설 처리효율 향상 및 비점오염부하 저감을 위한 분류식 하수관거의 지속적인 정비(준설 포함) 추진으로 오폐수 냄새 등 악취 해결

## 라. 오점(관로) 정비를 통한 수질개선

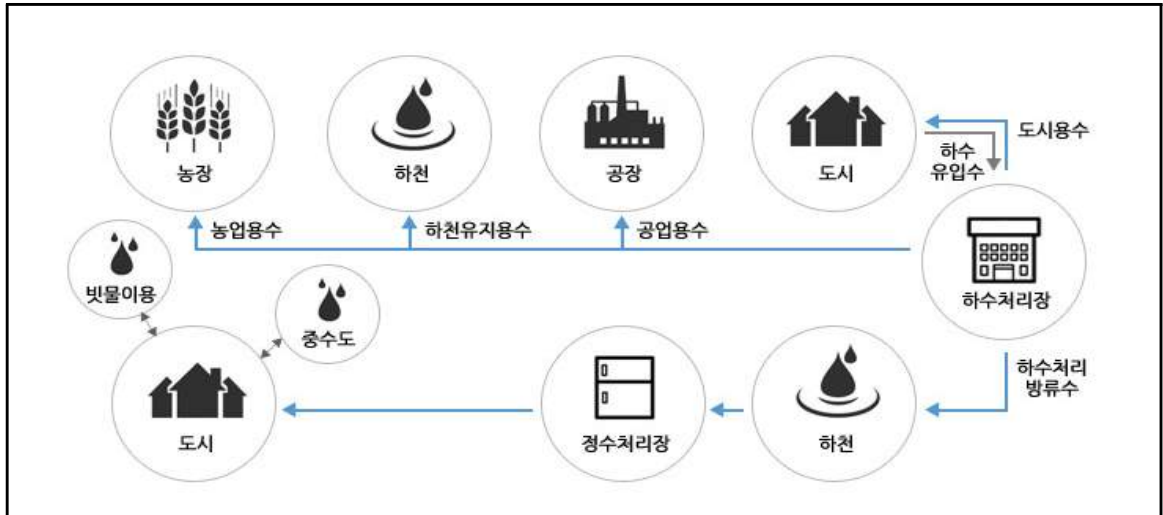
- 연향과 금당지구 등 신시가지의 오점정비 실시 및 하수도 배수설비 오점방지 지도감독
  - 우수수관의 식별이 용이하도록 테이프, 페인트 또는 인식장치 등을 적극 설치하여 오점 개선
  - 배수설비 전문업체 시공 및 준공검사시 연막조사 등 확인 강화
- 실시설계시 노점과 주변 여건을 조사하여 대안제시

## 5.3.2 하·폐수 처리수의 재이용 활성화

### 가. 물 재이용 활성화 및 기반 강화

- 한정된 물자원의 효율적인 이용과 물 수급의 지역적 불균형 개선에 대한 제도적 기반 마련
  - 물 자원을 효율적으로 이용하기 위한 빗물이용시설 및 중수도의 설치·관리
  - 「물 재이용 촉진 및 지원에 관한 법률」에 근거하여 물 재이용 기반시설의 설치·관리 기준 적용
  - 물의 재이용을 촉진하고 체계적인 사용·공급을 위한 물 재이용 기본계획 및 물 재이용 관리계획의 수립
- 하수 재이용수 공급계획
  - 해룡천의 안정적인 용수 공급
  - 해룡천의 건천화를 방지하고 자연생태계를 복원
  - 하천의 오염도 저하 및 하천유지용수 수질 향상

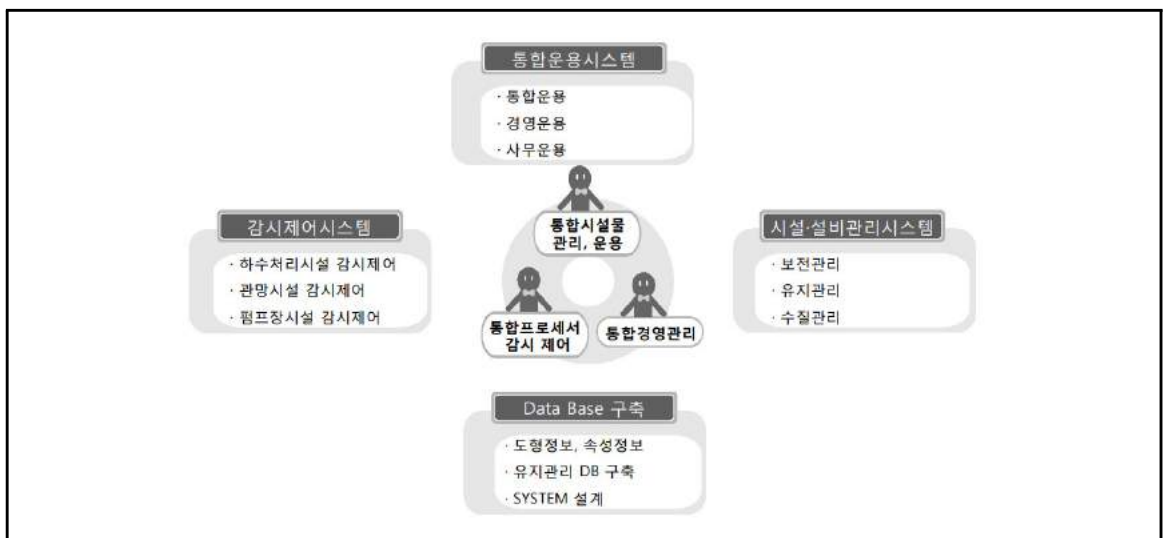
### 물 재이용 개념도



### 5.3.3 공공하수처리시설 운영관리 개선

- 지역에 산재된 공공하수처리시설을 비롯한 환경기초시설의 통합운영관리에 의한 인력 및 비용 절감과 설비의 효율적 수행이 가능하도록 구성
- 장래 설비 증설시 대응이 용이한 중앙집중식 감시제어시스템 적용
- 환경시설물의 종합적인 유지관리 및 효율적인 운영과 장래 전국적 통합 운영체제의 대응이 용이하도록 범용통신방식을 이용한 통합운영 관리시스템 구축
- 유사시 시간적, 공간적 제한 없이 사고내용 전달이 가능한 경보시스템 구축

### 공공하수처리시설 통합운영관리 모식도



## 6. 폐기물

### 6.1 현황 및 문제점

#### 6.1.1 현황

##### 가. 폐기물 발생현황

- 2013년도 순천시 총 폐기물 발생량(지정폐기물 제외)은 1,816.1ton/일로, 전년도 2,142.2ton/일에 비하여 폐기물 발생량이 감소함
- 폐기물 구성비는 생활폐기물 12.5%, 사업장 배출시설계폐기물 21.6%, 건설폐기물 65.9%로 나타남

년도별 폐기물 발생량(지정폐기물 제외)

단위 : ton/일

구 분 \ 연도별	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
생활폐기물	237.4	274.1	245.7	333.7	227.7
사업장배출시설계 폐기물	484.5	555.2	502.7	115.5	391.6
건설폐기물	2,011.0	1,718.5	1,933.8	1,693.0	1,196.8
총 발생량	2,732.9	2,547.8	2,682.2	2,142.2	1,816.1

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 각년도

##### 나. 폐기물 처리현황

##### 1) 생활폐기물 처리현황

- 2013년 매립처리의 비율은 57.0%, 소각처리 0%, 재활용 43.0%로 매립처리에 의한 처리 비율이 재활용보다 높은 형태임

생활폐기물 처리현황

단위 : ton/일

구 분 \ 연도별	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	
계	처리량	237.4	274.1	245.7	333.7	227.7
	구성비(%)	100	100	100	100	100
매립처리 (톤/일)	처리량	153.5	194.9	152.1	102.3	129.9
	구성비(%)	64.6	71.1	61.9	30.7	57.0
소각처리 (톤/일)	처리량	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	구성비(%)	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
재활용 (톤/일)	처리량	83.9	79.2	93.6	231.4	97.8
	구성비(%)	35.4	28.9	38.1	69.3	43.0

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 각년도

## 2) 사업장 배출시설계 폐기물

- 2013년도 사업장 배출시설계 폐기물의 처리방법별 현황을 보면 매립이 11.0%(43.0ton/일), 재활용이 84.9%(332.5ton/일)로 나타남

## 3) 건설폐기물

- 2013년도 건설폐기물 처리방법별 처리비율을 보면 총 폐기물 발생량 1,196.8ton/일이 발생되며 이중 대부분 재활용(1,196.8ton/일, 99.6%)되고 있음

## 4) 지정폐기물

- 총 처리대상 사업장지정폐기물 11,900.4ton/년 중 소각 1,739.9ton/년(14.5%), 매립 855.8ton/년(7.2%), 재활용 9,204.9ton/년(76.9%), 기타 150.4ton/년(1.3%), 보관량 13.3ton/년(0.1%)을 차지하는 것으로 나타나, 재활용 비율이 높은 것으로 나타남

## 5) 의료지정폐기물

- 총 처리대상 의료지정폐기물 617.3ton/년 중 보관량 2.6ton/년(0.2%)을 제외한 나머지 전량(616.3ton/년, 99.8%)을 소각처리함

## 다. 폐기물 처리시설·장비현황

### 1) 폐기물 처리업체 현황

- 2013년 기준 순천시 생활 및 건설폐기물 처리업체는 56개 업체에서 대행하고 있으며, 이중 수집·운반업체 30개, 중간처리업 7개, 재활용 19개 업체에서 운영중임

### 폐기물 처리업체 현황

단위 : 개소

년 도	계	수집운반 (생활 및 사업장)	수집운반 (건설폐기물)	중간처분	중간재활용	최종재활용	종합재활용	중간처리업 (건설폐기물)	비고
2013	56	19	11	1	2	1	16	6	

자료 : 환경부, 2013 전국 폐기물 발생 및 처리현황, 2014

## 2) 폐기물 처리시설 현황

### □ 매립시설 현황

- 2013년 기준 순천시에 위치한 매립지는 1개소로 매립지의 총면적은 95,450㎡, 총 매립용량은 2,112,000㎡, 2013년 기준 잔여매립 가능량은 56,012㎡임
- 매립장 한계용량에 대비하여 자원순환센터 운영가동 중임

#### 폐기물 매립시설 현황

소재지	총매립지 면적(㎡)	총매립용량(㎡)	기매립량(㎡)	잔여매립 가능량(㎡)	비고
순천시 해촌길35 (왕지동 484-3)	95,450	2,112,000	2,055,988	56,012	-

자료 : 환경부, 2013 전국 폐기물 발생 및 처리현황, 2014

#### 자원순환센터 현황

소재지	부지면적(㎡)	전처리시설(톤/일)	매립용량(㎡)	재활용선별시설(톤/일)	비고
순천시 주암면 구산리 구산지구 일원	238,871	220	284,700	30	-

자료 : 순천시청 자원순환과 2015내부자료

### □ 기타시설 설치 현황

- 순천시에 설치된 음식물자원화시설을 포함한 기타 폐기물 처리시설로는 압축시설, 파쇄장, 매립가스 자원화시설 등이 있으며, 2013년 음식물자원화시설 처리량은 23,064ton/년임
- 음식물자원화시설에서 생산된 퇴비는 전량 농가에 공급하여 우량 농산물을 생산하여 농가소득에 기여하고, 또한 음식물류 폐기물 재활용과정에서 나오는 폐수는 해양환경 보전을 위하여 순천시 공공하수처리시설에 유입하여 처리

#### 기타 폐기물 처리시설 현황

소재지	시설명	시설용량(ton/일)	1일평균 가동시간	시설수(개)	2013년 처리량(ton)
해촌길35(왕지동)	압축시설	100	8	1	27,060
	파쇄장	40	6	1	1,412
	매립가스 자원화시설	1	24	1	43
해룡면 흥내교길 222	음식물자원화시설	50	8	1	23,064

자료 : 환경부, 2013 전국 폐기물 발생 및 처리현황, 2014

## 6.1.2 문제점

### 가. 폐기를 재활용률 향상 필요

- 민간부문의 재활용을 지속적으로 홍보, 활용함으로써 재활용 활성화를 유도하고 주민제도 등 홍보 활동을 활발히 전개하여 재활용 사업을 정착시키고, 폐기물 재활용 제고를 위한 보상 체계 확립필요

### 나. 생활폐기를 감량을 위한 관리필요

- 종량제 시행 이후 분리 수거율의 증가로 음식물류 폐기물 발생량이 증가하였으며, 2005년부터 시행하기 시작한 음식물류 폐기물 직매립 금지조치로 더욱 증가하게 되었음
- 생활계 폐기물 발생량을 줄이기 위한 순천시의 적극적인 의지와 대책이 필요하며 시민들의 자발적인 참여와 지속적인 실천이 있도록 행정적, 재정적 지원(인센티브)이 동반되어야 함

### 다. 매립장 관리실태 파악 및 활용 대책 필요

- 매립지에서 발생된 침출수는 지하수, 하천 및 호소 등으로 유출되어 심각한 수질오염 및 토양 오염을 유발
- 사용종료 예정 매립지의 정확한 진단 및 대책 수립 필요

## 6.2 기본방향

- *지속가능한 자원순환형 폐기물 관리*
- *생활폐기물 발생량 최소화 및 재활용 활성화*
- *자원순환센터 안정적 운영*
- *매립장 관리방안 구축*

## 6.3 추진전략

### 6.3.1 지속가능한 자원순환형 폐기물 관리

#### 가. 폐기를 감량화를 위한 제도적 장치 마련

- 도소매업소, 식품접객업소 등 대상 사업장의 1회용품 사용 규제와 대형판매업소의 포장폐기물 발생 억제에 관한 홍보 및 지도점검을 강화

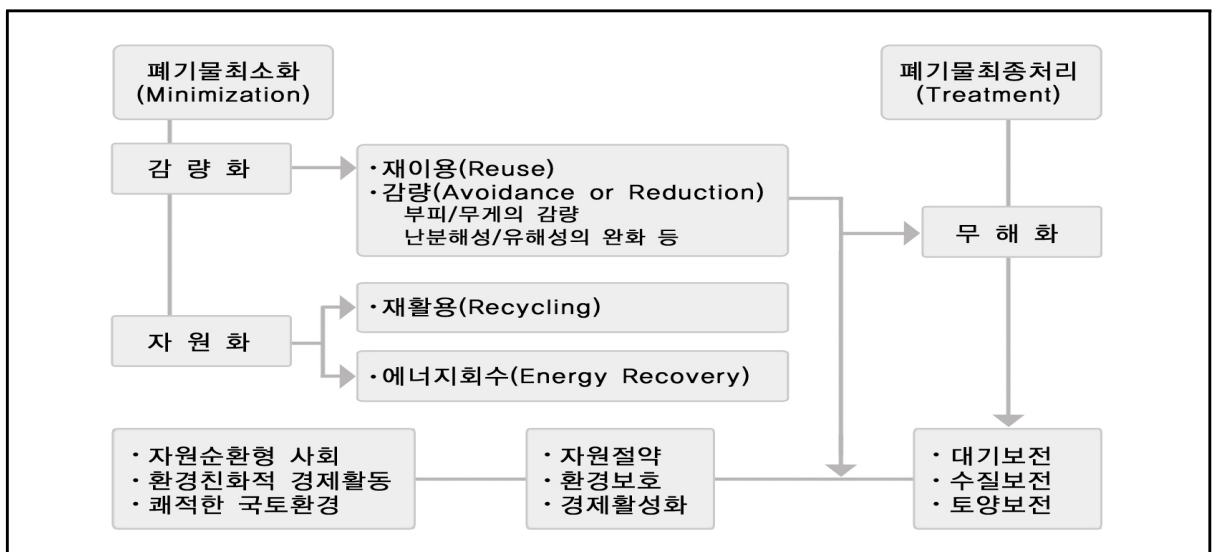


- 쓰레기 종량제 완전 정착을 위한 불법투기 단속을 꾸준히 실시하고 시민참여 활성화를 위한 신고 포상금 제도를 운영
- 녹색아파트를 선정하여 환경체험 학습과 음식쓰레기 발생억제 및 감량사업을 실시하고, 음식쓰레기 감량평가제를 실시하여 클린하우스 설치, 페달형 수거용기 지급 등 인센티브를 제공
- 생산자책임 재활용제도 추진
  - 제품·포장재의 생산자와 수입업자에게 매년 제품생산 및 수입에 따라 폐기물 발생량에 근거하여 재활용 의무량을 부과, 이를 달성하지 못한 경우 실제 재활용에 소요되는 비용의 일정부분의 부과금을 부과하여 생산 및 수입업자로 하여금 적극적으로 재활용에 나서도록 추진
- 사업장폐기물 감량을 위해 사업장 폐기물 감량계획을 수립하도록 하며, 실적관리를 의무화

#### 나. 폐기물 재활용 및 자원화

- 음식물류 폐기물 전량 자원화
  - 음식물 쓰레기는 전량 분리수거하여 재활용함으로써 환경오염 방지와 배출원에 따른 수거체계구축
- 음식물폐기물 자원화를 위한 퇴비화 시설부지 확충
  - 음식물자원화시설에서 생산되는 퇴비의 숙성공간이 부족하여 양질의 퇴비생산·유통을 위해서는 6개월 이상 숙성할 수 있는 저장시설 및 포장시설 등의 증설 필요
- 민간부문의 재활용을 지속적으로 홍보, 활용함으로써 재활용 활성화를 유도하고 주민제도 등 봉사 활동을 활발히 전개하여 재활용 사업을 정착
- 민자유치를 통해 폐기물처리 전반(수집, 운반, 처리)에 걸쳐 민간위탁을 확대하여 재원의 안정적인 확보와 운영비 절감을 도모

폐기물의 최적관리 개념도



#### 다. 폐기물 배출 및 처리업체·시설 관리감독 강화

- 폐기물 배출 업소 지도점검을 실시하며, 배출자·처리자 교육 강화 및 홍보 실시
- 안정적 매립장 운영을 위하여 반입폐기물의 철저한 감시 필요
- 1일 복토, 방역, 침출수 철저관리, 꽃길조성 등을 통한 쾌적한 환경조성 필요
- 폐기물 배출 및 처리업체·시설 관리감독 강화로 폐기물 감량 및 친환경 경영 유도
- 건설폐기물 및 지정폐기물을 철저히 관리하여 발생량을 저감하고 제2차 오염을 방지토록 하며 공동처리시설을 확충하는 효율적인 처리체계 구축
- 불법투기 감시용 CCTV 설치가동에 따른 계도·단속, 효과성 분석 후 설치장소 이동 및 확대 설치



### 6.3.2 생활폐기물 발생량 최소화 및 재활용 활성화

#### 가. 지역주민과 함께 생활쓰레기 ZERO 도시 달성

- 자원순환센터의 생활 쓰레기 연료화 과정 및 전시, 체험시설을 학생, 기관단체, 지역 리더 등 견학, 체험 필수 코스로 활용하여 쓰레기 배출 문화 완전 정착
- 원룸, 영세 다세대 주택, 독거노인, 대학가, 공한지, 상가 등 취약지 395개소 특별관리
- 혼합배출 및 무단투기 상습지역 쓰레기 미수거제 실시
- 민관 합동 단속반을 편성, 취약시간 활용 집중 단속 실시

#### 나. 폐가전제품 수거제 적극 시행

- 대형 폐가전제품 무상방문 수거
- 소형가전의 경우 학교 및 다중이용시설에 수거함을 설치

#### 다. 원룸 및 소규모 공동주택 분리수거함 설치

- 20세대 미만인 경우 생활, 재활용, 음식물 분리수거함 설치
- 20세대 이상인 경우는 소규모 클린하우스(비가림 시설) 설치

### 라. 자원재활용 전시 및 경진대회 개최

- 재활용폐기물 배출전 재사용 및 쓰레기 배출문화 정착과 자원재활용 문화정착



## 6.3.3 자원순환센터 안정적 운영

### 가. 자원순환센터 운영 안정화

- 운영자 순천에코그린의 시설 가동중단 제로화 및 민원 발생 최소화
- 주민지원협의체 및 감시요원 활용, 감시 및 관리 활동 실시

### 나. 전시·체험시설 활성화 및 민간위탁 운영

- 전시·체험시설 견학(체험)자 안내 및 설명
- 새로운 전시·체험 프로그램 발굴 시행
- 분류배출 문화 정착을 위한 단계별 공무원 및 시민 교육 실시

## 6.3.4 매립장 관리방안 구축

- 매립장 인근지역의 지하수 오염을 방지하기 위하여 올바른 차수막을 설치하고 침출수 처리시설의 정상운영 및 위생매립 등 환경오염저감대책 수립
- 매립장의 환경실태를 파악하고 지속적으로 관리하여 주변 환경피해를 최소화하도록 하고 쓰레기 매립되었던 지역에 대해서 환경오염 측정과 환경영향평가를 지속적으로 실시
- 사용 종료된 폐기물처리시설에 공원, 산업시설, 친환경에너지타운 등을 조성하여, 지역 인프라를 활용하는 방안 마련

광주 친환경에너지타운의 개념(예시)



### 6.3.5 생태산업단지 구축사업을 통한 폐부산물 재활용

○ 생태산업단지(EIP) 개념

- EIP(Eco Industrial Park) 먹이사슬로 공생하는 자연생태계의 원리를 산업에 적용하는 산업생태학을 응용한 산업단지로서 단지내에서 발생하는 부산물, 폐자원, 폐에너지 등을 다른 기업이나 공장의 원료 또는 에너지원으로 쓸 수 있도록 재자원화하여 오염물 무배출을 지향하는 산업단지
- 폐기물 처리비용 및 원료 구입비용 절감, 재활용 제품판매, 잉여스팀 판매 등 신규매출, 재활용 설비 등 신규투자유발, 신규일자리 창출을 통한 지역경제 활성화 등 성과 기대

○ 전남EIP 세부사업 추진

- 전남EIP사업단은 전남국가산업단지를 지역사회와 상생할 수 있는 생태산업단지로 전환함으로써 청정생산 기반을 조성
- 전남지역을 국제적 친환경도시로 전환함으로써 지역 사회의 이미지를 개선하고 주민의 삶의 질을 개선함
- 세부 사업은 기업과 기업 간의 부산물 및 폐자원의 재사용, 교환 네트워크 구축 등과 함께 기업활동과 필수불가결하게 상관관계를 갖는 지역사회 및 이해관계자와의 협력을 통해 진행
- 현재 여수국가산단이 생태산업단지 구축사업이 진행 중이며, 세부사업 유지를 통하여 경제적 이익을 창출
- 세부사업은 별도의 재원 투자 및 비용 부담 없이 자연스럽게 얻어지는 환경적 개선 효과를 지역주민과 향유함으로써 산단이 속한 지역사회의 가치를 향상시킬 수 있음



# 제5장 경관 및 미관

## 1. 경관현황 및 개선과제

### 1.1 경관현황 및 문제점

#### 가. 산림녹지경관

- 순천시 서측에서 북동측 방향으로 호남정맥이 길게 이어지며, 조계산 도립공원이 지정되어 있는 등 산림녹지자원이 풍부함
- 순천시 대부분이 산림으로 형성되어 있어 녹지경관이 풍부하게 분포하나 도심지역을 중심으로 녹지의 훼손이 일어나 도심내 녹지공간이 부족함

→ 도심지역내 훼손된 녹지의 복원방안 마련과, 녹지거점에 대한 접근성 개선이 필요함

#### 나. 수변경관

- 순천만은 세계 5대 연안습지이자 람사르 등록 습지이며, 대한민국 1호 국가정원으로 지정되어 있는 생태거점으로서 생태도시 순천의 이미지를 형성하는 순천시 대표 자연경관자원임
- 순천만 생태관광 열기에 따라 순천만 자연생태공원 주변 취락지역의 개발압력이 높아짐
- 순천시 내륙에 위치하고 있는 주암호와 상사호는 자연경관이 우수하며, 특히 연장 145.5km의 호반도로가 관광자원으로 유명하나 이와 연계한 수변 전망공간과 휴식공간이 부족함
- 순천시 주요 하천으로는 상사호에서부터 흐르는 이사천과, 순천 도심을 관류하는 동천이 있으며, 특히 동천을 따라 조성된 산책길이 순천 도심을 통과하여 문화공간이자 체육공간으로 활용되지만, 휴게시설 대부분이 도심 중심부에 편중됨

→ 순천만 생태경관 보전을 위해 주변 취락지 관리방안이 필요하며, 도심하천과 주요 호수 등 우수 수변자원에 대한 이용성 제고가 필요함

#### 다. 공업지경관

- 순천 도심을 기준으로 북측 서면에 순천일반산업단지, 남측 해룡면에 해룡일반산업단지와 울촌 자유무역지역에 대규모 공업지경관이 형성됨
- 공업시설과 건축물 대부분이 푸른색과 회색계열의 단조로운 색채로 구성되어 있고, 주변으로 녹지공간이 부족하여 삭막한 가로경관을 형성함

→ 산업단지 주변 공업시설과 색채 등에 대한 관리방안 마련이 필요함

## 라. 역사·문화경관

- 순천의 대표적인 역사자원으로 낙안읍성, 선암사, 송광사 등이 있으며 이들 주변으로 넓은 오픈 스페이스가 형성되어 있어 자연과 어우러진 쾌적한 경관을 보이거나 이들 주변으로 형성된 민간 상업시설들의 경관관리는 부족함
- 문화경관으로는 순천을 대표하는 순천만국가정원, 순천드라마촬영장, 기적의도서관 등 다양한 문화자원이 위치하고 있으나 문화자원을 총괄하는 관광 연계체계는 부족함

→ 역사문화자원 주변 민간시설들에 대한 경관관리가 필요하며, 각 자원간 연계성을 강화해야함

## 마. 시가지경관

- 순천시 도심은 동천을 기준으로 서측에 위치한 원도심과 동측에 위치한 신도심으로 구분됨
- 원도심은 노후불량 주거지와 신축 주거지가 상존하며, 도심내 녹지공간이 부족하여 쾌적하지 못한 거주경관을 형성함
- 신도심은 택지개발과 토지구획정리사업 등을 통해 계획적으로 형성되어 넓은 가로와 공원 등 도시기반시설이 잘 갖추어져 있지만, 획일적으로 조성된 공동주택단지가 경직된 경관을 형성하여 경관저해요소로 작용함

→ 원도심과 구도심의 경관적 차이를 고려한 차별적인 도심 경관관리방안이 필요함

## 마. 농촌경관

- 월등면과 주암면 등 비도시지역 취락지 대부분이 농촌경관을 형성하며, 특히 순천만과 인접한 대대동 일원 농경지는 경관농업 등으로 아름다운 들녘경관이 형성됨
- 농촌 취락지 건축물 및 농업시설, 비닐하우스 등은 경관관리가 부족하여 농촌경관을 훼손함

→ 우수 들녘경관을 저해하는 농촌 취락지 및 농업시설에 대한 경관관리가 필요함

## 바. 도로경관

- 순천시 경계부와 고속도로 IC 등 순천시 주요 진출입부에는 순천을 대표하는 진입부 경관이 미흡함
- 원도심은 과거 생활권 형태를 따라 굴곡진 형태로 도로가 형성되어 있으며, 가로변으로 불법 노점상과 전신주, 가로시설물, 간판 등이 난립하여 혼잡한 경관을 초래함
- 신도심은 체계적 개발을 통해 직선형의 형태로 넓은 차도 및 보도가 형성되어 있으나, 차량 중심적인 설계로 인해 보행자를 위한 쉼터 등이 부족하고 단조로운 가로경관을 보임

→ 시 경계 진출입부의 상징경관 연출이 필요하며, 원도심의 혼잡한 가로경관 개선이 필요함

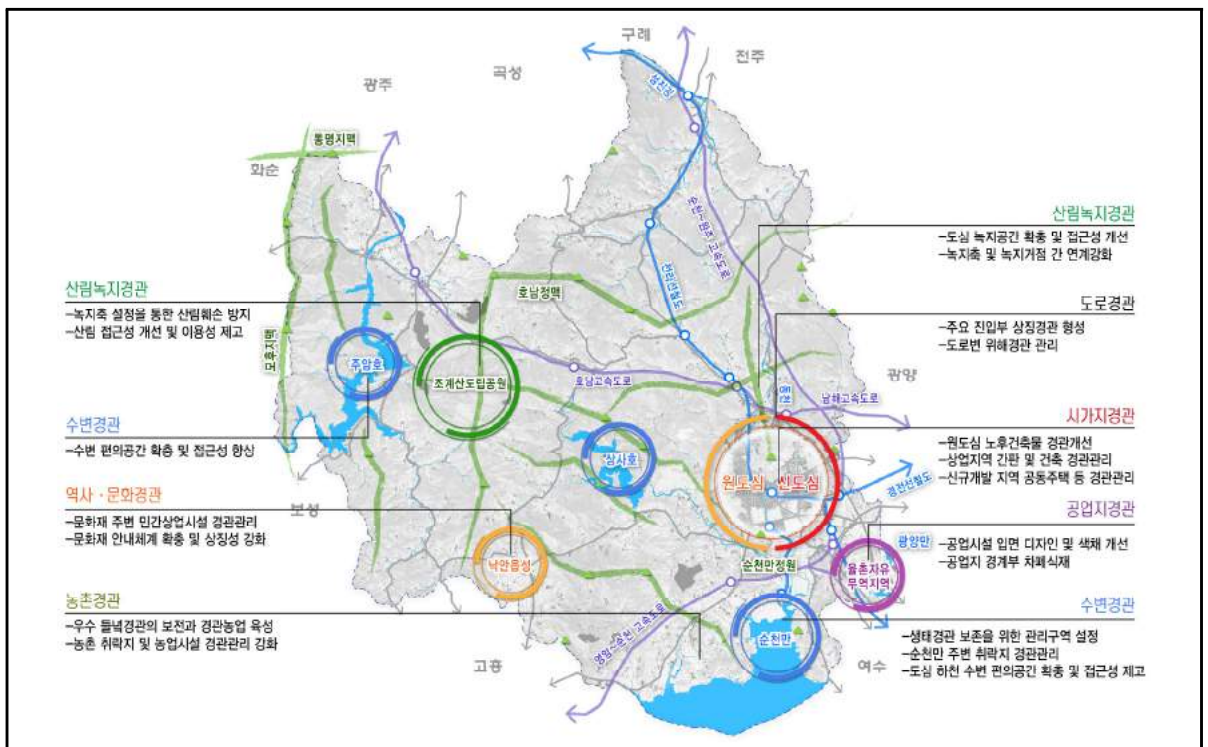
## 1.2 개선과제 도출

○ 긍정적 경관요소의 잠재력을 이끌어내고 부정적 경관요소의 관리를 통한 조화로운 경관 창출

### 경관 개선과제

구분	문제점	개선방향
산림녹지경관	○ 도심지역 훼손된 녹지축 ○ 녹지거점 접근성 부족	○ 도심내 녹지공간 확충 및 녹지 접근성 향상 ○ 도심 녹지축 설정을 통한 녹지축 및 녹지거점 간 연계강화
수변경관	○ 순천만 주변 취락지 경관관리 필요 ○ 도심 하천과 수변자원 이용성 부족	○ 생태경관 보존을 위한 관리구역 설정과 관리 지침 마련 ○ 수변 편의공간 확충 및 접근성 향상을 통한 수변 이용성 제고
공업지경관	○ 도심 주변 산업단지의 노후화 ○ 삭막한 산업단지 주변경관	○ 외부로 노출되는 공업시설 입면 디자인 및 색채 개선 ○ 공업지 경계부 차폐식재 등을 통해 자연경관과의 상생 유도
역사·문화경관	○ 역사문화자원 주변 민간시설 불량경관 ○ 역사문화자원간 연계성 부족	○ 문화재 주변 민간상업시설 건축물 및 간판 관리방안 마련 ○ 역사문화자원 주변 상징성을 강화하고, 안내체계 확충
시가지경관	○ 원도심의 노후 불량 주거지 경관 ○ 혼잡하고 무질서한 상업지역 간판 ○ 신도심의 획일적인 공동주택 경관	○ 원도심 노후건축물 경관개선 및 상업지역 간판 등에 대한 관리 방안 마련 ○ 신도심 신규개발 지역의 개성 넘치는 경관창출 방안 마련
농촌경관	○ 농촌 취락지 및 농업시설의 불량경관	○ 우수 들녘경관의 보전과 농촌 인문시설에 대한 경관관리 강화
도로경관	○ 시경계 진출입부 상징성 부족 ○ 무질서하고 혼잡한 도로변 민간경관	○ 주요 결절부 및 진입부에 순천시를 상징하는 진입경관 형성 및 인지도 강화 ○ 주요 도로변 위해경관에 대한 관리 강화

### 개선과제 총괄도



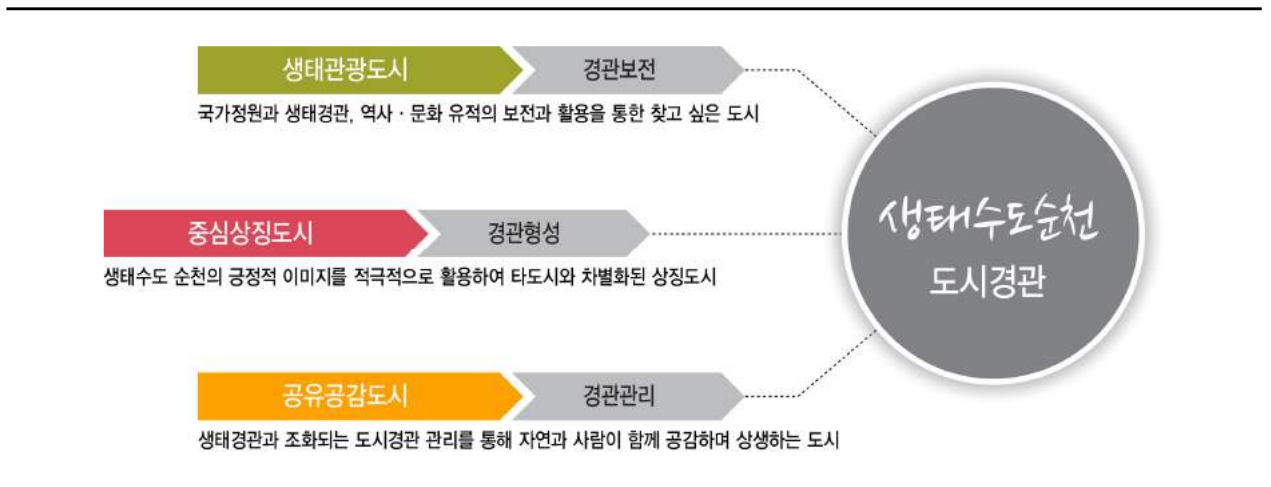


## 2. 경관 기본구상

### 2.1 경관 기본목표

- 생태도시 순천시의 대표적인 이미지를 강화시켜 생태수도로의 상징성을 강화하고, 생태중심지라는 정체성에 기반을 둔 도시경관 기본목표 설정

#### 경관 기본목표



#### 01. 생태관광도시

생태자원의 생명과 역사자원의 숨결을 간직하다

[경관보전]

- 국가정원과 생태경관, 역사·문화 유적의 보전과 활용을 통한 찾고 싶은 도시경관 창출
- 잠재력 있는 경관자원의 개발과 경관자원 간의 연계를 통한 경관 이용가능성 증대

#### 02. 중심상징도시

남도 중심도시로서 차별화된 도시 경관을 그리다

[경관형성]

- 대한민국 생태중심지 순천의 이미지를 반영한 친환경 생태수도 상징경관 형성
- 생태수도 순천의 긍정적 이미지를 적극적으로 활용하여 타도시와 차별화된 도시 미래상 구현

#### 03. 공유공감도시

생태자원과 도시경관이 어울리는 도시로 가꾸다

[경관관리]

- 시가지 인문경관의 관리를 통해 자연과 도시가 공존하는 생태도시로 육성
- 도시와 농촌, 그리고 중간지역 등 순천 전지역의 연대강화와 동질감 있는 경관형성
- 원도심과 신도심간의 균형 있고 특성화된 발전을 도모하여 상생하는 도시경관 연출

## 2.2 경관구조 기본구상

경관구조 기본구상

목 표	경관구성요소별 주요 과제	경관계획단위
생태관광도시 [경관보전]	○ 순천만 일원 습지경관의 보전 및 훼손된 생태갯벌 복원	수변축, 생태경관거점, 중점관리구역
	○ 주요 하천 및 호수지역 수생태계 및 경관 보전	수변축, 생태경관거점, 중점관리구역
	○ 우수산림의 지형과 식생 보전	녹지축, 생태경관거점, 중점관리구역
	○ 녹지축 설정에 의한 산지경관 보전	▶ 녹지축, 경관권역
	○ 산림 연접부 취락지 및 개발지역 녹지훼손 방지	▶ 녹지축, 경관권역
	○ 역사문화자원 보전 및 주변공간·시설물 개선	역사·문화거점, 중점관리구역, 경관권역
중심상징도시 [경관형성]	○ 비도시지역 농촌경관 보전 (들녘 및 취락지)	경관권역, 조망경관거점
	○ 주요 진입부 및 결절부 상징성 강화	진입·결절거점
	○ 주요 공공건축물에 대한 상징성 강화	지표거점
	○ 순천만과 해안을 연결한 수변산책로 조성	수변축, 생태경관거점, 경관권역
	○ 어메니티 증진을 위한 하천 친수공간 조성	▶ 수변축
	○ 역사문화자원 주변 편의시설 확충 및 연계성 강화	▶ 역사·문화거점, 경관권역
	○ 철도역사에 대한 관리 및 활용방안 모색	철도·도로축, 경관권역
	○ 주요 시가지 가로경관 개선	▶ 철도·도로축, 경관권역
	○ 농촌 취락지역과 연계한 농촌 체험경관 형성	경관권역
	○ 농촌 들녘경관 보전 및 경관농업 창출	경관권역, 조망경관거점
공유공감도시 [경관관리]	○ 시가지 상업지역 건축물, 옥외광고물 경관관리	중점관리구역, 경관권역
	○ 신규개발지역 공동주택 형태, 규모, 색채 등 경관관리	경관권역
	○ 원도심 주거지역 노후주택 경관관리	▶ 경관권역
	○ 순천만 일원 취락지역 경관관리 강화	▶ 중점관리구역, 경관권역
	○ 문화재 주변 건축물 및 옥외광고물 경관관리	▶ 중점관리구역, 경관권역
	○ 주요 도로변 위해경관에 대한 관리 강화	▶ 철도·도로축, 경관권역
	○ 공업시설 경계부 차폐시설 등 친환경성 강화	▶ 중점관리구역, 경관권역
	○ 공업시설 입면 디자인 및 색채 경관관리	▶ 중점관리구역, 경관권역

면(권역), 선(축), 점(거점)을 바탕으로 경관계획단위 재설정을 통한 경관구조 위계 설정

경관권역 (6권역)	경관축 (3축)		경관거점 (5거점)	경관중점관리구역 (4구역)
산림/전원 경관권역 생태/문화 경관권역 원도심 경관권역 신도심 경관권역 순천만권 경관권역 광양만권 경관권역	녹지축	외부환상축 내부환상축 모후산축	진입·결절 경관거점 역사·문화 경관거점 생태 경관거점 지표 경관거점 조망 경관거점	도심경관 중점관리구역 산업경관 중점관리구역 역사문화경관 중점관리구역 자연생태경관 중점관리구역
	수변축	해안축 호수 및 하천축		
	철도·도로축	철도축 고속도로축 국도축		
← 경관골격에 대한 경관계획 →			← 특정경관계획 →	

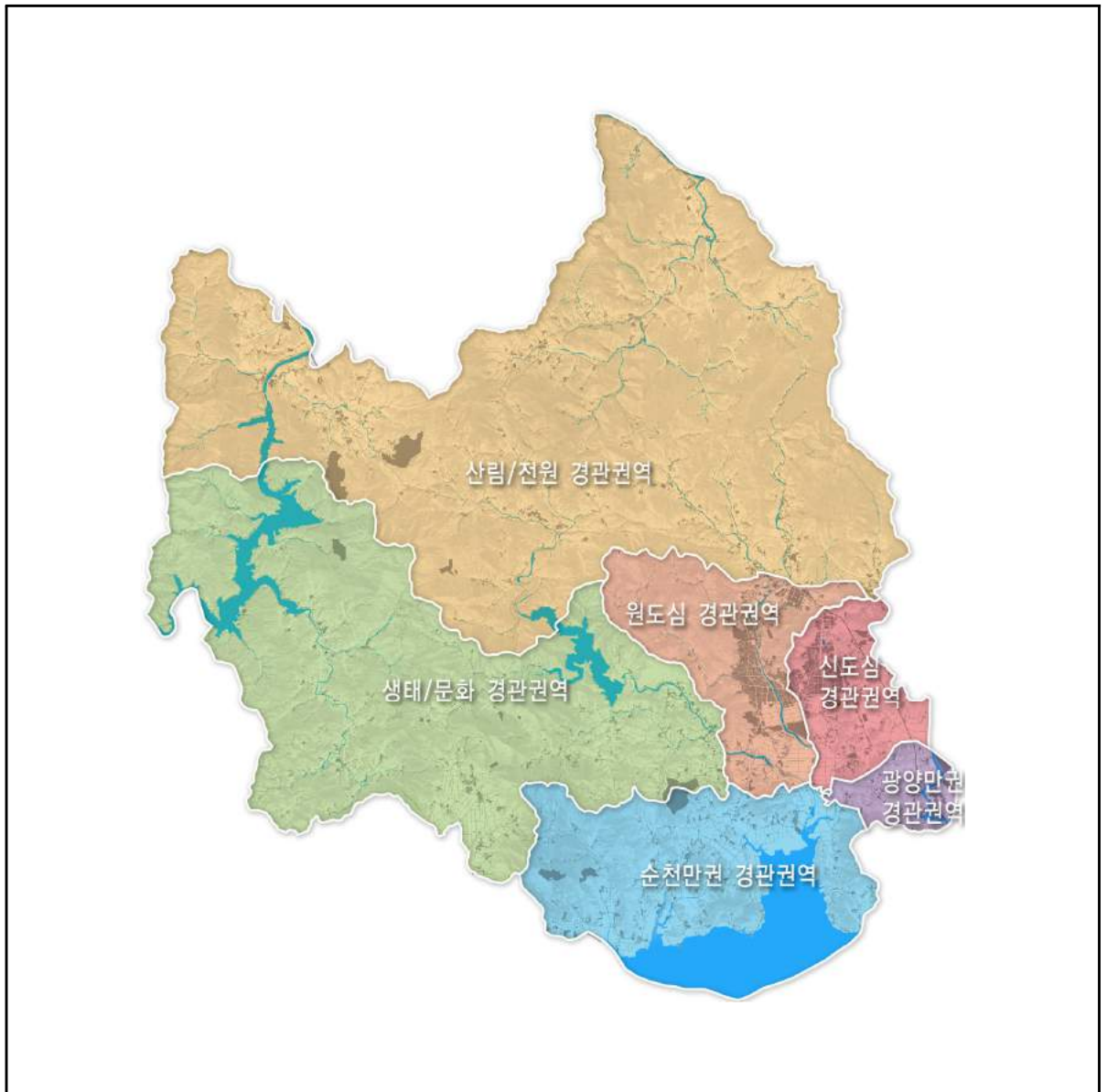
### 3. 경관계획 및 관리방안


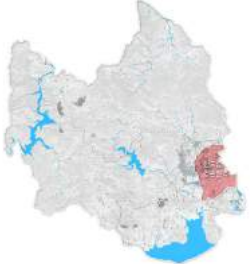




#### 3.1 경관권역 계획

##### 3.1.1 경관권역 총괄

- 도심지역은 순천만국가정원을 기점으로 동천과 봉화산을 기준으로 하여 원도심과 신도심으로 구분하고, 해안지역은 경관특성에 따라 순천만권(생태)과 광양만권(산업)으로 구분하였으며, 내륙지역은 경관자원 분포도에 따라 생태/문화와 산림/전원으로 구분하여 순천시 전역을 총 6개 경관권역으로 구분함

경관권역 총괄도



	권역구분	기본방향
원도심 경관권역		<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 원도심 중심지로서 자연과 함께 호흡하는 친환경적 도시경관 형성</li> <li>○ 원도심 노후지역 재생, 도시경관 관리 강화</li> <li>○ 역사/문화자원 복원 및 생태문화공간 조성</li> </ul>
신도심 경관권역		<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 미래형 첨단 도시경관 형성</li> <li>○ 신대배후단지 등에 대한 경관형성 유도 및 관리</li> <li>○ 드라마 세트장과 연계한 문화거점 조성</li> </ul>
광양만권 경관권역		<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 생태도시의 이미지와 부합하도록 친환경적 산업단지 경관형성</li> <li>○ 산업단지 외곽부 위해경관 관리강화</li> <li>○ 산업시설 및 산업단지 건축물 색채경관 관리강화</li> </ul>
순천만권 경관권역		<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 순천만 일대 우수 해안생태자원의 보전을 통한 생태경관자원 보전</li> <li>○ 순천만과 순천만국가정원의 제한적 이용을 통한 생태관광(Eco-tourism) 활성화</li> <li>○ 순천만과 연계한 지역체험관광 유도</li> </ul>
생태/문화 경관권역		<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 우수 생태 및 역사문화자원의 보전과 활용</li> <li>○ 원도심으로부터 상사호 - 낙안읍성 - 월평유적지 - 조계산 - 송광/선암사 - 주암호로 이어지는 휴양 관광축 형성</li> </ul>
산림/전원 경관권역		<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 우수 산림경관의 보전을 통한 친환경적 이미지 형성</li> <li>○ 넓게 펼쳐진 들녘과 농촌 취락지 경관 보전</li> <li>○ 도농이 소통할 수 있는 농촌문화 체험경관 형성</li> <li>○ 산림자원을 활용한 산림휴양 및 복지기능 강화</li> </ul>

### 3.1.2 원도심 경관권역

#### 가. 기본방향

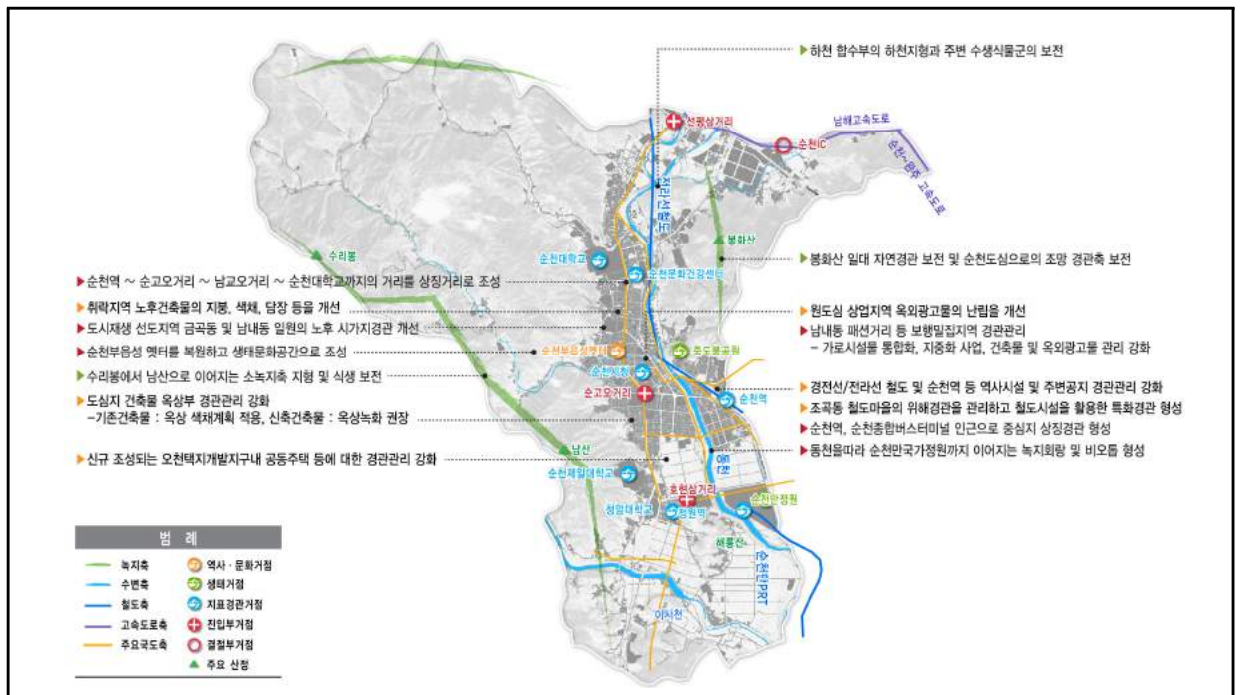
- 순천시 중심지로서의 위상과 상징성을 부여하기 위해 진입경관 특화, 상징거리 조성 등 특화경관 형성을 유도하고 생태도시의 이미지를 부각시킴
- 중앙로 주변 상업지역과 주변취락지 등 토지이용에 따른 경관관리를 강화하여 쾌적하고 질서 있는 도심경관을 형성

#### 나. 추진전략

##### 원도심 경관권역 세부 추진계획

구 분	추진 계획
경관보전	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 권역서측 수리봉에서 남산으로 이어지는 소녹지축 지형 및 식생 보전</li> <li>○ 봉화산 자연경관과 죽도봉공원에서 바라보는 순천도심으로의 조망 경관축 보전</li> <li>○ 순천동천을 따라 순천만국가정원 까지 이어지는 도심 녹지회랑 조성</li> </ul>
경관형성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 순천부유성 옛터를 복원하고 생태문화공간으로 조성</li> <li>○ 순천시 원도심 및 순천역, 순천종합버스터미널 인근으로 중심지 상징경관 형성</li> <li>○ 남내동 패션거리 등 유동인구가 집중되는 지역의 경관관리 강화</li> </ul>
경관관리	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 도시재생 선도지역으로 선정된 금곡동 및 남내동 일원의 노후된 시가지경관을 개선</li> <li>○ 순천시의 원도심을 관통하는 철도 및 역사시설, 주변공지에 대한 경관관리 강화</li> <li>○ 신규 조성되는 오천택지개발지구내 공동주택 등에 대한 경관관리 강화</li> </ul>

##### 원도심 경관권역도



### 3.1.3. 신도심 경관권역

#### 가. 기본방향

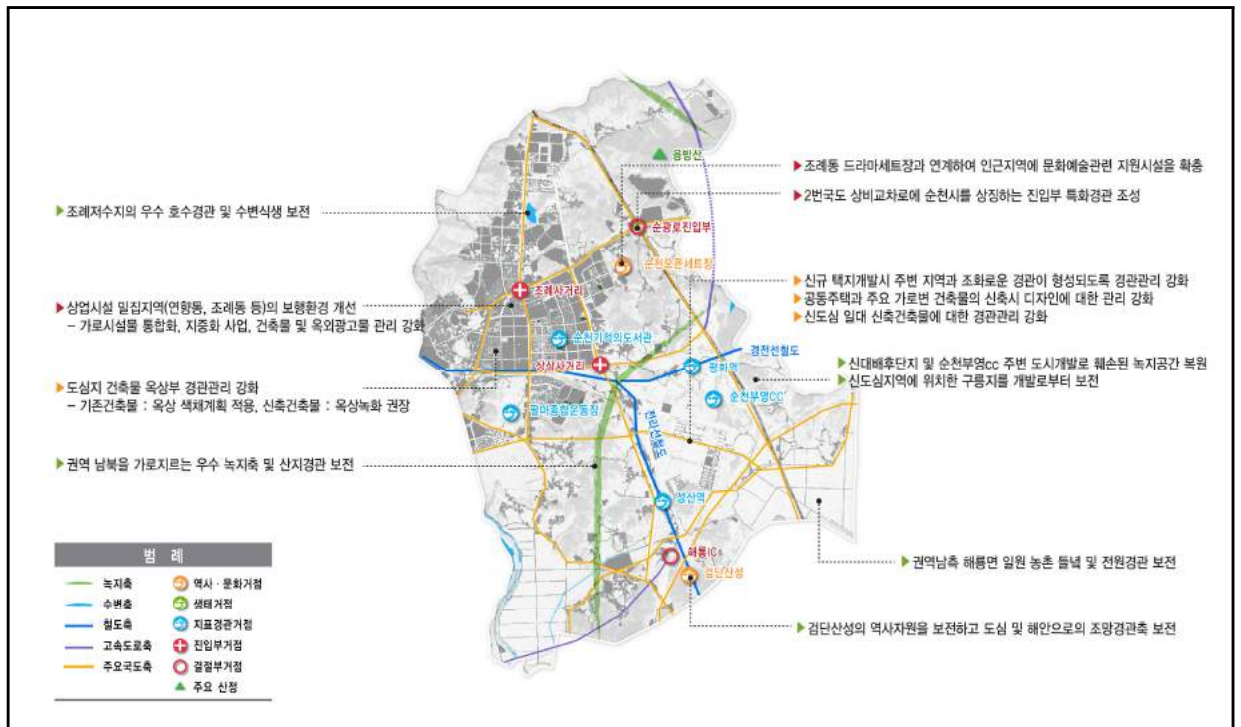
- 새로운 시대를 선도하는 미래형 첨단 도시로서 정결하고 단아한 느낌을 지니도록 도시경관관리 강화
- 원도심과 연속적인 경관형성을 위해 생태수도에 어울리도록 녹음이 풍부한 도시경관 형성
- 신대배후단지 등에 대한 경관형성 유도 및 관리를 통해 통일감 있고 특색 있는 경관창출

#### 나. 추진전략

신도심 경관권역 세부 추진계획

구 분	추진 계획
경관보전	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 봉화산에서 앵무산까지 권역 남북을 가로지르는 우수 녹지축 및 산지경관 보전</li> <li>○ 신대배후단지 및 순천부영CC 주변으로 도시개발로 훼손된 녹지공간 및 단절된 녹지축 복원</li> <li>○ 검단산성 역사자원과 검단산성에서 바라보는 도심 및 해안으로의 조망경관축 보전</li> </ul>
경관형성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 상업시설 밀집지역(연향동, 조례동 등)의 보행환경 및 주변경관을 개선하고 특화공간 조성</li> <li>○ 2번국도 상비교차로 등 주요 진출입부에 순천시를 상징하는 진입부 특화경관 조성</li> <li>○ 조례동 드라마세트장과 연계하여 인근지역에 문화예술관련 지원시설을 확충</li> </ul>
경관관리	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 신대배후단지, 선월하이파크단지, 오천택지개발지구 등 신도심 일대 신축건축물에 대한 경관관리 강화</li> <li>○ 수직적으로 조망되는 고층 공동주택단지와 저층 건축물간 조화로운 경관형성 유도</li> </ul>

신도심 경관권역도



### 3.1.4 광양만권 경관권역

#### 가. 기본방향

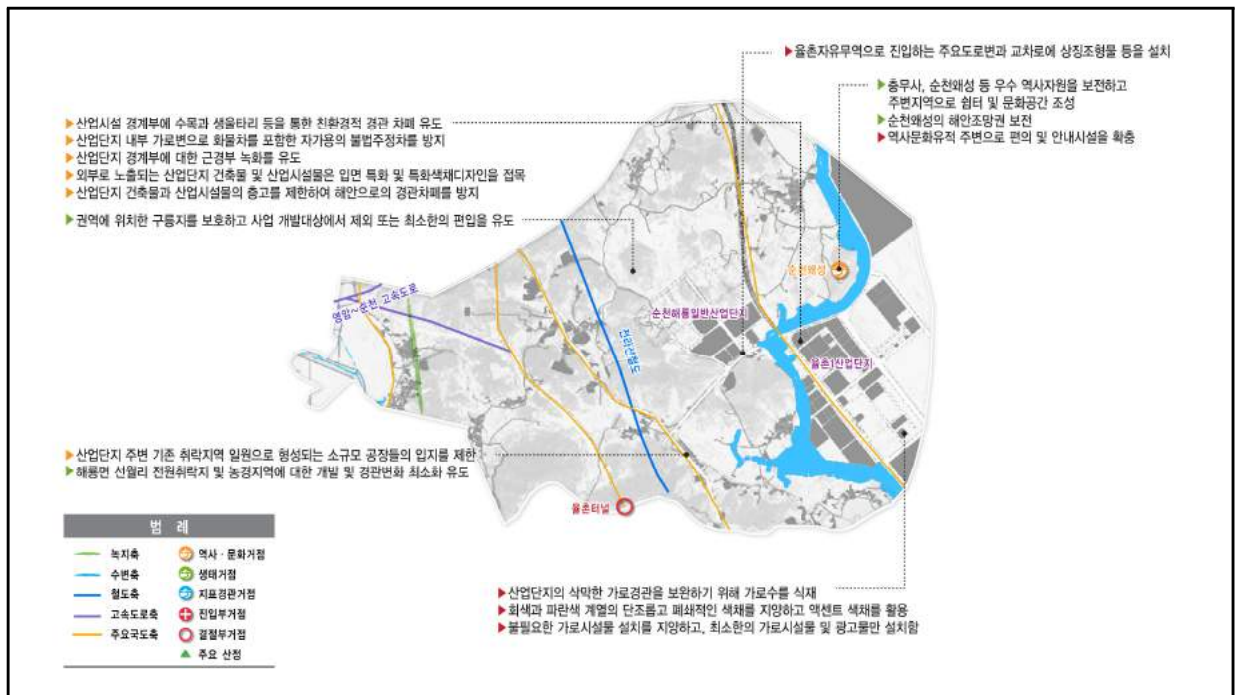
- 해룡일반산업단지, 울촌자유무역지역과 인접한 산업단지 지역의 체계적인 경관관리방안을 마련하여 자연과 상생하는 친환경 산업도시 이미지 구축
- 주변지역과 산업시설간의 조화로운 경관형성을 유도하며, 기존 산업시설들의 폐쇄적인 환경을 개선하여 친환경성을 증대시킴

#### 나. 추진전략

##### 광양만권 경관권역 세부 추진계획

구 분	추진 계획
경관보전	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 권역내 위치한 총무사, 순천왜성 등 우수 역사자원을 보전</li> <li>○ 권역에 위치한 구릉지를 보호하고 사업 개발대상에서 제외 또는 최소한의 편입을 통하여 광양만권역의 쾌적한 자연경관 보호</li> </ul>
경관형성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 산업단지의 삭막한 가로경관을 보완하기 위해 가로수 식재 등을 통한 녹색가로경관 형성</li> <li>○ 순천왜성 등 역사문화유적 주변으로 편의 및 안내시설을 확충하고 진입로 경관을 개선하는 등 문화시설의 활성화 유도</li> </ul>
경관관리	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 산업단지 경계부에 대한 근경부 녹화를 유도하여 주변과의 경관부조화를 최소화함</li> <li>○ 외부로 노출되는 산업단지 건축물 및 산업시설물은 입면 특화 및 특화색채디자인을 접목하여 산업단지의 부정적인 경관 개선을 유도</li> </ul>

##### 광양만권 경관권역도



### 3.1.5 순천만권 경관권역

#### 가. 기본방향

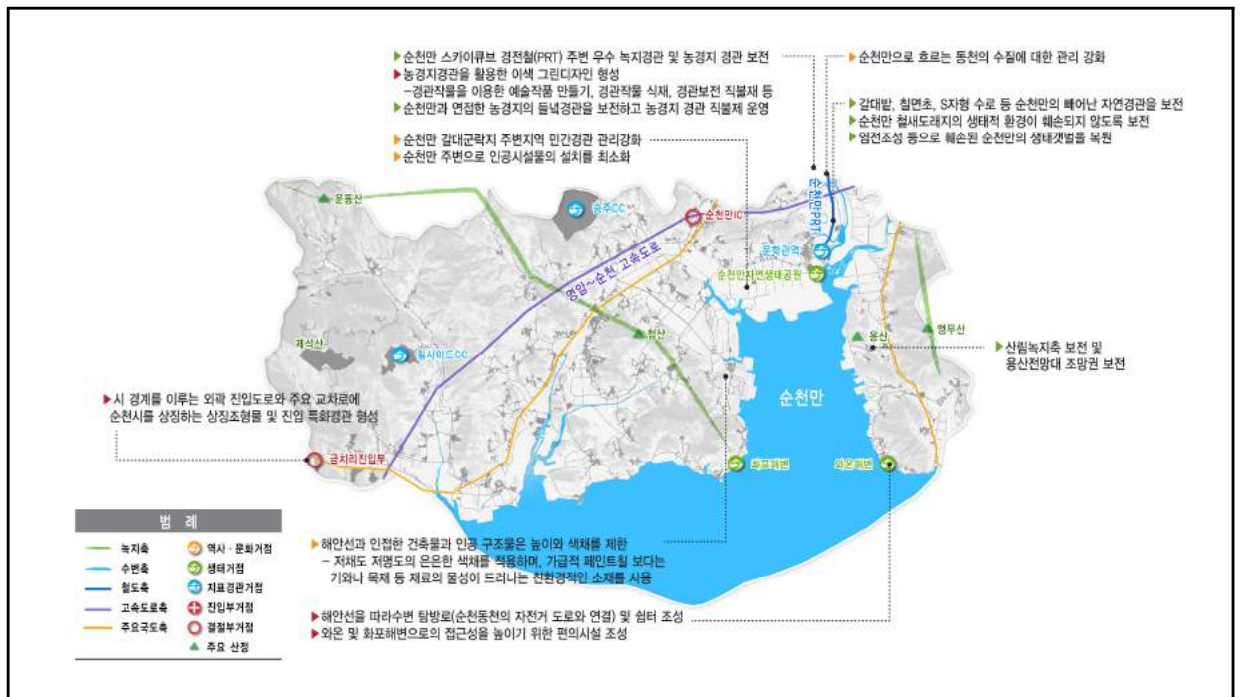
- 자연경관 그대로의 보전을 목표로 인공적인 요소를 최대한 배제하여 친환경적 생태수도 순천시의 고유 이미지 부각
- 세계 5대 연안습지이자 람사르등록 습지인 순천만 갯벌과 갈대숲의 제한적인 이용을 통하여 친환경 생태관광 중심지로 육성

#### 나. 추진전략

##### 순천만권 경관권역 세부 추진계획

구 분	추진 계획
경관보전	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 갈대밭, 칠면초, S자형 수로 등 순천만의 빼어난 자연경관을 보전</li> <li>○ 순천만 철새도래지의 생태적 환경이 훼손되지 않도록 보전</li> <li>○ 염전조성 등으로 훼손된 순천만의 생태갯벌을 복원</li> </ul>
경관형성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 순천만 스키야쿠브 경전철(PRT) 주변 농경지경관을 활용한 이색 그린디자인 형성</li> <li>○ 우수한 자연경관을 이루고 있는 와온 및 화포해변으로의 접근성을 높이기 위해 해안경관을 훼손하지 않는 범위 내에서 편의시설 및 수변탐방로 조성</li> </ul>
경관관리	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 순천만의 생태환경에 영향을 줄 수 있는 동천의 수질에 대한 관리 강화</li> <li>○ 순천만 주변으로 인공시설물 설치를 최소화하고 인근 취락지 및 상업시설 경관관리 강화</li> <li>○ 해안선과 인접한 건축물은 높이와 색채를 제한하여 순천만 자연성의 극대화를 유도</li> </ul>

##### 순천만권 경관권역도





### 3.1.6. 생태/문화 경관권역

#### 가. 기본방향

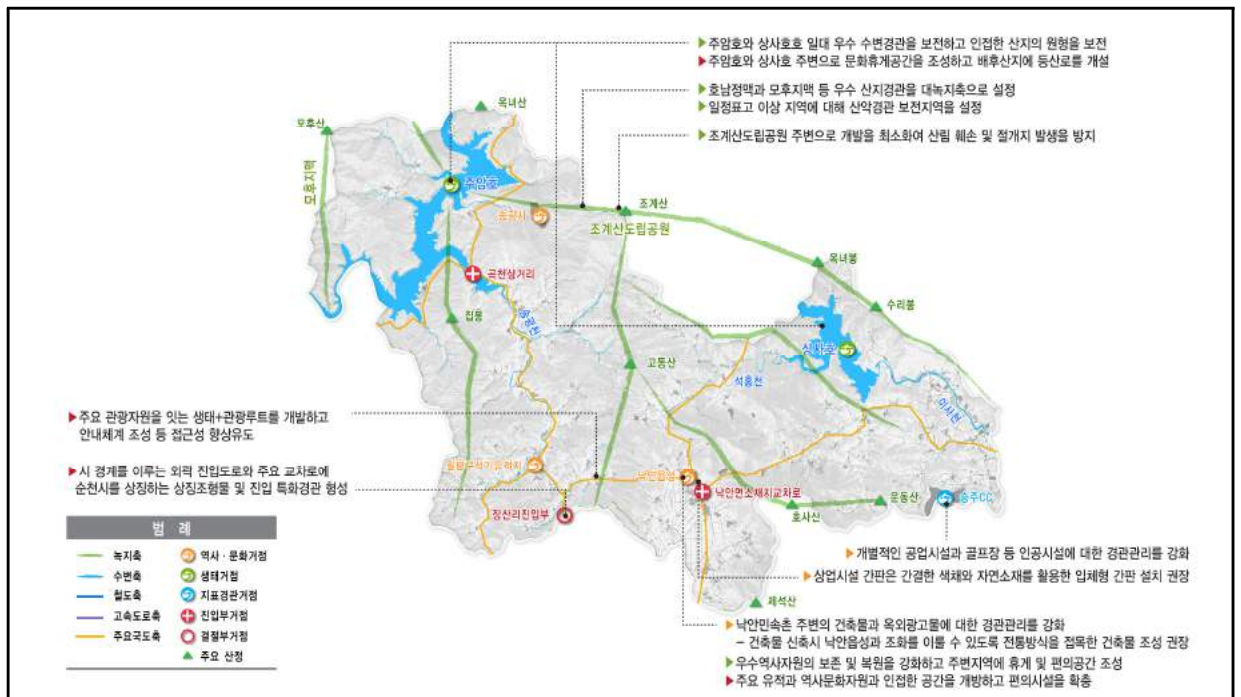
- 조계산, 주암호, 상사호 등 우수 자연경관과 낙안읍성 등 우수 역사자원을 보존하고 이들 경관 자원의 연계를 통하여 역사·문화관광이 어우러진 생태휴양 중심지 조성
- 원도심으로 부터 상사호-낙안읍성-조계산-송광/선암사-주암호로 이어지는 휴양관광축을 형성하고 편의 및 안내시설 확충

#### 나. 추진전략

##### 생태/문화 경관권역 세부 추진계획

구 분	추진 계획
경관보전	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 호남정맥과 모후지역 등 우수 산지경관을 대녹지축으로 설정하여 식생보전 강화</li> <li>○ 주암호와 석정호 일대 우수 수변경관을 보전하고 인접한 산지의 원형을 보전</li> <li>○ 낙안읍성 등 우수역사자원을 보존 및 복원하고 주변지역에 휴게 및 편의공간을 조성</li> </ul>
경관형성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 주암호, 상사호, 조계산도립공원, 국립낙안민속자연휴양림, 미림수목원, 낙안읍성민속마을, 고인돌공원 등이 중심이 되는 생태+관광루트를 개발하고 접근성 향상유도</li> <li>○ 주요 역사문화자원과 인접한 공간을 개방하고 편의시설을 확충하여 문화거점으로 육성</li> </ul>
경관관리	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 낙안민속촌 주변의 건축물과 옥외광고물에 대한 경관관리를 강화</li> <li>○ 역사문화유적 주변으로는 건축면을 뒤덮는 형태의 옥외광고물 설치를 제한</li> <li>○ 권역내부에 입지한 개별적인 공업시설과 골프장 등 인공시설에 대한 경관관리를 강화</li> </ul>

##### 생태/문화 경관권역도



### 3.1.7. 산림/전원 경관권역

#### 가. 기본방향

- 주암면과 월등면, 황전면 일대로 형성된 시가지와 주변 농경지, 취락지에 대한 경관관리를 강화하여 사람과 자연이 소통하는 커뮤니티 전원도시 이미지 구현
- 산림/전원경관권역의 특색에 맞도록 산림지역과 연계한 전원체험권역을 설정하고 산림자원을 활용한 산림휴양 및 농촌문화 체험경관 형성

#### 나. 추진전략

##### 산림/전원 경관권역 세부 추진계획

구 분	추진 계획
경관보전	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 권역을 관통하는 호남정맥을 녹지축으로 설정하고 이를 따라 흐르는 산지와 식생 보전</li> <li>○ 취락지 연접부로 무분별한 개발에 의한 산지경관 훼손 및 절개지 발생을 방지</li> <li>○ 농경지와 주변 취락지가 보유하고 있는 우리의 전통적 농촌경관을 보전</li> </ul>
경관형성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 주암송광사IC, 황전IC 등 주요 진출입부에 순천시를 상징하는 진입경관 연출</li> <li>○ 순천생태마을, 순천향매실마을 등 기존 체험 마을과 연계한 전원체험마을 벨트 조성</li> <li>○ 서면 용계산 일원으로 순천자연휴양림과 연계한 산림문화 및 휴양공간을 조성</li> </ul>
경관관리	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 주요 읍면소재지 일대 상업시설 옥외광고물과 주변 가로시설물 경관관리 강화</li> <li>○ 송천주암농공단지 및 개별 입지한 공업시설에 대한 경관관리 강화</li> <li>○ 구례구역 등의 역사와 철도 주변 위해경관 관리를 강화하고 역사시설을 문화공간으로 활용</li> </ul>

##### 산림/전원 경관권역도



## 3.2 경관축계획

### 3.2.1 녹지 경관축

#### 가. 기본방향

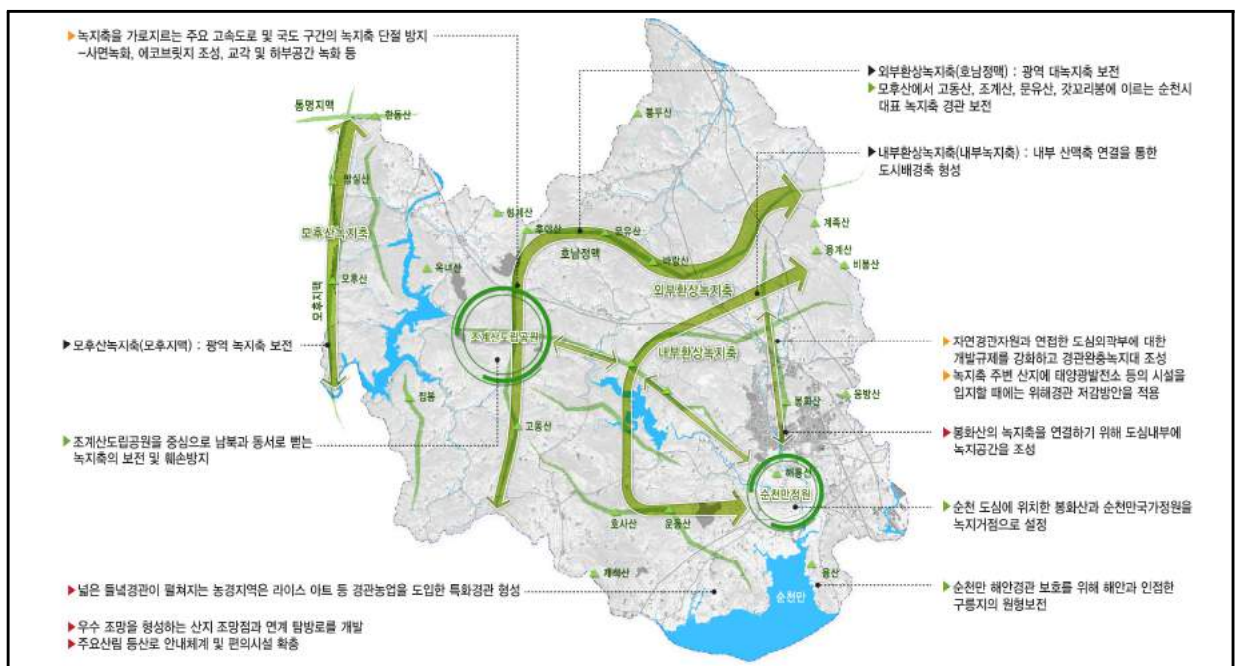
- 연속적으로 형성된 호남정맥과 모후지맥 등을 대녹지축으로 설정하고 이들 녹지축을 이루는 모후산, 조계산 등 우수 산지에 대한 보전과 관리강화
- 순천만국가정원과 봉화산을 중심으로 순천 도심내 주요 자연녹지거점을 보전하고 해룡산, 운동산 등 도심 연접부 녹지로 뻗어나가는 녹지네트워크 연결

#### 나. 추진전략

##### 녹지 경관축 세부 추진계획

구 분	추진 계획
경관보전	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 순천시 4대녹지축 선정 및 각 녹지축별 특성화된 보전 및 관리방안 마련</li> <li>○ 순천 도심에 위치한 봉화산과 순천만국가정원을 녹지거점으로 설정하고 외부산지에서 녹지거점으로 이어지는 도심 녹지축과 산림식생을 보전하고 도심내부 녹지공간 확충</li> </ul>
경관형성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 순천만국가정원, 조계산도립공원 등 체험형 녹지자원과 연계한 생태체험코스 발굴</li> <li>○ 넓은 들녘경관이 펼쳐지는 농경지역은 라이스 아트 등 경관농업을 도입한 특화경관 형성</li> </ul>
경관관리	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 자연경관자원과 연접한 도심외곽부에 대한 개발규제를 강화하고, 완충녹지대 조성</li> <li>○ 도로 개설 등으로 녹지가 단절된 구간은 식재보식, 사면녹화 등을 통한 녹지훼손 복원</li> </ul>

##### 녹지 경관축 계획도



### 3.2.2 수변 경관축

#### 가. 기본방향

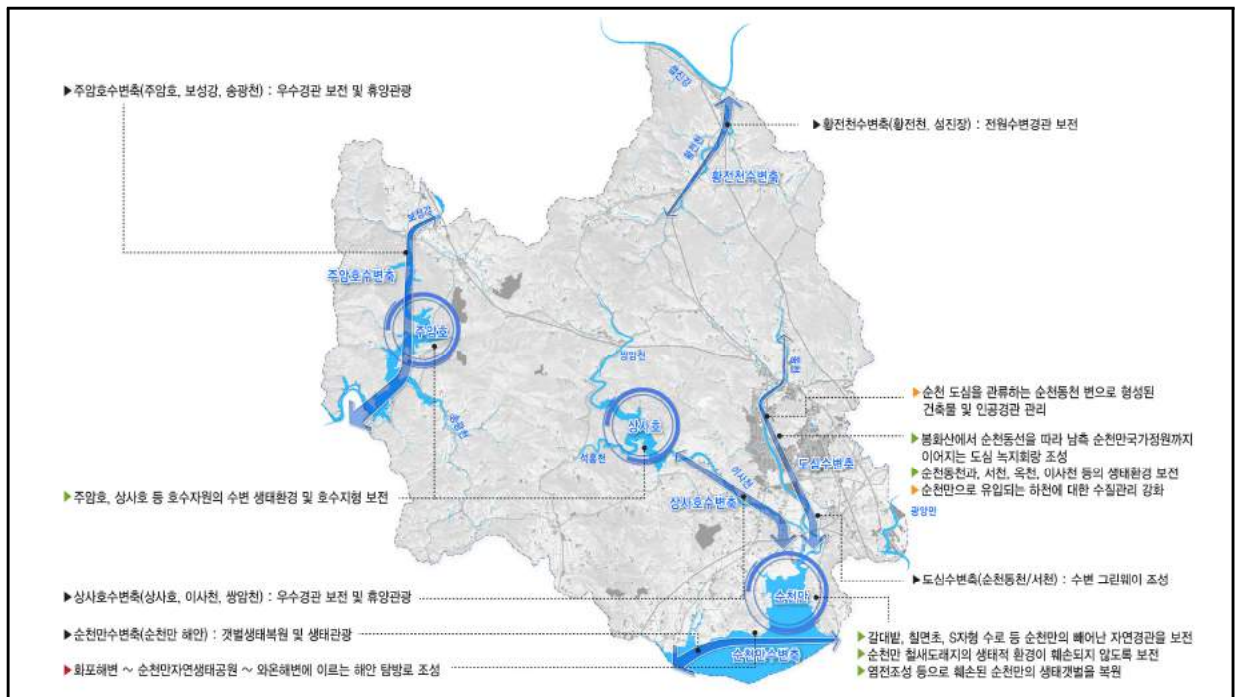
- 생태도시라는 네이밍을 순천시의 고유 이미지로 만들어 주는 순천만 수변생태경관에 대한 보전 및 관리강화
- 주암호와 상사호 등 우수 호수경관을 보전하고 순천시를 북에서 남으로 관류하는 순천동천과 옥천 등 우수 수변지역에 대한 접근성 및 편의시설 제고

#### 나. 추진전략

##### 수변 경관축 세부 추진계획

구 분	추진 계획
경관보전	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 갈대밭, 칠면초, S자형 수로, 철새도래지 등 순천만의 빼어난 자연경관을 보전</li> <li>○ 주암호, 상사호 등 호수자원의 수변 생태환경 및 호수지형 보전</li> <li>○ 순천동천을 따라 봉화산에서 남측 순천만국가정원까지 이어지는 도심 수변회랑 조성</li> </ul>
경관형성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 순천 수변경관을 형성하는 5대 수변축 설정 및 경관특화 유도</li> <li>○ 이용이 낮은 수변지역에 친수공간을 조성하여 수변 접근성 및 이용성 제고</li> <li>○ 화포해변 ~ 순천만자연생태공원 ~ 와운해변에 이르는 해안 탐방로를 조성</li> </ul>
경관관리	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 순천도심을 거쳐 순천만으로 유입되는 순천동천, 이사천, 해룡천 등에 대한 수질관리 강화</li> <li>○ 순천 도심을 관류하는 순천동천 변으로 형성된 건축물 및 인공경관 관리</li> <li>○ 순천만과 인접한 취약지역 건축물 지붕색채, 옥외광고물 등 인문경관 관리강화</li> </ul>

##### 수변 경관축 계획도



### 3.2.3 도로 경관축

#### 가. 기본방향

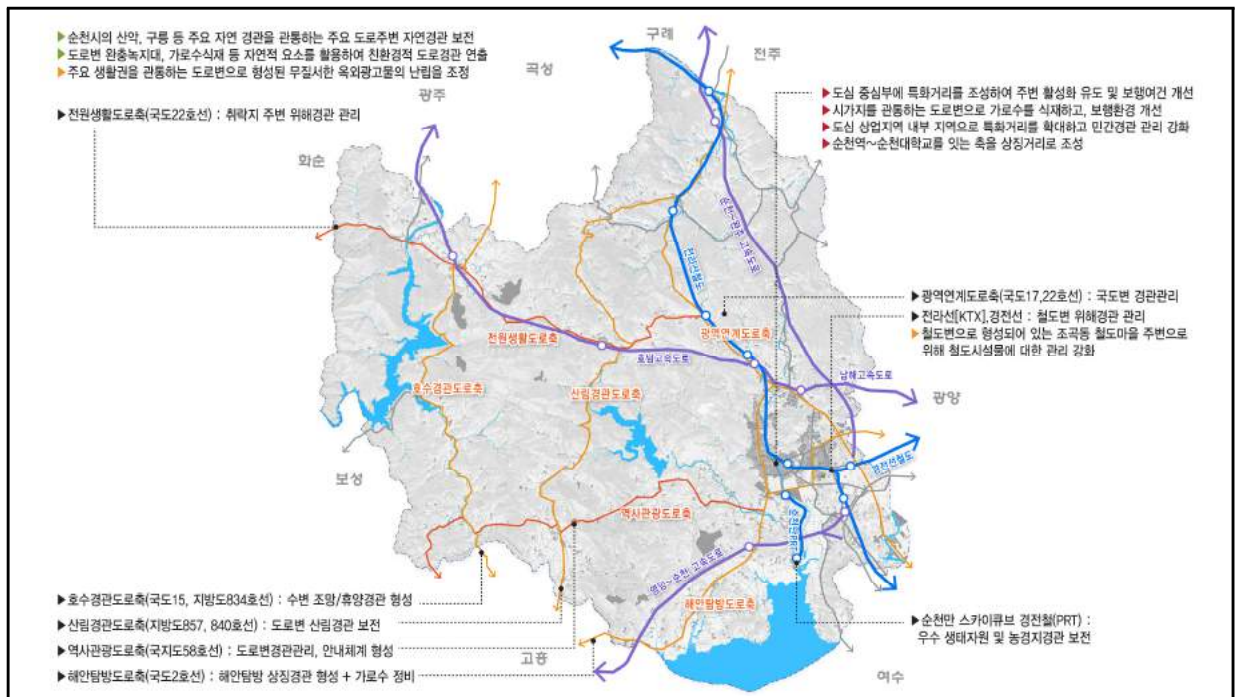
- 호남고속도로와 남해고속도로, 영암~순천 고속도로, 순천~완주 고속도로, 국도 17·22호선 등 순천시 내외부를 연결하는 광역연결도로와 주요 지선에 대한 도로경관 특화
- 주요 도로변으로 인접한 상업 및 위락지역 등에 대한 경관관리를 강화하고, 산재되어 있는 가로 시설물, 도로 점용물, 옥외광고물에 대한 통합 디자인체계 형성

#### 나. 추진전략

##### 도로 경관축 세부 추진계획

구 분	추진 계획
경관보전	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 도로변 완충녹지대, 가로수식재 등 자연적 요소를 활용하여 친화경적 도로경관 연출</li> <li>○ 도로개설 등에 의해 훼손된 산림과 자연식생에 대한 적극적인 환경복원 도모</li> </ul>
경관형성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 특화된 가로경관 형성을 위해 6대 도로축을 선정하고 경관특화 유도</li> <li>○ 철도변 위해경관을 관리하고, 역사와 철도시설을 활용한 특화경관 연출</li> <li>○ 도심 상업지역에 특화거리를 확대하고 인접한 상업건축물 및 옥외광고물 등 경관관리 강화</li> <li>○ 시가지를 관통하는 도로변으로 가로수를 식재하고, 주변 유동인구를 고려한 보행환경 개선</li> </ul>
경관관리	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 국도 2·17·22호선 등 주요 생활권을 관통하는 도로변으로 형성된 무질서한 옥외광고물의 난립을 조정하고, 도로변 가로수를 경관이 우수하며 유지관리가 용이한 수목으로 개선</li> <li>○ 순천도심을 관통하는 전라선과 경전선으로 인해 발생하는 경관저해요소를 차단</li> </ul>

##### 도로 경관축 계획도



### 3.3 경관거점계획

#### 3.3.1 진입부·결절부 경관거점

##### 가. 기본방향

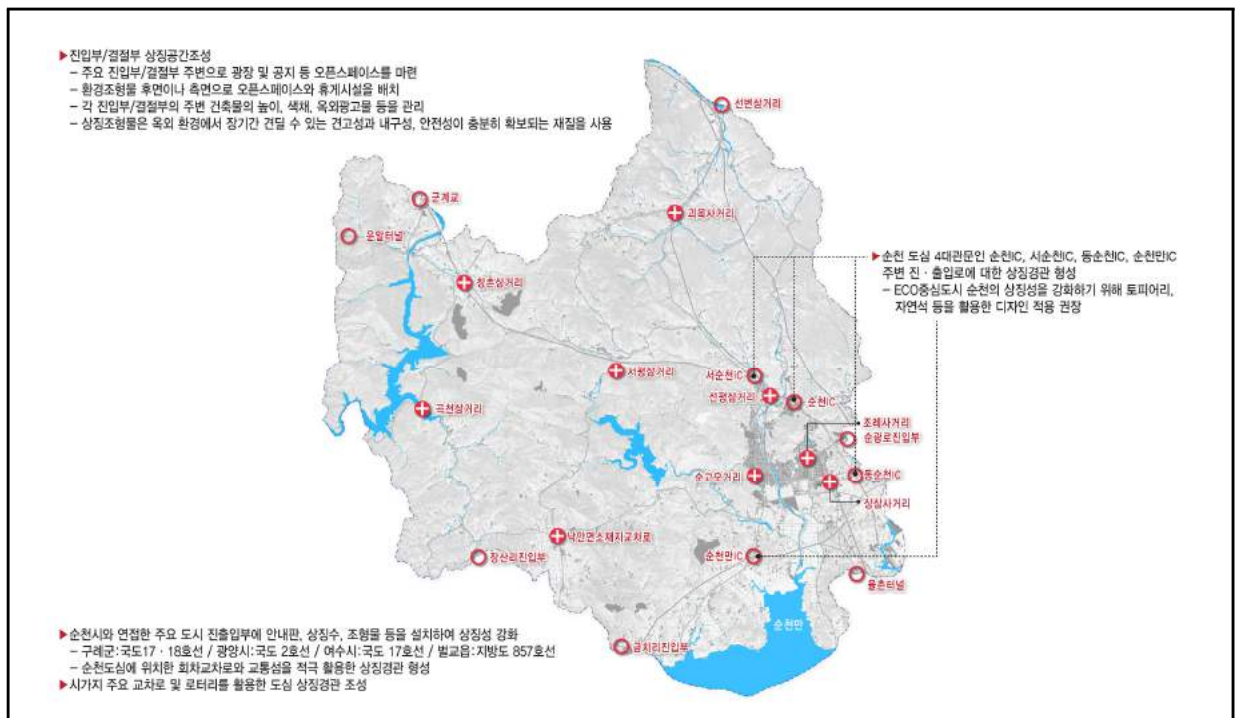
- 주요 간선도로에서 순천시로 진입하는 주요지점에 시를 대표하는 상징수, 조형물, 안내표지 등을 설치하여 순천시의 상징성 강화
- 점적, 선적, 면적요소를 적절히 활용하여 지역성을 대표하는 이미지 형성

##### 나. 추진전략

#### 진입부·결절부 경관거점 세부 추진계획

구 분	추진 계획
경관형성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 순천과 연결한 주요 도시 진출입부에 안내판, 상징수, 조형물 등을 설치하여 상징성 강화</li> <li>○ 순천 도심 4대관문인 순천IC, 서순천IC, 동순천IC, 순천만IC 주변 진입·출입로에 대한 상징경관시설 조성</li> <li>○ 상징조형물은 ECO중심도시 순천의 상징성을 강화하기 위한 친환경적 디자인 적용</li> </ul>
경관관리	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 주요 진입부/결절부 주변으로 광장 및 공지 등 오픈스페이스를 마련하고 이들 주변으로 차폐시설물의 설치를 지양하여 열려 있는 진입부/결절부 경관형성</li> <li>○ 상징조형물은 옥외 환경에서 장기간 견딜 수 있는 견고성과 내구성 등 고려</li> </ul>

#### 진입부·결절부 경관거점 계획도



### 3.3.2 역사문화 경관거점

#### 가. 기본방향

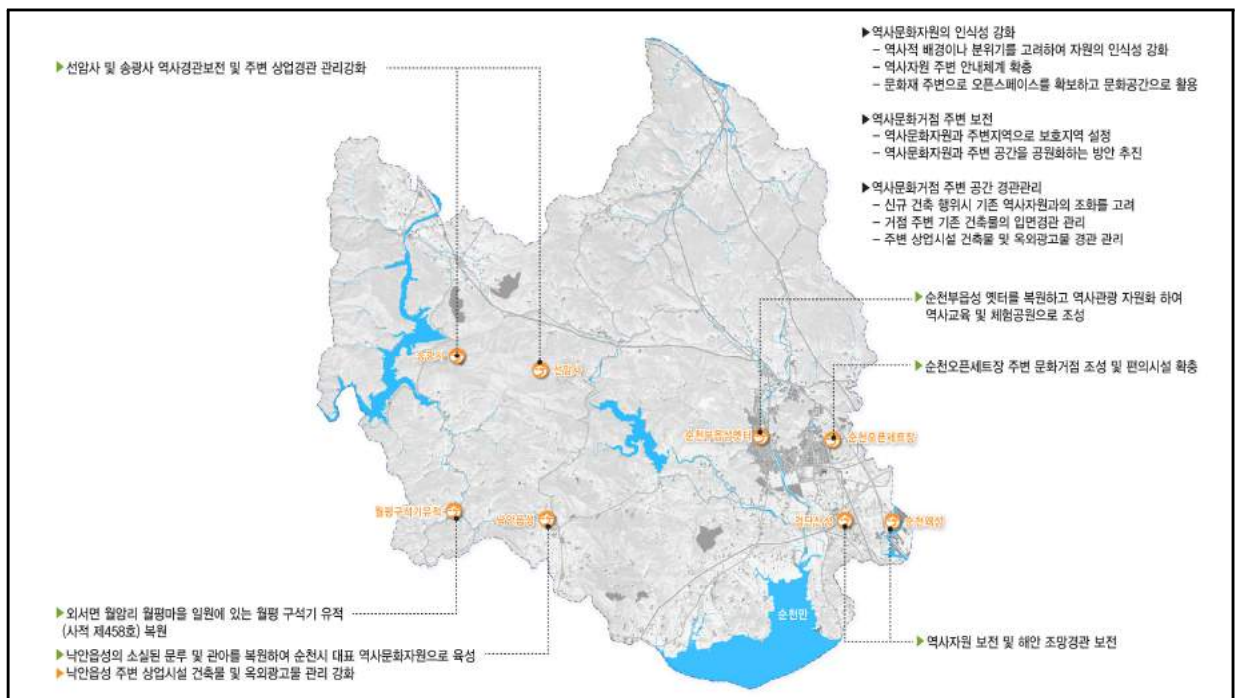
- 순천부읍성옛터, 낙안읍성, 월평유적지, 송광사, 선암사, 검단산성 등 주요관광지를 역사문화 거점으로 육성
- 역사문화자원 주변으로 편의시설을 확충하고 인근 민간시설의 경관관리 강화
- 각 역사문화자원의 이용이 상호 연계가 되도록 안내체계 정비 및 관광네트워크 육성

#### 나. 추진전략

##### 역사문화 경관거점 세부 추진계획

구 분	추진 계획
경관보전	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 송광사, 선암사, 순천부읍성옛터, 검단산성 등 우수 역사문화자원의 경관 보전과 복원</li> <li>○ 주요 문화재 및 인접지역을 문화재 경관지구로 지정하여 보호하고 문화재와 연계된 공간을 개방함으로써 시민들이 느낄 수 있는 문화공간 조성</li> </ul>
경관형성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 역사문화자원 진입부의 인지성을 강화하고 역사문화자원 주변공간을 편의공간으로 조성</li> <li>○ 역사문화경관자원들을 연결하는 문화탐방로를 조성하고 안내체계를 마련하여 순천시 전역으로 연결된 문화네트워크 조성</li> </ul>
경관관리	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 역사문화자원 주변 신규 건축행위 발생시 기존자원과 조화되도록 높이 및 색채 등의 경관관리 강화</li> <li>○ 역사문화자원 주변 상업시설 및 취락지역의 건축물과 옥외광고물 등 경관관리 강화</li> </ul>

##### 역사문화 경관거점 계획도



### 3.3.3 생태 경관거점

#### 가. 기본방향

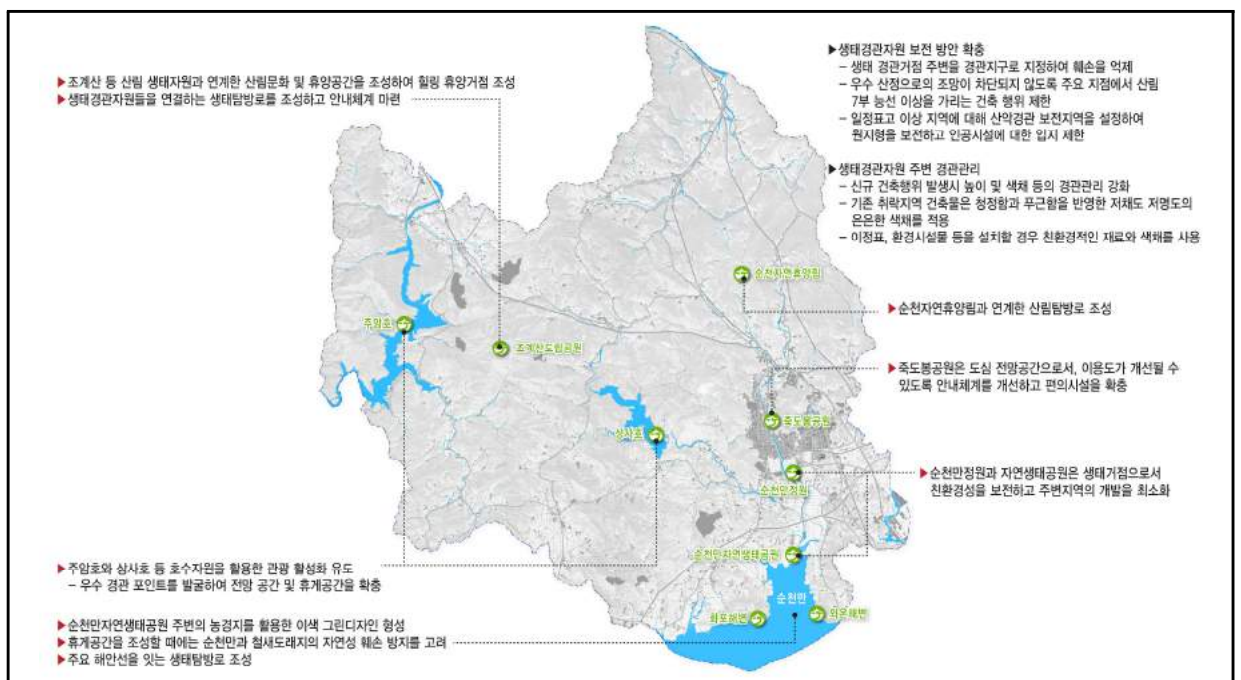
- 순천만자연생태공원, 순천만국가정원, 주암호, 상사호, 조계산도립공원, 와온해변 등 우수 생태 자원의 보전과 육성을 통한 생태관광 활성화
- 세계 5대 연안습지이자 람사르 등록 습지인 순천만자연생태공원과 국가 제1호 정원인 순천만 정원을 연계한 수변 생태거점 육성
- 조계산도립공원과 순천자연휴양림 등 우수 산림자원을 활용한 힐링관광 육성

#### 나. 추진전략

##### 생태 경관거점 세부 추진계획

구 분	추진 계획
경관보전	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 순천만생태공원, 순천만정원 등 경관이 수려하고 생태적 의미가 있는 자연경관자원의 보전</li> <li>○ 생태 경관거점 주변을 경관지구로 지정하여 훼손을 억제하고 주변 공간을 제한적으로 이용</li> </ul>
경관형성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 조계산 등 산림 생태자원과 연계한 산림문화 및 휴양공간을 조성하여 힐링 휴양거점 조성</li> <li>○ 주암호와 상사호 등 호수자원 주변 경관 포인트를 발굴하여 전망 공간 및 휴게공간 확충</li> <li>○ 순천만자연생태공원 주변의 농경지를 활용한 이색 그린디자인 형성</li> </ul>
경관관리	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 생태자원 주변 신규 건축행위 발생시 높이 및 색채 등의 경관관리 강화</li> <li>○ 기존 취락지역 건축물은 청정함과 푸근함을 반영한 저채도 저명도의 은은한 색채를 적용</li> <li>○ 생태자원 주변공간 및 공공시설물은 생태경관과 조화를 이루는 디자인과 소재를 적용</li> </ul>

##### 생태 경관거점 계획도





### 3.3.3 지표 경관거점

#### 가. 기본방향

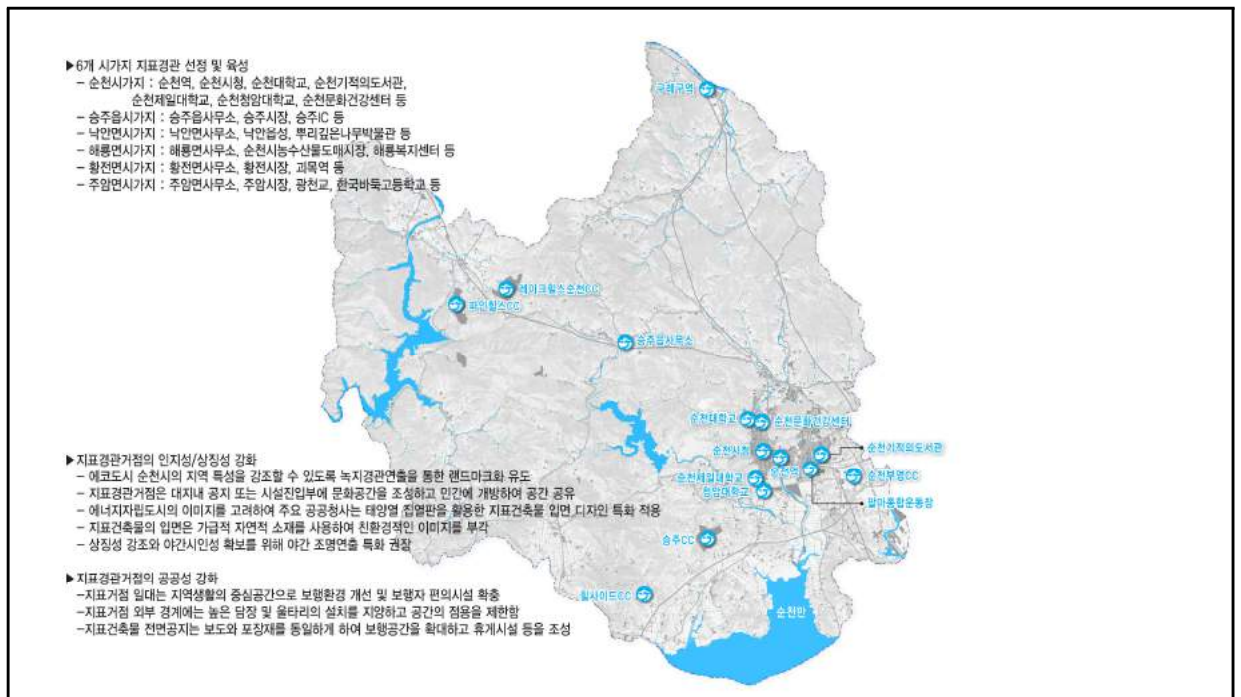
- 순천역, 순천시청, 구례구역, 승주읍사무소 등 도시의 역사성을 간직한 기반시설과 순천대학교, 청암대학교, 순천기적의 도서관 등의 교육시설, 그리고 인지성이 양호한 대표적인 시설을 지표 거점으로 설정
- 지표거점과 주변 지역에 대한 경관특화 및 관리로 지역의 상징성 강화

#### 나. 추진전략

##### 지표 경관거점 세부 추진계획

구 분	추진 계획
경관형성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 순천도심, 승주읍, 낙안면 등 인구가 밀집한 주요시가지에 지표경관을 선정하고 해당지표와 주변경관을 정비하여 지역의 상징성을 드러낼 수 있는 지표로서 활용</li> <li>○ 각 시가지별 지표경관은 예코도시 순천시의 지역 특성을 강조할 수 있도록 녹지경관연출을 통한 랜드마크화 유도</li> <li>○ 지표경관거점은 대지내 공지 또는 시설진입부에 문화공간을 조성하고 민간에 개방하여 공간 공유</li> </ul>
경관관리	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지표거점 외부 경계에는 높은 담장 및 울타리의 설치를 지양하고 진입을 방해하는 외부 시설물의 설치나 공간의 점용을 제한함</li> <li>○ 지표건축물의 입면은 가급적 자연적 소재를 사용하여 친환경적인 이미지를 부각</li> </ul>

##### 지표 경관거점 계획도



### 3.3.4 조망 경관거점

#### 가. 기본방향

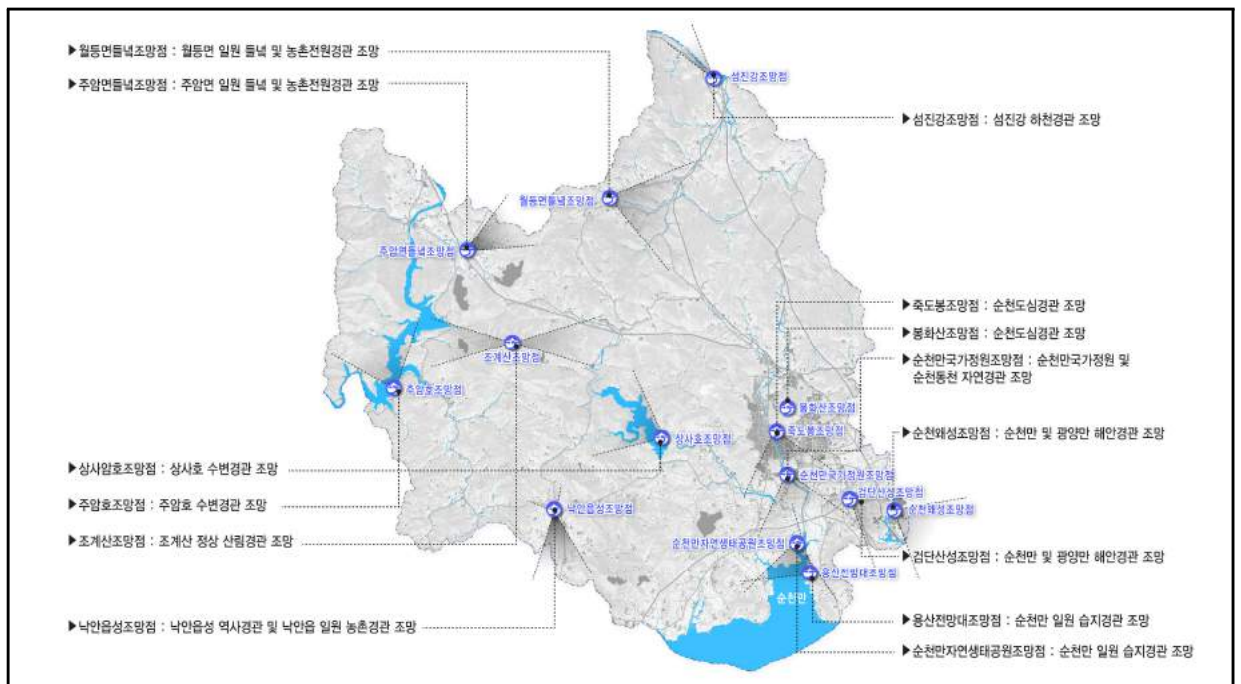
- 명확한 조망대상과 우수한 조망경관을 형성하는 주요 공간을 활용하여 조망지점 선정
- 주변 자연경관요소가 어우러져 매력적인 경관을 연출하고 있는 공간, 순천시를 대표하는 상징적인 공간 등 물리적 · 심상적 상징성을 가지는 경관요소를 주요 조망대상으로 선정
- 조망지점과 대상사이를 연결하는 뷰콘(view cone)을 설정, 조망관리 범위로 지정하여 인공 경관요소로 인한 조망경관 훼손을 방지

#### 나. 추진전략

##### 조망 경관거점 세부 추진계획

구 분	추진 계획
경관보전	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 주요 조망점에서 바라보는 조망대상에 대한 조망경관축 보전</li> <li>○ 배경경관을 형성하는 산림 · 구릉지 능선, 해안선 등에 대한 조망 보호</li> </ul>
경관형성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 주요 조망점에서 조망대상을 바라볼 수 있도록 전망대 및 편익공간 조성</li> <li>○ 조망점은 열린공간으로 조성하며, 조망대상에 대한 정보와 안내표지 등을 함께 제공</li> </ul>
경관관리	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 주요 조망점 주변으로 인공구조물로 인한 조망경관의 차폐 및 훼손을 저감</li> <li>○ 주요 조망점에서 조망대상까지 이어지는 시곡면에 위치한 건축물 높이 및 색채경관 관리</li> </ul>

##### 조망 경관거점 계획도



#### 다. 조망점선정

조망점과 조망대상

구 분	조망점	조망대상	조망관리방안	특 성
1	죽도봉조망점	순천도심경관	부감경 관리	도심경관
2	봉화산조망점	순천도심경관	부감경 관리	
3	순천만국가정원조망점	순천만국가정원, 순천동천	수평경 관리	해안생태경관
4	순천만자연생태공원 조망점	순천만 일원 습지경관	수평경 관리	
5	용산천망대 조망점	순천만 일원 습지경관	부감경 관리	
6	검단산성조망점	순천만 및 광양만 해안경관	부감경 관리	
7	순천왜성조망점	순천만 및 광양만 해안경관	부감경 관리	
8	낙안읍성조망점	낙안읍성 및 농촌 들녘경관	양각경 관리	
9	조계산조망점	주변 산림경관	부감경 관리	산림생태경관
10	주암호조망점	주암호 호수경관	수평경 관리	수변경관
11	상사호조망점	상사호 호수경관	수평경 관리	
12	섬진강조망점	섬진강 하천경관	수평경 관리	
13	월동면들녘조망점	농촌 들녘경관	수평경 관리	전원경관
14	주암면들녘조망점	농촌 들녘경관	수평경 관리	

### 3.4 경관중점관리구역계획

#### 3.4.1 경관중점관리구역 설정

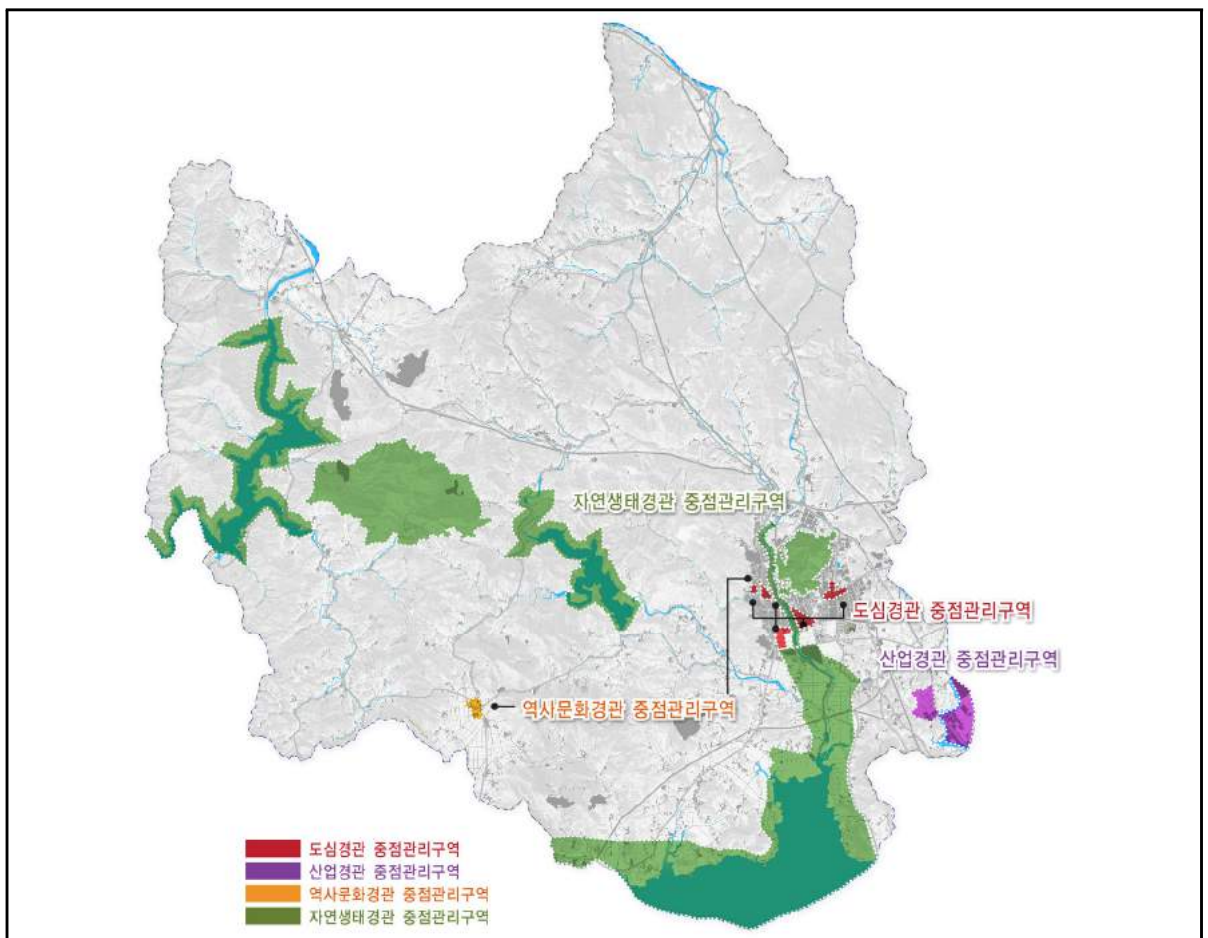
##### 가. 경관중점관리구역의 정의

- 중점적으로 경관을 관리해야 할 필요가 있는 지역을 대상으로 경관관리의 목표 및 보전·관리·형성을 위한 계획방향을 수립하고 이의 실행수단을 제시하기 위한 별도의 구역임
- 경관중점관리구역은 경관권역·경관축·경관거점 계획의 중추적 역할을 내포하는 구역으로서 도시적 차원에서 해당 경관자원이 지니는 중요성, 상징성, 장소성 등을 나타내는 구역임

##### 나. 경관중점관리구역의 설정

- 경관권역, 경관축, 경관거점 계획과 함께 순천시의 미래상을 구현하고 순천 고유의 경관을 특화시키기 위해 경관적 특성을 고려하여 도심경관, 산업경관, 역사문화경관, 자연생태경관의 4대 중점관리구역을 선정하여 별도의 중점적인 경관관리방안 마련

경관중점관리구역 계획도



구 분	세부지구	위 치	설정기준	지정목적
도심경관 중점관리구역	원도심취락지구	순천시 금곡동 163-3 일원	도시재생 선도지역내 주거 및 준주거지역	노후 취락지구 경관개선
	원도심상업지구	순천시 중앙동 순천 패션의 거리 일원	상업시설 밀집지역	상업지 특화경관 형성 및 도시미관 개선
	신도심상업지구	순천시 연향동 연향상가 패션거리 일원		
	순천역세권지구	순천역 일원	전라남도 경관계획 중점관리구역 지정구역	순천역 및 주변지역 경관관리
	오천택지개발지구	순천시 오천동 오천택지개발지구 일원	오천택지개발지구	친환경적인 개발 유도
산업경관 중점관리구역	울촌1산업단지(관내)	순천시 해룡면 울촌1산업단지 일원	관내 울촌1산업단지	산업시설 경관관리 강화
	해룡일반산업단지	순천시 해룡면 해룡일반산업단지 일원	해룡일반산업단지	
역사문화경관 중점관리구역	낙안읍성지구	순천시 낙안면 낙안읍성 일원	문화자원보존지구 반경 300m이내	역사문화자원 보존 및 주변 민간시설 경관관리
	순천부읍성지구	순천시 영동 순천부읍성 복원지역 일원	복원지역 반경 300m이내	
자연생태경관 중점관리구역	순천만지구	순천만 및 순천만국가정원 일원	순천만보전 성장한계선 이내 해안 인접지역	생태경관 보전
	주암호 지구	순천시 주암호 일원	수변경계선 반경 500m 이내지역	호수경관 보전 및 생태관광 거점 육성
	상사호 지구	순천시 상사호 일원		
	동천지구	순천시 동천 일원	하천경계부로부터 양안 100m	하천 수변경관 관리
	조계산지구	순천시 승주읍 조계산 도립공원 일원	조계산도립공원 지정구역	우수 산림경관 보전
	봉화산지구	순천시 조곡동 산 64-1 일원	봉화산 근린공원 구역	도심 녹지거점 보전 및 조망경관 관리

### 3.4.2 도심경관 중점관리구역

도심경관 중점관리구역 개요


위 지도	세부지구	위 치	지정목적
	원도심취락지구	순천시 금곡동 163-3 일원	노후 주거지 경관개선
	원도심상업지구	순천시 중앙동 순천 패션의 거리 일원	상업지 특화경관 형성 및 도시미관 개선
	신도심상업지구	순천시 연향동 연향상가 패션거리 일원	
	순천역세권지구	순천역 일원	순천역 및 주변지역 경관관리
	오천택지개발지구	순천시 오천동 오천택지개발지구 일원	친환경적인 개발 유도

- 중점관리구역 내 건축물의 규모 및 형태, 디자인과 색채 등에 대한 통합적인 경관관리 강화
- 기존 도심지역은 지역의 특성을 살린 경관관리로 옛 흔적을 간직한 쾌적한 도심경관 형성
- 신규 조성되는 단독주택은 높이를 제한하고, 경사형 지붕 적용을 권장하며, 주변과의 조화를 이루기 위해 저채도의 은은한 색채를 적용
- 통일성 없고 복잡한 중점관리구역 내부 상업시설별 옥외광고물에 통합디자인을 적용하여 체계적으로 디자인을 정비하고, 생태도시 순천의 지역의 특색을 나타낼 수 있도록 특성화 유도
- 상업시설의 특성을 파악, 특징이 뚜렷한 일부 구간을 특화거리로 지정하여 경관을 개선하고 휴게 공간을 확보하여 시민들이 여유롭게 즐길 수 있는 가로환경마련
- 신규 택지개발지구는 도시여건을 고려하여 주변과 조화되는 건축물 스카이라인 형성
- 신규 조성되는 공동주택은 건축 형태를 다양하게 하고 입면디자인은 저층부·중층부·상층부가 구분되도록 색채 및 외장재료의 변화를 유도하여 획일적인 경관형성을 방지함

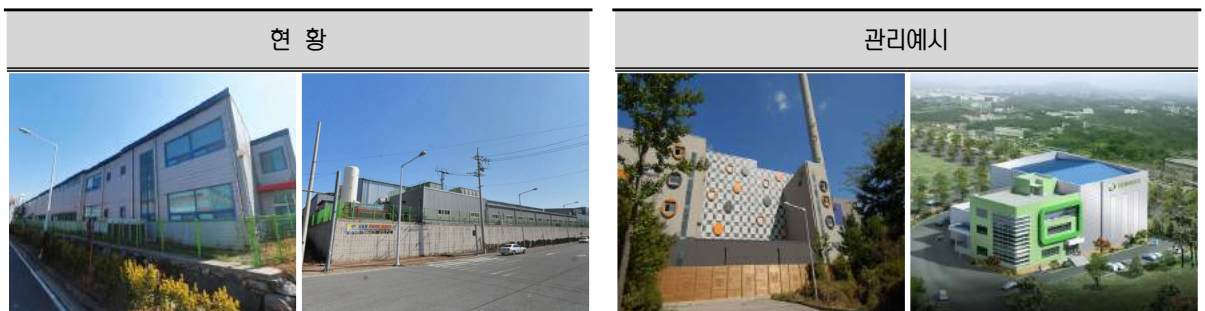


### 3.4.3 산업경관 중점관리구역

산업경관 중점관리구역 개요

위 치 도	세부지구	위 치	지정목적
	울촌1산업단지 (관내)	순천시 해룡면 울촌1산업단지 일원	산업시설 경관관리 강화
	해룡 일반산업단지	순천시 해룡면 해룡일반산업단지 일원	

- 순천시 해룡면에 위치한 울촌1산업단지와 해룡일반산업단지 일원을 중점관리구역으로 지정하고 대규모 공업시설에 대한 경관관리 강화
- 공업시설 경관대책은 중경과 근경으로 구분하여 계획하며, 중경은 외부 주요 지점에서의 조망 차폐를 중점과제로 하며, 근경은 공업시설 진출입부의 쾌적성 확보를 우선으로 함
- 공업시설 외부 일정범위에 차폐 및 정화기능의 완충녹지대를 조성하여 공업시설 및 기타 건축 부속물, 적재물 등이 외부에서 보이지 않도록 하며, 부득이하게 외부에서 조망되는 고층시설물의 경우 색채계획을 적용하여 주변과 조화되도록 디자인 개선
- 공업시설 진입부는 가로수 식재 및 녹지 보식을 통해 자연성을 확보하고 지역의 상징성을 반영하여 디자인 특화
- 공업시설 건축물 디자인가이드라인을 작성하여 단조롭고 일률적인 디자인을 지양하고, 특색 있는 색채디자인을 통한 경관연출



### 3.4.4 역사문화경관 중점관리구역

역사문화경관 중점관리구역 개요

위 치 도	세부지구	위 치	지정목적
	낙안읍성지구	순천시 낙안면 낙안읍성 일원	역사문화자원 보존 및 주변 민간시설 경관관리
	순천부읍성지구	순천시 영동 순천부읍성 복원지역 일원	

- 역사적 흔적을 간직한 순천시 대표 역사문화자원의 보존 및 복원을 통한 순천시의 역사성과 상징성을 강화를 유도
- 조선시대 대표적인 지방계획도시로 대한민국 3대 읍성 중 하나인 낙안읍성의 문루 및 관아 등을 복원하고 그 주변지역을 중점관리구역으로 지정하여 계획적인 경관관리 강화
- 현재 낙안읍성 주변지역으로 지정되어 있는 고도지구를 확대하여 주변지역이 저밀도의 체계적인 개발이 이루어 질 수 있도록 유도하며, 성곽에서 조망시 주변 자연경관으로의 조망이 확보될 수 있도록 지속적으로 경관관리
- 순천부읍성 옛터를 복원하고 생태문화공간으로 조성하며, 지역 곳곳 휴게공간을 확충
- 중점관리구역 내에서는 역사적 경관을 고려하여 구조물과 가로시설물, 가로공간 등 공공디자인 요소의 기능적 통합을 유도하고 역사자원을 부각시킬 수 있도록 계획
- 중점관리구역내 상가들의 경관을 관리하기 위해 건축면을 뒤덮는 판류형과 유리 입면 부착식 옥외광고물 설치를 지양하고, 단순한 색채와 자연소재를 활용한 입체형 옥외광고물 설치 권장





### 3.4.5 자연생태경관 중점관리구역

자연생태경관 중점관리구역 개요

위 지도	세부지구	위 치	지정목적
	순천만지구	순천만 및 순천만국가정원 일원	생태경관 보전
	주암호지구	순천시 주암호 일원	호수경관 보전 및 생태관광 거점 육성
	상사호지구	순천시 상사호 일원	
	동천지구	순천시 동천 일원	하천 수변경관 관리
	조계산지구	순천시 승주읍 조계산 도립공원 일원	우수 산림경관 보전
	봉화산지구	순천시 조곡동 산 64-1 일원	도심 녹지거점 보전 및 조망경관 관리

- 자연생태적 가치가 높은 지역의 자연경관을 보전하고 자연경관으로의 접근성을 제고
- 순천만과 인접한 구릉지 및 산림경관에 대한 관리를 강화하여 원형 경관이 유지될 수 있도록 하고 폐염전을 갯벌로 회귀시켜 내륙습지 등을 복원
- 순천만국가정원은 제1호 국가정원으로서 우수 생태경관을 보전하며, 주변 시가지의 과도한 개발로 경관이 훼손되지 않도록 인접한 공동주택단지의 색채 및 높이규제 등 강화
- 호수변 공지공간을 활용하여 수변거점으로 조성하고, 호수와 인접하여 설치되는 인공구조물 및 환경시설물, 옥외광고물 등에 대한 관리 강화
- 동천을 따라 봉화산에서부터 순천만국가정원까지 이어지는 도심 생태회랑 그린웨이를 조성하여 남북으로 이어지는 녹지축의 단절을 방지
- 조계산과 봉화산 등 우수산림의 지형과 식생을 보전하고, 주요 산정으로의 조망경관을 보전
- 생태자원과 인접한 취약지역, 환경시설물이 조화를 이룰 수 있도록 색채 및 재질 등 관리 강화



# 제6장 공원·녹지

## 1. 현황 및 문제점

### 1.1 공원현황

#### 1.1.1 도시기본계획상 공원 결정현황

- 1979년 12월 자연공원법에 의한 조계산도립공원이 지정되어 관리되어 오고 있음
- 2025년 도시기본계획상 공원은 도시자연공원 17개소, 근린공원 23개소, 묘지공원 1개소, 문화공원 1개소로 총 42개소, 37.116km<sup>2</sup>가 계획되어 있음

#### 2025년 도시기본계획 공원결정 현황

단위 : km<sup>2</sup>

구분	계		도시자연공원		근린공원		묘지공원		문화공원	
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
2025년	42	37.116	17	27.210	23	8.211	1	0.980	1	0.715

자료 : 순천시, 2025년 순천도시기본계획, 2008. 5

#### 1.1.2 도시관리계획상 공원 결정현황

- 순천시 도시관리계획 결정공원은 총 166개소(결정면적 10.37km<sup>2</sup>)이며, 도시자연공원 5개소(7.09km<sup>2</sup>), 생활권공원 138개소(1.29km<sup>2</sup>), 주제공원 23개소(1.99km<sup>2</sup>)가 지정되어 있음
- 조성이 완료된 공원은 141개소(조성면적 4.84km<sup>2</sup>)로서 면적대비 46.7%를 나타냄
- 2013년 순천시 인구(277천명)를 기준으로 결정된 1인당 공원면적은 37.4m<sup>2</sup>/인이며, 1인당 조성된 공원 면적은 17.5m<sup>2</sup>/인 임

#### 결정 및 집행 총괄

단위 : 개, 천m<sup>2</sup>, %, m<sup>2</sup>/인

구분	결정공원			조성공원			면적대비 조성비율	
	시설수	면적	구성비	시설수	면적	인당면적		
합 계	166	10,367.9	100.0	141	4,841.9	17.46	46.7	
도시자연공원	5	7,087.6	68.3	5	2,462.5	8.88	34.7	
생활권 공원	근린공원	30	1,073.5	10.3	26	836.4	3.02	77.9
	어린이공원	75	173.6	1.7	63	134.3	0.48	77.4
	소공원	33	40.0	0.4	26	21.2	0.08	53.0
주제 공원	수변공원	18	226.3	2.2	17	124	0.45	54.8
	문화공원	3	1,561.5	15.1	2	1,058.1	3.81	67.8
	묘지공원	1	187.5	1.8	1	187.5	0.68	100.0
	체육공원	1	17.9	0.2	1	17.9	0.06	100.0

자료 : 순천시 도시과 장기미집행시설 자료(2015)

주 : 조성공원 시설수는 일부 조성된 공원까지 포함

## 1.2 녹지현황

### 1.2.1 녹지 결정현황

- 순천은 지형적인 여건으로 다수의 산림, 하천을 포함하고 있으며 도농복합도시의 특성상 농경지가 다수 분포
- 호남정맥의 끝자락인 주월산-조계산-백운산 구간의 일부가 순천시에 포함되어 외부녹지대를 형성하고 있음
- 순천시에 결정된 시설녹지는 완충녹지 91개소(1.7km), 경관녹지 17개소(0.23km), 연결녹지 17개소(0.35km)이며, 면적대비 조성률은 48.6%를 나타냄

#### 결정 및 집행 총괄

단위 : 개, 천㎡, %

구분	지 정		조 성		면적대비 조성비율
	시설수	면적	개소	면적	
합계	125	2,292.9	96	1,114.9	48.6
완충녹지	91	1,706.0	73	700.0	41.0
경관녹지	17	232.3	13	223.5	96.2
연결녹지	17	354.6	10	191.4	54.0

자료 : 순천시 도시과 장기미집행시설 자료(2015)

## 1.3 유원지 현황

- 도시기본계획상 순천시 유원지는 낙안면 교촌리의 순천랜드와 별량면 화포유원지, 해룡면 하사리 유원지가 계획되어 있음
- 도시관리계획으로 결정된 유원지는 없음

#### 유원지 현황

구분	시 설 명	위치	면적(㎢)	조성현황	비 고
계			6.433		-
유원지	순천랜드	낙안면 교촌리	2.794	미조성	관광휴양오락
	화포유원지	별량면 무풍리	2.266	미조성	해양스포츠클럽
	하사리유원지	해룡면 하사리	1.373	미조성	청소년 수련시설

## 1.4 문제점

### 1.4.1 공원 조성 미흡

- 2013년 순천시 1인당 공원 결정면적은 37.4㎡/인이며, 1인당 공원조성면적은 17.5㎡/인 (조성률 46.7%, 조성중인 공원포함)로 미집행 도시공원의 조성이 시급함

### 1.4.2 공원유형별 특성이 없는 획일적 형태의 공원 조성

- 산지형 공원이 많고 획일적인 공원 조성으로 이용이 단순하여 시민의 여가활동 욕구를 충족시키지 못함
- 공원시설의 양적·질적 개선이 필요하며, 성별·연령별 다양한 이용 공간 필요

### 1.4.3 시가지 환경보전을 위한 공원녹지 구상계획 필요

- 광양제철, 울촌산단 등 광양만권 경제자유구역내 여러 산업단지 조성에 따른 매연악취 등으로 부터 순천도심을 보호할 수 있는 공원녹지 구상 및 계획 필요

### 1.4.4 도시자연공원의 변경 필요

- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 및 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」(2005. 3. 31 개정)에 따라 도시자연공원을 도시자연공원구역 또는 도시공원 등으로의 변경 필요

## 2. 공원·녹지 기본구상

### 2.1 공간구조 설정의 전제

- 순천시의 발전방향, 도시기능의 특성, 위치성, 자연성 등을 고려하여 공원, 녹지 공간구조 설정
- 순천시내 각 지역의 자연적, 생태적 자원을 종합적으로 고려하여 자원의 특성에 적합한 공원, 녹지 기능을 합리적으로 배분
- 기존 공원과 녹지간의 형태 및 특성, 유형별 분포상태, 교통망 등을 고려하여 차별적으로 기능을 수행하도록 거점(Center)과 축(Belt)으로 공간구조 설정

### 2.1.1 거점(Center)의 설정

- 공원, 녹지의 거점은 지리적, 공간적 위치성과 연계성을 고려하여 중심거점과 부거점으로 세분
- 중심거점은 중심생활권인 순천시 동지역 일대를 설정
  - 동지역은 봉화산, 남산, 순천만국가정원 등이 주요 녹지를 형성하고 있고, 동천, 옥천, 이사천, 순천만 생태습지가 수공간을 형성하고 있음
  - 녹지체계상 전지역과 연결되는 구심적 기능 수행
- 부거점은 광양만권 경제자유구역내 공원과 광양만 일대를 설정

### 2.1.2 축(Belt)의 설정

#### 가. 공원녹지축

##### 1) 외부공원녹지축

- 자연자원보존 및 보호가치가 높은 녹지축으로, 조계산을 중심으로 백두대간 호남정맥을 따라 보성, 화순, 곡성, 광양지역을 연결하는 중추적인 역할을 함

##### 2) 내부환상공원녹지축

- 봉화산을 중심거점으로 연결된 내부연결녹지축이 서로 연계되도록 동지역을 위요하여 내부환상공원녹지축을 신설
  - 연결녹지축1 : 비봉산-신대공원-순천만국가정원-남산-수리봉-난봉산
  - 연결녹지축2 : 순천만자연생태공원-순천만국가정원-봉화산-순천자연휴양림
- 시가지 확장 및 도시연담화 방지를 위한 Green-Buffer Zone 확립
- 광양만권 경제자유구역내 산업단지의 오염원으로부터 도심의 정주환경 보호를 위한 방안으로 기존 시가지를 위요하고 있는 공원 및 녹지를 연계
- 경제자유구역 공해방지를 위한 내부환상공원녹지축 연결방안으로 비봉산에서 신대공원 구간의 녹지 연결 및 확충
  - 공원녹지연결 : 비봉산 ~ 압곡공원 ~ 웅방산 ~ 국도17호선(동순천IC~신대교차로)완충녹지 ~ 제23근린공원(옥녀봉) ~ 검단산성 ~ 신대공원
  - 국도17호선의 도로변 녹지 확충을 통해 도시외곽의 녹지와 공원을 연결하는 환상형 녹지축 체계 확립
  - 주요 도로망 및 각종 개발에 의한 녹지의 단절시 징검다리녹지대를 조성, 점진적 녹지축의 복원을 도모
  - 비봉산, 웅방산, 앵무산을 중심으로 기존의 자연자원과의 연계 유도 및 도심 외 녹지체계 형성을 유도

### 3) 순천만보전공원녹지축

- 침산~순천만자연생태공원~앵무산~와온해변을 연계하여 순천만을 보전하기 위한 축을 신설
- 순천만보전공원녹지축을 통해 순천만의 자연경관 및 생태환경을 보호하고 지속가능한 토지이용 도모

## 나. 수변녹지축

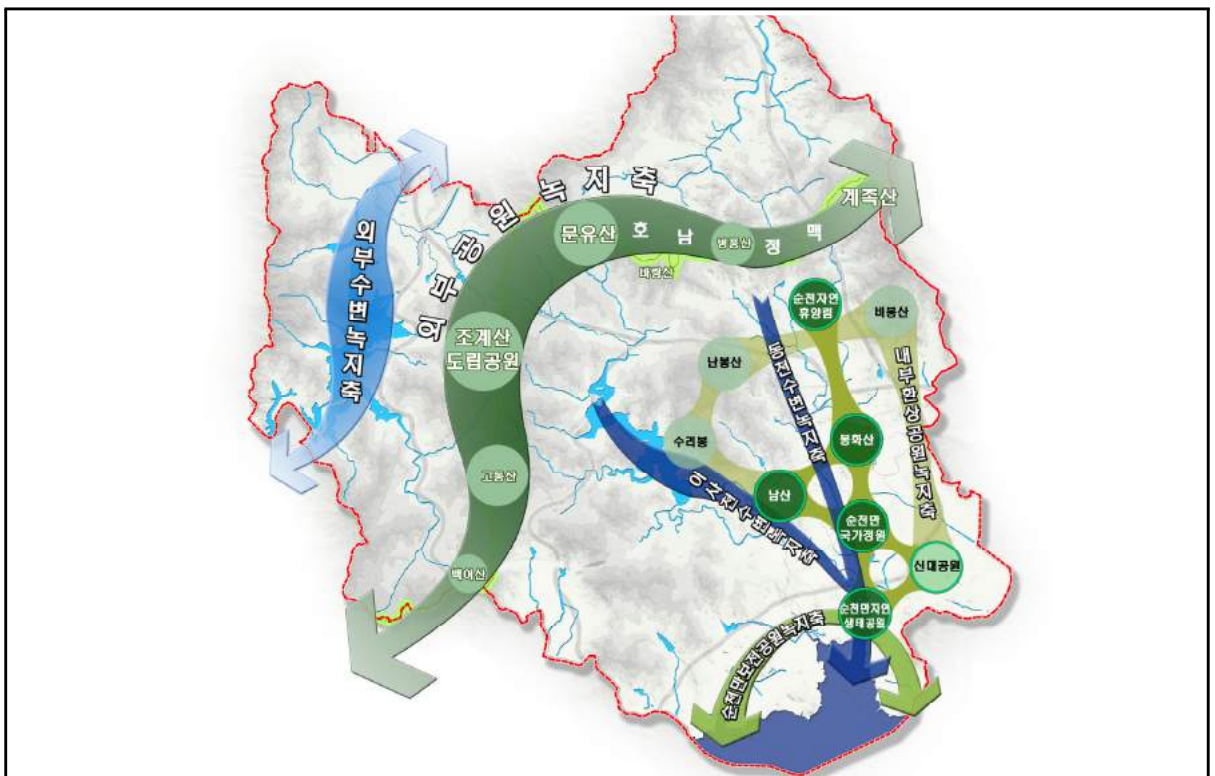
### 1) 외부수변녹지축

- 보성강, 주암호를 연결하는 수변축으로 물과 수변생물의 핵심거점이자 중추기능의 공간 형성, 순천의 남북을 가로지르며 각종 저수지, 소하천과 상호 연계되어 있고 보성, 곡성을 이어주는 중추적인 수변녹지대의 기능 수행

### 2) 내부수변녹지축

- 동천수변녹지축
  - 시가지를 가로지르는 동천을 따라 순천만까지 수변 및 녹지공간 형성
- 이사천수변녹지축
  - 상사호에서 동천 합류부까지 연결되는 이사천을 따라 수변 및 녹지공간 형성

공원·녹지 구상도



### 3. 공원·녹지계획

#### 3.1 기본방향

- 미집행공원의 적극적 해소
- 생태수도 조성을 위한 다양한 공원녹지 확충
- 시민과 함께하는 공원녹지 조성
- 녹지시설의 확충 및 쾌적성 확보
- 공원·녹지의 유기적인 네트워크 구축

#### 3.2 추진전략

##### 3.2.1 미집행 공원의 적극적 해소

###### 가. 도시미래상을 반영한 공원정비 및 장기미집행 도시공원의 적극적 해소

- 기 결정된 도시공원의 적극적 개발을 유도하되, 생활권별 접근이 용이하고 이용도가 높은 공원(봉화산 등)부터 우선적으로 개발
- 장기미집행 공원시설에 대해서는 적극적인 조성 및 집행계획을 수립하여 휴식 및 여가공간 조성
- 도시권 외곽에 있어 시민의 이용률이 저조하나 임상이 양호하여 보전이 필요한 지역에 대하여는 도시자연공원구역으로 전환하여 재정적 부담을 완화하고 타용도로 이용되어 공원기능을 상실한 경우 공원 폐지 검토
- 존치가 필요한 경우 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제21조의2(도시공원 부지에서의 개발 행위 등에 관한 특례)를 활용하여 민간자본을 유치하고, 이를 위해 민간과의 협약 체결을 적극적으로 추진하여 도시공원을 신속하게 공급

##### 3.2.2 생태수도 조성을 위한 다양한 공원녹지 확충

###### 가. 지역성·문화성을 반영한 주제공원 확충

- 드라마촬영장 문화공원 신설
  - 순천드라마촬영장은 서울 달동네, 서울 변두리, 순천을 3개의 테마로 1960년대~1980년대의 잊혀져가는 우리의 삶의 터를 고증을 통해 재연하였으며 시간이 갈수록 문화적인 가치를 가진 오픈세트장임

- 첫 오픈한 2006년부터 현재까지 16개의 작품이 촬영되었으며, 150여만명의 관광객들이 다녀간 순천시를 대표하는 관광인프라 시설
- 전남동부 3개시 중심지 역할지역으로 활용가치가 높고 도시 인접지역 우수산림대로 관광자원으로 보존가치가 높은 지역
- 순천시드라마촬영장 기능을 복원하고, 관광형태의 새로운 흐름인 3E(Education 교육, Entertainment 기분전환, Excitement 자극)를 반영한 테마파크로 개발하기 위해 문화공원 신규 지정

#### 드라마촬영장(문화공원) 조감도



#### 나. 개발사업 추진시 양질의 공원녹지 확보

- 택지개발, 산업단지 등 개발사업 추진시 생태도시에 걸맞는 법정비율 이상의 양질의 공원·녹지 확보
- 개발사업시 녹지(완충녹지, 연결녹지 등)를 충분히 확보하여, 산림과 하천을 유기적으로 연결해 생물 다양성을 증진시키고, 주민의 여가와 휴식의 장소로 마련하고 반드시 시행할 수 있도록 지도 감독

#### 다. 정원공간 확보와 연계한 유사 공원녹지의 확충

- 정원도시계획에서 제시하고 있는 면적·선적·점적·커뮤니티 공간의 정원조성을 통한 유사 공원녹지 공간 확충
  - 면적공간 : 역사문화정원지역, 봉화산·조례호수공원지역, 순천만국가정원지역, 순천만자연생태공원지역
  - 선적공간 : 녹지연결통로, 수변연결통로
  - 점적공간 : 열린정원벨트, 공공시설 정원화, 도로 및 회전교차로 정원화, 인공구조물 정원화 등
  - 커뮤니티공간 : 단독주택지 내 쌈지정원조성, 마을정원조성, 나대지 정원화 등

#### 라. 관광자원으로의 공원화

- 주변 관광자원 및 정원과 연계하여 관광네트워크를 구축하는 등 다양한 공원 테마상품의 개발로 지역 상징성 및 지역경제 활성화 도모



### 3.2.3 시민과 함께하는 공원녹지조성

- 공원 내 불법 행위 단속, 청결활동, 안전관리, 공원가꾸기 마을 단위 녹화사업을 추진하고 이를 자율적으로 시행하는 시민단 운영
- 새로 조성되는 공원 또는 기조성된 공원에 CPTED(범죄예방 환경설계) 및 Barrier-Free Design(무장애 기법) 도입
- 도심속에서 친숙하고 안전한 여가공간을 함께 만들어 나감으로써 공원의 소중함과 가치를 재발견 하며, 시민의 심신안정을 도모, 긍정적 사고의 함양으로 정겹고 단합된 시민유대감을 형성

### 3.2.4 녹지시설의 확충 및 쾌적성 확보

- 순천만 자연환경보존 및 이용으로 생태환경도시 이미지 제고 및 국제적 수준의 생태군락지로 지속적 육성
- 도시녹화사업의 지속적 추진
  - 생태하천복원사업
  - 마을정원가꾸기 등 마을단위의 녹화사업
  - 사유지 및 사유건물의 녹화 활성화
  - 도시 및 학교 숲 가꾸기 전개(공원, 연못, 숲 등)
- 급격한 기후변화에 대응하여 개발사업 시 대체에너지 및 옥상, 벽면 녹화를 통하여 경관향상 및 녹지율 확보
- 품격 높고 특색있는 가로환경 조성을 위하여 맞춤형 식재 도입
- 기업참여를 통한 도시숲 조성

### 3.2.5 공원·녹지의 유기적 네트워크 구축

- 간선도로, 산림, 공원, 가로수, 하천변 녹지 등의 확보 및 연결을 통해 공원·녹지의 네트워크 구축
- 경전선 폐철도 부지를 활용한 편백숲 조성사업, 봉화산 둘레길 조성사업, 죽도봉 청춘데크길 조성사업, 지봉로 웰빙 산책로 조성사업 등을 통한 도심공원화 및 녹지네트워크 형성
- 순천의 주요 산림과 옥천, 이사천, 동천 생태하천 복원사업 등 주요 생태 경관 Network 조성
- 순천만 제방숲길 조성, 도로변·철도변·산단지역 완충녹지 조성
- 도로변 사이의 공간을 활용하여 녹도 정비
- 비오톱 조성 및 에코코리더, 에코브릿지, 실개천 등 생물이동 통로 확보를 통하여 공원·녹지·생태 네트워크 구축

### 3.3 공원계획 변경

#### 3.3.1 계획기준

- 도시지역 안에 있어 주거지와 인접하고, 시민을 위한 여가휴식공간 제공이 필요한 지역에 있는 도시자연공원구역은 기본계획에 반영
  - 도시기본계획에만 결정된 도시자연공원 5개소 폐지
- 순천시 전체의 공간구조나 발전방향에 영향이 없는 공원녹지축 상 2만㎡ 미만 공원 및 공원녹지축 밖 10만㎡ 미만 공원은 도시기본계획상 공원에서 폐지
- 도시기본계획상 면적과 도시관리계획상 면적 일치·조정
- 주거지역내 소공원 등 실생활과 관련된 공원은 도시관리계획으로 결정하여 조성 추진
- 사유재산 침해방지, 과도한 규제지양을 위해 실제 공원조성이 어려운 지역 도시기본계획상 공원 폐지
  - 폐지된 공원은 개발행위허가기준 강화 및 경관계획으로 관리

#### 3.3.2 공원총괄조사

공원 총괄조사

단위 : km<sup>2</sup>

구분	기정(2025년)		변경		변경후(2030년)		비고	
	개소	면적	개소	면적	개소	면적		
합계	42	37.116	감)19	감)13.710	23	23.406		
도시자연공원	17	27.210	감)17	감)27.210	-	-		
생활권공원	근린공원	23	8.211	감)8	증)2.743	15	10.954	
주제공원	소계	2	1.695	증)1	증)5.002	3	6.697	
	문화공원	1	0.715	-	감)0.468	1	0.247	
	묘지공원	1	0.980	-	-	1	0.980	
	수변공원	-	-	증)1	증)5.470	1	5.470	
도시자연공원구역	-	-	증)5	증)5.755	5	5.755		
계획인구(인)	390,000		-		340,000			
1인당 공원면적(m <sup>2</sup> /인)	95.2		-		68.8		도시자연공원구역 포함	

※ 2030년 목표연도 계획인구 34만인

### 3.3.3 공원세부조사

#### □ 도시자연공원

구분	도면 표시 번호	공원명	공원의 종류	위치	면적(km)			비 고
					기정	변경	변경후	
기정	a	봉화산공원	도시자연공원	조곡, 조례, 용당, 생목, 서면	5.009	증)0.092	5.101	◦공원의 종류 변경 ◦면적변경
변경	1	봉화산공원	근린공원					
기정	b	항림공원	도시자연공원	석현동 일원	0.694	-	0.694	◦공원의 종류 변경
변경	2	항림공원	근린공원					
기정	c	매산공원	도시자연공원	매곡, 금곡, 옥천	0.594	-	0.594	◦공원의 종류 변경
변경	3	매산공원	근린공원					
기정	d	저전공원	도시자연공원	저전, 인제동	0.175	-	0.175	◦공원의 종류 변경
변경	4	저전공원	근린공원					
기정	e	오두산공원	도시자연공원	서면 죽평리	1.107	-	1.107	◦공원의 종류 변경
변경	A	오두산공원구역	도시자연공원구역					
기정	f	압곡공원	도시자연공원	왕지동, 서면 압곡리	1.121	-	1.121	◦공원의 종류 변경
변경	B	압곡공원구역	도시자연공원구역					
기정	h	명말공원	도시자연공원	연향동	0.138	-	-	◦공원의 종류 변경
변경	10	명말1공원	근린공원					
	11	명말2공원	근린공원					
기정	i	안풍공원	도시자연공원	안풍동	1.621	-	1.621	◦공원의 종류 변경
변경	C	안풍공원구역	도시자연공원구역					
기정	j	천황산공원	도시자연공원	해룡면 월전리	0.977	-	0.977	◦공원의 종류 변경
변경	D	천황산공원구역	도시자연공원구역					
폐지	k	앵무산공원	도시자연공원	해룡면 선학리	4.377	감)4.377	-	◦공원조성이 곤란한 지역
기정	l	첨산공원	도시자연공원	별량면 동송리	0.929	-	0.929	◦공원의 종류 변경
변경	E	첨산공원구역	도시자연공원구역					
폐지	m	원창공원	도시자연공원	별량면 원창리	0.212	감)0.212	-	◦공원조성이 곤란한 지역
폐지	n	하사리공원	도시자연공원	해룡면 하사리	1.455	감)1.455	-	◦공원조성이 곤란한 지역
폐지	o	낙안공원	도시자연공원	낙안면	2.56	감)2.56	-	◦공원조성이 곤란한 지역
기정	p	삼산공원	도시자연공원	용당동	0.559	-	0.559	◦공원의 종류 변경
변경	5	삼산공원	근린공원					
기정	q	학산공원	도시자연공원	별량면 학산리	0.212	감)0.212	-	◦공원조성이 곤란한 지역
기정	r	수변공원	도시자연공원	동천 등	5.470	-	5.470	◦공원의 종류 변경
변경	㉔	수변공원	수변공원					

□ 근린공원

구분	도면 표시 번호	공원명	공원의 종류	위치	면적(km)			비고
					기정	변경	변경후	
기정	6	신대공원	근린공원	신대지구내	3.977	감)2.17	1.807	◦면적감소(광양만권 경제자유구역 개발계획 반영)
변경	6	신대공원	근린공원	광양만권 경제자유구역내				
폐지	7	오천공원	근린공원	오천, 흥내동 일원	0.791	감)0.791	-	◦국가정원 지정에 따른 폐지
기정	8	조례저수지공원	근린공원	조례동	0.183	감)0.009	0.174	◦면적감소(도시관리계획 반영)
변경	7	조례저수지공원	근린공원					
기정	9	조례공원	근린공원	조례동 78-1	0.072	증)0.029	0.101	◦면적증가(도시관리계획 반영)
변경	8	조례공원	근린공원					
폐지	10	연향공원 (동성공원)	근린공원	연향동 1352	0.011	감)0.011	-	◦소규모공원
기정	11	대안공원	근린공원	해룡면 대안리	0.813	감)0.413	0.400	◦공원조성이 곤란한 지역 제척
변경	9	대안공원	근린공원					
기정	12	상삼1공원	근린공원	해룡면 복성리	0.521	-	0.521	
폐지	13	서평공원	근린공원	송주읍	0.115	감)0.115	-	◦도시관리계획(폐지) 반영
폐지	14	광천공원	근린공원	주암면	0.034	감)0.034	-	◦도시관리계획(폐지) 반영
폐지	15	창촌공원	근린공원	주암면	0.046	감)0.046	-	◦도시관리계획(폐지) 반영
폐지	16	월전공원	근린공원	황전면	0.330	감)0.330	-	◦도시관리계획(폐지) 반영
폐지	17	낙안공원	근린공원	낙안면	0.027	감)0.027	-	◦도시관리계획 (주차장) 신설
폐지	18	시민 제1공원	근린공원	풍덕동	0.085	감)0.085	-	◦도시관리계획 (유수지)신설
폐지	19	시민 제2공원	근린공원	풍덕동	0.074	감)0.074	-	◦풍덕지구 개발예정지
폐지	20	운천공원	근린공원	별량면 봉림리	0.363	감)0.363	-	◦도시관리계획(폐지) 반영
기정	21	봉림공원2	근린공원	별량면 봉림리	0.248	-	0.248	
폐지	22	대동공원	근린공원	대룡동	0.038	감)0.038	-	◦공원녹지축 밖 10만㎡미만 공원
폐지	23	충렬사공원	근린공원	조례동	0.011	감)0.011	-	◦소규모공원
폐지	24	동외공원	근린공원	동외동 176	0.005	감)0.005	-	◦소규모공원
폐지	25	행동공원	근린공원	행동 65-1	0.002	감)0.002	-	◦소규모공원
폐지	26	금당7공원 (금당공원)	근린공원	연향동 469	0.014	감)0.014	-	◦소규모공원
기정	27	신덕공원	근린공원	별량면 구중리	0.208	-	0.208	
기정	28	천마산공원	근린공원	별량면 마산리	0.243	-	0.243	

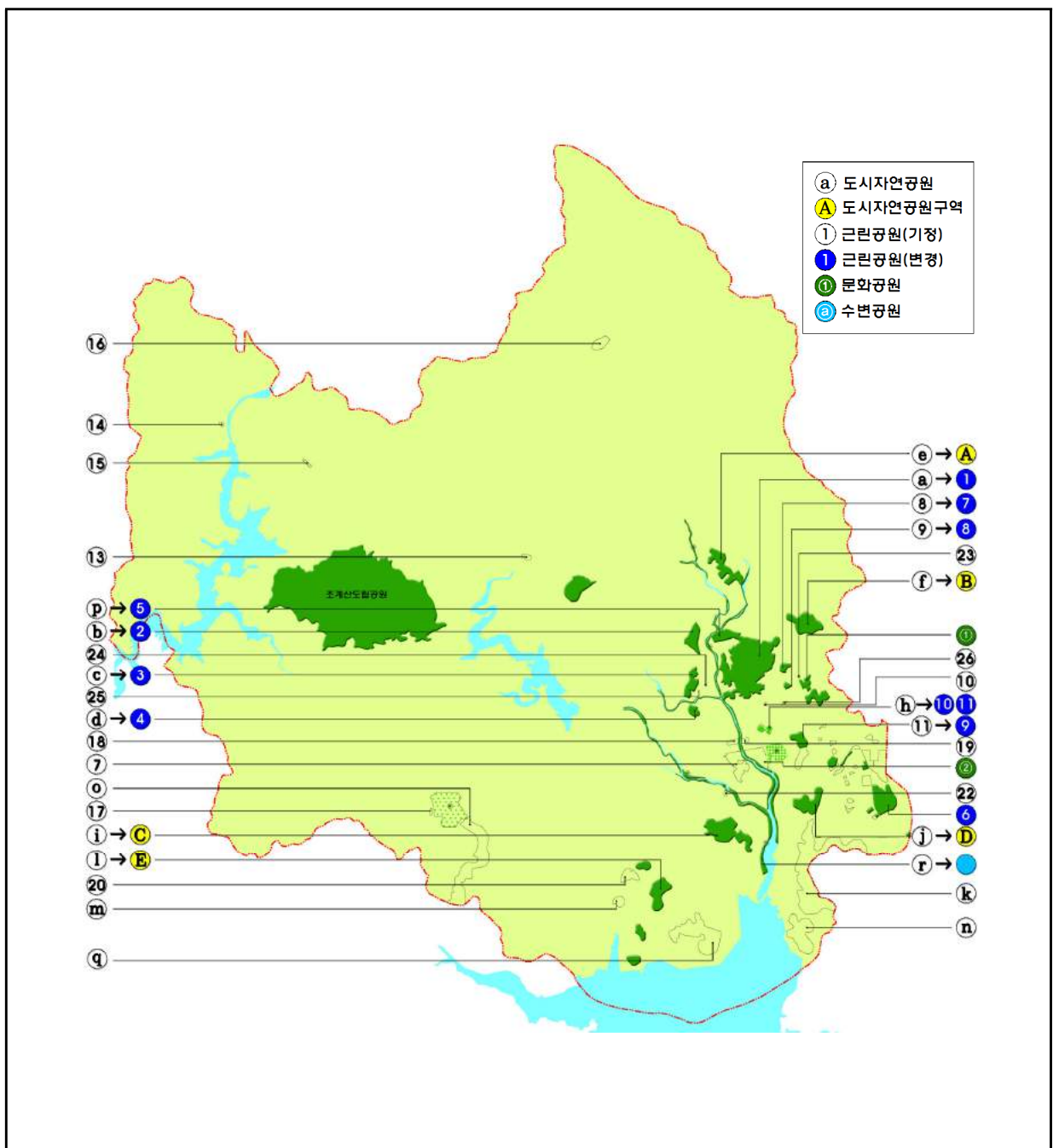
□ 문화공원

구분	도면 표시 번호	공원명	공원의 종류	위치	면적(km)			비고
					기정	변경	변경후	
폐지	②	박람회공원	문화공원	풍덕, 연향동 일원	0.715	감)0.715	-	◦국가정원 지정에 따라 도시공원 폐지
신설	①	추억의정원공원	문화공원	조례동 드라마촬영장 일원	-	증)0.247	0.247	

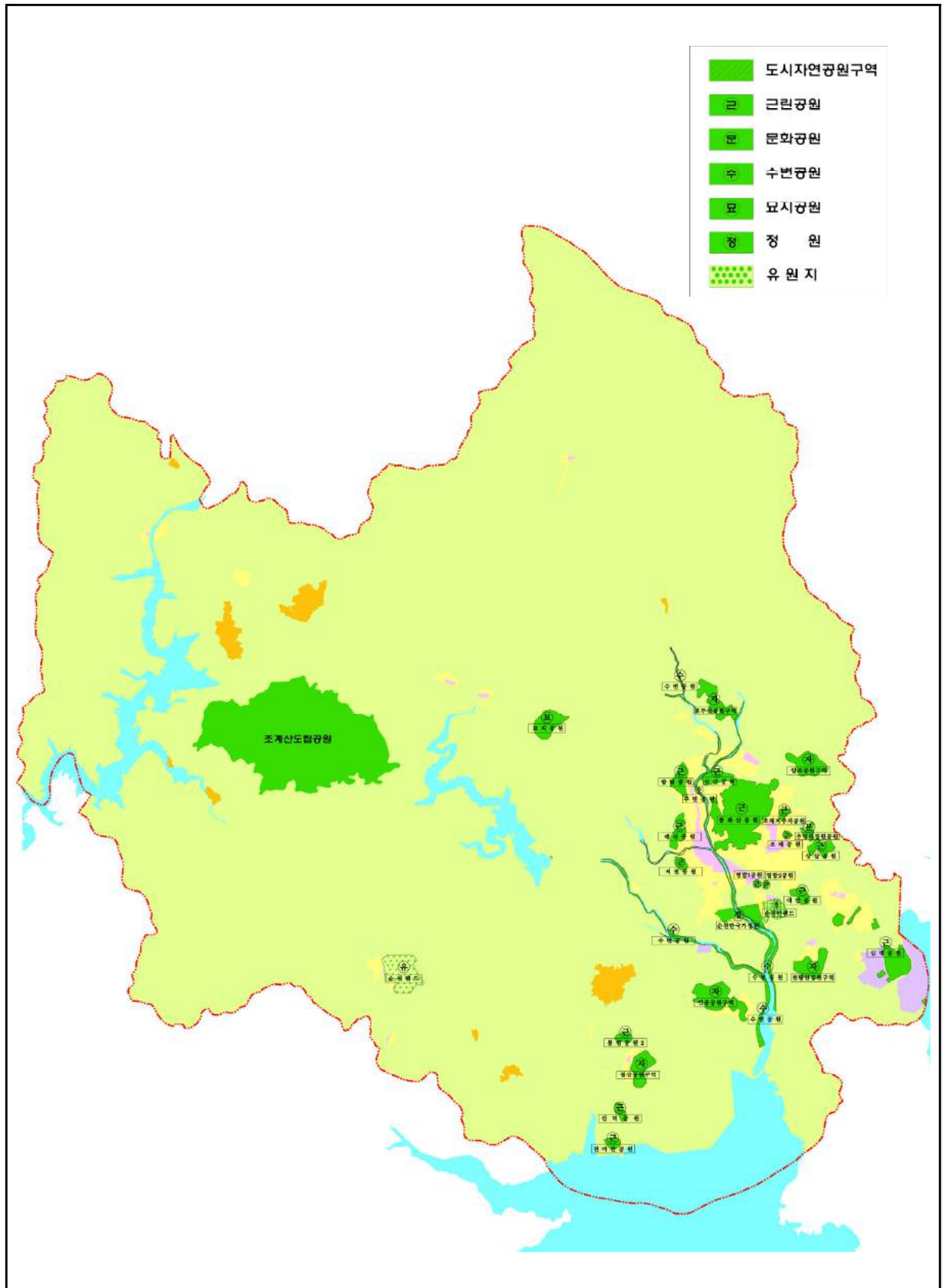
□ 묘지공원

구분	도면 표시 번호	공원명	공원의 종류	위치	면적(km)			비고
					기정	변경	변경후	
기정	가	삼거묘지공원	묘지공원	삼거동 일원	0.980	-	0.980	

공원 변경내역도



공원계획도



### 3.4 유원지 계획 변경

#### 3.4.1 화포유원지, 하사리유원지 폐지

- 순천만보전한계선 관리방안에 따라 순천만 보전을 위하여 한계선 내부에 있는 화포유원지, 하사리유원지를 폐지



#### 3.4.2 순천만 유원지 신설

- 순천만국가정원과 연계를 기본방향으로 4계절 지속적 방문을 유도하는 체류형 관광지 도모
- 순천만국가정원과 네트워크 개발을 통해 시너지 효과를 낼 수 있는 식물원을 주테마로 순천만의 지역성을 담아내는 유원지로 조성
- 유원지 내 시설의 디자인은 기능적인 면에 중점을 두되, 전체적으로 순천만국가정원과 주변시설이 조화되도록 통일감 있게 구상
- 연안습지와 국가공원을 통해 부각된 순천만의 이미지를 관람객에게 보다 생생하게 전달할 수 있는 생태체험학습시설을 바탕으로 방문을 유도할 수 있는 생태테마파크로 조성
- 자연친화적 유원지조성을 위해 유원지 내에 토지이용계획 시 집약적(compact) 공간구조를 형성하고, 시설물 설치시 신재생 에너지 사용과 에너지 절약형 건축물 설계토록 개발방향을 제시



#### 유원지 계획

구분	시 설 명			위치	면적(km)			비 고
					기정	변경	변경후	
계					6.433	감)2.988	3.445	-
유원지	기정	A	순천랜드	낙안면 교촌리	2.794	-	2.794	관광휴양오락
	폐지	B	화포유원지	별량면 무풍리	2.266	감)2.266	-	해양스포츠센터
	폐지	C	하사리유원지	해룡면 하사리	1.373	감)1.373	-	청소년 수련시설
	신설	D	순천만유원지	연향동	-	증)0.651	0.651	관광체험오락

## 제7장 정원도시계획

### 1. 정원도시 추진배경

#### 1.1 2013순천만국제정원박람회 개최

- 세계 5대 연안습지 순천만을 세계 유일의 생태정원으로 만들어 대한민국 대표 브랜드로 육성
- 국내외 생태관광 수요 창출과 생태자원의 가치 증진
- 조경, 화훼 등 관련 산업 활성화로 지역경제 활성화
- 도심 홍수와 자연재해 예방을 위한 저류지 조성 등으로 도시재생모델 선도
- 지역의 정체성과 이미지를 강화
- 순천만의 환경가치를 증진하고 체계적인 관리·보전의 계기 마련

#### 1.2 '정원의 도시 순천' 선포

- 2013순천만정원박람회를 성공적으로 개최하고 '정원의 도시 순천'을 선포(2013.10.26)하여 세계적 생태도시를 지향
- 순천만국가정원을 중심으로 도심지역(산재되어 있는 도시공원 및 주변 생태자원)과 순천만을 하나의 생태정원으로 통합 운영
- 순천만~순천만국가정원~동천~봉화산둘레길~남산·왕이산 등 도심 주변에 분포되어 있는 생태자원의 연계 필요
- 순천만국가정원 개장이후 정원 체험, 학습, 힐링하는 관람객의 꾸준한 증가로 대한민국 정원문화 발상지, 정원문화(사업)를 선도하여, 화목류, 관상수류 중심의 정원산업 육성 전개
- 정원을 모태로 지역별 문화예술을 융합하고 디자인을 가미한 새로운 개념의 정원문화를 창출

#### 1.3 '순천만정원'의 국가정원 지정

- 「수목원·정원의 조성 및 진흥에 관한 법률」의 개정(2015. 1. 20)으로 정원의 개념이 도입되고, 정원에 대한 정책추진 및 활성화에 대한 법적근거가 마련됨에 따라 순천만정원을 국가정원으로 지정(2015.9.5)하여 정원도시의 중추거점 역할 수행



## 2. 기본방향

- 정원 공간 확보 및 조성방안 마련
- 정원문화 확산을 통한 정원산업 육성
- 정원과 문화예술, 디자인을 융합한 정원문화·교육 창출
- 정원도시를 위한 체계적인 정책 마련

### 정원도시 기본방향



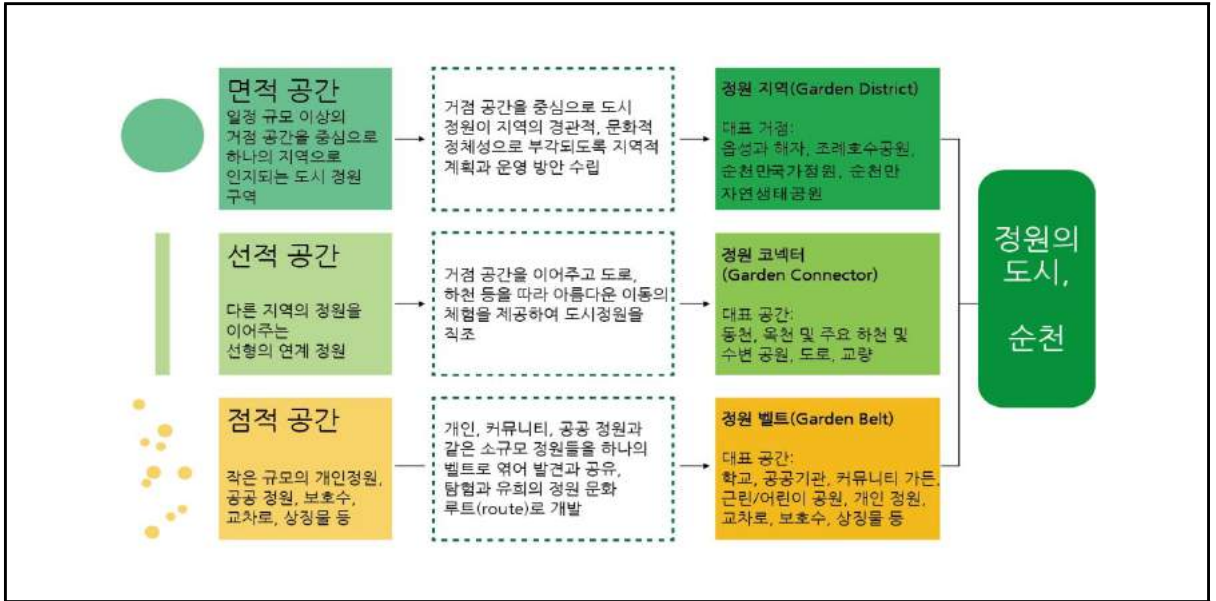
## 3. 추진전략

### 3.1 정원 공간 확보 및 조성방안 마련

#### 3.1.1 정원을 통한 도시구조와 재개편 전략

- 도시 구조를 정원의 관점에서 구조화하여 정원의 도시 구축을 위한 물적 기반 구축
- 순천의 정원 대상지를 공간 유형에 따라 점적 공간으로, 점적 공간들을 잇고 도시의 축을 형성할 수 있는 대상지를 선적 공간으로, 거점 역할을 할 수 있는 일정 규모 이상의 대상지를 면적 공간으로 구분하여 체계화
- 정원의 규모·형태·성격별 유형화를 통한 맞춤형 전략 수립
- 기존 사업과의 연계성 확보와 신규 사업 발굴을 통한 정원의 물리적 확대와 사회적 확장

정원도시구조 재개편



3.1.2 ‘정원도시 순천’ 공간 마련

1) 면적 공간

○ 역사문화정원지역

- 배수로를 오픈하여 해자물길 정원조성, 음성시대의 골목길과 필지조직을 살리고 자투리 공간 연계를 통해 골목길 정원 등을 조성하여 순천에서만 만날 수 있는, 순천이 아니면 볼 수 없는 장소 만들기
- 순천부음성 복원을 통한 순천의 아이덴티티를 나타내는 명소로 조성



○ 봉화산과 조례호수공원지역

- 신도심 거점 공원이인 조례호수공원 일대와 봉화산을 중심으로 공원, 가로, 주거, 상가 등을 공공정원으로 연계하고 활성화하여 정원 문화의 새로운 핵심 구역으로 조성
- 조례호수공원지역 인근지역 지구단위계획 및 인센티브 도입을 통해 카페 및 가게 등의 가든테라스 조성



○ 순천만국가정원지역

- 순천만 정원과 습지센터를 중심으로 새롭게 조성되는 저류지 공원과의 연결성 확보를 통해 순천 정원 문화의 가장 중요한 핵심 거점지역으로 강화함
- 오천 택지개발지구의 단독주택 지역의 주택 정원 활성화와 APT의 공공정원 정착으로 주거지 내 정원 조성 유도



○ 순천만 자연생태공원지역

- 순천만 자연생태공원의 주차장 부지의 우수 활용 시설 도입과 도입부, 경계부 녹지대 조성을 통한 이용 환경 개선
- 순천만 자연생태공원 주변 지역의 숙박, 상업 시설 내 소규모 정원 조성 유도를 통해 도시 정원을 민간 영역으로 확대
- 숙박, 상업 시설에서 순천만 자연생태공원, 순천문학관과의 연결성 강화와 경관 개선



2) 선적 공간

○ 녹지 연결통로

- 신/구 주거 지역과 핵심 정원 거점을 쾌적한 그린정원코넥터(녹지연결통로)로 보행축을 연결하고 정원의 도시 전역으로의 확장과 시민 일상 생활 공간에 정원 문화 정착
- 단절된 소규모 어린이공원, 수변공원, 근린공원을 가로, 하천변 산책로와 연결하여 도시 전체가 정원화 될 수 있는 물리적 기반 구축
- 봉화산 둘레길 등 기존 산책로/자전거 도로 연계성 강화와 주변 경관 계획



○ 수변 연결통로

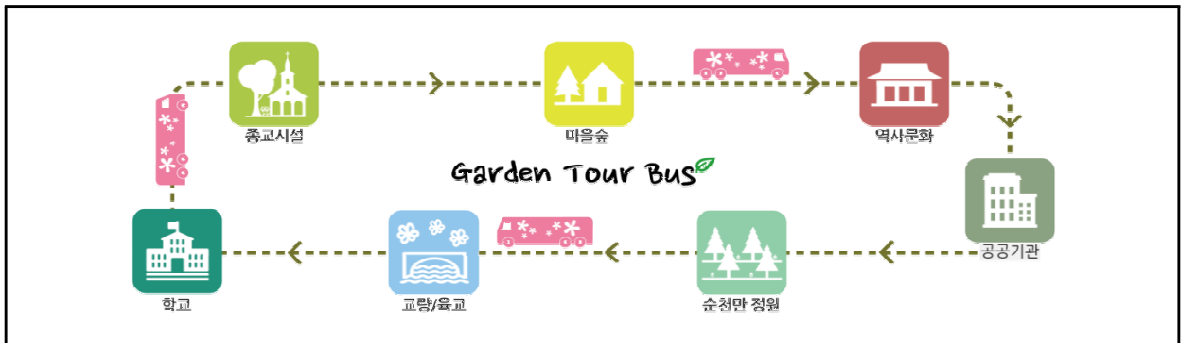
- 순천만~순천만국가정원~도심을 연결하는 생태정원 조성을 통해 순천만과 순천만국가정원 관광객을 도시로 흡인
- 동천 제방의 경사면을 활용하여 모임, 교류, 문화활동을 할 수 있는 공간조성



3) 점적 공간

○ 열린정원벨트

- 순천만국가정원에서 순천대학교로 이어지는 10km 길이의 도로를 따라 소규모 정원을 집중 조성하고 연계
- 남북으로 펼쳐진 학교 및 공공시설의 외부공간의 정원화 사업, 민간 및 커뮤니티 정원의 오픈정원화, 그리고 그들을 잇는 스토리텔링, 탐방로 개발, 버스연계사업을 통해 남북 장축형의 오픈 가든벨트로 연결



○ 공공시설 정원화

- 공공 기관의 저층부와 옥상을 활용하여 시민들이 정원을 가깝게 접하고 체험할 수 있는 시범 정원으로 계획
- 순천 매곡동을 중심으로 선교에 헌신했던 선교사들의 기독교 유물과 순천의 야생화를 소개하는 선교사 부인 플로렌스 크레인의 "한국의 들꽃과 전설"을 바탕으로 한 테마 정원을 조성
- 순천북초, 순천여중, 호남기독교학원(매산 고등학교, 매산 여자 중학교, 매산 중학교) 등 학교의 외부 환경에 정원화 사업을 통해 교육 정원 조성
- 접근성이 좋은 순천 시립 그림책 도서관, 순천 문화 예술 센터 등의 외부 공간을 이용객의 휴식을 위한 공공 정원으로 활용



○ 진입관문 정원화

- 도시의 진입 관문인 인터체인지와 톨게이트, 역사, 터미널 주변에 정원을 조성하여 순천의 도시 이미지를 인상적으로 전달 할 수 있는 공간으로 조성



○ 도로 및 회전교차로 정원화

- 관내 육교 21개소를 정원화하여 도로로 인해 단절된 녹지 연결, 중앙분리대 및 보도 양측을 정원화
- 순천시의 주요 회전교차로인 순천의료원 앞, 성동오거리, 순천역 앞, 순천고 앞을 대상으로 조형물 설치 및 녹화를 추진하여 정원화 유도



○ 인공구조물 정원화

- 건축물 벽면, 담장, 절개지 등에 수직정원 및 벽면녹화를 실시
- 교량, 버스 정류장, 지하상가 상부공간, 지하시설물 복개공간 등 도시공간 디자인화

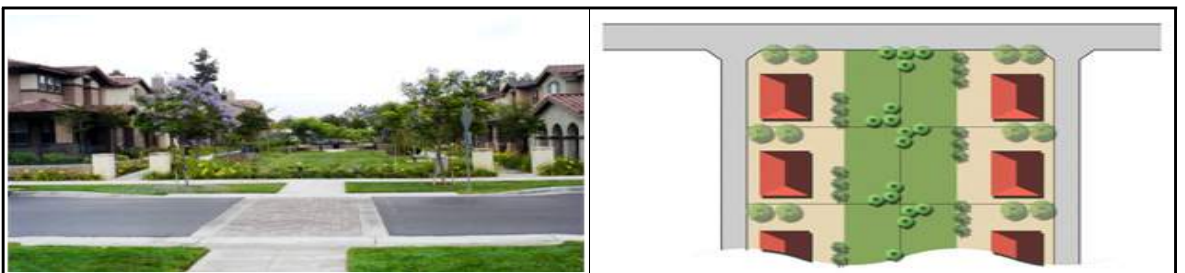
○ 건축한계선을 이용한 green way 조성

- 건축한계선 후퇴부분을 화단, 녹지 및 휴게시설 등으로 조성하여 시민이 누구나 활용할 수 있는 공간 마련

4) 커뮤니티 공간의 정원조성

○ 단독주택지내 씬지정원 조성

- 주택과 주택사이 씬지정원 설치로 단독주택을 물리적으로 연결
- 주민들의 근린활동 및 커뮤니티 활동공간으로 활용
- 주민 상호간의 커뮤니티 공간을 활용한 친밀도 향상 및 공동체 의식 함양



○ 마을정원 조성

- 노후주거지 내 폐가를 철거 정비하고 주민주도형 마을정원으로 조성·관리
- 도시재생과 병행하여 민·관 공동으로 정원도시 조성
- 정원 및 조경 조성비용의 일정 비율까지 보상해주는 인센티브 프로그램 운영
- 마을 숲 정원을 통한 지역공동체 활성화와 자긍심을 고취시키고 향토문화의 지속 가능성을 증진



○ 도심내 나대지 정원화

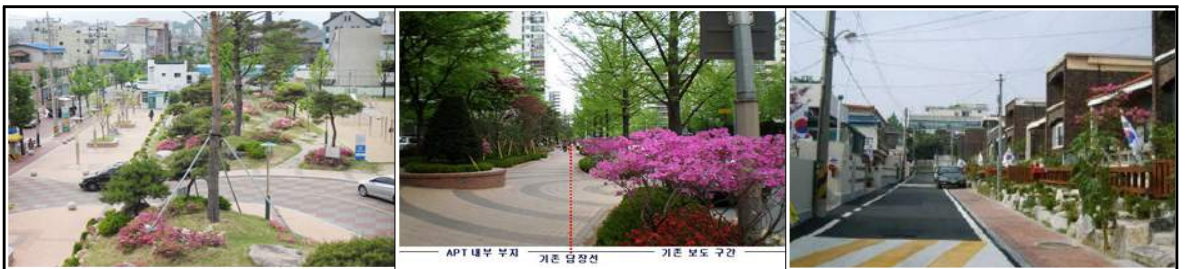
- 도심내 나대지 등을 매입하여 쌈지정원, 마을정원, 도시농업공원으로 조성
- 마을공동체가 주체가 되어 토지를 확보하고 텃밭 또는 정원을 조성하도록 가이드라인을 설정, 홍보 및 유도

○ 대학 정원 길 조성

- 청년 계층이 가고 싶은 거리로 조성하여 순천의 문화와 선호하는 거리를 다양화
- 대학로가 없는 순천에 대학로를 조성하여 관광자원으로 활용, 지역 상권을 활성화시켜 도시의 경쟁력 제고

○ 담장을 없애 정원의 공유화 유도

- 정원공간 및 시민휴식공간을 확보, 이웃과의 소통 강화
- 각 세대 개인정원을 공유, 커뮤니티 전체의 정원화 유도



□ 국가정원지정 현황

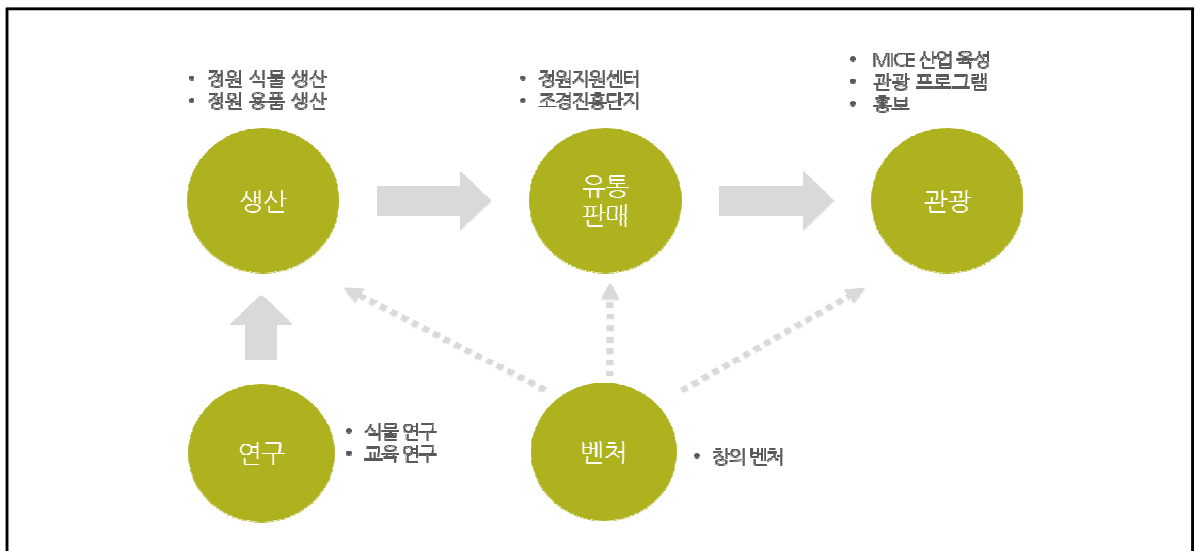
구 분	명 칭	위 치	면 적(m <sup>2</sup> )	최초결정일	비 고
1	순천만국가정원	풍덕, 연향동, 오천동 일원	926,992	2015. 9. 5	지정부처 : 산림청

## 3.2 정원문화 확산을 통한 정원산업 육성

### 3.2.1 상생하는 정원산업 생태계 구축

- 전국적 판매와 효율적이고 안정적인 생산기반 구축
- 정원산업 거점 마련 및 유통·판매 활성화를 통한 시장 확대
- 식물 연구를 통해 부가가치가 높은 식물을 생산하여 순천시 내 시범 조성
- 창의 산업을 통해 새로운 정원 산업 발굴·육성
- 체험형, 숙박형 관광 상품을 다양하게 개발하고 이를 바탕으로 정원의 도시, 순천 홍보
- 산업 분야별 유기적 연결 및 지원을 통해 산업생태계 구축

정원산업 종합구상도



### 3.2.2 산업 분야별 전략

#### 가. 정원수 생산

- 시장 트렌드를 반영한 수종 재배(초화류 수종 확대)
- 선도적 정원수 발굴 및 시범정원 조성
- 식물생산단지를 경관농업지구로 지정하여 생산과 관광의 연계를 위한 수종 발굴 및 생산
- 정원용품 관련 창업 지원 및 양성
  - 기술 경쟁력과 발전 잠재력이 있는 정원 용품 기업 육성
  - 창의 산업을 발굴하여 신제품, 신기술 발굴

## 나. 유통 활성화를 통한 시장 확대

- 정원지원센터 건립 등 정원산업 육성
  - 정원 모델 전시를 통해 기존 정원산업 관련 시장 및 유통업체와의 차별화
  - 정원산업 관련 자재 및 재료의 유통체계 개선을 유도하는 기능과 시설 확보
  - 정원산업 시장 확대를 위한 정원산업 관련 자재 및 재료 기술 R&D 지원 및 창의 산업 발굴
  - 정원 문화 확산을 위한 교육, 이벤트 운영 및 순천정원협회(SGS)와 협업
- 정원식물·기자재 종합유통 전시판매장 및 정원산업유통단지 건립
  - 1.5차 산업화를 위한 종합유통시설 건립을 통한 지역화훼 및 조경수 유통 촉진과 상품체험 기반 제공
  - 세부시설 : 가공, 유통시설, 전시판매장, 가드닝 체험장
- 정원 소재, 용품을 전국적으로 판매하기 위해 온라인 쇼핑몰 구축
- 순천만국가정원 인접부지에 유통단지(풍덕동), 화훼생산단지(홍내동), 조경수생산단지(덕월동) 등 관련 산업 유치
- 조경진흥단지를 조성하여 선도 기업을 유치하거나 기존 조경수 생산농가 지원



## 다. 미래를 위한 투자, 정원 연구·교육

- 순천 습지식물원 조성을 통한 연구 거점 마련
  - 연구를 중심으로 산업, 전시, 문화, 관광 기능 포함
  - SGS와 협업하여 문화, 이벤트 개최
  - 습지 정원, 식물 등에 관한 교육 프로그램 구성
- 순천 기후, 풍토에 맞는 품종 개발
  - 4계절 노지 재배가 가능한 순천의 이점을 살릴 수 있는 품종 발굴 및 개발
  - 식용작물의 개발 : 노지재배 가능하도록 개발, 원예용으로 개발
- 정원과 한방이 조화된 새로운 정원컨텐츠를 발굴하고 약용식물을 활용한 한방, 뷰티 산업 육성
- 지역 내 연구 네트워크를 활용하여 공동 연구
  - 순천대, 지역 연구소 등 연구기관과 협업하여 새로운 소재 개발 및 품종 육종
- 원예치료, 정원 가꾸기 등 정원을 이용한 치유 및 힐링 프로그램 개발
- 지구온난화에 대비한 정원도시 순천나무·식물병원 유치
- 정원 교육을 위한 교재 및 교육 프로그램 개발



## 라. 창의산업을 통한 새로운 정원산업 발굴

- 정원산업 지원센터 내 정원 창의산업 지원
  - 정원지원센터 내 창의 산업팀 구축
  - 공간지원, 기획 상담, 마케팅 지원, 창업자금 지원 등
- 시민들이 가지고 있는 정원에 대한 새로운 아이디어를 발굴하고 창업을 지원하기 위한 정원 관련 창업 아이디어 공모 및 사업 지원
- 정원용품, 정원설계 등의 디자인 산업 육성
- 식물을 관리·진단 할 수 있는 기술자를 육성하고 제반 서비스 제공
- 정원지원센터 이외에도 도심 내 유휴공간을 활용하여 창업 공간으로 임대하고 창의 산업을 위한 정원을 조성
- 공공에서 실행하기 어려운 산업은 벤처기업 육성을 통해 실현
  - 순천시 시책 중 정원문화 활성화에 큰 기여를 하는 시책으로 마련
  - 정원 웨딩 산업, 베란다정원 산업 등 공공에서 주체적으로 시행하기 어려운 시책들은 벤처 사업으로 전환
- 복합 힐링 산업 육성
  - 정원교육 + 휴게위락 + 치유 등의 복합 힐링 프로그램으로 신 산업 발굴 육성

## 마. 정원을 체험 할 수 있는 관광 프로그램 도입

- MICE 산업 육성과 정원과의 연계
  - 정원, 순천만과 관련된 이벤트 및 회의 유치
  - 숙박시설에 다양한 기능의 정원 조성
  - 정원을 조성한 숙박 시설에 지원금, 세제혜택 제공
- 다양한 정원 관광거리 확충
  - 순천 내 정원을 모아 투어 프로그램 구성
  - 정원 활동을 체험해 볼 수 있는 프로그램 운영
  - 순천에 조성되는 정원에 에너지 절감 시스템을 도입하고 이를 교육적, 관광적 측면으로 활용
- 정원의 도시, 순천의 브랜드를 만들어 순천에서 생산되는 제품 및 서비스로 이용
- 순천만 생태거점 조성사업
  - 순천만국가정원~순천만~남도삼백리길을 연계한 생태정원벨트 개발
  - 와온 일몰공원 및 주변활성화를 위한 와온 해변정원 및 와온마을 주변 예술인촌 조성
  - 용산전망대~와온 일몰공원의 남도삼백리길 구간에 대한 해변 숲 조성

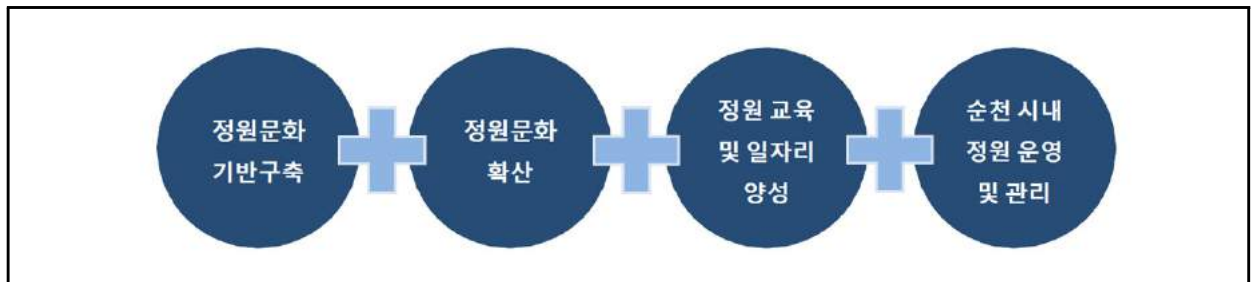
### 3.3 정원과 문화예술, 디자인을 융합한 정원문화교육 창출

#### 3.3.1 제도 및 기반마련

##### 가. 시민 참여 순천정원협회(SGS, Suncheon Garden Society) 조직

- 순천형 정원 문화의 형성과 확산을 위한 시민 주도의 협력 단체로 은퇴자나 주부와 같은 비경제활동인구의 봉사활동 및 정원 전문가들의 재능기부로 인력 확보
- SGS에서 정원 관련 워크숍을 운영하여 정원에 관심 있어 하는 시민들이 일상에서 쉽게 참여하고 활동할 수 있도록 공간 및 행정 지원
- 정원 문화 관련 행사의 제안 및 기획·운영
  - 공공에서 주도적으로 운영하기 어렵고 효율성이 낮은 관련 문화 사업을 민간에 위탁 운영함으로써 효율성 증대, 전문성 확보, 일자리 창출 및 시민 참여 도모

##### 순천시 정원정원협회(SGS) 역할



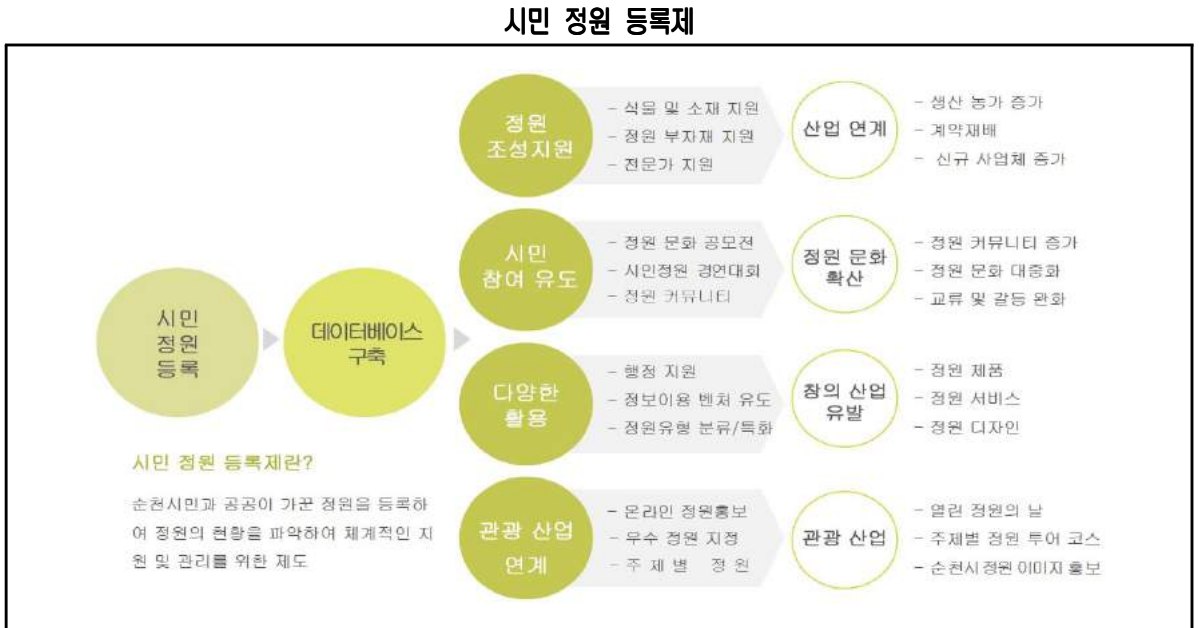
##### 나. 정원 문화의 거점, 정원지원센터 활용

- 정원 관련 문화 및 행사 프로그램의 전반적 정보 통합 및 관리
  - 순천시내 시행되고 있는 정원 관련 문화 프로그램을 통합 연계하여 효율성 증대
  - 정원 문화 활동을 위한 공간 확보 및 제공, 재정 지원 및 관리
- 정원 교육 프로그램 관리, 운영 및 위탁
  - 순천시내 교육기관의 정원 프로그램을 연구·개발 및 보급
  - 정원 교육에 대한 전반적인 관리 및 운영을 담당
- 정원 문화 행사 기획·운영·위탁·관리
  - 문화 프로그램 기획, 순천정원협회의 정원 문화 활동 지원·보조
  - 국내외 정원 관련 기관들과의 네트워크 형성과 정보 및 인력 교류
- 시민참여 방안 및 프로그램 구상
  - 정원 행사, 마케팅 홍보, 제도와 기반 마련으로 시민 참여의 기회 제공
  - 시민 의견 수렴 및 온·오프라인 소통 공간 마련

### 다. 정원등록제를 통한 정원 관리 및 지원

○ 시민정원 등록제도

- 관내 일정 기준 이상을 갖춘 정원을 개인정원으로 등록, 유지관리를 위한 일정 비용 지원
- 등록정원에 대해 정원투어 등 상품에 포함



○ 지역 내 정원 전수조사 및 지속적 정보 관리

- 순천시 공공기관과 민간이 협력하여 순천 정원 현황 파악 및 자료 구축

○ 정원 봉사활동 발굴, 연계, 유도

- 순천시 낙후지역(동네) 나무와 꽃 심어주기, 지역정원 관리(청소, 잡초제거 등), 텃밭, 작물기부 등 정원과 관련된 봉사활동 프로그램을 진행하고 이 프로그램의 봉사활동시간을 인정

### 3.3.2 정원문화 육성

#### 가. 정원문화 관련 다양한 콘텐츠 개발

○ 순천 가든 뮤직 페스티벌

- 젊은 층을 위한 인디밴드공연, 재즈페스티벌 등 순천시민의 애향심을 위한 지역의 소리 공연

○ 설치예술과 순천정원의 만남

- 순천시내 정원 및 옥천 동천변에 정원 라이트쇼 설치조명 및 영상 작품, 레이저쇼와 음악이 더해진 가든 라이트 쇼 진행 및 허브정원과 연계하여 시각, 청각, 후각을 자극하는 오감만족의 정원 연출

○ 정원 사진 전시회를 개최하여 순천시의 정원, 천혜자연 등의 사진을 찍고 계절별로 이를 전시

○ 열린정원 투어

- 개인정원 및 상가의 정원 중 선발된 정원을 투어로 설계하여 관광산업과 연계
- 경관농업과 연계한 텃밭 체험, 공공 정원에서의 캠프, 문화 행사 등을 운영하여 정원 투어 프로그램 마련

○ 꽃동네 축제 실시

- 순천시 13개의 행정동이 매년(또는 계절별) 돌아가며 꽃동네축제를 실시
- 매년 축제 지구로 선정된 동네는 약 일주일간 온 동네가 꽃으로 물들며, 각종 정원 관련 행사와 이벤트 진행



○ 커뮤니티 가드닝의 날 제정

- 시민들이 함께 참여하는 도시 정원 가꾸기 이벤트 개최
- 함께하는 커뮤니티 가드닝, 몰래하는 게릴라 가드닝 등 이색정원가꾸기 도입

○ 오픈가든 가꾸기 운동

- 가옥, 상가 등 각자의 공간들을 정원으로 꾸미도록 유도
- 도시 정원문화 풍토를 확산시키고 아름다운 도심지 경관 연출
- 정원수 등 가드닝 재료의 지원, 우수 정원 선정 및 포상으로 참여 독려
- 오픈가든 파티(음식)와 숙박을 접목하여 순천의 이미지 향상과 더불어 새로운 관광상품으로 활성화

**나. 시민 참여를 통한 정원 문화 구축, 정원의 일상화**

○ 주민 텃밭, 도시농업(에더블 정원·커뮤니티 정원) 조성

- 마을 유휴지에 공동체 텃밭을 조성하여 에더블 정원과 커뮤니티 정원으로 활용
- 마을 행사와 정원 문화 행사 및 워크숍 개최, 로컬푸드 마켓, 프리마켓으로 활용



- 열린정원 프로그램 운영
  - 개인정원 및 상가의 정원 등을 연계한 ‘걷기 좋은 정원 길’ 을 계획하여 일반시민들의 산책로로 이용
- 상업 시설 내 정원 조성 장려(음식점, 상점, 숙박시설, 카페 등)



서울 강남 역 인근, 정원을 갖춘 카페 사례



크라이스트처치, 정원을 갖춘 음식점 사례

#### 다. 지역 풍토를 반영한 정원 문화 확산

- 순천을 상징하는 향토정원 마련(순천시 대표 고유종 및 지역 자생종을 활용한 순천만의 정원)
  - 순천의 갈대과 대나무 등 순천이 가지고 있는 대표 자생종으로 유휴공간을 활용하여 정원 조성(갈대정원, 대나무정원 등), ‘전라남도 교육회의 『전라남도 식물』 을 토대로 지역의 고유수종을 활용한 정원’
  - 무대를 조성하고 마을 문화행사를 진행하는 공간으로 활용하여 마을커뮤니티를 증진하고 애향심을 기르는 공간으로 조성
- 현재 순천시내에 107곳 118그루의 보호수를 보존하고, 노거수를 활용하여 마을 공동체 정원 조성
- 순천향교와 11개의 서원 또는 도심 내 유휴공간을 활용하여 시민주도 전통정원 연구회 및 워크숍 운영
- 순천과 인근 지자체의 연계·협력으로 주변을 잇는 남도정원 문화벨트 구축
- 순천 토종 먹거리 정원(자, 갓, 매실, 고들빼기 정원 등) 조성

#### 라. 시민이 참고할 수 있는 시범정원 조성

- DIY 정원 모델링을 위한 순천 정원 모델하우스 운영
- 순천시내의 개인 정원 및 공공·교육 기관의 유휴지를 시범정원으로 지정·운영



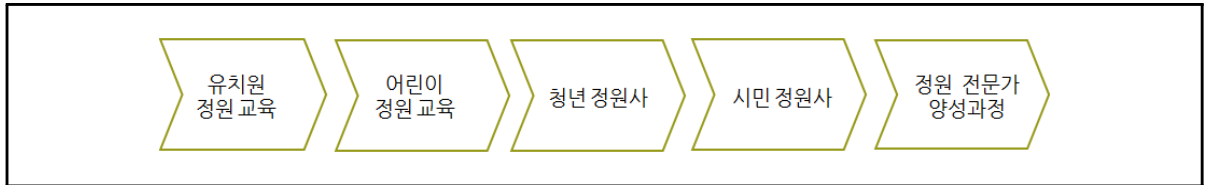
싱가포르 호트파크 라이프스타일 코너 모델하우스

Hort Park Lifestyle Corner

### 3.3.3 정원교육

#### 가. 생애주기를 고려한 정원 교육커리큘럼 마련

- 생애주기를 고려하여 정원 교육과정을 마련하여 순천시민이라면 어린 나이부터 노인이 될 때까지 정원 교육 프로그램 제공



- 초등학생을 대상으로 정원 교육을 실시하여 어릴 때부터 정원 문화를 접할 수 있는 기회 제공, 미래 정원 소비자를 육성
- 정원을 전공으로 하는 순천시내 대학 및 고등교육기관과 연계하여 정원 교육 프로그램 운영
- 시민정원사의 능력 배양을 위한 체계적인 교육 프로그램을 제공하여, 순천 시민 모두가 정원 문화를 향유하는 시민정원사가 될 수 있도록 교육
- 정원 전문인력 양성 교육과정은 정원 관련한 학부생 또는 정원 관련 직무경험이 있는 사람들을 대상으로 전문 인력 양성

#### 나. 정원 교육 관련 교류와 협력

- 정원교육 프로그램의 기획 및 운영 주체인 정원지원센터와 순천정원협회(SGS)를 중심으로 국내외 관련 단체와의 교류 협력을 토대로 교육 프로그램 발굴 및 운영
  - 지역 고등교육기관 실용적인 정원 실습 교육
  - 순천시의 정원과 글로벌 단체인 스카우트 등과 연계한 교육 프로그램 마련
  - 국내외 정원 관련 협회와의 교류 및 기술교육 위탁 운영
  - 지역 내 학교연계 프로그램 운영

순천시 정원 교육 관련 교류와 협력



### 3.4 정원도시를 위한 체계적인 정책 마련

#### 3.4.1 새롭게 개정된 관련법과 연계한 법적, 제도적 기틀 마련

- 정원 조성 및 진흥을 위해 제정된 관련 법제와 연계시켜 추진이 필요한 사업을 발굴하고 관련 후속조치를 마련함으로써 법제화의 의미와 효용을 제고
- 순천시에 필요한 관련 사항을 조례로 마련하여 정원도시 조성을 지원함
- 정원도시 가이드라인 마련(일정규모 정원조성은 개발사업시 의무사항으로 검토 등)

#### 3.4.2 정원의 도시, 순천 실현을 위한 전문직제 및 전문가 운영

- 정원도시 순천의 비전과 철학을 담아낼 수 있는 정원도시총괄계획가(가칭), 이를 지원하기 위한 정원도시위원회를 마련
- 전문성 있는 정책 발굴 및 과업 수행을 위해 조경, 정원 전문가를 발탁하도록 순천시 직제를 개편
- 외부 민간 단체 및 전문가와의 소통, 협업에 의한 다양한 사업 발굴 및 추진

#### 3.4.3 정원도시에 부합하는 사업의 질 확보를 위한 제도 및 예산 확보

- 참여 독려를 위한 인센티브 제도 등 시민의 참여를 유도하고 시민에 의해 정원도시로 나아갈 수 있는 촉매제 마련
- 관련 법 제도 및 정부 관련 사업을 연계한 조성비 확보
- 시민과 기업의 기부를 통한 운영비 확보

#### 3.4.4 정원의 질 향상을 위한 시범 정원 조성

- 시민 참여로 양적 성장은 가능하지만, 질적 성장에 대한 대안 필요
- 시민이 참고 할 수 있는 전문가가 조성하고 참여한 시범 정원 필요
- 전략적 미래 유산(근대문화유산)으로 정원을 조성하고 관리

#### 3.4.5 정원을 통한 건강과 복지 실현

- 에디블 정원(edible garden), 텃밭 이용 안전 먹거리(food resilience)
- 정원 가꾸기를 통한 정서 함양 및 신체 건강
- 정원을 통한 취약계층과의 소통(노년층, 발달장애아, 다문화)

# 제8장 방재 및 안전

## 1. 방재계획

### 1.1 현황 및 문제점

#### 1.1.1 유형별 자연재해 현황

##### 가. 풍수해

- 최근 10년간 풍수해로 인한 피해는 이재민 82명, 침수면적 4,117km<sup>2</sup>, 피해액은 373억원으로 나타남
- 풍수해로 인한 재해는 특성상 해마다 일정하지 않고 태풍, 집중 호우 등의 기후변화에 따라 그 피해가 집중적 발생
- 순천시는 2012년 태풍 “볼라벤”, 2009년 집중호우, 2011년 태풍 “메아리, 나크리”의 순으로 큰 피해가 발생

최근 10년간 유형별 피해현황

년도	인명 (명)	이재민 (명)	침수면적 (km <sup>2</sup> )	순 천 시 피 해 액(천원)					
				계	건물	선박	농경지	공공시설	기타
2004년	-	5	-	324,521	75,000	-	-	178,990	70,531
2005년	-	2	-	534,551	15,000	-	-	-	519,551
2006년	-	8	-	5,983,772	90,000	3,840	157,026	5,587,982	144,924
2007년	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2008년	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2009년	-	-	2,115	9,793,778	-	-	199,808	9,591,907	2,063
2010년	-	-	990	831	-	-	831	-	-
2011년	-	-	1,012	9,819,046	-	-	1,273	9,815,220	2,553
2012년	-	67	-	10,860,150	615,000	115,964	-	3,277,924	6,851,262
2013년	-	-	-	-	-	-	-	-	-
계	-	82	4,117	37,316,649	795,000	119,804	358,938	28,452,023	7,590,884

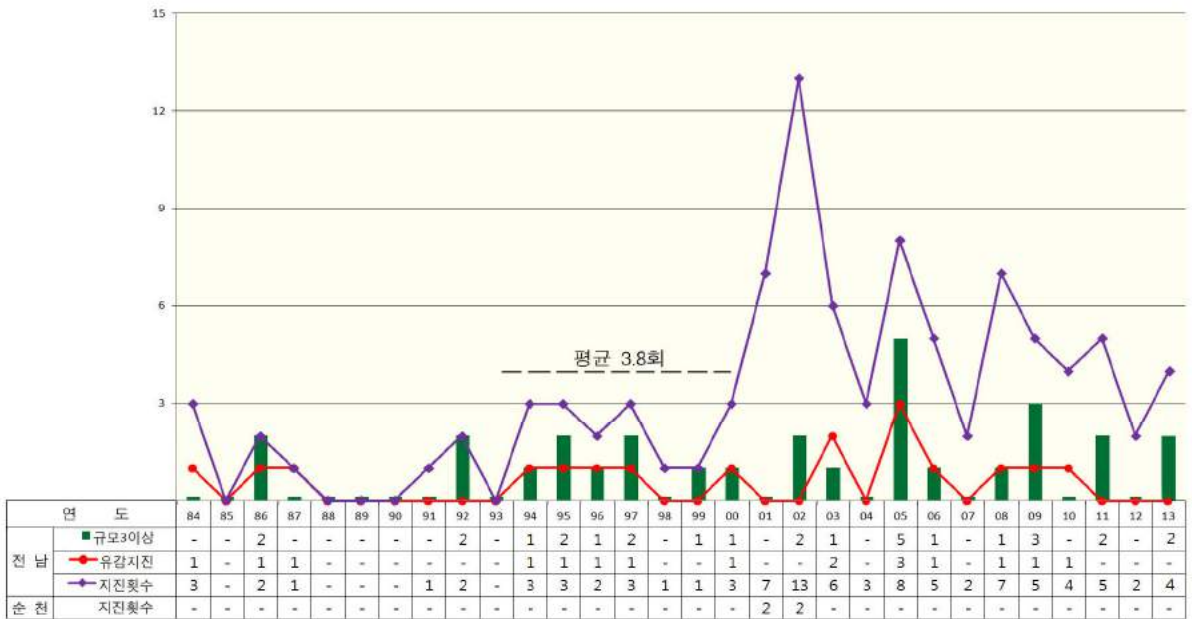
자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 각년도



## 나. 지진

- 최근 30년간 전남지역의 지진발생상황을 살펴보면 연평균 3.8회 발생하였으며, 전남지역 총 115건 중 순천시에는 4건이 발생하였음
- 한반도는 유라시아판 내부에 위치하고 있어 전통적으로 지진 안전지대로 분류돼 왔지만 최근 지진 횟수가 잦아지고 있음

전라남도 지진발생현황



### 1.1.2 재해관련지구 및 풍수해위험지구 현황

#### 가. 재해관련지구 지정현황

- 자연재해대책법상 자연재해위험개선지구 1개소, 산사태위험지구 17개소, 산림보호법상 산사태 취약지역 21개소가 개별법에 의해 지정되어 있음

##### 1) 자연재해위험개선지구 지정현황

- 집중호우시 용촌천 범람으로 인한 침수지역으로 주암면 복다리 일원에 용촌 자연재해위험개선지구 1개소가 지정되어 있음

##### 2) 산사태 위험지구 현황

- 산사태 발생이 우려되는 조곡동 지역에 대하여 산사태 위험지구 17필지가 지정되어 있음

### 3) 산사태 취약지역 지정 현황

- 산사태 및 토석류로 인하여 인명 및 재산피해가 우려되는 지역을 산사태 취약지역으로 지정
- 대상지는 순천시 승주읍 유평리 산25-13번지 등 21개소 48필지임

### 4) 수해상습지구 현황

- 국토교통부에서는 1982년부터 수해상습 지방하천에 대하여 수해상습지 개선을 위한 I 단계 및 II 단계사업(1982년~1996년)을 시행하였으며, 2005년도에 III 단계사업계획이 대부분 완료됨에 따라 지속적인 수해상습지 개선사업을 위하여 IV 단계사업계획이 현재 추진 중에 있음
- 순천시 수해상습지 개선사업IV 단계에는 용촌1, 대룡1등 6개 지구가 포함되어 있음

## 나. 풍수해위험지구 현황

- 풍수해위험지구는 “순천시 풍수해저감종합계획(2015.3)”의 재해유형별 위험지구 선정기준을 참고하여 재해유형별로 선정

### 1) 하천재해 위험지구

- 제방고가 부족한 지역, 기본계획이 수립되지 않은 하천에서는 홍수량에 대한 하폭을 검토하여 부족한 구간에 대하여 송광천, 광천, 주암천 등 총 59개의 하천재해 위험지구 선정

### 2) 내수재해 위험지구

- 배수시설의 통수능력 부족 및 외수위 영향으로 인한 침수 발생지역을 우선하여 위험지구를 선정
- 재해발생으로 인명 및 재산피해가 클 것으로 예상되는 서면 공단사거리, 가곡삼거리, 풍덕1·2 펌프장 등 총 9개 유역 및 지구를 내수재해 위험지구로 선정

### 3) 사면재해 위험지구

- 급경사지의 안정성 확보를 위한 조치가 필요하다고 판단될 경우 효율성, 시공성, 친환경성 등을 감안한 적절한 저감대책이 필요
- 재해발생으로 인명 및 재산피해가 클 것으로 예상되는 덕월동, 오천동 등 13개 지구를 사면재해 위험지구로 선정

### 4) 토사재해 위험지구

- 토사유출로 인한 피해가 예상되는 송광 삼청리, 승주 유평리 등의 농경지, 주거지 인근 10개 지구를 토사재해위험지구로 선정

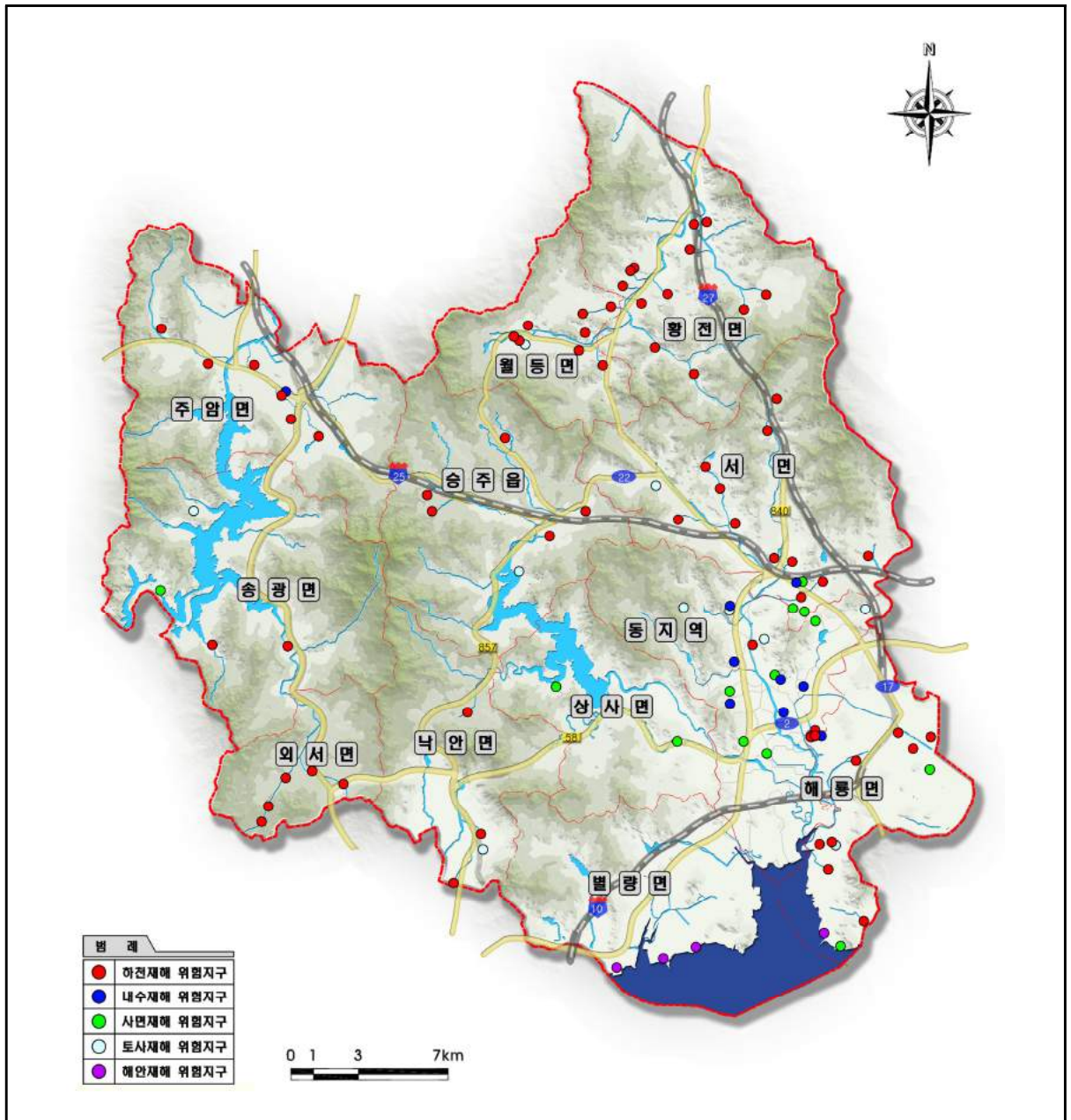
5) 바람재해 위험지구

- 전 지구에서 종합평가 B등급 이상으로, 순천시 관내의 바람재해 위험지구는 없음

6) 해안재해 위험지구

- 풍수해수립주기와 순천시에서 발생한 과거 피해 현황을 고려하여 인명 및 재산피해가 클 것으로 예상되는 구룡방조제, 거차마을, 장산마을, 와온선착장 일원에 총 4개소를 해안재해 위험지구로 선정

위험지구 현황도



### 1.1.3 방재체계 현황

#### 가. 재해대책본부 기능

- 순천시 관할구역 안에서 재난의 예방·대비·대응·복구 등에 관한사항 총괄 조정 및 집행
- 재난안전대책본부회의에서 협의된 사항의 집행에 관한 사항
- 재난 응급 복구에 필요한 물자 및 자재비축
- 재난 발생시의 응급조치, 복구사업 실시 및 감독

#### 나 방재기구 및 재해경보시스템 설치 현황

- 2013년 기준 경찰서 1개소, 순찰지구대 16개소, 소방서 1개소, 119안전센터 6개소가 설치되어 있음

##### 소방·경찰기구

구분	경찰서	순찰지구대	소방서	119안전센터
2013년	1	16	1	6

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 2014

- 읍면동 단위의 재해경보시스템을 구축하여 재난경보가 필요한 지역에 순천시 재난안전대책본부의 경보발령을 수신 할 수 있는 수신기를 설치하여 운영
- 재해상황을 파악할 수 있도록 읍·면·동사무소의 우량계와 더불어 주요 하천지점에 수위계 및 CCTV를 설치하여 운영
- 문자전송프로그램 등을 이용하여 주민들의 신속한 대응을 돕고 있음

##### 순천시 재해 예경보 시스템 설치 현황

장비명	규격	수량		비고
마을방송시스템	자동수신 단말장치	개소	117	승주 54, 송광 27, 서면 13, 주암 11 침수우려지역10, 배수펌프장2
자동강우량기	전도형	개소	17	읍면 12, 동 5
재해감시CCTV	각종	개소	23	하천4, 펌프장8, 시내7, 적설4
문자전광판	3040*768	개소	3	주암2(광천), 서면 1(청소골)
자동우량경보기	화진T&I	대	2	서면 청소골, 송광면 장안리
수 위 계	화진T&I	대	2	순천교(시내), 수평교(황전)
문자전송프로그램	크로샷	명	3,375	공무원, 주민등

자료 : 순천시, 풍수해저감종합계획, 2015.3

## 1.2 기본방향

- 재해예방을 위한 종합적 저감대책 수립
- 재해에 상시 대응할 수 있는 토탈방재시스템 구축
- 방재시설 관리 및 개량복구 대책의 확립

## 1.3 추진전략

### 1.3.1 재해예방을 위한 종합적 저감대책 수립

#### 가. 재해관련 지구 지정 및 관리

- 태풍·홍수 등 불가항력적인 자연현상으로부터 상습침수·붕괴·고립 위험 등 재해 우려가 있는 지역을 재해위험지구로 지정하여 관리
- 산사태 및 토석류로 인하여 인명 및 재산피해가 우려되는 지역을 산사태취약지역으로 지정
- 산사태 발생이 우려되는 지역 및 위험이 감지된 지역에 대하여 산사태 위험지구로 지정

#### 나. 재해예방을 위한 관련 계획 수립

##### 1) 하천기본계획 수립 및 재정비

- 유역을 포함한 하천특성을 조사하고, 하천구조물의 기능과 효과를 파악하여 안전하게 소통, 유도할 수 있는 하천이 될 수 있도록 하천기본계획을 수립
- 최근의 기상이변을 충분히 반영하는 하천(재정비) 기본계획 등을 조기 수립하고, 설계빈도 등을 상향조정하여 기상 및 유역변동에 따른 풍수해 발생 규모 증가를 억제
- 소하천정비계획 수립시 관련계획과 연계하여 지속적 관리 및 사업을 추진

##### 2) 수해방지종합대책 수립

- 제방증축 및 하폭확대, 기존 저수지의 홍수조절 기능 부여, 우수지 신설, 인근 농경지의 홍수터로의 기능전환, 홍수량 분담계획 수립 등의 대책이 통합적으로 고려되는 대단위 수해방지종합대책을 수립

### 3) 우수유출 억제대책 수립

- 우수유출의 증대가 예상되는 지역, 상습 침수피해지역에 대해서는 우수거 정비, 하천개수 및 우수 유출 억제대책을 도입하고, 이를 고려하여 유역전체에 대한 홍수 방아조절대책을 수립
- 우수유출 억제대책은 대상지역의 제반특성을 고려하여 가장 효율적이고 경제적인 대책을 수립

### 4) 홍수피해방지계획

- 정확한 홍수예보를 통한 유역내 예상 강우 예측, 홍수조절용 저수지 최적 조작, 하류의 홍수경보를 통하여 피해를 감소
- 홍수에 의해 일어나는 피해를 보상하는 재정적 대책의 하나로 홍수보험제도 이용
- 유역 내 혹은 유역 간 유출관리를 통해 보수, 유수, 저수기능이 유사증대될 수 있도록 적절하게 유지 관리하여 홍수 및 토사의 유출을 조절

## 다. 다양한 피해 형태의 변화에 대응

### 1) 일체적 방재대책

- 주민, 방재관련 시설물 이용자, 기업, 행정의 재해위험성에 대해 공통적으로 「자신의 안전을 지킨다」는 기본 인식을 바탕으로 하여 지역 관계자가 동참하는 일체적 방재 대책을 수립
- 인구, 자산 등에 대한 직접적인 피해뿐만 아니라, 연속적으로 동반되는 추가적 피해 등 근년의 피해 형태 변화에 대응한 방재대책이 필요

### 2) 방재교육 및 훈련

- 방재요원을 선정하고 자질 향상을 위한 훈련장 마련과 주기적 교육 및 훈련을 시행하고 방재 시설훈련, 재해예방 캠페인, 재해위험지구 및 방재시설 점검·정비, 재해참상 및 복구상황 사진 전시회, 포스터 및 표어 공모 등으로 방재교육 및 주민의 방재의식을 향상

### 3) 능동적인 재해예방 시스템 구축

- 자연재해 발생시 보다 능동적인 예·경보 활동 전개로 시민의 생명과 재산 보호
- 범 시민 재난 홍보 활동 전개로 시민 모두가 안전지킴이로서의 역량 강화

### 4) 개발행위 억제

- 재해취약지역에 대한 개발행위에 대해서는 토지의 이용을 강력히 규제하여야 하며, 허가된 건축물 혹은 시설물에 대해서는 기준을 강화, 별도로 지정하여 재해 발생시 피해를 최소화

### 5) 열섬현상 완화 대책 실시

- Cool roof, 옥상 녹화 등을 통해 빌딩 내에 거주하는 시민들의 에너지 절약 및 쾌적함 증가
- 도시 수로 물순환 시스템·하천개발 및 도시 바람길 형성으로 도시의 온도저감을 통한 효과로 폭염에 대비
- 열환경 지도를 제작하여 지역의 열환경에 따라 건물의 신축 및 보수를 할 수 있도록 구역별 지역특성에 맞는 대책을 실시

## 라. 재해유형별 저감대책 수립

### 1) 하천재해 저감대책

- 위험지구에 대하여 확폭 및 제방 축제, 보축 등 지구특성에 맞는 대책을 수립
- 위험요소 분석에서 도출된 위험지구에 대한 풍수해 발생 원인에 따라 적절한 대책을 수립함으로써 해당 지구의 구조적, 수리·수문학적 안전성을 도모

### 2) 내수재해 저감대책

- 침수위험성이 높거나 인명피해가 예상되는 지역을 위험지구로 선정하여 저감대책을 수립

#### 내수재해 저감대책

구 분	계 획	저 감 대 책
우수관거 관련 문제로 인한 피해	관거개선 계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>방재성능목표를 만족할 수 있는 시설계획을 수립</li> </ul>
외수위 영향으로 인한 피해	우수저류조 계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>관내 도시지역은 최근 진행중인 기후변화, 지속적인 인구 집중 및 도시화에 따른 우수유출량 증가 등에 대응하기 위하여 우수저류시설 추가 확보</li> </ul>
배수펌프장 시설 문제로 인한 피해	빗물펌프장 신증설 계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>빗물펌프장의 신·증설은 관거개선계획 및 우수저류조 계획등으로도 내수침수해소를 할 수 없는 경우에 설치</li> </ul>

### 3) 사면재해 저감대책

- 산사태 및 급경사지 재해의 원인으로는 낙석 및 사면붕괴로 인한 사면 취약지 매몰, 절개지, 경사면 등의 배수처리시설 불량에 의한 사면붕괴, 옹벽 등 토사방지시설의 미비로 인한 피해, 사고관리 부족으로 인한 피해가 있으며, 이러한 피해원인별로 일반적인 저감대책을 제시

사면재해 저감대책

구 분	저 감 대 책
낙석 및 사면붕괴로 인한 사면 취약지 매물	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 정기적 안전점검· 방지대책을 강구· 시행</li> <li>• 지역 특성을 고려한 사면안정공법을 도입· 적용</li> </ul>
절개지, 경사면 등의 배수처리시설 불량에 의한 사면붕괴	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 정기적인 사면의 배수처리 기능 점검· 사면활동범위 인접공사 준공시 사면 안전에 대한 안정성 확인</li> <li>• 검토요건 강화· 사면재해 피해 우려지역은 강우특성을 고려해 배수로 시설기준 강화 및 지침 개발</li> </ul>
옹벽 등 토사방지 시설의 미비로 인한 피해	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 정기적인 옹벽이나 토사방지시설의 배수 효과 점검</li> <li>• 지반강도 특성을 고려한 적정 보강공법 지정· 시공</li> </ul>
사고관리 부족으로 인한 피해가중	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도로 측부에 완충공간의 설치 검토</li> <li>• 원격탐사, GIS, 지표조사 등을 통해 데이터베이스 구축</li> </ul>

4) 토사재해 저감대책

- 토사유출 재해의 원인으로는 산지침식 및 홍수피해, 하천시설물피해, 도시지역 내수침수, 하천 통수기능 저하, 저수지의 저수기능 저하 및 이· 치수 기능 저하, 하구폐쇄로 인한 홍수위 증가, 농경지 피해, 양식장 피해가 있으며 이러한 피해원인별 일반적인 저감대책을 제시
- 계곡부에서 발생하는 토사는 소규모 사방댐을 설치하여 유출을 억제하고, 하폭이 어느 정도 유지 되는 소하천이나 지방하천의 상류부는 중규모의 사방댐을 설치하여 토석류 및 토사유출을 방지

토사재해 저감대책

구 분	저 감 대 책
산지침식 및 홍수피해	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 비상시 사면보호공, 침사지 등의 비상대책 마련</li> <li>• 수목의 활착을 통한 토사유출저감방안 수립</li> <li>• 나지와 피복상태가 양호한 지역 경계에는 목재이용 보호시설 설치</li> </ul>
하천시설물 피해	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 자연재료 이용, 현재 유로 유지 방법으로 제방보강 실시</li> <li>• 계곡수 유입구나 복개시작시점 직상류부에 저류기능을 겸하는 침사지 설치</li> </ul>
도시지역 내수침수	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 토사유출량을 고려한 유입구 규격 및 간격 결정</li> <li>• 토사 및 잡물 제거가 용이한 시설 도입, 정기적 유지관리</li> </ul>
하천통수능 저하	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 장기 퇴적량과 토사유입량의 합리적 산정을 통해 일정간격마다 보설지</li> <li>• 계곡수 유입구나 복개시작시점 직상류부에 저류기능을 겸하는 침사지 설치</li> </ul>
저수지 저수능 저하 및 이· 치수 기능 저하	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 치수·이수시설 설계시 적정 모형 이용 토사유출량 산정</li> <li>• 저수지 및 이수시설물에 대한 정기적인 계측 및 준설방안 수립</li> </ul>
하구폐쇄로 인한 홍수위증가	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 하천 유송 토사량 감소를 위한 사방시설 설치</li> <li>• 정기적인 계측 및 준설방안 수립</li> </ul>
농경지 피해	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 침수피해 발생 후 신속한 배수가 이루어질 수 있도록 배수로 계획</li> <li>• 계곡수 유입구 등에 저류기능을 겸하는 침사지 설치</li> </ul>
양식장 피해	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 오탁방지막을 설치, 바다로 유입되는 부유사를 최대한 억제</li> </ul>



### 5) 해안재해 저감대책

- 해안재해 대응 방안은 항구적 재해방지를 위한 구조적 저감대책과 비구조적 저감대책으로 나눌 수 있음

#### 해안재해 대응 방안

대응 방안	내 용		비 고
구조적 방안	선적 방어	• 방호벽, 마루높이 증고, 방재형 화단옹벽 등	
	면적 방어	• 매립형 방재연덕, 친수·매립형 완충녹지	
	구조적 방어	• 각종 케이트(섹터, 플랩형, 리프트형 등)	
비구조적 방안	• 습지 보전, 해안침수예상도 및 피난지도 작성, 재해관련 규정 정비		

### 6) 매립지반 저감대책

- 매립지반 저감대책을 예방, 대비, 대응, 복구 등 4가지로 구분·제시

구 분	내 용
예 방	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 3D지하공간 통합지도 구축 및 관리방안 마련                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 지층구조 및 지반특성자료를 활용하여 지반안정성 검토, 지하안전영향평가, 지하공간의 2차 피해 등에 대한 분석</li> <li>- 중앙정부에서 추진중인 “지하공간통합지도” 구축 과정에서 보유중인 지하정보를 제공받아, 이를 방재지도에 반영</li> <li>- 데이터 관리기관간 유기적 협업을 통해 정기적인 업데이트, 지속적인 표준화와 정밀도 개선</li> </ul> </li> <li>• 지반과 시설물의 상시적 안전관리 추진                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 매립지역에 계측장비를 설치하여 상시관리, 지반침하 취약지역 순찰·점검 강화</li> </ul> </li> </ul>
대 비	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 위기대응 모의훈련 실시                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 가상 시나리오를 바탕으로 한 지반침하 등의 대응 모의훈련 실시</li> <li>- 비상연락체계 구축 및 주기적 갱신</li> </ul> </li> <li>• 교육 및 긴급복구 자재 구축                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 전문가를 통한 예방·대비단계(취약지역 지정·관리 등), 대응·복구 단계(원인조사 및 복구자문 등)별 컨설팅 실시</li> </ul> </li> </ul>
대 응	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 사고대책본부 구성·운영                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 사고 발생에 즉각 대응하기 위해서는 사고대책본부 구성</li> <li>- 조직인원은 지자체 담당자 및 내·외부 전문가 그룹(하수도/도로/토질/안전 등)으로 구성하여 원인조사 및 복구 작업을 신속·정확하게 수행</li> </ul> </li> </ul>
복 구	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 발생원인 및 피해조사 실시                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 관련 전문가 등으로 원인 전문조사단 구성·운영</li> <li>- 신속한 피해조사 후 매립지반 안전지도 DB구축</li> </ul> </li> <li>• 발생지 체계적 복구계획 수립·시행                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 응급조치 후 현장 조사결과에 따라 추가 침하 등의 예방을 위한 건설 복구 실시</li> </ul> </li> <li>• 대응의 평가·분석 실시                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 대응단계 시 문제점 및 개선방안 등을 평가·분석하고 이를 사고대응 매뉴얼 등에 반영</li> </ul> </li> </ul>

마. 도시 기후변화 재해대응체계 마련

- 기후변화 재해취약성 분석을 통해 재해 취약등급(Ⅰ~Ⅳ등급)을 고려한 도시계획수립 및 도시기반 시설 배치
- 재해취약지역의 영향저감을 위하여 토지이용-기반시설-단지조성-건축물을 연계한 다중재해방어 체계와 도시의 모든 구성요소가 위험을 분담하는 종합방재시스템 구축

도시 기후변화 재해 취약등급을 고려한 도시계획 수립방향 예시

등급	도시계획 수립방향 예시
Ⅰ 등급	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 토지이용대책 및 제한, 지역여건을 고려하여 방재지구 지정 적극 검토</li> <li>• 도시계획시설 및 건축물 설치 제한 적극 검토</li> <li>• 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립</li> <li>• 저영향개발(LID) 기법 적극 도입</li> <li>• 방재시설(하천, 하수도 등) 기준 강화 및 확충</li> </ul>
Ⅱ 등급	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 지역특성을 고려하여 도시계획시설 및 건축물 설치 제한 검토</li> <li>• 도시계획시설 및 건축물을 활용한 방재대책 수립</li> <li>• 저영향개발(LID) 기법 적극 도입</li> <li>• 방재시설(하천, 하수도 등) 기준 강화 및 확충</li> </ul>
Ⅲ 등급	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 지역특성을 고려하여 필요시 방재시설(하천, 하수도 등) 기준 강화 및 확충</li> <li>• 현행 방재기준에 적합한 방재시설 정비 및 유지관리</li> </ul>
Ⅳ 등급	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 현행 방재기준에 적합한 방재시설 정비 및 유지관리</li> </ul>

바. 도시계획영역을 통한 재해저감대책 마련

- 토지, 기반시설, 건축물 등 도시의 모든 구성요소를 통해 재해위험을 저감하는 종합적 재해저감대책 마련
- 재해저감대책은 해당 지역 및 시설의 피해저감뿐 아니라, 주변지역의 재해위험을 감소

도시계획영역별 재해저감대책

구분	토지이용	기반시설	건축
폭우	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 재해취약지역 완충지대 조성(하천변, 연안변, 급경사지 등 이격)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 하천변 저지대 수방능력 제고</li> <li>• 투수성 재료 사용</li> <li>• 산사태방지시설 직하류 도로의 저류시설 설치</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 침수대비 필로티건축</li> <li>• 도로 노면수 대지유입 차단을 위한 건축물 빗물차단시설설치</li> </ul>
폭염	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 녹지축 구축</li> <li>• 바람길축 조성</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도로 투수성/차열성/고반사율포장</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 건축물 옥상 및 벽면녹화</li> <li>• 건축물 자연형 냉방시스템 구축</li> </ul>
폭설	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도로 결빙 방지</li> <li>• 도로변 급경사지 스노우펜스설치</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 노후주택개량</li> <li>• 가설건축물 대응능력 강화</li> </ul>
가뭄	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 가뭄취약지역 내 수원지 및 주변지역 개발 지양, 보전용도 부여</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 광역급수체계 등 기반시설의 도입</li> <li>• 우수수 처리 및 재활용</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 가뭄취약지역 건축물 빗물통, 빗물이용시설 설치</li> <li>• 생활하수, 우수 등 재활용을 위한 중수도시스템</li> </ul>
강풍	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 강풍취약지역 내 연안지역 및 인구밀집지역 주변 방풍림 조성</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 강풍취약지역 내 기반시설 방풍설비 설치</li> <li>• 전기공급설비 지중화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 강풍취약지역 내 고층대형건축물 등의 옥외간판 정비 및 제한</li> </ul>
해수면 상승	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 해수면상승취약지역 내 취약 건축물 설치 제한</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도로, 수질오염방지시설 등 해수면상승취약지역 내 설치 제한</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 침수위를 고려하여 필요한 경우 필로티구조로 건축</li> </ul>

### 1.3.2 재해에 상시 대응할 수 있는 토탈방재시스템 구축

#### 가. 24시간 완벽한 경보상황 유지

- 24시간 상시 운영체제 가동, 장애발생시 원격제어로 안정성 확보
- 전시대비 및 평시 재난·재해 예경보 활용으로 365일 24시간 경보체제 유지
- 노후 민방공 경보 단말장비 교체 및 가곡·신대지구 경보시설 확보로 사각지대 없는 안정적 경보 운영체제 확립
- 민방위 경보 단말장비 유지보수 및 노후 부품 교체 공사 지속 추진

#### 나. 선제적·능동적 예방시스템 구축

- 읍면 마을, 동 지역, 옥천·동천 등 재해 취약지 510개소에 무선자동음성통보시스템(스피커·앰프 설비·통합방송장비1식) 설치

#### 다. 통합관제센터 효율적 운영

- CCTV 전용회선 설치 및 통합관제센터 효율적인 운영
- 24시간 관제용역 및 방범CCTV 지속 설치
- 지능형 영상분석 시스템 도입으로 효율적인 관제체계 구축

#### 라. 통합방재협의회 운영 활성화

- 기관별 의제 발표 자료를 사전 확정하여 재난·재해 대응체제 확립과 유관기관 협력 시스템 구축
- 지역 안정을 위하여 각급기관이 보유한 정보와 물자를 평소 공유하여 유사시 신속대응체계 확립
- 방재 관련 보유정보 공유, 기관별 협조 요청 사항을 발취하여 연간 운영계획 수립 시행

#### 마. SOP(Standard Operating Procedures; 표준행동절차) 구축

- 평상시 홍수, 산사태 등의 피해를 사전에 저감하고 재해시 대피 및 복구의 우선 순위를 신속히 결정하기 위해 다양한 풍수해 시나리오에 대한 피해 규모의 예측, 대피 절차의 사전 확립, 복구 방법에 따른 경제성 분석, 재해 발생 시점부터 복구까지의 모든 절차에 대한 효율적인 SOP 구축

#### 바. 지진방재종합대책 구축

- 지진/지진해일 관측 및 예·경보시스템 개선으로 초기대응태세 완비
- 지진재해대응시스템 구축 및 교육·훈련 강화 등 신속대응으로 피해경감 및 확산방지
- 내진설계기준강화 및 지진위험도 작성 등 지진재해경감기반 구축

### 1.3.3 방재시설 관리 및 개량복구 대책의 확립

#### 가. 방재시설의 안전도 진단 및 정비사업의 시행

##### 1) 지역위험도 측정 조사

- 방재시가지 조성의 지표로 삼기 위해 해당지역의 위험도를 측정 조사하고, 그 결과를 시민에게 공표

##### 2) 건축물의 안전도 진단

- 재해발생시 정보연락·구조·구호활동의 거점으로 활용되는 소방서, 경찰서, 학교, 병원 등의 공공 건축물의 구조적 안전성을 확보하기 위하여 건축물에 관하여 안전진단을 실시하고, 민간 건축물에 대해서도 상담창구의 개설 및 전문기관의 소개 등을 통해 건축물의 방재성 향상에 노력

##### 3) 내수재해 저감대책 수립

- 배수펌프장 및 우수관로 용량부족으로 농경지 침수발생이 예상되는 위험지구에 대하여 저감대책을 수립
- 저감대책의 규모는 「지역별 방재성능목표 설정기준(소방방재청)」에서 제시한 방재성능목표 강우량을 고려하고, 기초분석으로 30년빈도 강우사상을 적용하여 시설물에 대한 검토 및 저감대책을 수립

순천동천수계 위험지구단위 저감대책(내수재해)

수계	지구명	기호	위치	저감대책	개략사업비 (백만원)
순천동천	풍덕1펌프장 유역	SI-01	풍덕동, 남정동, 장천동도심지역 일대	관거개선: 4,253m 관거신설: 440m	17,180
	동외동 매곡동 유역	SI-02	동외동, 매곡동 일원	우수저류지 (유수지) V = 4,200 m <sup>3</sup> , V = 3,400 m <sup>3</sup> 방류펌프Q = 180 m <sup>3</sup> /분, Q = 252 m <sup>3</sup> /분 유입암거: Ø1,000mm, L=185m	3,850
	가곡삼거리 유역	SI-03	가곡동 941-6 일원	관거개선: 986m 유수지: 21,000m <sup>3</sup> 펌프: 500m <sup>3</sup> /min	6,327
	공단사거리유역	SI-04	서면 선평리 일원	관거개선: 676m	1,583
	풍덕2펌프장 유역	SI-05	조곡동, 덕암동, 풍덕동 일원	관거증설: 5.12km 저류시설: 27,000m <sup>3</sup> 펌프시설: 600m <sup>3</sup> /분	19,297
	연향동 유역	SI-06	연향동 1317-5 일원	· 관거개선: 2,315m 간이펌프01: 180m <sup>3</sup> /min 간이펌프02: 120m <sup>3</sup> /min 간이펌프03: 120m <sup>3</sup> /min	6,457
	연향	SI-07	연향동 801-26	배수펌프장 : 120m <sup>3</sup> /분 배수로 정비: L=2.75km	2,903
	소안	SI-08	풍덕동 363-25	배수펌프장 : 320m <sup>3</sup> /분	2,701
계			8개지구		60,298

자료 : 순천시, 풍수해저감종합계획, 2015.3

풍덕1배수펌프장 유역



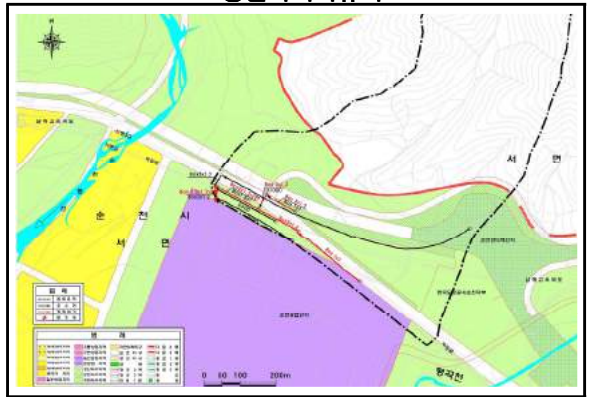
동외동, 매곡동 유역



가곡삼거리 유역



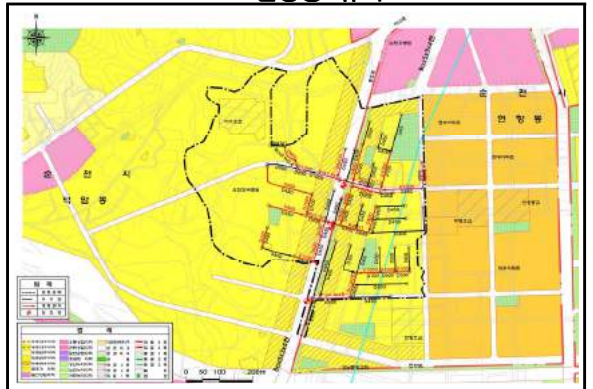
공단사거리유역



풍덕2배수펌프장 유역



연향동 유역



연향지구



소안지구



#### 4) 하천의 정비 및 개수공사 실시

- 하천 등의 정비·개수공사는 풍수해의 가중 또는 재발이 일어나지 않도록 신속히 이루어져야 함

#### 5) 방재완충지대 설치

- 석유나 가스, 위험물 등의 비축·저장·취급시설 등 대규모 재난발생 가능성이 있는 시설에 대하여는 방재완충지대를 설치
- 방재완충지대는 녹지, 광장, 완충벽이나 건물 등으로 구성하고 심각한 위험이 고려되는 시설은 이전도 고려

#### 6) 피난이재민의 안전 확보

- 피난안전을 확보하기 위해 피난장소, 피난도로, 교량의 정비를 촉진하도록 하며, 원거리 피난 지역을 해소함과 동시에 피난장소 주변이나 피난도로 연도(沿道)의 안전화 대책을 진행
- 피난유도체제의 정비는 지역주민 등의 협조하에 고령자, 장애인을 포함하는 재해약자에 대한 피난안전책을 마련함과 동시에 외국인을 배려하여 홍보활동, 외국어 안내판 등의 대책 마련

#### 7) 홍수조절시설의 최적운영 및 홍수터 관리

- 유역내 위치한 홍수조절용 저수지나 댐을 최적으로 운영하여 하류의 홍수 피해를 최소화
- 다양한 토지이용이 되는 하천공간에서 홍수소통을 그대로 유지하면서 자연적 여건과 토지이용의 필요성에 맞도록 홍수터 개발을 유도하거나 지도하여 홍수피해를 줄이고 하천공간을 효율적으로 이용

#### 8) 재해 취약지역 위험요소 제거·정비

- 저전동, 향동, 매곡동 일원 등에 급경사지내 위험주택 철거 및 절개지 사면보강을 통한 재해 사전예방

### 나. 도시방재 기반조성

#### 1) 방재지도 제작 및 효율적 운용

- 순천시가 주체가 되어 유관기관과 협력하여 방재지도를 제작하고 운용
- 피난활용정보, 재해학습정보 등의 내용이 포함된 방재지도 보급의 활성화
- 사회 상황의 변화와 계산기술의 진보 등을 고려하여 내용을 지속적으로 개선
- 지역별 재해리스크 및 재해취약등급을 표현하고 도시방재대책을 제시하여 체계적이고 능동적으로 대응
- 방재지도에 따른 재해취약지역의 대응 방안 마련

#### 2) 비구조적 방재물자 비축

- 수방자재 확보, 동원장비 지정 및 확보, 침수지역 분뇨 및 쓰레기 처리, 구호물자 확보, 방역 물자 확보, 이재민 수용시설 지정 등의 비구조적 방재물자 비축활동이 필요

## 2. 안전계획

### 2.1 현황 및 문제점

#### 2.1.1 유형별 인적재난 현황

○ 재난사고는 전반적으로 감소추세이며, 교통사고는 재난사고 중 가장 큰 비중을 차지함

순천시 재난사고 현황

단위 : 건

구분	인명 피해(명)	분야별 발생현황	화재	산불	붕괴	도로 교통	환경오염	유도선	해난	기타
2009년	3,155	2,096	231	2	-	1,852	-	-	-	11
2010년	355	182	62	2	-	102	-	-	-	16
2011년	2,586	3,286	281	3	-	3,055	-	-	-	10
2012년	2,570	1,855	266	-	-	1,576	-	-	-	13
2013년	2,412	1,838	326	2	-	1,510	-	-	-	-

자료: 순천시, 순천시 통계연보, 각년도

#### 가. 교통사고

○ 자동차 등록대수는 지속적으로 증가하고 있으나 자동차1만대당 교통사고 발생건수는 2009년 190.6건에서 2013년 136건으로 점차 감소되고 있음

○ 교통사고 발생건수는 점차 감소 추세에 있으나, 사고를 줄이기 위한 운전자 의식 및 교통시설 개선은 지속적으로 필요함

순천시 교통사고 발생 현황

단위 : 건

구분	발생건수		사망자		부상자		사고유형별			
	자동차 1만대당	인구 10만명당	인구 10만명당	인구 10만명당	차대사람	차대차	차량단독	철도 건널목		
2009년	1,850	190.6	57	21.0	3,066	1,130.9	368	1,344	137	1
2010년	1,684	166.7	44	16.0	2,888	1,053.3	366	1,211	106	1
2011년	1,564	150.5	26	9.5	2,530	924.0	339	2,049	142	-
2012년	1,575	146.8	35	12.5	2,535	920.3	333	2,237	104	1
2013년	1,510	136.0	38	13.7	2,365	852.7	317	1,097	96	-

자료: 순천시, 순천시 통계연보, 각년도

## 나. 화재

- 순천시 화재 발생 동향을 살펴보면 2010년까지 화재발생이 감소했다가 이후 다시 증가하고 있음
- 2013년 화재는 326건이 발생한 가운데 인명피해는 11명(사망4, 부상7), 재산피해는 1,716백만원으로 나타났고, 이는 2010년 화재건수(185건) 대비 약 76.2%, 인명피해(4명) 약 275%, 재산피해(1,433백만원) 약 19.7% 증가하였음
- 최근 화재의 원인으로는 부주의(55.8%, 182건)가 가장 많았으며, 전기적요인(14.4%, 47건), 발화요인(미상)(9.8%, 32건)등의 순으로 나타났음
- 부주의로 인한 화재 비율이 높은 만큼 시민들의 화재 예방 교육 필요
- 또한 기존시가지의 노후 밀집지역의 화재 발생시 대형화를 초래할 가능성이 높음에 따라 안전 점검 필요

### 순천시 화재 발생 현황

단위 : 건, 천원, 명

구분	발생				소실			피해액	인명피해			이재 민수	구조 인원
	계	실화	방화	기타	동수	이재 가구수	면적 (㎡)		계	사망	부상		
2009년	231	195	28	8	141	22	32,923	1,243,634	21	1	20	47	50
2010년	185	154	23	8	100	18	18,091	1,432,653	4	2	2	29	16
2011년	218	166	25	27	130	14	46,846	927,552	3	1	2	7	70
2012년	266	224	41	1	124	12	21,913	1,842,260	8	2	6	24	88
2013년	326	267	24	35	53	10	32,130	1,715,530	11	4	7	32	6

자료: 순천시, 순천시 통계연보, 각년도

### 발화요인별 화재발생

단위 : 건

구분	계	실화							자연적 요인	방화		발화요인 (미상)
		전기적 요인	기계적 요인	가스 누출	화학적 요인	교통 사고	부주의	기타		방화 명확	방화 의심	
2009년	231	40	26	1	1	2	124	1	1	3	25	7
2010년	185	50	11	1	-	9	76	7	-	6	17	8
2011년	218	41	26	-	1	2	87	9	1	3	22	26
2012년	266	44	31	1	1	4	103	10	3	2	39	28
2013년	326	47	23	-	1	6	182	8	3	3	21	32

자료: 순천시, 순천시 통계연보, 각년도



#### 다. 범죄

- 순천시의 범죄발생은 2013년 10,275건이 발생하였으며, 그 중 52.5% 이상이 특별법범(교통 사고처리 특례법, 도로교통법(음주), 식품위생법, 병역법 등)이 가장 많이 발생함
- 연도별 전체 범죄발생은 점차 감소하고 있지만, 강력범죄의 발생이 증가하고 있어 시민들의 치안 불안감이 증가함

순천시 범죄발생

단위 : 건

구분	범죄발생 계		강력범	절도범	폭력범	지능범	풍속범	기타형사범	특별법범
		검거							
2009년	12,326	10,509	86	1,811	1,749	1,509	-	450	6,721
2010년	12,160	10,098	141	2,231	1,620	1,369	-	283	6,428
2011년	11,003	8,741	156	1,651	1,533	1,429	-	468	5,766
2012년	10,422	8,078	138	1,276	1,600	1,361	-	342	5,705
2013년	10,275	7,958	127	1,361	1,612	1,373	63	340	5,399

자료: 순천시, 순천시 통계연보, 각년도

## 2.2 기본방향

- 국제안전도시 공인 추진
- 범죄로부터 안전한 도시 만들기
- 학교안전 강화로 교육도시 순천 이미지 제고
- 주민참여 안전마을 만들기
- 노인 안전생활사업 시행

## 2.3 추진전략

### 2.3.1 국제안전도시 공인 추진

#### 가. 안전문화 형성 및 네트워크 구성

- 안전업무를 추진하는 유관기관과의 협력 체계를 구축하여 홍보 및 캠페인 실시
- 안전도시 사업의 효율적 추진을 위하여 협의회 구성·운영
- 구성원 상호 공유 및 안전문화교육 기회 제공(워크숍, 강연, 주민설명회 등)

#### 나. 안전증진 프로그램 개발 및 위험환경 개선

- 교통·가정·아동·노인·산업·학교안전, 폭력예방, 자살예방 등을 위해 유관기관(경찰서, 소방서, 교육지원청)과 안전사업 연계

#### 다. 국제안전도시사업 종합계획 수립을 통하여 전 부서·시민참여 프로그램 시행

#### 라. 시민행복 종합안전지식충전소 운영

- 전 시민을 “안전 지킴이”, “안전달인”으로 변화시켜 안전사고 제로(ZERO) 도시 실현을 위한 종합안전지식충전소 운영
- 재난·안전 신고 네트워크 시스템 구축

#### 마. 종합안전인증센터 운영

- 인증기관은 순천시장 또는 해당 기관장이 주체가 되어 체계적인 인증절차 구축·실행
- 사무국 운영 등을 통한 안전교육 인력풀 확대 구성 및 상근체제 마련

#### 바. 초등학교 안전벨 시스템 설치 확대

- 안전벨 설치 시범학교 운영상황 및 개선사항 파악
- 24개 초등학교와 안전벨 설치 협의회 서비스 개시
- 안전벨 시스템 용역 지속 추진 및 유지관리

#### 사. 기초질서 지키기 시민운동 전개

- 기관 및 민간사회단체, 여성단체, 문화단체, 종교단체, 금융단체 등 참여
- 시민의식개혁 교육 실시(학생 ~ 성인), 시장 상인 등 공감대 형성
- 공익 방송 또는 공익 캠페인 실시

아. 화재에 대한 예방체계 강화

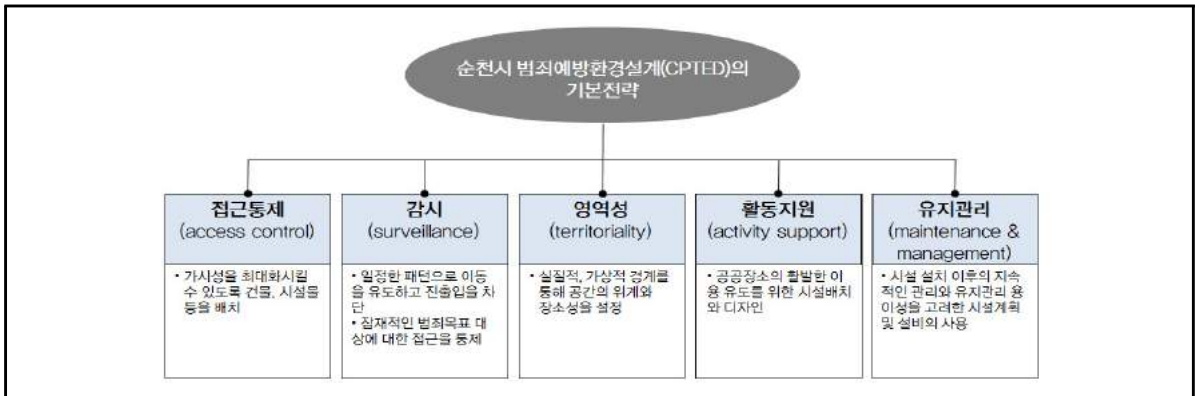
- 화재, 교통사고, 폭발 등 도시형재난에 대한 찾아가는 화재예방 안전교육 추진, 화재취약가구 기초소방시설 보급 등의 예방대책 추진
- 고층 빌딩, 지하상가 등 지하공간 시설물에 대한 화재·붕괴 등에 대비한 구조물적 대책과 대피 체계 수립, 설계기준 강화 등의 비구조물 대책 수립
- 문화재, 주요 랜드마크 등 중요 문화유산 및 자산에 대한 화재예방체계 강화와 다중이용업소에 대한 안전관리기준 강화 및 다중이용업소 밀집지역에 대한 특별관리

2.3.2 범죠클부터 안전한 도시 만들기

가. 공간계획에 의한 안전한 도시만들기와 세부전략

- 공간계획에 의한 안전한 도시만들기와 세부전략으로 범죠클예방환경설계에서 사용하였던 기본 전략을 차용하여 용도분리, 접근통제, 감시 및 시야선 확보, 영역성 확보, 활동성 증대, 유지 및 관리 등 6가지 전략을 설정

범죠클예방환경설계(CPTED)의 기본전략



순천시 공간계획에 의한 안전한 도시만들기와 세부전략

구분	토지이용계획	가로계획	건축계획	조경계획	시설물계획
용도분리	- 잠재적 유해용도 분리(여용·불여용도, 용적률, 건폐율, 층수·높이 제한 등) - 잠재적 유해용도와 이격거리 설정	- 도로를 이용한 상층적 용도 간의 분리·이격 - 도로의 위계	- 상층적 용도 간 건물 내 수평적·수직적 분리 - 완충용·차폐용 공개공지	- 완충녹지 - 경관녹지 - 근린공원 - 주제공원	- 완충용·차폐용 공공공지 배치
접근통제	- 용도배치(상층적 용도사이의 완충 용도 배치)	- 가로망형태(통과 교통 배제, 막다른길, 결절지점 등) - 차량동선 및 보행 동선 정의 - 표지판 및 진출입 차단시설	- 방어공간 조성 - 출입구, 계단, 울타리 창호 등 경비실 및 차단시설	- 완충작용 녹지대 설정 - 식재를 이용한 담장·장애물 - 차폐용 공공조경	- 울타리 - 전용출입구 - 경비·안내실

구분	토지이용계획	가로계획	건축계획	조경계획	시설물계획
감시 및 시야선 확보	- 잠재적 유해용도 배치 및 집단화	- 가로망 형태(굴곡도로, 꺾인 도로) - 가로폭원 - 조명	- 건물배치(자연적 감시, 잠재적은신차 고립지대 제거) - 창문의 크기·형태 - 담장 높이 - 조명, 음영지역	- 식재(시야선 확보를 고려한 수종 및 높이)	- 주민편의·복리시설 등 공용시설물 배치 - 감시초소 - CCTV, 비상벨, 경보시설, 조명 등 - 공중화장실 배치
영역성 확보	- 블록의 규모·형태 - 용도구성(비상충성)	- 도로싸인시스템(표지판 등) - 도로의 위계 설정 및 명확한 경로의 정의	- 건축물 디자인코드(재료, 색상, 형태 등) - 안내·표지시설 - 울타리 등 경계부 처리방식	- 완충 녹지대 설정	- 시설물 디자인코드(재료, 색상, 형태 등) - 안내·표지시설 - 랜드마크시설 - 울타리 등 경계부 처리방식
활동성 유지	- 용도구성 및 배치(활동유발시설, 야간활동시설 등)	- 가로폭원 - 보행친화적 도로	- 용도배치 - 저층부 공적공간 - 보행통로·휴식 공간용 공개공지	- 휴식공간으로서의 녹지, 친수공간 등 확보	- 주민편의·복리시설 등 공용시설물 배치 - 휴식공간으로서의 공공공지, 광장
유지 및 관리	- 잠재적 유해용도 배치 및 집단화	- 견고한 내구성 재료 선정 - 유지·관리(포장, 부속시설물, 노상적지물 등)	- 견고한 내구성 자재 선정 - 유지·관리(쓰레기, 부대시설 등) - 보완설비	- 식재(생존력이 양호하고 수목 보호를 고려한 수종 선정)	- 견고한 내구성 자재 선정 - 유지·관리(쓰레기, 부대시설 등) - 보완설비

나. 범죄로부터 자신을 안전하게 방어할 수 있는 공간조성전략을 도시계획에 적용

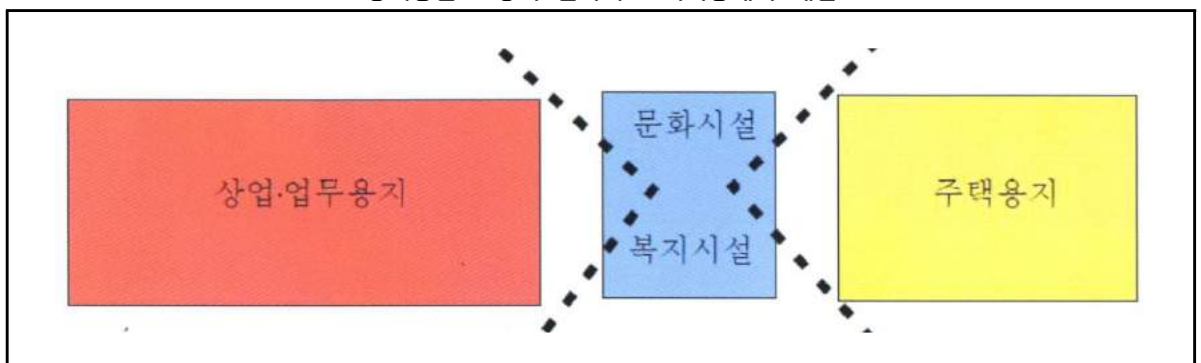
1) 토지이용계획 시 이질 용도 간 경계에 완충시설의 기반시설을 계획

- 토지용도 간 접이지대에 주민들의 근린활동을 촉진하고 영역성을 강화할 수 있는 문화 및 사회 복지시설을 주택용지와 상업·업무용지 사이에 완충공간으로 배치

2) 방어공간 조성전략

- 방어공간은 영역성, 자연적 감시, 이미지, 환경 등의 요소를 모두 포함한 공간으로 범죄로부터 자신을 안전하게 방어할 수 있는 녹지, 공원 등의 완충지대 조성
- 도시계획 과정에 방어공간 조성 과 관련된 디자인요소를 적용하여 도시설계를 함으로써 범죄를 예방

방어공간 조성의 전략적 토지이용계획 개념



#### 다. 범죄 시 공격공간(사각지대) 제거전략을 도시계획 적용

- 범죄 시 공격공간은 주로 쇠퇴 시가지의 정비예정구역으로 건물배치로 인해 사각지대가 발생하여 자연감시성이 낮은 특성을 지님
- 범죄발생 위험성이 높은 범죄취약지구는 도시재생사업을 통해 적극적으로 제거하는 전략 추진
  - 정비예정구역이 사업시행 미진으로 방지될 경우 범죄를 위한 공격공간이 될 수 있으므로 재정비촉진책을 제 공하거나 공적예산 투입 등으로 사업을 유도
  - 자연적 감시의 비효율성 극복을 위하여 담장허물기 사업이나 자연 감시성을 확대하는 도시설계 및 도시계획을 적용

#### 공격공간 제거 사례



#### 라. 순천시 범죄예방디자인(CPTED) 조례 지정·운영

- 시민들이 각종 범죄로부터 안전한 도시환경에서 생활할 수 있도록 건축물 및 도시공간에 범죄 예방 디자인을 적용하는데 필요한 사항을 조례로 지정·운영
- 시민들의 안전한 삶을 위한 범죄예방디자인(CPTED) 전략의 효과를 증대시키기 위해서 일반적 이고 지속적인 제도적 지원

### 2.3.3 학교안전 강화로 교육도시 이미지 제고

#### 가. 감시기능 강화로 학교폭력과 범죄예방

- 교무실, 교장실, 교사연구실, 행정실 등의 창문은 운동장과 복도 모두에서 일어나는 일들을 자연 감시할 수 있도록 설계
- 비행 다발 지역인 화장실, 엘리베이터, 탈의실 등에 대해서는 특별한 관심을 가지고 자연감시 기능 강화 필요
- 담장은 외부인의 접근을 통제하면서 동시에 학교 내외부에 대한 자연감시가 이루어질 수 있는 투시형으로 설치

	<p>CORRIDOR CHAMFER CORNERS TO MITIGATE BLIND CORNERS PROVIDE GLAZING FOR VISUAL SURVEILLANCE VISUAL SURVEILLANCE</p>	
<p>복도와 운동장 자연감시가 용이한 창문 설계</p>	<p>양쪽 복도 자연감시를 고려한 교사연구실 배치</p>	<p>외부 주차장에 대한 자연감시가 가능한 음악실 창문</p>

#### 나. 학교 범죄 원천 차단을 위한 시스템 운영

- 학교 담장의 회복, 주출입구 접근통제, 첨단 출입관리 등 복합적 대책 적용 필요
- 담장이 없는 학교에 보안인력이 상주하는 경비실을 마련하는 경우 학교건물 주 출입문 앞에 설치
- 경비실, 행정실, 교무실 등을 주 출입문 바로 안쪽에 배치하여 교사로 접근하는 외부인을 창문을 통해 자연적으로 감시하고 출입증을 배부

		<p>PRIMARY CORRIDOR VISUAL SURVEILLANCE LOBBY VISUAL SURVEILLANCE FROM CONTROL POINT MAIN ENTRY</p>
<p>출구전용도어(미국)</p>	<p>교사 출입구에 설치된 타원형 경비실</p>	<p>교사 주출입문 옆 경비실 혹은 행정실 배치</p>

#### 다. 공간관리 및 운영방식 변화를 통한 학교 영역성 강화

- 교내 각각의 공간에 경계선을 표시하거나 구분을 명확하게 하고, 소유권과 이용형태를 정의함으로써 침입에 대한 인식부여, 학교의 영역성 강화는 장·후문 등 출입문, 운동장 등에 응용
- 학교 출입문 영역은 바닥(도로) 재질이나 색상의 변화, 높낮이의 변화, 경계선의 표시, 벽화 등을 통해 학교 외부와 내부 공간을 구분
- 진입구에는 CCTV 뿐만 아니라 표지판이나 경고문, 학교 안내지도 및 방문자의 이동경로 표시를 부착

### 2.3.4 주민참여 안전마을 만들기

#### 가. 안전마을 만들기 방향

- 주민들이 가용 가능한 지역자원을 활용하여 용이하게 추진 할 수 있는 사업을 우선적으로 실시
- 동단위 이하 마을단위 정도의 공간적 범위에서 시행할 만한 작은 사업 중심으로 실시
- 안전뿐만 아니라 지역의 활력, 쾌적성, 편리성 등도 도모할 수 있는 사업영역에 중점

#### 나. 주민참여 가능영역

- 대표적인 참여가능 사업영역으로는 유사시 도움을 청할 수 있는 동네이웃 친구맺기, 위해요소 조사·발굴, 마을안전감시단 운영, 안전취약자 돌보미운영 등이 있음

순천시 안전마을만들기의 주민참여 가능영역

구 분	내 용	참여방식
안전관리 프로그램형 (S/W형)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 지역안전을 위한 주민모임 활성화 및 주민자율조직 만들기</li> <li>• 유사 시 도움을 요청할 동네이웃 친구맺기</li> <li>• 우리동네를 둘러보고 위해요소 조사발굴하기 정례행사 또는 마을안전감시단 운영</li> <li>• 지역안전에 대한 주민설문조사</li> <li>• 안전취약자 돌보미운영(문안전화, 무료검진, 안전점검, 법률서비스 등)</li> <li>• 전시회, 콘테스트, 안전문화거리축제, 공연, 토론회 등 행사 개최</li> <li>• 취약계층 안심보험 지원</li> </ul>	주민 주도 공공 지원
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 교육·홍보자료 제작·배포</li> <li>• 안전교육, 대응요령 프로그램 운영(지역별, 인구집단별, 시설별 등)</li> <li>• 안전마을리지제도 운영</li> </ul>	공공 주도 주민 협조
물리적 환경정비형 (H/W형)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 저소득층 안전점검 및 저소득층 밀집지역 생활환경 개선</li> <li>• 취약지역 야간 LED 보안등 설치·개선</li> <li>• 방범용 CCTV 설치</li> </ul>	공공 주도 주민 협조

### 2.3.5 노인 안전생활사업 시행

#### 가. 노인 안전네트워크 구축

- 마을과 외부기관인 경찰서, 보건소, 재가복지센터, 학교, 병원 등과 연계하여 응급 의료 및 안전 네트워크 구축

#### 나. 노인을 위한 생활 안전교육 및 생활환경개선 실시

- 노인 주거환경 개선을 위한 주택개조 및 농약사용, 전기·소방·가스 등의 안전교육 프로그램 실시

#### 다. 노인 돌보미 제도 실시

- 마을리더, 마을주민돌보미 등을 중심으로 마을 내 노인 안전을 촉진하기 위한 돌보미운영회 결성

# 제9장 경제 · 산업 · 사회 · 문화의 개발 및 진흥

## 1. 경제·산업 개발계획

### 1.1 경제·산업

#### 1.1.1 현황

##### 가. 경제·산업 규모

- 순천시의 지역내 총생산액은 50,112억원으로 전남 총생산액의 8.04%이며, 22개 시·군중 3위를 차지함

##### 지역총생산 추이

단위 : 억원, %

구분	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	
전남 총생산액	470,215	523,873	510,477	587,502	623,216	
순천	총생산액	41,524	40,391	42,922	45,860	50,112
	전남비중	8.83	7.71	8.41	7.81	8.04
전남 경제성장률	-	3.0	0.5	7.0	1.1	

주 : 경제성장률은 2005년 가격기준 전년비 증감률

자료 : 전라남도, 통계연보, 2013

통계청, 경제활동별 지역내총생산, 해당연도

- 2013년 순천시의 사업체수는 1차산업 0.1%, 2차산업 9.4%, 3차산업 90.5%로 나타남
- 농업, 임업, 어업, 광업과 같은 1차산업의 경우 사업체수, 종사자수 모두 50%이상 감소하고 있음
- 2차산업의 사업체수와 종사자수는 꾸준히 증가하고 있으며, 3차산업의 비중은 조금씩 감소하나 사업체수와 종사자수는 지속적으로 증가하고 있음

##### 산업구조 현황(사업체수)

단위 : 개소, %

구분	2001년		2006년		2013년	
	사업체수	비율	사업체수	비율	사업체수	비율
합계	16,247	100.0	16,189	100.0	19,313	100.0
1차 산업	30	0.2	10	0.1	12	0.1
2차 산업	1,385	8.5	1,446	8.9	1,816	9.4
3차 산업	14,832	91.3	14,733	91.0	17,485	90.5

자료 : 통계청, 전국사업체조사, 해당연도

##### 산업구조 현황(종사자수)

단위 : 명, %

구분	2001년		2006년		2013년	
	종사자수	비율	종사자수	비율	종사자수	비율
합계	64,308	100.00	65,797	100.00	87,508	100.00
1차 산업	265	0.4	128	0.2	159	0.1
2차 산업	9,116	14.2	9,657	14.7	17,554	19.9
3차 산업	54,927	85.4	56,012	85.1	69,795	80.0

자료 : 통계청, 전국사업체조사, 해당연도



## 1.1.2 산업구조 변화 전망

### 가. 1차산업

- 농업·농촌의 여건은 시장개방 확대와 더불어 도·농간 소득격차 심화되고 농가인구 감소, 고령화 진전 등의 어려움으로 인해 2000년 초반에 비해 감소하였음
- 이러한 상황에서 1차산업의 농업분야가 2차(제조)-3차(서비스)산업과 융복합하여 새로운 부가가치와 일자리를 창출하는 ‘농업의 6차산업화’로 인해 다소 증가할 것으로 전망됨
  - 순천 정원산업은 정원수 생산, 판매만이 아닌, 연구, 교육, 관광으로 이어지는 산업으로 특히 1차 산업인 생산을 기반으로 한 2, 3차 산업을 연계하여 시너지를 유발
  - 6차 산업 도입을 통한 종합적 지원, 농상공용합형 선도기업 지원, 도농교류를 통한 농촌관광 사업 활성화 등으로 인해 1차산업의 증가 예상

### 나. 2차산업

- 광양만권경제자유구역 개발로 인해 제조업의 고용이 점차 늘어나고 있으며, 광양만권의 개발 과정에서 건설업이 가장 크게 증가되었음
- 제조업 부문의 성장은 2006년 소폭 둔화되었으나 광양만권의 점차적인 개발과 기술 및 혁신 활동의 가속을 통해 성장이 지속될 전망

### 다. 3차산업

- 순천만과 순천만정원으로 관광수요가 확대되고 경제 서비스화의 가속으로 순천의 경제 성장이 증가세를 이어가면서 서비스 산업이 확대됨
- 서비스업은 수요의 고급화와 다양화, 금융 거래의 발전, 여가 활동의 증대 등으로 전반적인 수요가 증대되면서 대부분의 업종에서 경제 성장률을 상회하는 증가세를 보일 전망
- 보건 의료, 사회복지, 부동산 및 임대업, 금융 보험업, 연구 개발을 비롯한 교육서비스업 등의 성장 및 비중 확대가 현저할 것으로 전망
- 원도심 상권의 유통구조가 영세하고 조례동, 연향동 등 신도심 상권에 영향을 받아 지역상권의 상당부분이 흡수된 실정으로 자립적인 상권형성을 위하여 유통 근대화 방안이 필요할 것으로 예상

## 1.2 농림축산업

### 1.2.1 현황 및 문제점

#### 가. 농업생산기반 현황

- 2009년부터 2013년까지 전국적으로 농가수와 농가인구는 각각 4.4%, 8.7%씩 감소하였고, 경지면적 또한 1.5%의 면적이 감소하였음
- 전남의 연평균 농가수와 농가인구의 감소율은 각각 2.3%와 3.4%이며, 순천의 연평균 농가수와 농가인구는 각각 1.9%와 2.8% 증가하여 전남의 타 지역과 다르게 증가하고 있음
- 전국적으로 농가1호당 인구는 감소한 반면 농가1호당 경지면적은 확대됨을 알 수 있음
- 순천시의 경우 2010년 이후 농가인구가 지속적으로 증가하고 있으나, 농가1호당 경지면적이 타지역에 비해 낮음

농업생산기반의 변화 추이

구분		2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	
전국	농가수(가구)	1,194,715	1,177,318	1,163,209	1,151,116	1,142,029	
	농가인구(인)	3,117,322	3,062,956	2,962,113	2,911,540	2,847,435	
	경지면적 (ha)	계	1,736,798	1,715,301	1,698,040	1,729,982	1,711,436
		답	1,010,287	984,140	959,914	966,076	963,876
		전	726,511	731,161	738,126	763,905	747,560
전남	농가수(가구)	181,090	170,213	167,086	164,248	164,834	
	농가인구(인)	425,154	395,835	379,767	370,614	370,954	
	경지면적 (ha)	계	309,803	307,261	303,975	309,004	308,220
		답	198,874	194,764	190,588	190,789	191,893
		전	110,929	112,497	113,387	118,215	116,327
순천	농가수(가구)	11,942	12,086	12,624	12,271	12,889	
	농가인구(인)	30,235	29,927	32,784	32,296	33,811	
	경지면적 (ha)	계	14,217	13,917	13,789	14,146	13,838
		답	6,764	6,329	6,291	6,278	6,478
		전	7,453	7,588	7,498	7,867	7,360

자료 : 통계청, 시군별 논밭별 경지면적, 해당연도

농가 1호당 인구 및 경지면적의 변화 추이

단위 : 인, ha/가구

지역	항목	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
전국	농가 1호당 인구	2.61	2.60	2.55	2.53	2.49
	농가 1호당 경지면적	1.45	1.46	1.46	1.50	1.50
전남	농가 1호당 인구	2.35	2.33	2.27	2.26	2.25
	농가 1호당 경지면적	1.71	1.81	1.82	1.88	1.87
순천	농가 1호당 인구	2.53	2.48	2.60	2.63	2.62
	농가 1호당 경지면적	1.19	1.15	1.09	1.15	1.07

자료 : 「농업생산기반의 변화 추이」 분석

## 나. 귀농 현황

- 전남이 귀농가구수는 매년 꾸준히 증가하고 있으며, 순천시는 또한 지속적으로 증가하고 있음

### 귀농가구현황

단위 : 가구

구분	합 계	2001년~2008년	2009년	2010년	2011년	2012년
전남	6,446	1,116	549	768	1,521	2,492
순천	177	49	16	21	28	63

자료 : 전라남도 홈페이지, 농업정책과-귀농인 시군별 유지실적, 2013

## 다. 농산물 가격 및 농업소득 현황

- 농산물 가격은 소폭 오른데 반하여, 철재 파이프, 유류대, 인건비 등의 농산물 생산비가 급등하였음
- 가공식품 및 신선과채류의 소비가 증가하고, 생활식습관의 서양화로 변화하면서 쌀 소비가 점차 감소하고 있음
- 농가소득은 도시근로자 가구 소득의 59.1% 수준임

## 라. 문제점

- 농가 경작규모가 1.07ha 수준으로 영세하고, 생산자 조직 미흡으로 경쟁력 확보 한계
- 농산물생산량에 비하여 2차 가공식품 등 산업기반이 상대적으로 취약하여 부가가치 창출 미비
- 시장 접근성 미약과 수출인프라 부족으로 농·축·임산물 등 친환경농산물 유통 및 판매 시스템 구축 미흡
- 농촌의 복지시설 부족 및 농업 연구시설 부재
- 정원과 연계된 순천형 도시농업 프로그램과 육성 부지 미흡

### 1.2.2 기본방향

- **지속가능한 농업기반조성**
- **친환경농축산물 생산 및 유통체계 구축**
- **지속적인 농업인 교육을 통한 농촌경쟁력 강화**
- **농특산물의 유통구조 개선 및 다양한 판매전략 추진**
- **도·농 상생의 복지농촌 실현**
- **도시농업 활성화방안 마련**
- **미래농업(농업기술과 첨단기술의 융합) 연구지원**

### 1.2.3 추진전략

#### 가. 지속가능한 농업기반조성

##### 1) 친환경농업 생산기반 확충

- 친환경농산물 생산비중 50%까지 확대
- 친환경농업 관련행사(허수아비, 우리밀 체험행사 등) 내실있는 추진

##### 2) 원예작물 생산시설 및 친환경자재 지원

- 난방비·노동력 절감시설 설치로 생산비 절감
- 천적, 부직포, 토양소독제 등 친환경자재 지원으로 안전농산물 생산
- 내재해형 비닐하우스 시설 설치, 다겹 보온커튼 사업지원

##### 3) 고품질 과실 생산 및 경쟁력 강화

- DDA(도하개발어젠다; 다자간무역협정), FTA(자유무역협정) 등 무역자유화에 대응한 과실 생산기반 구축
- 고품질·안전과실 생산과 생산비 절감 및 생산성 향상 기반구축 지원을 통한 경쟁력 제고
- 품목별 생산자조직 육성을 위한 조직참여 농가지원으로 고품질 생산·유통체계 정착

##### 4) 흙이 살아나는 맞춤형 영농자재 공급

- 토양개량으로 토심을 높이고 지력을 유지·보존하여 고품질 농산물 생산기반 조성
- 토질에 맞는 맞춤형 비료 및 배 육묘용 상토 공급으로 지력증진
- 농림축산 부산물의 자원화로 토양환경 보전 및 지속 가능한 농업추진

##### 5) 쾌적한 가축 사육환경 조성

- 노후 축사 및 축산시설 개보수(저투입 축산시설 도입 및 가축종별 사육환경에 적합한 기자재) 적극 지원
- 전업규모 축산농가 ICT(정보통신기술) 융복합 축산시설 지원 확대
- 동물복지형 사육환경 현대화
  - 과밀 사육구조에서 적정 사육구조로 전환, 쾌적한 사육환경 조성

#### 나. 친환경농축산물 생산 및 유통체계 구축

##### 1) 「친환경 농산물 생산단지」로 브랜드화

- 순천만 인근에 친환경단지를 조성하고 브랜드화 하여 중장기적으로 순천을 친환경 농산물의 메카로 만들기 위한 다양한 기반 사업 추진
- 명품 쌀 생산기반 구축을 위한 「순천미인」쌀 생산단지 조성

## 2) 에너지 절약 및 규모화를 통한 명품 농산물 육성

- 1읍면 1특품사업 중 비교우위 5대 품목(오이, 미나리, 딸기묘, 햅쌀, 매실) 집중육성
- 전국 only one 명품 육성으로 FTA 대응
- 에너지 절약 순천형 내재해 시설하우스 보급 확대로 미래 선도농업 육성

## 3) 맞춤형 농산물 생산시스템 구축

- 성장가능 작목은 보완·발전방향 제시 및 농가 컨설팅 실시
- 소비자가 원하는 맞춤형 농산물 생산단지를 조성하여 고품질 기능성 쌀 생산단지 조성 및 고소득 시설채소 재배단지 확대
- 새로운 틈새 소득작목을 개발·보급해 친환경 웰빙 특용작물 육성 및 버·보리 대체 소득원 개발

## 4) 친환경농산물 안전성 확보 및 사후관리 강화

- 양심농산물 생산시스템 구축
  - 농산물 생산 이력제, GAP(농산물우수관리인증), 원산지 표시제 등 농산물 안전성 검사 시스템 구축
- 농업시설물 실명제 표지판을 부착하여 소비자 신뢰 확보
- 도시 소비자 체험프로그램 연계 추진(체험농장 운영 등)

## 5) 명품 친환경 축산물 생산 및 유통체계 구축

- 예방백신 및 소독시설 지원확대를 통한 가축전염병 예방으로 축산환경 청정화 유지
- 동물사체 처리사업 지원으로 토양 및 지하수 오염예방과 2차적인 전염병 예방
- 농산물 HACCP(위해요소중점관리기준) 컨설팅, 소 무인번식장치, 축산물 이력제 등의 지원을 통해 안전하고 위생적인 생산·유통 시스템 확보
- 젊은 축산인 육성을 위한 축사·축산시설 지원과 컨설팅 및 교육 실시

## 6) 자연순환형 축산업 육성

- 축산악취 저감 및 민원 사전예방을 위한 가축분뇨 자원화 기반 구축
- 사료비 절감을 위한 고품질 조사료 생산기반 확대

## 7) 축산업 경쟁력 강화

- 한우품질고급화 및 소 사육기반 안정을 위해 전·부업규모 농가 집중 육성
- 순천광양축협 연계추진을 통해 광역브랜드 생산기반 확대 및 품질고급화

## 8) 매실산업 육성 추진

- 매실 R&D · 가공 · 체험관광으로 순천매실 브랜드 확산 및 소득창출
- 매실 강전정을 통한 생산량 조절 및 등급 향상으로 고품질화 추진
- 가공식품 연구 개발 및 가공 산업 육성
- 브랜드 명품화 및 직거래 확대 등 유통체계 다양화
- 매실과 연계한 체험관광 활성화

## 다. 지속적인 농업인 교육을 통한 농촌경쟁력 강화

### 1) 친환경농산물 생산을 위한 맞춤형 교육

- 전문강사, 공무원, 선도농업인, 귀농인, 은퇴도시인 등 다양한 강사를 활용하여 시기별로 교육 실시
- 산지 원예체험장을 이용하여 핵심 품목별 신기술보급 및 도시민 생태학습 공간 제공

### 2) 벤처농업 활성화

- 우수 벤처농업인 육성 및 벤처농기업 활성화로 안전농산물 생산과 신뢰확보
- 벤처기업인 및 우수벤처농업인 유지

### 3) 농업체질 개선

- 농업인 사기진작으로 농업체질 개선 및 농업인 경쟁력 강화
- 우수농업인 선진지(해외) 벤치마킹 실시로 농업인의 경쟁력 향상 도모
- 농업인을 위한 다양한 시책의 중장기 계획수립 추진

### 4) 농어촌공동체회사 활성화

- 농어촌지역에 자생적으로 발생하고 있는 농어촌공동체회사(법인)를 농가소득증대 등 지역사회 활성화에 기여할 수 있도록 유도
- 농어촌공동체회사 활성화에 필요한 기획, 개발, 마케팅, 홍보 등 지원

### 5) 농산물 종합창업보육센터 신축

- 농업인이 직접 가공시 어려운 제조허가 문제 해결과 창업보육 컨설팅을 위해 농산물 종합창업 보육센터 신축
- 로컬푸드 농민가공센터와 유기적으로 연계하여 효과 거양



**6) 농산물 가공 인프라 구축**

- 친환경 가공식품 소비층 증가에 따른 가공산업 육성으로 농산물 고부가가치 및 일자리 창출
- 친환경 농산물 가공 산업의 메카로서 순천의 브랜드 상품화
- 농산물 가공 종합센터 운영 및 가공식품 명품화

**7) 농산물 수출시스템 구축**

- 고품질 우수 농산물 수출기회를 확대하고 수출 경쟁력 있는 벤처스타 농업인 육성 프로그램 개발
- 농업관련 바이어 관리 및 순천 농산물 자료 실시간 제공
- 품목별 소비자 체험행사 추진시 관련 바이어 초청 홍보

**8) 판로확보 다변화 제고**

- 수입개방에 따른 우리지역 농산물의 새로운 판로확보 및 기업과 연계하는 마케팅개발, 친환경 과잉농산물 인근 시군과 교류 판매방안 마련
- 직거래 장터 확대, 농특산물 유통사업 연합회 설립 운영, 친환경 우리농산물소비 회원제 운영으로 안정된 판로 확보 및 농가 소득증대 기여

**마. 도·농 상생의 복지농촌 실현****1) 함께하는 우리 농어촌 운동**

- 도시민과 농어촌의 재능 나눔을 통한 도·농 상생 모델 구현
- 대한민국 농어촌 마을 대상 참가, 앞서가는 순천 이미지 구축

**2) 도농 교류활성화 시스템 운영**

- 도·농 복합 도시의 이점을 살린 체험 및 교육을 통한 교류 활성화 시스템 운영
- 학생들 교과과정과 연계한 체험활동 체계 마련
- 1사 1촌, 소비자 친환경농업 체험, 소비자 교육 운영

**3) 도시민 농촌유치 및 귀농·귀촌 안정 정착 지원**

- 귀농·귀촌센터와 귀농협의회 운영으로 귀농자 안정적 정착 유도
- 창업농업인가업승계농 육성, 다문화가정 생활개선 특별회원제 운영



4) 생산비 절감형 농업경영

- 농가경영 개선을 위한 생산기반과 시설, 생산기술, 판매, 경영 기법 컨설팅
- 농업경영비의 높은 비중을 차지하는 농기계구입 및 수리비용 절감을 위한 농업기계임대사업 원스톱서비스 실시
- 농업경영혁신 리더 양성, 우수농업경영체 성공모델 개발 및 확산

5) 여성농업인 복지향상

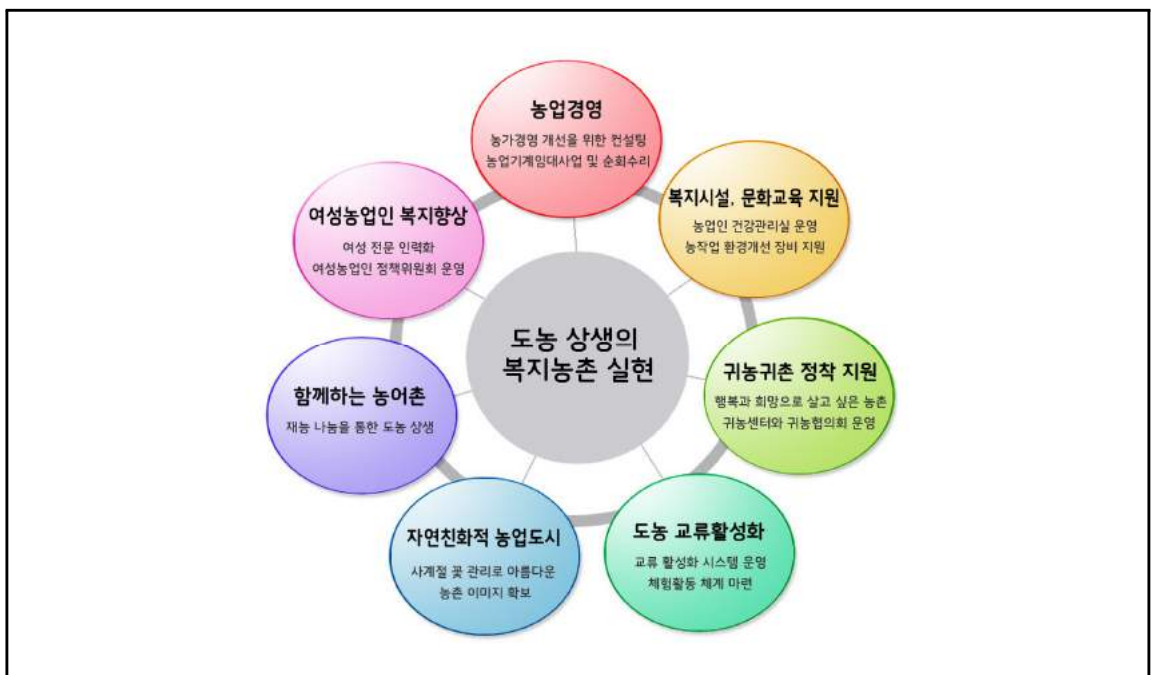
- 여성농업인 전문 인력화를 위한 제도적인 지원책 마련
- 여성농업인 권익보호 및 지원 향상을 도모하기 위해 여성농업인 정책위원회 운영
- 다문화가정 여성농업인의 사회적응 및 영농기술능력 향상 지원
- 여성농업인의 근로부담 경감과 농촌일손 부족 해소를 위한 농번기 농촌마을 공동급식 지원

6) 자연친화적 농업도시 이미지 구축

- 체계적인 사계절 꽃 관리로 아름다운 꽃의 도시 이미지 확보
- 육묘, 식재, 관리의 효율적 운영 시스템 구축

7) 마을단위 농업인 복지시설·문화교육 지원

- 농촌건강장수마을 육성, 농업인 건강관리실 운영w
- 농작업 환경개선 편의장비 지원



## 바. 도시농업 활성화 방안 마련

- 대규모 아파트 단지 조성시 단지 내 또는 외부에 농업공간을 확보
- 사회복지 차원에서 국가 및 지자체 소유의 부지를 활용한 공공형 텃밭 조성
- 텃밭농사 체험을 통하여 청소년의 인성 함양 교육과 농업·농촌 이해의 장을 위한 학교 텃밭 조성
- 기업의 사옥이나 공장의 건물옥상 및 유휴지를 활용한 기업 텃밭 조성
- 영농형 주말농장 확대
- 전문농가의 농부를 도시농업의 지도자(멘토)로 고용하여 건전한 도시농부 육성

## 사. 미래농업(농업기술과 첨단기술의 융합) 연구지원

### 1) 미래 고부가가치 가능성을 위한 농업분야 개발

- 맛과 모양뿐만 아니라 약용으로의 역할을 할 수 있는 순수농업기술 개발
- 해충방제기술과 미생물을 이용한 유기농업기술 개발
- 농업환경 여건의 변화에 부응할 수 있는 육종기술 개발

### 2) 농촌 그린네트워크 시스템 구축

- 농장의 온도, 습도, 일사, 강우, 풍향, 풍속을 정밀 조절하는 생육환경 관리기술 개발
- 농산물의 포장정보를 검출 할 수 있는 센싱시스템망 구축
- 양질의 채소를 대량 생산·공급 할 수 있는 식물농장 건설
- 기능성 소재를 생산하는 신작물의 개발
- 농가들의 노하우를 공유 할 수 있는 네트워크 확보

### 3) 미래농업 독서 토론모임 운영

- 미래농업의 방향을 모색하고 실천하기 위하여 공무원과 농업인 단체가 참여하는 독서토론회 등을 통한 농업관련 아이디어 교환
- 행정, 유관기관, 생산자단체 등의 소통을 통한 농정현안에 대한 인식차이 해소 및 공감대 형성으로 농정의 활로 모색

### 도시농업(공동체농업) 회원 전망

단위 : 명

구분	2013년	2015년	2020년	2025년	2030년	비고
참여인원	-	200	500	750	1,000	

자료 : 그린순천 비전2030 지표개발(2013.4)

## 1.3 임업·산림

### 1.3.1 현황 및 문제점

#### 가. 현황

- 최근 5년간 순천시 국유림의 면적은 184m<sup>2</sup>가 증가하여 약 3.3% 증가율을 보였으며, 사유림의 면적은 174m<sup>2</sup> 감소로 약 0.3%의 감소율을 보였음
- 순천시 전체 임야면적은 거의 변화가 없음

#### 소유자별 임야면적

단위 : ha

소유별	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
합계	62,798	62,808	62,808	62,808	62,808
국유림	5,514	5,698	5,698	5,698	5,698
산림청소관국유림	5,232	5,414	5,414	5,414	5,414
타부처소관국유림	282	284	284	284	284
공유림	4,450	4,450	4,450	4,450	4,450
시·도유림	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500
구·시·군유림	1,950	1,950	1,950	1,950	1,950
사유림	52,834	52,660	52,660	52,660	52,660

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 각년도

- 최근 5년간 임산물 생산량은 증감을 반복하면서 불규칙한 현황을 보임

#### 임산물 생산량

구분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
용재(m <sup>3</sup> )	24,990	25,370	25,495	34,808	25,490
연료(M/T)	345	-	-	-	3,772
수실(kg)	2,125,817	2,854,574	2,856,422	1,729,402	2,570,046
버섯(kg)	78,868	80,757	80,795	13,378	26,695
약용(kg)	3,637	3,601	186,290	136,000	69,803
죽순(kg)	476	476	476	250	1,500
산나물(kg)	237,721	362,766	377,866	525,337	536,442

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 각년도

## 나. 문제점

- 빼어난 산림 경관자원은 많으나 미개발로 인해 시민이 이용하기 어려움
- 다양한 산림소득작물 육성 및 작목별 규모화·조직화 미흡
- 임산물의 다양한 판로 확보 및 가공 상품화 미흡

### 1.3.2 기본방향

- **시민 삶의 질 향상에 부응하는 산림복지 정책 실현**
- **산림의 지속적 관리를 통한 경제가치 증대**
- **산림자원의 생산 · 유통 · 판매망 개선 및 지원체계 구축**
- **산림재해의 사전예방으로 건강한 산림생태계 조성**

### 1.3.3 추진전략

#### 가. 시민 삶의 질 향상에 부응하는 산림복지 정책 실현

##### 1) 산림복지단지 조성

- 풍부한 산림자원을 문화, 휴양, 교육, 치유 등 산림복지 차원에서 적극적으로 활용
- 분산적으로 제공하던 산림문화휴양교육 등의 서비스를 종합 제공하는 산림 및 시설의 복합단지 조성

##### 2) 녹색복지 서비스 집중 공급

- 쾌적한 숙박시설 제공, 다시 찾고 싶은 휴양림 운영
  - 숲속 음악회 개최 및 생애주기별 숲 체험 프로그램 제공
- 탐방로, 산책로 등 시민이 즐길 수 있는 테마숲길 조성

#### 나. 산림의 지속적 관리를 통한 경제가치 증대

##### 1) 산림소득 기반조성

- 농가 노령화와 고령목으로 재배면적이 감소하고 있는 밤을 순천시에 유리한 고사리, 표고버섯 등 소득 작목으로 전환
- 조경수 산지종합 유통센터 설치 등 경쟁력 강화

## 2) 명품임업 생산품 산지 관리 및 산림소득창출을 위한 사업지원

- 전문임업인 경영지원 및 육성
- 선도산림경영단지 조성
  - 벌기령에 도달한 임상을 경제수, 밀원수 식재로 보속(保續)생산이 가능한 산림경영단지로 조성
  - 목재생산 등에 따른 발생수익과 혜택을 산주와 산림에 재투자하는 선순환 방식으로 지속가능한 산림경영 기반 구축
- 산림소득 증대사업
  - 산림작물 생산기반조성 및 임산물상품화 지원
  - 임산물 저장건조시설, 임산물 가공, 임산물 차량 등 임산물 유통 지원
- 돈이 되는 70만주 나무심기 및 가꾸기 사업
  - 나무심기사업 및 생명의 숲가꾸기 추진
  - 산림공익 기능 증대를 위한 경관 조림사업 확대

## 다. 산림자원의 생산·유통·판매망 개선 및 지원체계 구축

### 1) 산림소득 증대를 위한 명품임업생산품 육성

- 고소득 산림작물 육성 지원체계 강화 및 명품임업생산품 상품화로 부가가치 창출
- 산림작물 생산단지 조성을 통해 시설의 현대화 규모화로 임산물의 생산성 및 품질 향상

### 2) 임산물 유통구조개선

- 임산물산지유통센터, 산림작물생산단지, 산림복합경영단지 조성 및 상품화 생산·가공 장비 지원
- 임산물 직거래를 통한 유통단계축소, 유통비용 절감을 통한 고효율·저비용의 유통체계 구축으로 생산자 소득제고

## 라. 산림재해의 사전예방으로 건강한 산림생태계 조성

### 1) 산림 재해예방을 위한 선도적인 예방·홍보

- 예방적·선제적 대응으로 재해 발생을 최소화
- 맞춤형 예방대책인 산불 ZERO화 추진 등 지역주민과 협력을 통한 산불예방 활동 추진
- 민·관 협의체를 활용한 선도적 병해충 방제 추진

### 2) 산림녹화 기반구축

- 대한민국 생태수도 순천을 완성하기 위한 관문 녹지조성과 가로수 관리로 생태축을 조성
- 조림사업, 숲가꾸기 등 산림재해 방지, 도시 숲조성, 가로수식재, 휴양림 조성 및 관리, 도립 공원 유지관리 등

## 1.4 제조업

### 1.4.1 현황 및 문제점

#### 가. 제조업 현황

- 2013년 제조업체수는 127개 업체로 2009년에 비해 38개 업체가 증가하고, 종사자수는 4,112명으로 1,168명이 증가하였음, 이는 광양만권경제자유구역의 활성화로 인한 영향으로 분석됨
- 업체당 평균 종사자수는 32.4명으로 전라남도 53.1명과 비교하여 20.7명이 더 적음
- 제조업종 중 금속가공제품 제조업(기계,가구 제외)이 29개 업체(22.8%), 종사자수 880명(21.4%)으로 가장 높은 비중을 차지함
- 종사자수는 2009년도에 2,944명에서 2013년도에 4,112명으로 39.7%의 증가율을 보임

#### 제조업 현황

단위: 개, 명, 백만원

구분	사업체수	종사자수	생산액	출하액	주요생산비	부가가치
2009년	89	2,944	2,467,704	2,528,644	2,063,677	404,027
2010년	93	3,447	-	2,936,595	2,225,023	768,442
2011년	103	3,614	3,527,818	3,436,526	2,610,861	916,957
2012년	101	3,843	3,783,655	3,795,784	2,781,211	1,002,444
2013년	127	4,112	3,608,052	3,695,032	2,742,579	865,473

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 각년도

#### 제조업 중분류별 사업체수 및 종사자수 현황

구분	순천시				전라남도	
	2009		2013		2013	
	사업체수(개소)	종사자수(명)	사업체수(개소)	종사자수(명)	사업체수(개소)	종사자수(명)
합계	89	2,944	127	4,112	1,511	80,268
식료품	15	425	17	432	322	9,229
의복,의복액세서리 및 모피제품 제조업	2	x	3	260	13	549
가죽, 가방 및 신발제조업	-	-	-	-	1	x
목재 및 나무제품 제조업;가구제외	1	x	2	x	27	533
인쇄 및 기록매체 복제업	2	x	1	x	5	74
코크스, 연탄 및 석유정제품 제조업	1	x	-	-	4	1,782
화학물질 및 제품 제조업;의약품 제외	5	95	8	168	113	12,913
비금속 광물제품 제조업	11	178	10	251	173	4,438
고무제품 및 플라스틱제품 제조업	4	78	8	119	86	4,231
1차 금속 제조업	8	702	14	856	82	10,100
금속가공제품 제조업;기계,가구 제외	24	595	29	880	185	6,540
음향 및 통신장비	1	x	1	x	7	475
의료, 정밀, 광학기기 및 시계 제조업	4	55	5	63	13	208
가구 및 기타제품	5	163	18	x	412	26,811
전기장비 제조업	4	78	8	249	47	1,628
자동차 및 트레일러 제조업	2	x	3	133	21	741

자료: 전라남도, 전라남도 통계연보, 각년도

순천시, 순천시 통계연보, 각년도

주 : 사업체가 2개 이하인 경우 사업체의 비밀보호를 위해 "x"로 표시하였음.

## 나. 산업단지 현황

- 순천의 산업단지는 3곳으로 순천일반산업단지, 해룡일반산업단지, 주암농공단지가 있음
- 총면적은 2,281천㎡이며 산업단지 내에는 64개 업체가 가동중이며, 1,642명이 종사하고 있음

순천시 산업단지 현황

구분	단지수	업체수	종사자수(명)	생산액(억원)	비고
순천시	-	127	4,112	36,080	
산업단지	3	64	1,642	11,813	
비중	-	50.4	39.9	32.7	

자료: 순천시, 순천시 통계연보, 2014

주: 순천시의 생산액은 10인 이상의 고용인을 가진 업체만(101개 업체)을 집계한 것임

순천시 산업단지 가동업체 현황

구분	계	음식료	섬유 의복	목재 종이	석유 화학	비금속	철강	기계	전기 전자	운송 장비	기타
계	65	5	3	3	10	4	18	13	1	1	7
순천일반산업단지	37	2	1	1	5	2	9	11	1	-	5
해룡일반산업단지	7	-	-	-	-	-	7	-	-	-	-
주암농공단지	21	3	2	2	5	2	2	2	-	1	2

자료: 한국산업단지공단(www.e-cluster.net), 2012년 말 기준

## 다. 문제점

### 1) 신소재, 친환경 첨단기술을 이용한 미래지향적 산업 유치 시급

- 부가가치나 생산규모면에서 광양만권 산단에 크게 의존하고 있으며, 특히 후방업체로 구성되어 철강을 소재로 완제품을 생산하는 전방연관산업인 조립·금속 및 기계제조업 등이 취약
- 지역내 제조업은 취약한 자본과 생산성기술 낙후로 부가가치 및 생산성이 저하된 영세한 구조를 보이고 있음
- 기술전문인력공급기관을 육성하고 생산기술을 고도화할 수 있는 대학교 및 연구기관의 유치가 요망됨

### 2) 중소기업의 경쟁력 미흡

- 중소기업은 신성장 동력산업에서 중요한 역할을 담당하고 있으나, 현재 지역의 기업들이 산업 및 경제 경쟁력에서 기대에 미치지 못함

## 1.4.2 기본방향

- **첨단산업 및 친환경신소재산업 육성**
- **중소기업 경쟁력 강화**
- **적극적인 기업 투자 유치**
- **산업단지 경쟁력 강화를 위한 관리체계 구축**
- **산·학·관 네트워크 구축**
- **연구개발 확대 및 전문인력 양성**

## 1.4.3 추진전략

### 가. 첨단산업 및 친환경 신소재 산업 육성

#### 1) 미래산업육성 및 지역산업 경쟁력 강화

- 여수·광양·울촌 산단 등지에 형성된 연관산업의 후방산업효과에 대비하고 신소재산업을 선점하여 미래산업 육성
- 신성장 동력산업 육성 및 신소재 산업단지 조성을 통한 지역산업구조 고도화 및 지역산업 경쟁력 강화

#### 2) 인공지능(AI) 관련 산업 유치 활성화

- 대학 및 인공지능 관련 중소기업이 공동으로 활용할 수 있는 연구기반 확충 및 인적자원 육성
- 인공지능 기술에 접목하여 새로운 부가가치를 창출할 수 있도록 인공지능 산업 생태계를 조성
- 지능형 로봇(드론), 자율주행자동차, 지능형 감시시스템 등의 인공지능 관련 제조산업 투자 유도

#### 3) 첨단 친환경 신소재 산업 지원

- 신소재센터, 마그네슘 시험생산동 운영, 입주기업 보육 지원 및 기업체 기술개발, 시제품 제작 지원 등 기술지원
- 희소금속 부품소재 개발, 희소금속 산업 육성

#### 4) 순천일반산업단지의 리모델링 단지 지정 추진계획

- 1977년 지정된 순천일반산업단지 리모델링 추진
- 제조업 중심의 노후산단을 첨단지식산업으로 변경(유치업종 변경)



### 5) 순천만 도시첨단산업단지 조성

- 순천만 정원 등 주변환경과 연계한 MICE 산업 등 정원의 도시에 걸맞는 첨단산업 유치
- 순천시 산업의 특성과 연계된 첨단산업, R&D 및 지식서비스 산업 육성으로 미래형 도시의 경제기반 구축마련

도시첨단산업단지 개발구상도



### 6) 뿌리기술지원센터 구축

- '뿌리산업'은 부품 혹은 완제품을 생산하는 기초공정 산업이며 제조업 경쟁력의 근간이 되는 산업으로 뿌리 기술지원센터를 구축
- 포스코 등과 연계되어 1차 금속제조업, 금속가공 제조업이 발달된 잇점을 활용, 소성가공, 표면처리업종 등에 대해 특화



## 나. 중소기업 경쟁력 강화

### 1) 중소기업 기술개발 지원 및 육성

- 중소기업 기술개발 지원
  - 고부가가치 제품 개발, 기술력 강화로 중소기업의 생산성 향상 및 기술 경쟁력 제고
- 혁신형 중소기업 육성 및 기반조성
  - 혁신형 중소기업 인증 지원 사업 등 중소기업 육성사업 참여 유도
  - 유망 중소기업 발굴 지정 육성

## 2) 중소기업 애로 해결 및 판로 개척

- 중소기업 생산현장 애로 해결
  - 간담회 개최, 협의회 운영, 기업 후견인제 운영
  - 기업 애로사항 청취 해결 지원
- 중소기업 제품 판로 개척
  - 지역 중소기업 기술개발 제품 우선 구매 등 공공구매 확대
  - 중소기업 생산제품 홍보

## 다. 적극적인 기업 투자유치

- 기업유치를 위해 생산시설권, 건강생활권, R&D권, 교육문화권, 정원산업권 등의 테마별 부지 조성 및 관리 기업 유치 추진
- 산·학·관 협력체계를 통해 공동기술개발 및 현장 애로기술 해소, 고가장비 구축 활용, 기술지도 이전, 인력 양성 등 산업화 지원
- 친환경연료 응용기술 연구소 및 연관산업체 유치
- 도시첨단산업단지 분양 활성화 도모
- 해룡선월지구 농공단지 조성사업 유치를 통해 산업 경쟁력 제고

## 라. 산업단지 경쟁력 강화를 위한 관리체계 구축

- 산업단지 입주기업 및 영위업종 등에 대한 지속적인 관리를 통해 산업클러스터 형성 유도
- 입주기업의 초기 투자비 절감을 위한 업종별로 표준화된 공장을 건설하여 장기임대 공급
- 저렴한 양질의 임대공장을 지속적으로 공급하기 위한 임대형 공장의 관리 및 운영

## 마. 광역적 산·학·관 네트워크 구축

- 지역혁신센터 운영
  - 지방대학의 우수한 연구자원과 광양, 여수 등 주변지역 중점육성 산업을 연계망으로 구축하여 우수인력을 양성하고 순천과 인근 지역특화사업 육성 및 지역발전 도모
- 산학협력 중심대학 육성
  - 산업단지 연구개발 지원을 강화하고 대학 내 공동 연구시설 및 장비공급 등을 통한 기업간 인프라 확충
  - 산업현장에 필요한 인력양성을 위한 교육 체제 개편과 기술 및 인력교류를 위한 산학 협력제도 운영



## 바. 연구개발 확대 및 전문인력 양성

- 전남TP 신소재센터 기능 강화 및 R&D 확대 추진
- 지역대학교 및 특성화고등학교와 산업체간 연계 강화
  - 순천대, 청암대, 제일대 및 공업고, 전자고 등 특성화고의 전문인력 양성
  - 울촌산단, 해룡산단 입주업체를 중심으로 산업단지캠퍼스 조성



## 사. 곤충의 산업적 이용 활성화

- 정서(애완·교육·예술·관광), 의학, 환경정화 분야 등 산업적 이용 활성화
  - 애완·학습용 곤충분야로 곤충을 주제로한 체험관광, 예술작품, 문화콘텐츠 개발
  - 유기성폐기물(음식물쓰레기)의 친환경처리를 위해 환경정화 곤충 활용 및 곤충 유래 물질에서 기능성 의약품 소재 개발
- 곤충을 이용하여 천적, 화분매개, 사료, 식품분야 등 다양하게 활용
  - 해충방제용 천적 곤충을 활용한 친환경농업과 시설원예산업 활성화
- 생명공학의 발달과 기술의 융·복합 추세에 따라 곤충을 활용한 유전학 연구와 곤충의 생체모방 기술을 이용한 산업 유치

곤충산업의 영역



## 1.5 서비스업 및 유통

### 1.5.1 현황 및 문제점

#### 가. 서비스업 현황

- 2013년말 기준 순천시의 주요 서비스사업은 17,485개 업체에 종사자수 69,795명으로 업체당 평균 종사자수는 4.0명이며 전라남도와 비교하여 0.2명이 더 많음
- 서비스업 중 도매 및 소매업이 5,665개 업체로 32.4%, 종사자수 15,318명으로 21.9%의 비중을 보여 도매 및 소매업과 숙박 및 음식점업이 서비스업의 과반수 이상을 차지함
- 2011년도에 64,194명에서 2013년도에 69,795명으로 8.7%의 증가율을 보임

서비스업 현황

구분	순천시						전라남도	
	2011년		2012년		2013년		2013년	
	사업체수 (개소)	종사자수 (명)	사업체수 (개소)	종사자수 (명)	사업체수 (개소)	종사자수 (명)	사업체수 (개소)	종사자수 (명)
합계	16,639	64,194	17,354	67,838	17,485	69,795	118,181	448,953
도매 및 소매	5,320	14,065	5,525	14,701	5,665	15,318	38,273	90,479
숙박 및 음식점업	3,762	9,872	3,947	10,762	4,118	11,011	28,658	68,804
운수업	1,400	4,025	1,421	3,713	1,107	3,252	9,395	32,214
출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업	73	1,015	78	981	76	1,087	744	6,636
금융보험업	266	4,517	276	4,746	286	4,844	1,725	21,452
부동산 및 임대업	441	1,795	463	1,983	490	2,225	2,346	8,944
전문, 과학 및 기술 서비스업	285	1,568	310	1,721	328	1,998	1,917	11,361
사업시설관리 및 사업지원 서비스업	205	1,735	226	1,999	236	1,709	1,328	16,074
공공행정·국방 및 사회보장행정	68	3,252	69	3,295	71	3,267	1,232	36,653
교육서비스업	1,104	8,488	1,140	9,011	1,135	9,210	6,164	51,608
보건·사회복지사업	639	7,104	654	7,662	686	8,518	4,867	55,970
예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업	704	1,896	733	2,067	716	2,122	3,636	12,586
기타공공, 사회 및 개인 서비스업	2,372	4,862	2,512	5,197	2,571	5,234	17,896	36,172

자료: 전라남도, 전라남도 통계연보, 2014  
순천시, 순천시 통계연보, 2014

## 나. 유통시설 현황

- 2013년 현재 순천시내 대형마트 4개소, 전문점 2개소, 백화점 1개소, 등록시장 9개소 등이 입지하고 있음
- 최근 소비패턴 변화와 이에 따른 유통·상업의 대형화·현대화 등으로 인하여 영세도매상 및 재래시장의 경쟁력이 약화되고 있음

### 유통업체 현황

단위 : 개소

구분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
대형마트 (할인점)	5	5	5	4	4
전문점	-	-	-	1	2
백화점	1	1	1	1	1
쇼핑센터	1	1	1	-	-
등록시장	8	8	8	8	9
인정시장	13	13	13	13	-

자료: 순천시, 순천시 통계연보, 각년도

## 다. 문제점

- 원도심 상권의 유통구조가 영세하고 조례동, 연향동 등 신도심 상권에 영향을 받아 지역상권의 상당부분이 흡수된 실정으로 자립적인 상권형성을 위하여 유통 근대화가 시급한 실정임
- 자동차 대중화와 대형 마트형 유통구조 형성으로 인한 소비형태의 변화에 따라 소상공인과 영세상인, 전통시장으로 대표되는 중소 유통중심의 지역상권 침체에 대한 자구책 강구가 시급

### 1.5.2 기본방향

- **소상공인 경쟁력 강화**
- **대형점포와 전통시장의 상생발전**
- **침체된 원도심 상권 회복**

### 1.5.3 추진전략

#### 가. 소상공인 경쟁력 강화

##### 1) 정보 네트워크 구축

- 인근상권과 연계한 협력거래 정보 네트워크 구축
- 선진 상거래 도입을 위한 온라인 오픈마켓 및 홈페이지 구축

##### 2) 지역 소상공인 육성

- 소상공인 경영혁신 능력향상을 위한 프로그램을 상설 운영
- 영세상인들의 창업 및 경영개선 자금의 지원
- 소상공인의 의식개혁교육을 통한 경영마인드 향상

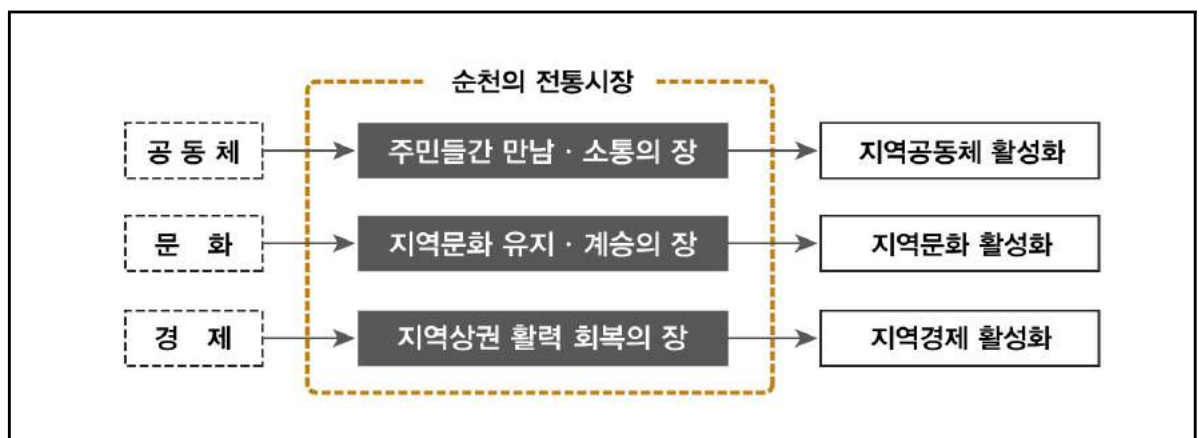
#### 나. 전통시장 활성화 방안

##### 1) 대형점포와 전통시장의 상생방안

- 대형점포와 전통시장 및 지역상점가 등의 협력관계를 위한 제휴 판매, 제휴마케팅 등을 통하여 지속적이고 연속적인 분쟁조절 역할 강화 및 협력관계 구축

##### 2) 전통시장 활성화

- 고객을 위한 주차공간 확보 및 실시간 택배서비스 등 다양한 마케팅 활동을 통한 전통시장 한계 극복
- 현대식 쇼핑환경과 시장 정비사업으로 시설의 현대화 및 선진화
- 상인조직 역량강화를 위해 시장 전문가(시장매니저) 양성
- 지역활성화를 위해 공동체·문화·경제 등의 요소를 접목하여 전통시장이라는 장소를 발전



## 다. 침체된 원도심의 상권 회복

### 1) 업종 다양성 및 특화상품지구 개발

- 상권의 균형적 발전을 위한 업종의 다양성 지향(대학로 상권)
- 각 권역에 맞는 상권을 분석하여 이미지정립 및 특화상품지구 개발

### 2) 원도심 상권 기반조성 및 정비

- 상점, 주거, 공기업 등이 조화된 미관개선사업으로 이미지 개선
- 중앙동일대 상가연계를 위한 쇼핑보도벨트 조성(중앙시장)

## 라. 정원문화산업 확산을 위한 정원산업 유통 활성화

### 1) 정원종합유통 전시판매장 및 정원산업유통단지 건립

- 정원문화 산업 확산에 따른 정원자재, 지역화훼 및 조경수 등을 유통하는 총괄단지 조성하여 정원산업 육성
- 정원수 생산능력의 안정적인 판로확보 및 유통환경 개선을 통한 정원관련 시장의 확대 및 체계적 수급
- 정원 자재의 유통혁신을 선도하고, 거점으로 부상 정원박람회 개최도시이며 대표적인 정원도시로서의 위상 정립

### 2) 정원재료 생산 및 유통 전문인력 양성

- 다양한 정원재료에 대한 이해와 생산 및 유통 전문인력 양성을 위한 체계적인 이론 및 현장교육 실시
- 순천만국가정원, 수목원 등에서의 직접적인 정원재료 생산 및 유통에 대한 실무형 교육과 현장 실습
- 귀농·귀촌 희망자 및 미취업자 등의 직업교육과 지자체 차원의 적극적인 부지 제공 등을 통해 교육효과 극대화
- 농업기술센터, 순천대학교 등과 연계하여 새로운 정원 재료발굴 및 생산기술, 유통 등의 교육 실시

## 1.6 관광

### 1.6.1 현황 및 문제점

#### 가. 관광객 현황

- 순천은 산, 바다, 갯벌, 철새, 사람이 공존하는 세계 유일의 온전한 연안습지임과 동시에 람사르 협약에 의해 등록된 순천만을 보유하고 있음
- 문화재보호법에 의한 모든 종별의 문화재를 보유한 최초의 도시로서 낙안읍성, 송광사, 선암사, 고인돌공원, 드라마촬영장 등 볼거리 관광자원 풍부
- 이외 전라남도의 식수를 공급하는 주암호와 상사호 등의 풍부한 자연자원 보유
- 관광객수는 지속적으로 증가추세를 보이고 있음.(2005년까지는 개략적으로 관광객수를 산정하였으나, 2006년 이후 조계산, 낙안읍성의 입장객수 등 구체적 자료를 활용하여 과학적으로 재 산정함)

#### 관광객 현황

구분	집계관광지수	관광객(인)			
		유료관광지			무료관광지
		계	내국인	외국인	
2004년	-	-	-	-	5,241,990
2005년	-	-	-	-	5,772,839
2006년	-	-	-	-	3,316,321
2007년	-	-	-	-	4,132,103
2008년	13	1,756,014	1,693,840	62,174	3,407,327
2009년	13	1,819,652	1,769,123	50,529	2,902,664
2010년	13	2,497,004	2,454,294	42,710	2,954,586
2011년	14	2,945,461	2,888,343	57,118	1,318,306
2012년	14	3,278,971	3,221,364	57,607	1,592,287
2013년	13	6,644,324	6,522,417	121,907	3,052,328

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 각년도

주 : 2011.01.01부로 순천만 운영 유료화



#### 나. 지정 관광지 현황 및 방문객수

- 순천의 주요 관광지는 총 5개소이며 이중 2013순천만정원박람회로 인해 순천만의 관광객수가 가장 많은 것으로 나타남

지정 관광지 현황 및 방문객수

구분 (2013년)	지정일자	조성면적	방문객		
				내국인	외국인
합 계	-	387,069m <sup>2</sup>	9,240,880	9,084,175	156,705
순천만 (순천만정원 포함)	2004.11.05	50,268m <sup>2</sup>	6,996,442	6,915,955	80,487
낙안읍성	1983.06.14	223,108m <sup>2</sup>	1,284,911	1,234,399	50,512
드라마촬영장	2006.01.25	40,463m <sup>2</sup>	329,212	325,780	3,432
송광사	2009.12.21	44,297m <sup>2</sup>	243,138	226,511	16,627
선암사	2009.12.21	28,933m <sup>2</sup>	387,177	381,530	5,647

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 2014

#### 다. 관광업체 현황

- 순천시 여행업체수는 2009년 94개에서 67개로 감소하였음(2012년까지는 국외·국내 여행업으로만 업체수를 산정하였으나, 이후 국내외여행업 항목이 추가되면서 신분류체계에 따라 감소한 것으로 판단됨)
- 관광호텔업은 2009년 2개 업체에서 2013년 4개 업체로 증가하였고, 한옥체험업과 외국인관광도시민박업은 현재 80개 업체로 조사되었음

관광사업체 등록 현황

구분	여행업				관광숙박업		유원시설업			관광편의시설업			
	일반	국외	국내	국내외 여행업	관광 호텔업	유향 콘도미니엄업	종합 유원 시설업	일반 유원 시설업	기타 유원 시설업	관광 유공 음식점업	시내 순환 관광업	한옥 체험업	외국인 관광도시민박업
2009년	3	40	51	-	2	-	-	-	1	3	1	-	-
2010년	3	46	53	-	3	-	-	-	-	2	1	-	-
2011년	3	45	53	-	3	-	-	-	-	2	1	-	-
2012년	4	44	55	-	4	-	-	-	3	4	1	-	-
2013년	3	4	16	44	4	-	-	3	-	-	-	79	1

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 2014

라. 주요 관광자원 현황

관광지		내용	
역사 문화 자원	사찰 성곽 성터	낙안읍성	• 성벽으로 둘러싸인 살아있는 마을
		선암사	• 승주읍 조계산 동쪽에 자리하고 있는 단아한 사찰
		송광사	• 조계산에 위치한 한국의 삼보사찰 가운데 송보사찰
		금둔사	• 백제 위덕왕 30년(583)에 담해화상이 창건한 사찰
		순천왜성	• 임진왜란시 축조된 30개의 왜성 중 전라도 지방에 유일하게 남아있는 왜성
	도심 역사 자원	순천향교	• 전라도 4대 향교 중의 하나로 순천의 흥학의 상징
		옥천서원	• 1564년에 세운 전라도 지역 최초의 서원
		순천기독교전교소	• 외국선교사들이 순천지역 결핵퇴치를 위해서 세운 곳
		팔마비	• 한국 역사상의 지방관의 선정 겸 청덕비의 효시
		순천부읍성	• 조선시대 행정, 군사의 중심지 역할
		검단산성	• 검단 산성은 6~7세기에 걸쳐 축성된 백제 시대 성
	자연 경관 자원	숲 폭포	철도관사단지가옥
조계산, 계족산 등			• 천년의 문화유산과 함께 아름다운 숲과 계곡이 있음
봉화산			• 순천도심중심에 위치한 산이며, 봉화산 둘레길로 도심과 연결되어 있음
순천자연휴양림			• 침엽수림으로 이루어져 있고, 다양한 산림휴양·체험을 위한 기반시설이 있음
낙안민속자연휴양림			• 순천~낙안간 지방도변에 위치한 아담한 일반가정의 정원 분위기가 풍기는 휴양림임
공원		용서폭포	• 순천시 황전면에 위치하며 폭포로 멋진 경관을 연출함
		순천만국가정원	• 순천만정원은 순천만과 함께 동천~봉화산 둘레길로 이어져 도시 전체가 하나의 큰 정원임
		순천만자연생태공원	• 순천만의 생태자원을 보존하고 생태학습을 위해 조성된 공원
		순천드라마촬영장	• 국내최대규모, 200여 채의 순천드라마 촬영장
해변 호수		고인돌공원	• 선사시대 고인돌, 구석기 집터, 신석기 및 청동기 유물
		순천만	• 광활한 갯벌과, 습지 가운데 희귀종 조류가 가장 많은 갈대밭
		와온/화포해변	• 해룡면에 소재하였으며 전형적인 해변마을로 낙조와 길대로 낭만적인 풍경이 있는 곳
테마 마을 관광 자원	녹색농촌 체험마을	주암호/상사호	• 굽이굽이 펼쳐진 아름답고 여유로운 드라이브 코스로 풍광이 빼어나 자연을 만끽할 수 있는 곳임
		순천 생태마을	• 승주읍 고산에 위치, 2006년 녹색농촌체험마을 지정
		순천향매실마을	• 월등면 계월에 위치, 매화농원 약 25만평
		꽃마차마을	• 낙안면 금산에 위치, 금전산이 병풍처럼 둘러 싸여 있고, 밤(울)이 많이 재배되는 곳
	해양생태 체험마을	개랭이고들빼기마을	• 별량면 대룡에 위치, 순천미인쌀을 생산하는 1급수 맑은물의 발원지
		배꽃피는마을	• 배꽃피는 마을은 즐겁고 편안한 순천시 낙안면 이곡리에 자리잡고 있음
		순천만짱뚱어마을	• 순천만의 짱뚱어, 농게, 흙두루미 등 지역 자원과 문화 환경을 테마로 마을
	산촌생태 체험마을	거차벌배체험장	• 거차어촌에서 진행되는 뽕배타기 체험으로서 신나게 바다생태를 경험 할 수 있음
		청소골마을	• 순천시민 하계휴양지인 청소계곡(1급수)과 사계절 등산지 계족산 위치, 민박 가능, 각종 자연체험 프로그램
		후곡산촌마을	• 송광면 후곡 위치, 산촌체험마을 지정(2004년 산림청)
전통 테마마을	용오름마을	• 주암면 운룡에 위치, 2005년 농촌전통테마마을 지정(농촌진흥청), 각종 테마체험	
	용줄다리기마을	• 해룡면 해창에 위치, 각종 테마체험, 각종 농사체험시설	
축제 이벤트	순천만갈대축제	• 순천만에서 열려 순천만은 광활한 갯벌과 갈대밭으로 이루어진 자연축제 매년 10월 경	
	낙안민속문화축제	• 낙안읍성 민속마을 매년 10월 경	
	시민의날/팔마문화제	• 팔마정신문화를 이어가는 팔마문화제는 '시민의 날' 행사와 함께 펼쳐지는 순천의 대표적인 문화행사, 매년 10월 15일 전후	
	남송릉 마라톤	• 팔마체육관, 시내 일원 매년 10월 ~11월 중	
	계월향매실매화잔치	• 순천시 월등면 계월면 향매실 농촌체험마을 매년 3월 중순경	
	월등 복숭아축제	• 월등면사무소 잔디광장 매년 7월 중	

주요 관광자원 현황도



## 마. 문제점

- 관광도시로서 인지도 및 정체성 부족
  - 순천만정원박람회를 계기로 인지도는 높아졌으나, 도시 전체를 포괄하는 관광도시로서의 인지도 확대 부족
  - 순천만과 순천만국가정원을 중심으로 한정된 관광개발을 도시 전체로의 확산 필요
- 관광객의 지역내 체류 및 소비로 연결 부족
  - 순천시 관광 행태는 당일 관광 중심의 제한적 방문 특성을 기록하고 있으며, 특히 지역 경제 활성화를 유도할 수 있는 먹거리, 살거리, 잘거리에 대한 소비는 순천시 인근 지역에서 이루어지고 있음
  - 지역내 관광 인프라 확충 및 관광이용체계에 대한 준비를 통해 관광이 지역 경제 활성화에 실질적으로 파급될 수 있도록 유도
- 증가하는 순천만 관광수요의 타 관광지로 파급 미진
  - 순천만의 방문 수요를 도심과 주변 관광지로 확대시켜 순천시 관광 경쟁력을 제고시킬 수 있는 관광 발전 전략 수립 필요
  - 인근 관광지와 순회 교통노선 및 관광안내시스템 부족

### 1.6.2 기본방향

- 생태도시 이미지 구현을 통한 관광 발전 체계 구축
- 「NEW BUYING POWER」 창출을 위한 관광 인프라 구축
- 권역별 특화된 관광자원 확충 및 체험프로그램 개발
- 광역적 융합관광개발벨트 구축(3개시 연계)

### 1.6.3 추진전략

#### 가. 생태도시 이미지 구현을 통한 관광발전 체계 구축

##### 1) 생태도시 이미지 구현

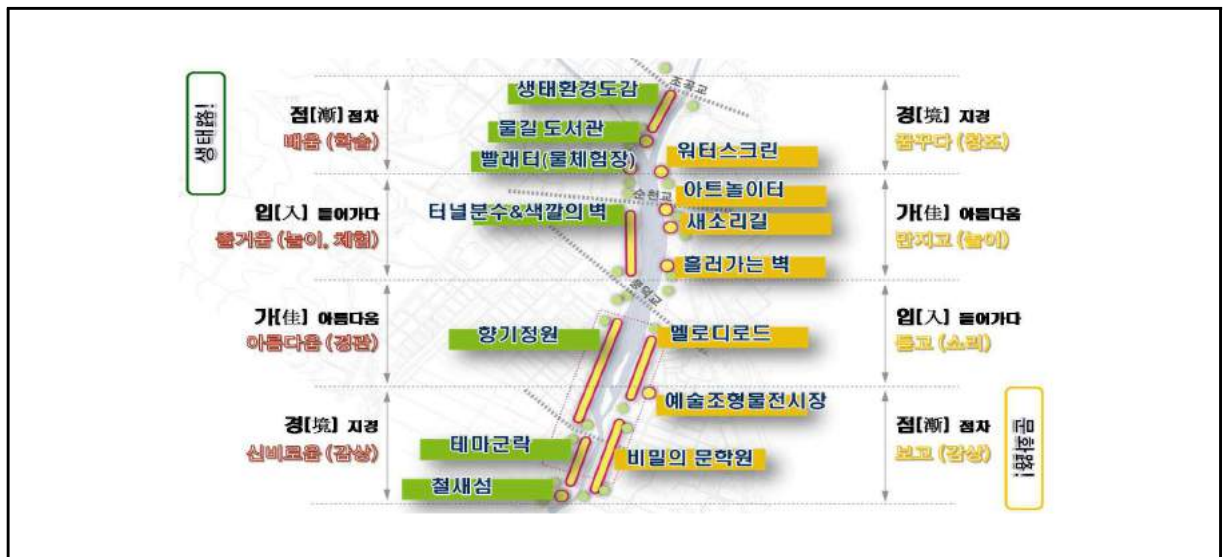
- 도시 전역으로 생태 기능 강화
  - 순천만에 집중된 생태도시의 모습을 순천시 전역으로 확대하여 도시 전체를 생태도시로 인지할 수 있도록 계획 추진
  - 도시 전체의 생태 기능 강화를 통해 생태도시로서의 이미지 강화 유도

- 생태도시 전역을 연결하는 생태 탐방 시스템 구축
  - 도시 전역으로 확대된 생태 기능을 탄소가스를 배출하는 차량 이용이 아닌 생태도시에 맞는 관광지 이용체계 즉, 생태 탐방 시스템을 구축하여 생태도시로서의 순천시 이미지 강화 필요
  - 점적인 형태의 생태기능을 선적으로 연결하고, 점적인 생태 자원의 기능을 강화시킬 수 있는 생태 탐방 시스템 구축
- 생태를 느끼고, 경험할 수 있는 체험프로그램 및 시설 개발
- 지속 가능한 생태도시 이미지 강화 시스템 마련
  - 체험프로그램 및 시설 개발 등을 통해 구현된 생태도시 이미지를 지속적으로 보전, 강화시킬 수 있는 시스템 마련

## 2) 생태 네트워크 구축

- 생태의 원천인 순천만을 시작으로 동천 수계 축과 도심 중앙으로 이어지는 옥천 수계 축을 연결하는 네트워크를 구축하여 도시 전역으로 생태 기능 확대 유도
- 생태축 내 녹색의 건강성 이외에 다양한 관광 요소를 접목하여 “걸으면서 느끼고 배우는 생태 도시 순천”으로 기능성 제고
- 이를 통해 생태도시로서 순천시의 이미지를 구현함과 동시에 순천만의 관광수요를 도심으로 유도하여 도심의 관광 활성화를 유도할 수 있는 매개체로 사용
- 동천 생태·문화길 조성
  - 순천만과 순천만국가정원의 관광객을 도심으로 유도하기 위해 ‘걸으면서 즐기는 동천’의 개념하에 동천변 양쪽에 생태·문화길 조성
  - ‘생태로’는 동천의 생태환경을 체험·참여할 수 있는 열린 거리로 점입가경의 개념으로 각각의 주제별로 프로그램 공간을 구성
  - ‘문화로’는 다양한 문화 콘텐츠와 연계하여, 즐길 수 있는 문화 공간 조성

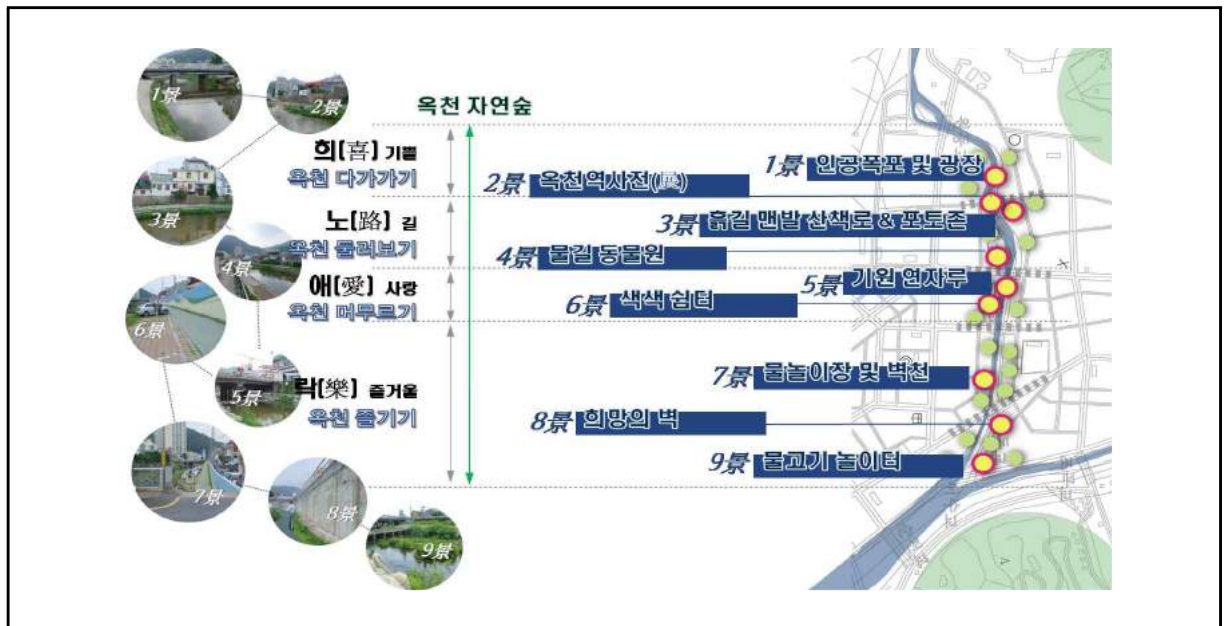
동천 생태·문화길 구상도



○ 옥천 녹(錄)의 심장숲 및 테마공간(九景) 조성

- 순천의 중심이자 도심내 주변 자원과 연계성을 지닌 옥천의 지리적, 역사적 특성을 고려하여 친환경적인 녹화정비를 통해 대한민국 생태수도 순천을 대표하는 상징공간으로 개발하고 시민 휴식공간 활용 및 원도심 활성화 도모
- 테마가 있는 옥천 구경(九景)을 조성하여 순천만~동천~옥천으로 이어지는 동선을 통해 관광객들을 테마가 있는 옥천변으로 유도

옥천 녹(錄)의 심장숲 및 테마공간(九景) 구성도



3) 저탄소 녹색관광 교통시스템 구축

- 도시 전역으로 확대된 저탄소 녹색관광 교통시스템을 통해 관광객들이 보고 느낄 수 있도록 기반체계 마련
- 전기자동차, 자전거를 통해 효율적으로 도시간 주요 관광지점을 연결할 수 있는 시스템을 구축
- 전기자동차, 자전거를 활용한 관광 상품 개발
- 파크&라이드센터 도입으로 Car Free Destination System(자동차 없는 목적지 시스템) 구축 및 자전거 탑승형 관광투어 버스 도입

4) 생태기반형 프로그램 및 시설 개발

- 생태 탐방시스템으로 연결된 순천시의 주요 관광 지점에 이슈형 이벤트, 생태도시 홍보·안내체계, 테마형 생태 체험 프로그램 도입 및 시설개발

5) 시민 참여형 생태도시 만들기 시스템 구축

- 순천시와 지역내 기업, 시민이 협력하는 파트너십 및 그린 커뮤니티 시스템 구축

## 나. 「NEW BUYING POWER」 창출을 위한 관광 인프라 구축

### 1) PRT(소형무인자동차도운행차량)노선 연장으로 순천만 관광객의 도심관광 유도

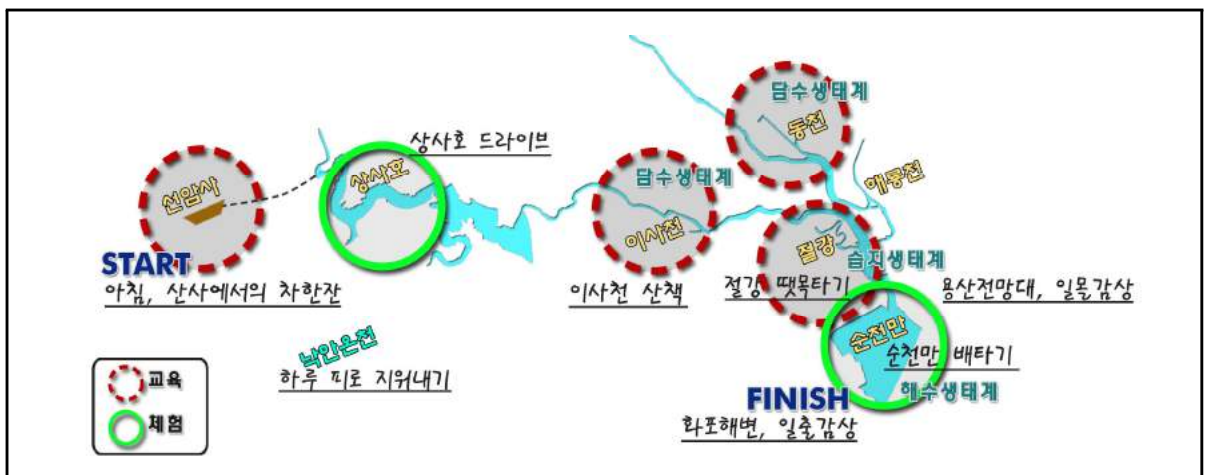
- 순천만국가정원에서 순천문학관까지 연결된 PRT(스카이큐브)를 동천을 따라 순천역까지 노선을 연장하여 순천만 관광객을 도심으로 유도

### 2) 볼거리 정비 및 확충 : 고 부가가치 창조 관광 산업 육성 및 관광 상품 개발

- 순천시에서 관리운영 중인 낙안읍성 및 드라마 촬영장을 대상으로 명소화 전략을 수립
  - 5060,7080을 대상으로 추억을 테마로 한 관광상품개발(드라마촬영장, 추억테마체험센터 조성사업 등)
  - 드라마 촬영장과 연계해 순천만국가정원 웨딩포토 촬영장소 등 명소화 사업 추진
  - 드라마 촬영장내에 야생화 단지를 조성하여 문화향유 및 관광시설 기능 활성화
- 순천의 야(夜)문화조성
  - 아랫장에 문화공연 운영, 체험프로그램, 특색있는 전통 음식개발 상품화 등을 통해 야시장 운영
  - 지역 특성을 살린 제품, 개성있는 메뉴 판매할 수 있는 청년몰 조성
  - 중앙시장 옥상 소공원 조성으로 페스티벌 공간, 바비큐 파티장 등을 마련해 청소년들과 젊은 층을 유인하는 원도심 거점 특화상권 육성
- 순천만국가정원과 연계한 순천만랜드 유원지 조성에 따른 볼거리 확충
  - 유원지 내 곤충생태관, 조류생태관, 생태환경관 등의 시설도입으로 관광객 유인을 위한 볼거리 확충
- 순천만 갈대축제, 남도음식문화축제, 민속문화축제, 벚꽃축제 등 테마축제 내실 강화
  - 순천만정원 및 순천만을 활용한 특색있는 오감만족 축제로 지속 개발
- 에코에듀 체험센터 건립
  - 공공도서관과 대규모 컨벤션기능을 갖춘 전시, 공연, 회의공간 확보로 MICE산업 육성기반 조성
- 순천만국가정원과 순천만랜드를 연결하는 교량에 이색적인 상가시설 설치
  - 관광객을 위한 커피전문점, 기념품 판매점, 음식점, 쉼터 등이 들어갈 수 있게 다리 양쪽에 구조물 설치
- 근대유산 철도관사문화마을 관광자원화 추진
  - 복합공간(마을박물관+게스트하우스) 리모델링, 철도마을 거점 공간 마련
  - 마을자원을 활용한 마을해설사 발굴·육성 및 마을탐방 프로그램 운영
  - 기차나 적산가옥(제2차 세계대전 이후 일반에 불하된 일본인 소유주택)이 아닌 ‘철도관사’를 주제로 한 최초의 도심관광 코스 마련
- 외서 월평구석기유적지 역사 자원화 사업
  - 순천에서 확인되는 가장 빠른 시기의 유적으로서 역사 자원화 사업 추진
  - 송광사, 낙안읍성과 연계한 스토리텔링으로 관광자원 개발

- 헬스투어리즘 지역자원 활용 및 기반 조성
  - 고부가가치 의료관광객 유치 확대를 위해 순천만국가정원의 한방체험관 및 한방약초정원, 휴양림(낙안, 서면 운평), 대형병원, 재활치료병원 등과 유기적인 협조체계 구축
  - 문화건강센터를 헬스투어리즘 거점 시설로 활용
  - 의료검진과 명상체험, 힐링캠프, 힐링+온천 투어, 산사트래킹 코스, 역사종교 체험 등 지역자원 연계 헬스투어리즘 힐링 관광상품 개발
  - 순천형 헬스투어리즘 전문 가이드 인력 양성
- 마이스(MICE) 창조관광산업 육성
  - 집적경제효과 유발을 위한 복합쇼핑타운 지정 운영
  - 에코에듀 체험학습센터를 활용한 마이스산업 거점화
  - 지역대학과 연계하여 마이스산업 관련 전문 인력 양성
- 역사와 문화가 이루어진 새로운 관광산업 육성
  - 낙안읍성~선암사~천자암~송광사로 이어지는 산사트래킹 코스 및 역사종교 체험루트 개발을 통한 「고즈넉 산사길」 조성
  - 왜성, 이순신장군 전적지 및 백의종군로 등 임진왜란 역사자원을 남해안 시·군과 공동으로 연계 활용하는 「렛츠고(古)조선시대 체험관광」 도입
  - 선비문화체험관 조성사업과 민속문화체험 연계 모색
- 수자원과 연계한 관광 활성화
  - 주암호·상사호와 인근 문화·역사자원을 연계한 체험·관람과 레저활동 프로그램 개발 및 인프라 구축
  - 물과 함께하는 순천여행으로 순천의 풍부한 수자원을 매개로 한 관광루트 개발을 통해 담수와 해수 등 다양한 물의 생태를 배우고, 느낄 수 있는 기회제공
  - 순천시내의 호수, 하천 등의 경관적인 수자원뿐만 아니라 차 체험, 온천과 같은 색다른 체험형 수자원을 활용한 연계체험 프로그램 개발

Water 24 구상도





### 3) 잘거리 정비 및 확충 : 체류형 관광 유도를 위한 관광숙박시설 육성

#### ○ 기존 숙박시설 개선 및 확충

- 중저가 우수 숙박시설 굿스테이 육성 확대 및 건전한 숙박문화 조성
- 자전거 및 도보 여행객을 위한 전문 숙박시설인 Bike&Walk Hotel 도입
- 도농복합도시로서 농산어촌 체험마을 등 민박시설 개선
- 호스텔, 게스트하우스 등의 도시민박 활성화
- 숙박업소(B&B ; Bed&Breakfast) 운영 전문가 양성

#### ○ 우수 숙박시설 육성을 위한 지방세 지원

- 우수 숙박시설 건축물과 사업장에 대해 지방세(시세) 감면 지원
- 지방세특례제한법에 지원 규정이 없으므로 감면조례에 규정을 신설하여 추진

#### ○ 대형숙박시설 유지

- 유스호스텔, 리조트 관광호텔 등의 숙박시설 설치를 위한 기업 투자유치
- 국내외기업의 자본 유치를 위한 지원조례 개정

#### ○ 관광객의 숙박유도를 위한 야간 문화·생태 체험 상품 개발

- 전통시장의 야시장 프로그램 운영 및 원도심 「3D 프로젝션 아트」 야간경관 조명 설치하여 관광객 숙박유도
- 순천만 야간 생태체험 실시로 관광객 체류 유도
- 순천 대표자원을 공연상품화하는 도심 야간 문화공연 상품 개발

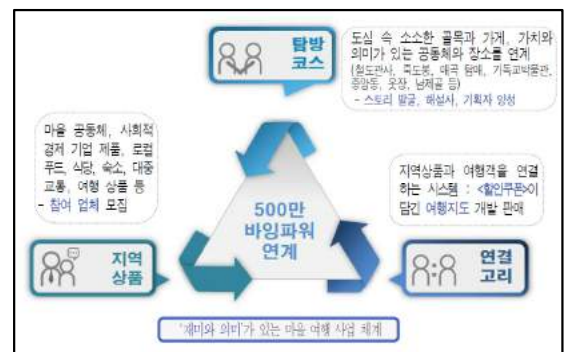
#### ○ 도시를 품은 체류형 ‘마을 여행’ 기업 육성

- 관광지만 둘러보고 떠나는 관광을 도심의 골목, 마을, 주민들과 소통하며 머무는 여행으로 변화
- 우수 마을 공동체를 찾는 외지인들의 현장학습을 ‘순천’의 멋과 맛을 느끼며 배우는 스테디 투어로 유도
- 현지인에게 들고 배우며 여행자와 지역이 소통하는 공정여행 확산

#### ○ 자연쉼터(야영장) 조성

- 조계산권(송광, 외서면), 순천만권, 산람농촌권(황전, 주암면 등)에 체류형 야영장을 설치하여 순천을 알고 머물러 갈수 있는 공간 조성

마을 여행 개념도



#### 4) 먹거리·살거리 정비 및 확충

- 순천 음식의 대표성과 함께 스토리텔링 및 상품화 가능성이 있는 곳에 명품테마음식거리 조성
  - 30년 역사를 지닌 중앙시장 곱창골목 정비, 아랫장 남도식 팔죽과 팔칼국수를 맛볼 수 있는 팔죽골목 명소화 등을 통한 테마음식거리 조성
  - 테마음식 브랜드 강화,接客환경 개선, 상인역량강화를 통해 음식관광산업 활성화
- 순천만과 순천만국가정원의 중간이나 인근에 친환경 농산물을 이용한 음식촌, 이벤트 및 체험 공간 등 브랜드 먹거리와 볼거리가 어우러진 음식문화단지를 조성하고 지역특산품과 관광기념품 판매 등도 병행
- 옷장·아랫장 등 재래시장에 문화의 색채를 부여하여 문화와 살거리가 있는 테마형 재래시장 (Culture Market) 개발
- 문화의 거리 주변 다문화 먹거리 및 체험공간 운영
- 원도심 내 전통시장에 프리마켓, 버스킹 등을 연계한 ‘청년 야시장’ 운영
- 동천 제방길과 전통시장을 연계·활용한 야시장 프로그램 운영
- 주요 관광지별 음식점을 소개하는 지도를 제작 및 동네마다 맛있는 음식점 안내판 설치

### 다. 권역별 특화된 관광자원 확충 및 체험프로그램 개발

#### 1) 순천만권(생태체험 및 환경교육)

- 순천만 갈대숲 체험마을 조성
  - 생태거리(도사동) : 한옥숙박체험, 친환경 음식촌 먹거리관, 뷰티체험(갈대테라피), 특산품 등 공동판매장, 갈대정원, 이벤트 문화마당 등
  - 해맞이(해남이) 어촌체험마을 : 인정 넘치며, 이야기 있고, 맛과 배울 것이 있으며, 역사와 문화가 담긴 어촌체험 프로그램 개발
  - 순천만 마을공동체 회사(마을기업 및 여행사 등) 육성, 마을공동체 지원센터 운영 등을 통해 지역주민의 주체적 참여 확대
  - 1박2일 팜스테이(순천만 갈대숲 생태문화학교) 등 운영
- 와온 무인섬(똥섬) 연결 생태교 설치, 썰물시간 생태체험 실시
- 학습 및 탐구 효과가 큰 탐조관광 확대
- 순천만천문대 하늘체험
- 순천만 숙박시설 확충(콘도미니엄)
  - 순천만 갈대와 쟁쟁어 테마의 이색 숙박시설인 갈대 빌라를 중심으로 골든 게이트, 골든 힐, 하늘정원 등 관광객 지원형 각종 편의 및 부대시설 도입

## 2) 낙안읍성권(전통문화)

- 조상의 얼과 혼이 깃든 전통문화체험 등을 통해 순천 문화의 정수를 느낄 수 있는 상품 개발
- 낙안읍성만의 전통을 지키기 위한 관광프로그램 추진
  - 지역주민이 직접 옛날 옷, 고무신 등 전통복장을 갖추어 생동감을 느낄 수 있도록 마을 분위기 연출
- 다양한 콘텐츠를 정보통신기술과 접목해 현대적인 농촌 관광형 창조마을로 조성
- 기마안내원 및 사랑의 자물쇠 성황당 운영
  - 해설사가 조선시대 장군이나 관리 복장을 하고 말을 타고 다니면서 관광해설
  - 음성내 고목이나 담벼락을 활용하여 사랑의 증표로 자물쇠를 채워줌으로써 낙안읍성 기억 및 재방문 유도
- 거주민과 관광객의 지속적인 방문과 교류를 유도하기 위해 “낙안마을 일촌 맺기” 추진
- 지역 주민들의 전통생활방식 재현 및 상품화
  - 장독대, 빨래터, 벚짚나르기, 모내기를 비롯한 농촌경관과 옛날 풍속 등 재현
  - 장된장·고추장·김장김치 담기 체험, 전통부엌보존(아궁이), 황토온돌찜질체험, 전통한정식 체험 등
- 뿌리깊은 나무박물관 운영 활성화
- 낙안온천지구 개발로 낙안읍성과 조화로운 위락(숙박)시설 조성

## 3) 조계산권(역사문화연계)

- 조계산 단풍여행 및 산악탐방(송광사~선암사 구간의 천년불심길 등)
  - 주암상사호의 호반경관 드라이브 코스, 이사천의 물안개 코스와 연계 운영
- 다도 및 한옥숙박 체험(야생차체험관) 활성화
- 템플스테이·명상 등 종교문화체험, 남도전통문화체험 등 활성화
- 송광사 16국사와 법정스님 배우기 등 역사교육 테마관광 상품 운영
- 불교문화제(법회, 음악회, 전시회 등) 상설화 : 팔관회, 연등회, 영산제 등 재현

## 4) 도심 및 근교권(전통문화 및 레저휴양)

- 순천만국가정원, 동천(생태·문화길)과 옥천(九景 및 녹의 심장숲), 문화의 거리, 옷장·아랫장 등 전통시장, 박물관 등을 연계하여 전통문화 및 레저문화 관광상품 개발 운영
- 도시에 다양하게 산재한 근대 역사·문화 자원 발굴 및 홍보하여 전통문화탐방벨트로 관광상품화
- Happy 요리관광 실시
  - 문화의 거리 및 조례호수공원 등에서 유명셰프 초청하여 「셰프의 디저트 쇼」를 개최

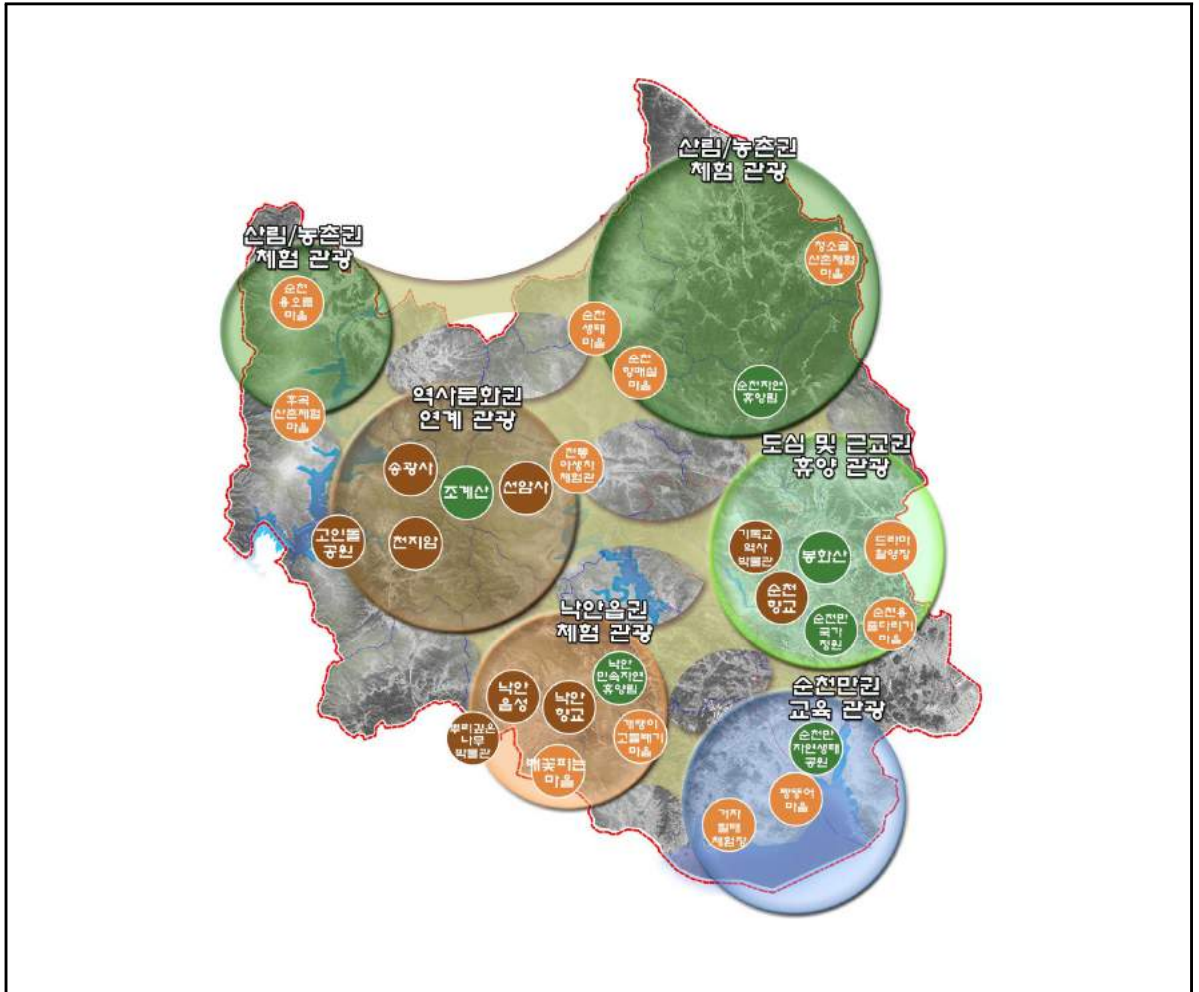
- 순천만의 특별한 주전부리 공모를 통하여 전시 및 판매
- 700년 감성여행 「순천부음성」 도심관광
  - 700년 역사문화자원의 스토리텔링과 장소 마케팅으로 도심관광 활성화
  - 과거(유교역사) ⇄ 근대(기독교 역사) ⇄ 현대(문화거리)의 공존테마체험 관광 프로그램 운영
  - 700년 골목길+도심속 생태하천+테마별(인물, 골목, 야간경관) 볼거리 제공
- 순천 인물특화거리 조성
  - 스토리가 있는 순천출신 유명인 거리를 조성
  - 원도심과 옥천 ~ <특화거리> ~ 시청/ 죽도봉공원 연계 상권 활성화
  - 연관 사업 발굴(축제, 공모전 등)을 통해 지속적 시너지 효과 거양
- 중앙교회, 와츠기념관(한국기독교선교역사박물관), 순천의료원, 매산관(매산중학교), 프레스톤과 코잇 가옥(선교사가옥), 안력산병원(매산고등학교), 우부자집(금곡동) 등 근대건축물 탐방로 조성
- 옥천에서 중앙로를 통해 동천가로 이어지는 옛 장터거리의 흔적(짚신점, 생선시장, 담배전, 옹기전 등)등을 이용하여 재현하고 미술관, 음악관, 의상관 등 근대 역사·문화 거리 조성
- 도심 속 한옥숙박체험을 중심으로 음식체험, 문화예술공연, 예절체험 등 문화 교류의 장소를 조성
- 매산등 돌담길에 얽힌 스토리 등을 바탕으로 순천미인 러브테마길 조성
- 청소년수련시설 지속 확충
  - 서면 운평리 청소년수련원 인근에 서바이벌 게임장, 산악자전거 도로, 야영 텐트촌 등 조성
  - 각종 국제야영대회 및 청소년행사 지속 유치

##### 5) 농촌·산림권(농촌·산촌체험)

- 농·산·어촌의 자연 및 문화가 숨쉬는 특색있는 체험마을 개발육성
- 관광객과 함께하는 들판에서 팜파티
  - 매년 매화 축제, 모내기, 과일수확, 벼베기, 치즈·우유만들기 등 들판에서 팜파티 개최
  - 별량 일출행사, 월등복숭아체험행사 등의 소규모 행사(축제)와 팜파티를 연계한 힐링 프로그램 실시
  - 계절별 팜파티 선도농가 교육을 통한 농가별 맞춤형 프로그램 실시
- 통합예약(민박/체험상품) 시스템 “순천놀러와” 운영 활성화
- 농·산·어촌에서 소소하게 이루어지는 마을축제를 대한민국 농촌체험포털(웰촌)의 농어촌 축제 선정 추진
- Buying Power의 지역탐방을 유도하여 시골밥상 ‘삼시세끼’ 를 체험하고 텃밭 농산물 구매를 유도하여 마을 학습공동체를 관광 상품화

6) 생태탐방 시스템 및 네트워크, 광역관광개발벨트를 통하여 권역별 관광자원간 연계 및 네트워크 형성

권역별 관광자원 및 연계



라. 광역적 융합관광개발벨트 구축(3개시 연계)

- 지역내의 관광지 및 관광자원간 연계성과 네트워킹을 위해 광역적 내륙관광벨트 구축
  - 영취산, 조계산, 백운산, 주암호, 지리산 등지와 연계한 광역적 내륙관광벨트 조성
  - 거문도, 백도, 돌산도, 가막만, 순천만, 화포, 고흥반도 등지를 연계한 광역적 해안관광벨트 구축
- 조계산 도립공원을 중심으로 고인돌공원, 낙안읍성, 송광사, 선암사, 이충무공유적지(진남관, 충민사, 선소), 백운산 도선국사 유적지, 섬진강, 하동으로 형성되는 광역적 역사문화생태관광벨트 구축
- 지역간 관광자원의 상호연계를 통한 시너지효과 창출

## 2. 일자리 창출

### 2.1 현황 및 문제점

#### 2.1.1 현황

##### 가. 경제활동인구 총괄

- 2013년 기준 순천시의 15세 이상 인구는 212천명(경제활동인구 125천명, 비경제활동인구 87천명)임
- 고용률 및 실업률은 2009년 이후부터 현재까지 증감을 반복하고 있음

##### 순천시 경제활동인구

단위 : 천명, %

구 분	15세 이상 인구								경제활동 참가율	고용률	실업률
	경제활동인구				비경제활동인구						
	취업자	실업자	가사육아	통학	기타						
2009년	194.1	112.0	110.5	1.5	82.1	33.2	26.0	22.9	57.7	56.9	1.3
2010년	196.7	110.3	108.2	2.2	86.3	34.0	27.8	24.5	56.1	55.0	2.0
2011년	200.5	119.2	117.1	2.2	81.3	31.2	28.1	22.0	59.5	58.4	1.8
2012년	206.2	119.1	117.5	1.6	87.1	33.0	28.2	25.9	57.8	57.0	1.3
2013년	212.0	125.0	122.9	2.1	87.0	33.6	27.3	26.2	59.0	58.0	1.7

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 각년도

##### 나. 연령별 취업자

- 2009년 이후부터 현재까지 지속적으로 취업자수는 증가되고 있음
- 30~49세가 92.2%로 고용률이 가장 높고, 15~29세가 27.4%로 현저하게 낮은 고용률을 보임

##### 연령별 취업자

단위 : 천명

구분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	비교 (2013년 고용률)
합계	110.5	108.2	117.1	117.5	122.9	58.0
남자	66.1	65.2	69.3	69.7	70.65	68.3
여자	44.4	42.9	47.8	47.8	52.25	48.2
15~29세	12.4	10.6	12.3	13.3	14.90	27.4
30~49세	58.7	59.1	59.8	59.8	60.50	92.2
50~64세	39.3	38.4	45.0	44.4	34.60	86.1
65세 이상	...	...	...	...	12.90	44.5

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 각년도

#### 다. 연령별 인구이동

- 최근 2년간 순천시 인구 순이동이 증가하고 있음
- 30~39세의 인구유입은 점차 증가하고 있으나, 20~29세의 청년인구가 지속적으로 유출되고 있음

연령별 인구이동자수

연령별	2009년			2010년			2011년			2012년			2013년		
	총전입	총전출	순이동	총전입	총전출	순이동	총전입	총전출	순이동	총전입	총전출	순이동	총전입	총전출	순이동
계	41,308	42,148	-840	42,253	41,479	774	40,245	41,496	-1,251	39,010	38,071	939	38,413	37,156	1,257
0-9세	5,659	5,359	300	5,224	4,813	411	5,012	4,632	380	4,811	4,183	628	5,106	4,303	803
10-19세	5,542	5,797	-255	6,503	6,123	380	5,751	6,027	-276	5,461	5,243	218	5,186	5,029	157
20-29세	7,404	8,299	-895	7,692	8,259	-567	7,321	8,635	-1,314	6,936	7,908	-972	6,505	7,494	-989
30-39세	8,380	8,294	86	8,298	7,943	355	8,306	7,970	336	8,134	7,580	554	7,979	7,330	649
40-49세	6,867	6,881	-14	7,023	6,959	64	6,345	6,607	-262	6,431	6,111	320	6,307	6,056	251
50-59세	3,511	3,551	-40	3,777	3,740	37	3,988	4,060	-72	3,997	3,873	124	4,018	3,803	215
60세이상	3,945	3,967	-22	3,736	3,642	94	3,522	3,565	-43	3,240	3,173	67	3,312	3,141	171

#### 2.1.2 문제점

- 청년인력 타지역 유출로 순천시 중소기업 인력난 심화
- 원도심 상권 쇠퇴로 일자리 감소 및 실업증가
- 국제정원박람회 개최로 구축된 인프라를 바탕으로 정원재료의 유통, 전시, 판매와 정원치유, 나무병원, 식물자원 등 다양한 분야 기술개발을 위한 연계시설 및 인력 확충 필요
- 고용서비스 제공기관이 고용노동부, 자치단체 등으로 이원화 되어 구인업체 발굴 한계, 일자리 정보 미흡, 이중 방문 등으로 인해 민원 불편

#### 2.2 기본방향

- **관광자원 활성화를 통한 일자리 창출**
- **정원산업 및 정원연관산업 발굴 육성**
- **일자리 창출 기반조성**
- **산업 투자유치를 통한 일자리 확보**
- **신직업 발굴·육성을 통한 일자리 창출**
- **청년 일자리 창출**

## 2.3 추진전략

### 2.3.1 관광자원 활성화를 통한 일자리 창출

#### 가. 체류형 관광 유도를 위한 숙박시설 확충

- 관광숙박시설 육성을 위한 규제 정비
- 가족단위 여행객을 위한 숙박시설 개선 사업 실시
- 단체관광객을 수용할 수 있는 대형 숙박시설 투자유치

#### 나. 청소년 맞춤형 생태체험학습 활성화

- 관광지별 연계 운영체계 구축
- 수요자 맞춤형 생태체험학습 운영
- 교과연계 소규모·테마형 체험학습 활성화 추진

#### 다. 생태체험학습 프로그램 대외적 홍보

- 전국 수학여행단(체험학습) 체험프로그램 홈페이지 구축
- 수학여행단 유치여행사, 기자단, SNS 관계자 등 초청 팸투어 추진
- 시도 교육청에 생태체험학습 프로그램 홍보

#### 라. 중국관광 거점도시로 육성

- 중국관광객 유치를 위한 숙박, 식당, 쇼핑시설 등 제반시설 확충 및 관광해설사, 통역사 등 인력 양성
- 등차롱 장군 관련 관광코스 및 관광객 특화거리 조성

#### 마. 헬스투어리즘을 통한 체류형 관광객 유치

- 해외 한방·의료관광 유치, 유헬스 로드구간 설치 등 지속적인 헬스 투어리즘 기반조성
- 순천형 헬스 투어리즘 전문가이드 인력 양성
- 지역자원 연계 헬스 투어리즘 힐링 관광상품 개발





**바. 한방·뷰티 연관산업 활성화**

- 지유(힐링)프로그램 및 전통문화 재현, 포토존 조성 등 한방체험센터 체험프로그램 다양화
- 순천만국가정원 뷰티테라피 경진대회, 뷰티케어쇼, 종사자 위생교육 등 실시
- 한방산업 자문단 운영 활성화로 한방 연관산업 육성

**사. 미이스산업 전문 인력 양성**

- 지역대학 관련 학과와 호텔 등을 연계한 전문인력 양성 프로그램 개발 및 지원
- 평생학습 미이스 관련 교육과정 개설 및 전문가 양성

**2.3.2 정원산업 및 정원연관산업 발굴 육성**

**가. 철쭉 등 조경산업 메카도시로 육성**

- 지역에서 재배되고 있는 철쭉 품종별 주제공원(테마파크) 조성
- 철쭉자원의 확보 및 지속적인 연구를 위한 철쭉연구소 설치 운영

**나. 정원산업지원센터 건립으로 정원문화산업기반 육성**

- 청소년 체험교육, 정원평생교육을 위한 정원문화체험·교육 및 전문가 양성
- 정원재료의 생산 및 가공, 제품개발, 판매, 정원지유 등 다양한 형태의 융복합형 신규 일자리 창출

**다. 순천만정원 초화류 계약재배로 농업 활성화**

- 초화류 생산농가 육성으로 계약재배 활성화
- 순천만정원 계절별 화훼연출 계획에 따른 농가 계약 지속적인 관리

**라. 가든샵 운영 등으로 지역생산 조경·화훼산업 활성화**

- 순천만정원 조경·화훼 가든샵 운영을 통한 일자리 창출
- 조경·화훼 틈새 활성화를 위한 분재, 국화 전시회 개최



### 2.3.3 일자리 창출 기반조성

#### 가. 원도심 상권활성화 사업 추진

- 전통시장, 상점가, 특화거리, 지하상가 등 상권을 도시재생사업과 연계하여 상권활성화 사업 추진
- 노후된 지하상가의 리모델링 및 도시 재생사업과 연계한 문화관광형 상가, 특화매장을 배치하여 상권재생 도모
- 환경 개선을 통하여 고객유입 및 상권 활성화
- 시민과 학생의 참여를 위한 원도심 열린마당 페스티벌 개최

#### 나. 순천고용복지센터를 통한 원스톱고용서비스 제공

- 취업 알선·정보, 기술교육, 실업수당 등 다양한 고용서비스를 원스톱으로 제공 받을 수 있는 수요자 중심의 통합센터 마련
- 찾아가는 일자리 알선 서비스 및 청년멘토링 등의 프로그램 운영
- 취업센터 협력 네트워크를 통한 고용서비스 질 향상
- 적극적인 지역 청년인재 고용 및 직장체험프로그램 운영

### 2.3.4 산업 투자유치를 통한 일자리 확보

#### 가. 기업체 유치를 위한 부지 확보

- 생산시설(뷰티산업, 일반제조업 등), 건강생활(호텔, 리조트, 휴양마을 등), R&D, 교육·문화, 정원산업 등 테마별 투자유치 부지 확보
- 우리시 산업의 특성과 연계한 도시첨단산업단지 조성

#### 나. 해룡일반산업단지(2단계) 개발

- 해룡일반산업단지(2단계) 개발사업을 통한 일자리 창출
- 해룡일반산업단지 투자협약체 구성·운영으로 투자유치 활성화 도모

#### 다. 뿌리기술지원센터 구축

- 뿌리산업 주조, 금형, 용접, 표면처리, 소성가공, 열처리 등 뿌리기술지원센터 구축
- 뿌리산업에 필요한 장비 구축·운영, 연구개발, 인력양성 등 뿌리산업을 위한 지원

## 라. 순천일반산업단지 재생사업 추진

- 기업환경 개선을 위해 노후도로 정비, 공용주차장 조성, 완충저류시설 설치
- 문화·복지·편익시설 확충을 위한 복합지식산업센터, 기업혁신역량강화를 위한 혁신지원센터 건립을 통해 산업단지내 공간구조 재편

## 2.3.5 신직업 발굴·육성을 통한 일자리 창출

### 가. 고령화친화산업, 청년취업, 장애인 등 관련 신직업 육성 지원

- 노인인구 증가와 더불어 이들을 대상으로 한 제품과 서비스 활동이 증가됨에 따라 일생생활과 관련된 노년플래너, 원격진료 코디네이터, U헬스 전문가, 의료용 로봇전문가 등의 고령화친화 산업 분야 지원
- 신사업 아이디어를 통한 창업을 희망하는 청년예비창업자 또는 사업전환예정자를 지원
- 장애인 관련 장애인 여행도우미 등 장애인의 창업과 장애인기업의 경영안정과 성장기반 육성

### 나. 정부 육성·지원 신직업 선도적 육성 추진

- 정부 육성·지원에 필요한 직업은 규제완화나 조례 제정을 통해 제도적 인프라 구축
- 자격이나 전문교육과정의 신설을 통해 기존 직업을 세분화, 전문화
  - 온실가스 에너지목표관리제 및 배출권 거래제 도입에 맞춰 전문자격을 신설하고 전문인력 양성
- R&D 투자 및 전문인력 양성
  - 과학기술 연구개발 투자를 통해 신직업의 창출 및 세분화 유도
- 공공서비스를 통한 직업적 기반 구축
  - 취약계층을 지원하는 사회서비스 및 공공서비스를 통한 직업 창출

### 다. 민간의 자생적 신직업 창출 지원

- 신직업 특화 직업훈련과정 개설
  - 고용센터에 반려동물 및 IT 관련 등 신직업 관련 프로그램 개설 및 훈련장려금 지원 등을 제공
  - 의료관광 활성화를 위한 전문지식과 이해력, 외국어 소통 능력, 마케팅 등 교육을 통한 인력 양성
- 창업·창직에 필요한 직업 정보 제공·홍보
- 청소년 학생 진로지도에 활용

### 2.3.6 청년 일자리 창출

#### 가. 청년 취업성공 프로젝트 실시

- 순천시 일자리지원센터 내실운영
- 취업멘토링, 취업특강, 취업 캠프운영, 잡 콘서트 등을 통해 청년 취업역량 강화 및 인재 양성



#### 나. 순천형 ‘청년 희망정책’ 추진

- 순천시 청년일자리 창출 촉진 조례 제정
- 고용유지 지역 안착을 위한 청년인턴 사업으로 청년고용 사업장에 사업비 지원
- 순천사랑 ‘청년희망펀드’ 조성을 통해 일자리 창출에 효과 거양

#### 다. 청년 창업가 100인 육성

- 창업지원센터 내에 입주자 모집을 통해 창업 관련 교육, 컨설팅 등 창업 단계별 맞춤형 프로그램 지원
- 청년몰 조성하여 청년창업가가 운영할 수 있는 공간 및 시설 마련
- 창업지원 협의회 운영 등 유관기관 네트워크 구성 운영



고용률 및 경제활동참가율 지표

단위 : %

구분	2013년	2015년	2020년	2025년	2030년	비고
고용률	58	61	63	64	65	
경제활동참가율	59	63	64	64	65	

자료 : 그린순천 비전2030 지표개발(2013.4)

### 3. 역사·사회·문화 개발계획

#### 3.1 의료·보건

##### 3.1.1 현황

###### 가. 의료시설 현황

- 2013년 281개소의 각종의료시설과 3,326명의 의료인력을 보유하고 있음
- 의료시설수의 만명당 병원수 지표의 경우 2009년 10.18이었던 것이 2013년 10.13으로 감소하였고, 만명당 병상수 지표는 2009년 127.04에서 2013년 176.96으로 증가하였음
- 65세 이상이 12.4%이고, 노령화지수가 77.8%로 초노령사회가 진행되고 있는 반면 노령 인구 증가에 대비한 요양병원, 노인전문병원 등의 특수병원은 부족한 실정임

의료시설 현황과 추이분석

단위 : 개소

항목	2009년				2013년			
	병원수	지표 <sup>1)</sup>	병상수	지표 <sup>2)</sup>	병원수	지표 <sup>1)</sup>	병상수	지표 <sup>2)</sup>
합계	276	10.18	3,444	127.04	281	10.13	4,908	176.96
병원	6	0.22	982	36.22	11	0.40	1,384	49.90
부설의원	1	0.04	4	0.15	-	-	-	-
요양병원	5	0.18	792	29.21	5	0.18	1,193	43.02
의원	128	4.72	123	4.54	124	4.47	487	17.56
종합병원	4	0.15	1,304	48.10	5	0.18	1,508	54.37
치과병(의)원	55	2.03	-	-	69	2.49	-	-
특수병원	1	0.04	119	4.39	-	-	-	-
한방병(의)원	44	1.62	120	4.43	35	1.26	336	12.11
보건소	1	0.04	-	-	1	0.04	-	-
보건지소	9	0.33	-	-	9	0.32	-	-
보건진료소	22	0.81	-	-	22	0.79	-	-

1) 인구만명당 병원수, 2) 인구만명당 병상수

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 각년도

- 순천시에는 2013년 기준 약국 93개소를 포함 366개소의 약업소가 있음

###### 약업소 현황

단위 : 개소, 인

계	약국	한약국	약업사 (양약)	의약품 도매상	한약도매상	한약업사	매약상	의료기기
366	93	17	3	5	7	17	1	223

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 2014

## 나. 의료인력 현황

- 2013년 인구 1만명당 의료인력은 2009년과 비교하여 7.97명이 증가하여 119.92명임
- 최근 5년간 의료기사를 제외한 의사, 약사, 간호사 등 의료인력은 약 10% 증가하였음

의료 인력 현황

항목	2009년		2010년		2011년		2012년		2013년	
	명	지표 <sup>1)</sup>	명	지표 <sup>1)</sup>	명	지표 <sup>1)</sup>	명	지표 <sup>1)</sup>	명	지표 <sup>1)</sup>
합계	3,035	111.95	3,414	124.51	2,977	108.73	3,293	119.31	3,326	119.92
의사	400	14.75	414	15.10	374	13.66	433	15.69	445	16.05
치과의사	86	3.17	91	3.32	88	3.21	90	3.26	93	3.35
한 의사	70	2.58	64	2.33	64	2.34	74	2.68	78	2.81
약사	28	1.03	29	1.06	27	0.99	30	1.09	30	1.08
조산사(원)	3	0.11	7	0.26	2	0.07	4	0.14	4	0.14
간호사	1,121	41.35	1,471	53.65	1,107	40.43	1,262	45.72	1,269	45.76
간호조무사	676	24.93	803	29.29	731	26.70	786	28.48	786	28.34
의료기사	633	23.35	515	18.78	560	20.45	582	21.09	589	21.24
의무기록사	18	0.66	20	0.73	24	0.88	32	1.16	32	1.15

1) 인구만명당 의료 인력수를 나타내는 지표임

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 각년도

## 다. 공공의료, 공중보건의료 현황

- 보건소는 공공부문의 지역보건활동에 중추적 역할을 담당하고 있으나, 2013년 기준 보건소 인력은 74명으로 의사 6명, 간호사·치과위생사 20명이고, 보건지소는 의사 16명과 간호사·치과위생사 14명으로 시민에 대한 의료서비스를 공급하기엔 열악한 실정임
- 면별로 1개소씩 배치되어 있는 보건지소의 역할을 제고하여 시민 보건 수준을 향상시키고 저소득층에 대한 의료혜택을 확대해야 함

공공의료, 공공보건의료 인력 현황

보건소													
총계	소계	의사	치과 의사	한 의사	간호사	치과 위생사	임상 병리사	방사 선사	물리 치료사	영양사	간호 조무사	위생사 및 위생시험사	면허 및 자격종별외
142	74	3	1	2	15	5	5	3	1	1	16	2	20
보건지소													보건진료소
소계	의사	치과 의사	한 의사	약사	간호사	치위생사	임상 병리사	방사선사	간호 조무사	면허 및 자격종별외	보건 진료원		
47	9	2	5	-	9	5	-	-	4	13	21		

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 2014

## 라. 문제점

- 노인, 다문화가정의 자녀, 저소득 한부모 가족 등 보건의료에 있어 도움이 필요한 의료 취약 계층의 증가로 인한 의료인력 난으로 적절한 의료서비스 제공이 어려움
- 통계상 종합병원이 4개소 있지만 중소규모로 응급상황을 대처할 병원은 전남 동부에 전무하고, 고난위 수술시 서울, 광주 등 타지역으로 이동하고 있는 실정임
- 전 시민에 치중하여 대상자에 맞는 차별화된 의료서비스 제공이 어려움
- 신체적 또는 경제적 요인으로 취약계층이 의료혜택을 받지 못함
- 기후변화에 따른 질병의 증가 및 국가적 재난상황 증가로 인한 대처 방안 요구

### 3.1.2 기본방향

- **지속가능한 공공보건의료체계 구축 및 지역보건서비스 확대**
- **건강한 순천을 위한 건강안전망 강화**
- **예방중심 건강관리 서비스 체계 구축**

### 2.1.3 추진전략

#### 가. 지속가능한 공공보건의료체계 구축 및 지역보건서비스 확대

##### 1) 수요자 중심의 공공보건기관으로 기능 개편

- 진료중심에서 질병예방, 건강증진·관리기능 사업으로 기능 개편
- 지역적특성, 환경적요인, 질병발생 추이 등을 고려한 특성화된 권역 질병예방 프로그램을 개발하여 선제적 시민 건강관리 서비스 제공
- 농어촌 지역 주민의 건강증진·관리를 위한 보건지소, 진료소별 1기관 1시책 사업 개발 추진
- 연차적으로 노후된 보건지소 신축으로 찾아가고 싶은 공공 보건의료 환경조성 및 질 높은 의료 서비스 제공(낙안보건지소 등)

##### 2) 건강취약계층 증가에 따른 건강격차 해소

- 건강취약계층의 만성 질환 및 치매의 지속적 증가에 대비한 공공·민간 의료기관의 협력 체계 구축

- 시민들의 공공의료에 대한 접근성 및 의료의 질 향상
- 건강 취약계층, 취약지역에 대한 집중투자와 관리를 통한 건강격차 해소
- 「달리는 행복 24시 사랑방」 중심의 찾아가는 건강도시
  - 전국 최초로 순천시에서 시행중인 「달리는 행복24시 사랑방 프로그램」이 오벽지 노인들의 정서순화에 기여하고 「소방서119」 보다 가까운 응급의료기능 수행
  - 교통불편 및 경제문제 등으로 의료나 복지 혜택을 받기 어려운 오벽지 주민을 행정과 자원봉사자가 함께 찾아가 노인의 안부를 살피는 효도사업과 생활의료서비스를 One-Stop으로 제공
  - 재가 말기 암환자, 거동불편자, 홀로사는 노인, 만성퇴행성질환자 등 방문간호 대상자에 대한 정기적인 방문진료와 체계적인 건강관리
- 찾아가는 구강이동진료 실시
  - 치과의사 미배치 지역에 구강이동차량을 이용, 찾아가는 구강보건교육 및 예방치료
- 찾아가는 건강지킴이 보건지소·진료소 권역별 사업 실시
  - 권역별로 소외된 지역 경로당을 지정 방문하여 대사증후군 관리, 보건교육, 나인댄스, 건강박수 등 건강관리 프로젝트를 수행함으로 지역민들의 건강증진 도모

### 3) 임신, 출산, 양육하기 좋은 도시환경 조성

- 임신부 건강, 출산 지원, 양육비 지원 등 사회적 육아 안심프로그램을 제공하여 임신과 출산의 중요성을 재인식하고 모성 및 출산 친화적 사회분위기를 조성하여 저출산 극복에 기여
- 지역사회 단체와 함께하는 출산장려 MOU체결, 다자녀 가정에 대한 문화, 복지, 경제적 지원 확대로 육아에 대한 부담 경감 추진
- 사회적 관심 확대와 임신부의 자긍심 고취를 위한 임신부의 날 행사, 모유수유선발대회, 아빠와 함께하는 행복한 아이키우기 등 프로그램 운영

### 4) 시민중심의 건강도시 인프라 구축

- 보건복지부 건강도시 인증제 선점과 AFHC(서태평양 건강도시연맹) 건강도시 어워드 참여, 건강영향평가 응모를 추진

### 5) 종합복지센터(연향3지구) 설치

- 신도심지역 팽창으로 다수의 노령인구, 기초수급자 등이 원도심 소재 건강생활지원센터(보건소)를 이용하기에는 접근성이 떨어지므로 신도심 지역에 종합복지센터를 설치
- 질병예방·건강관리 중심의 건강생활지원센터(도시 보건지소) 역할 강화로 주민 삶의 질 향상 도모



## 6) 국립보건의료대학 및 국립보건의료대학병원 설치·운영

- 공공보건의료 인력 양성을 위한 국립보건의료대학 설치
- 교육·연구·진료를 위한 국립보건의료대학병원 설립

## 나. 건강한 순천을 위한 건강안전망 강화

### 1) 응급의료 안전도시 구축

- 시민 응급처치 역량교육 강화
- 자동심장충격기 확대 설치
- 언제 어디서나 10분 이내 응급의료를 받을수 있는 의료체계 마련
- 신생아 집중치료 지역센터 운영

### 2) 보건의료체계 확립

- 선제적이고 능률적인 보건의료체계 확립
  - 의료기관의 기능을 공공기관은 예방과 건강증진, 의원은 만성질환과 노인건강, 병원은 전문진료, 대형병원은 중증질환관리 체계로 재정립
  - 신종플루, 메르스 등 신종질환에 대한 선제적 예방체계 구축 및 민간의료기관의 질병 예방관리 참여 확대
- 사계절 질병발생 예측관리 체계 구축
  - 법정 감염병과 글로벌화에 따른 신종 감염병 발생을 사전에 차단하기 위해 고위험군에 대한 관리체계 강화
  - 감염병 유행 예측을 위한 질병모니터링 강화 및 특정질환에 대한 계절별질환별 연관성 추적 관찰시스템 체계화
  - 검역소·보건관련기관과 연계한 질병예방시스템 구축

### 3) 친환경 방역 확대로 건강생태도시 구축

- 자연친화적 방역사업 확대 시행
- 계절별 지역적 특성에 맞는 맞춤형 친환경 방역 실시 및 지역주민과 함께 방역 네트워크 구축 운영
- 방역지리정보시스템(방역GIS) 구축

## 다. 예방중심 건강관리 서비스 체계 구축

### 1) 체계적인 건강관리 교육을 통한 건강생활 실천

- 쉽고 편하고 자유롭게 즐기는 생활운동 기반조성
  - 내 집 10분 이내 생활체육기반 마련과 다양한 건강프로그램 제공
  - 시민에게 쉽게 접근할 수 있는 찾아가는 프로그램 운영

## ○ 활력 넘치는 건강생활 실천으로 건강한 순천 조성

- 활력이 넘치는 건강생활을 위하여 중점 과제를 선정하여 생애주기별 맞춤형 서비스 제공
- 다문화 가정, 어린이 계층을 위한 건강교실, 암환자를 위한 활기찬 건강교실 운영 등 테마별 프로그램 운영

## 2) 아토피, 천식예방 및 밝은 정신건강도시 구현

## ○ 아토피로부터 자유로운 순천 조성

- 환경유해물질 발생원 제거, 식생활 개선, 주기적인 실내 공기질 측정과 아토피 정보센터 설치 관리
- 아토피천식 예방 캠프 운영을 위해 순천자연휴양림 및 편백숲 조림지 체험장을 활용하고 건강강좌, 천연 염색·보습제 만들기, 비알러지섭생법 지도 등 교육체험 실시

## ○ 우울증·자살 없는 정신건강 도시 조성

- 생명존중 알리미 사업 추진으로 생명존중 문화 조성 및 시민교육 실시
- 전 시민 대상 우울증·자살생각 척도검사 실시 및 생명지킴이 양성, 24시간 자살상담 전화 운영
- 게임지우학교의 프로그램을 통해 게임에 중독된 아이들을 스포츠, 역할극 등 다양한 활동 제공하고, 중독 원인을 찾아 해결방안 마련

## 3) 식품안전성 강화 및 식육(식생활, 습관 교육) 프로그램 운영

## ○ 음식문화개선 시민운동본부 구성으로 음식문화개선 범시민운동으로 확산

## ○ 전국 제일의 식품 안전도시 만들기

- 위생업소 특별점검, 위반업소 행정처분 등 식품안전관리 기반강화
- 매장 계산대에서 위해식품 판매차단 시스템 설치로 건강도시 실현

보건의료 지표

구 분	내 용	단위	2013년	2015년	2020년	2025년	2030년	비고
보건의료	보건(지)소	개소	1(9)	1(10)	2(10)	2(11)	2(12)	보건소1개소/30만 보건지소1개소/3만
	종합병원	개소	5	5	5	6	6	1개소/6만
	병원	개소	11	11	11	11	12	1개소/3만

자료 : 보건의료 전망치 추정

## 3.2 사회복지

### 3.2.1 현황 및 문제점

#### 가. 사회복지 현황

- 생활보호대상자는 2013년 기준 7,862명으로 전체 순천인구의 2.83%를 차지하고 있으며, 2009년 대비 점차 비율이 줄어들고 있는 추세임
- 그중 면지역중 주암면이 인구 비례하여 6.6%로 가장 높고, 서면이 3.0%로 가장 낮음
- 동지역중 향동이 인구 비례하여 5.9%로 가장 높고, 왕조2동이 0.6%로 가장 낮음
- 고용촉진 훈련과 장학금의 지원, 생업자금과 전세자금 용자 확대 등을 통하여 자립기반을 조성하는 것이 바람직함

국민기초생활보장 수급자 현황

단위 : 가구, 개소, 명, %

구분	항목	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
순천시	인구	271,106	274,195	273,805	275,451	277,345
계	가구	5,977	5,870	5,243	4,682	4,477
	시설수	10	18	28	29	27
	인원	10,558	11,006	9,657	8,419	7,862
	비율	3.89	4.01	3.53	3.06	2.83
일반수급자	가구	5,966	5,858	5,205	4,639	4,402
	인원	9,900	10,309	8,941	7,617	6,972
	비율	3.65	3.76	3.27	2.77	2.51
특례수급자	가구	11	12	38	43	75
	인원	21	23	64	100	167
	비율	0.01	0.01	0.02	0.04	0.06
시설수급자	시설수	10	18	28	29	27
	인원(가구)	637	674	652	702	723
	비율	0.23	0.25	0.24	0.25	0.26

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 각년도

- 2013년 기준 사회복지시설은 788개소이며 이중 노인복지시설이 776개소로 가장 많음
- 최근 5년간 사회복지시설은 늘었으나 노인복지시설을 제외한 복지시설의 증설은 거의 나타나지 않음

### 사회복지시설 현황

단위 : 개소, 인

구분	2009년		2010년		2011년		2012년		2013년	
	시설수	수용인원	시설수	수용인원	시설수	수용인원	시설수	수용인원	시설수	수용인원
합계	714	1,167	727	1,256	739	1,315	734	1,411	788	2,010
노인여가복지시설	622	-	629	-	634	-	637	-	646	-
노인주거복지시설	3	95	4	110	13	188	4	109	4	109
노인의료복지시설	10	447	18	554	21	661	21	641	21	642
재가노인복지시설	72	168	69	128	63	111	60	202	105	896
여성복지시설	2	37	2	40	2	37	3	49	3	52
아동복지시설	2	175	2	173	2	145	2	139	2	134
장애인복지시설	2	142	2	144	6	142	6	172	6	86
부랑인시설	1	103	1	107	1	101	1	99	1	91

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 각년도

### 나. 문제점

- 노인인구 비율이 12.4%로 전국평균 12.1%보다 높아 이미 고령화 사회에 접어들어 복지시설 및 복지의료시설의 체계적인 관리 필요
- 사회복지분야 인력, 시설, 장비, 재정 등 기본인프라 미흡
- 노령인구와 거동불편자 등의 보건의료 취약계층이 생애주기별 맞춤형 보건의료 서비스를 적기 제공 받지 못함
- 장애인복지정책과 고용정책이 연계되어 있지 못함

### 3.2.2 기본방향

- 수요자 중심의 복지행정 추진
- 저소득층 복지서비스 제공으로 삶의 질 향상
- 건강한 아동육성 및 행복한 가족구현
- 장애인이 부담 없는 사회활동 복지시스템 실현
- 여성의 사회참여 활성화

### 3.2.3 추진전략

#### 가. 수요자 중심의 복지행정 추진

- 만족도의 객관적 분석을 위해 지표개발 및 지수조사 정례화
  - 행복시책 추진 관련 시민 행복도 조사(행복지수 연 1회)
- 맞춤형 서비스 행복동 확대
  - 권역별 복지네트워크 및 복지대상 수요를 감안 우선 선정
  - 서비스 연계를 위한 지역자원 발굴 및 데이터화
- 1004(천사)인의 행복리더 육성 및 사회참여로 행복사회 조성
- 힐링캠프 및 작은 음악회 등 형식을 다양화하여 시민 참여형 행복창조 사업 실시
  - 3대 분야 테마 : 보고(시각장애+어린이), 듣고(청각장애+청소년), 느끼고(암환자+시민)
  - 각 테마별 위기극복 사례를 공감토크형식 강연 추진
- 공무원 담당별 1:1결연 "행복돌봄 사업" 추진
- 시민참여 복지정책 선순환 고리 형성

#### 나. 저소득층 복지서비스 제공으로 삶의 질 향상

##### 1) 저소득층 생활안정 지원 및 모니터링

- 기초생활수급 가정의 최저생계 지원을 위한 생계급여, 주거급여, 교육급여, 의료급여 등 적극지원
- 저소득층 주거환경 지원대책 수립
- 취약가정 직접 방문 서비스 제공 및 모니터링을 통한 지속적인 문제해결
- 취약가정 정기적 방문을 통한 신뢰 형성으로 사회적 지지, 자존감 회복, 사회구성원으로서 역할 수행을 할 수 있는 사회분위기 조성

## 2) 대상자 맞춤형 복지서비스 제공

- 저소득층 아동, 청소년 등 취약계층에 대한 다양한 맞춤형 사회서비스 개발 제공
- 정서불안, 인지능력 저하 및 각종 장애를 가진 생활이 어려운 아동에 대한 다양한 치료 서비스 개발 및 지원
- 질병을 가진 가구원으로 인해 소득활동에 제약을 받는 취약계층에 대한 가사 지원 서비스를 통해 소득활동 보장

## 3) 수급자 자립기회 제공

- 홀로서기 지원협의체 구성·운영으로 근로능력 있는 저소득 세대가 스스로 자활 할 수 있도록 자활능력 향상 및 기술습득을 통한 근로기회 제공으로 자립을 통한 행복한 가정 조성
- 자활을 통한 탈수급을 지속적으로 유지할 수 있도록 전세자금, 창업자금 등 자활자금을 마련할 수 있는 기회 제공

## 4) 통합조사·관리로 빈틈없는 복지서비스 제공

- 복지급여제도 개편에 따른 주민홍보 및 신속한 지원체계 구축
- 틈새계층 적극 발굴로 복지사각지대 해소 및 복지체감도 향상
- 근로 가능한 기초수급자 중점관리 및 자활사업 연계

## 다. 건강한 아동육성과 행복한 가족구현

### 1) 충명하고 건강한 아동육성

- 장애아동이 보육시설 이용 시 불편함이 없도록 통합보육 활성화
- 다자녀가구의 보육비용 부담 완화를 위하여 정부시책에 맞추어 보육료 지원확대
- 다양한 시간유형의 보육서비스가 필요한 맞벌이 가구를 위하여 보육시설 시간 연장
- 아동의 특성 및 발달정도를 세심히 고려한 보육프로그램 추가 제공
  - 영유아 안전 먹거리교육, 영유아 생태교실, 영유아 성범죄예방 교육 운영 및 다문화 가정과 미약한 장애 영유아에 적합한 프로그램 개발
- 보육시설의 질적 수준 향상을 위한 모니터링단 운영 및 평가인증 활성화
- 부모가 일과 가정의 양립을 위한 육아인프라, 특히 보육시설의 점진적 확충방안 마련

## 2) 아동의 건강한 성장 발달

- 꿈나무장난감 도서관 운영
- 아동이 언제든지 학습 및 놀이공간으로 이용 할 수 있는 지역아동센터 운영
- 저소득층 아동 중 결식우려 아동 적극 발굴 및 지원
- 『드림스타트』 운영으로 경제적 도움이 필요한 아동에게 건강, 보육, 복지의 통합전문 서비스 제공

## 3) 육아기반 확충

- 보육의 공공성 강화를 위한 보육인프라 구축
  - 구신도심에 육아종합지원센터를 설치해 어린이집 지원(정보제공 및 보수교육 등), 일시보육, 육아정보 나눔터, 도서 및 장난감 대여 등 종합적 양육지원 서비스 등 전문 인프라 구축
- 아토피·환경성질환 치유 거점 조성
  - 수도권 및 광주 지역 환경성질환 환자의 중장기 체류 거점 조성 및 기능성식품, 한약재 등 먹거리산업 연계
  - 환경성질환에 걸린 유소년층 장기 체류에 대비한 교육시설 확충

## 4) 아동·청소년 정신보건사업 실시

- 지역사회내 아동·청소년 정신보건서비스 제공체계를 구축
  - 아동·청소년기 정신건강문제의 예방, 조기발견 및 상담·치료를 통하여 건강한 사회구성원으로서의 성장 발달을 지원

## 5) 건강한 가족기능 회복과 취약계층 보호

- 건강가정지원센터를 통한 가족의 역할과 연대를 강화하는 프로그램 운영으로 건강한 가족기능 회복
- 가정·성폭력 예방 및 상담소 운영 내실화
- 한부모가족 생활안정과 자립지원
- 글로벌 순천을 위한 다문화가족지원센터 운영, 일자리 창출, 자녀학습지원 등 다문화가족 지원 활성화



## 라. 장애인이 부담없는 사회활동 복지시스템 실현

### 1) 장애인 생활안정 지원과 이동권 확보 및 편의시설 확충

- 장애인에 대한 다양한 수당, 의료비, 교육비, 재활보조기구 지원으로 저소득 장애인 가정에 대한 경제적 부담 경감
- 장애인 이동권 확보와 편의시설 확충으로 사회활동 참여를 보장하고, 다양한 활동보조 및 재활 서비스 제공으로 자립 여건 확보
  - BF(Barrier Free;장애물 없는 생활환경)인증제도 활성화로 장애인 및 거동불편자의 이동권 확보
- 장애인 맞춤형 체험프로그램 운영으로 더불어 살아가는 사회 분위기 조성
  - 장애아동과 가족이 함께하는 맞춤형 체험프로그램 운영으로 만족도 제고
  - 극기훈련 프로그램 참여를 통한 자신감 및 공동체 의식 함양
  - 체육을 통한 신체적, 정신적 건강한 삶의 영위 및 자신감 고취
  - 즐거운 한마당 행사를 통한 사회성 함양 및 재활계기 마련

### 2) 중증장애인 바우처 지원 사업 확대

- 중증장애인 자립생활 욕구 충족 및 사회적 일자리 창출
- 재활치료비 과다로 인한 장애아동 양육가족 경제적 부담 경감

### 3) 장애인 일자리 발굴 및 재활 프로그램 지원

- 관내 업체와 연계하여 다양한 일자리를 발굴·제공함으로써 장애인의 적극적인 사회참여 기회 제공
- 장애인 직업재활시설을 신축하여 개인별 맞춤형 전문기술을 습득할 수 있는 체계적인 교육 및 취업 프로그램 개발
- 장애인종합복지관, 고용지원센터 등 관련 기관·단체 연계를 통한 취업알선 시스템 구축
  - 장애인 일자리 제공을 통한 장애인 차별해소 사회통합 실현

## 마. 여성의 사회참여 활성화

- 일자리와 연계할 수 있는 전문적인 직업교육을 통해 여성전문인력 인프라 구축 및 일자리 창출
- 생활 속 양성평등 문화 조성 및 여성의 사회참여 확대 및 여성단체 역량강화
- 여성단체 및 여성지도자 능동적 시정참여를 통한 행복순천 구현



### 3.3 교육

#### 3.3.1 현황

##### 가. 교육·인재 현황

- 2013년 순천시 학교수는 149개교이며, 학생수는 66,114명임
- 총 학생수는 도시 전체 인구의 24.0%를 점유하고 이중 초등학교 학생수가 17,584명으로 26.6%로 가장 많은 비중을 차지하고 있음

학교 현황

구분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
학교수(개소)	138	139	147	145	149
학생수(인)	74,123	72,204	70,941	67,168	66,114
교직원수(인)	4,274	3,606	4,266	4,655	5,271
교원1인당 학생수(인)	21	23	20	19	17

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 2014

전남 주요도시와 비교한 순천시 초·중·고 교육현황

단위 : 인

구분	목표	여수	순천	나주	광양	
초등학교	15,496	14,400	16,805	4,257	8,293	
중학교	국·공립	4,660	6,876	9,032	1,603	4,384
	사립	4,060	1,901	791	490	548
	소계	8,720	8,777	9,823	2,093	4,932
고등학교	국·공립(일반)	2,570	4,964	4,613	833	3,858
	사립(일반)	5,190	2,263	4,828	921	1,132
	국·공립(기타)	893	497	1,535	1,380	941
	사립(기타)	1,628	2,792	1,544	458	0
	소계	10,281	10,516	12,520	3,592	5,931
총계	34,497	33,693	39,148	9,942	19,156	
인구수	238,515	289,989	279,298	100,622	153,835	
교육인구비율(%)	14.5	11.6	14.0	9.9	12.5	

자료 : 전라남도 교육청 내부자료, 2016.04

주 : (기타)는 일반계 고등학교로 특수목적고, 특성화고등학교 등을 말함.

## 나. 사설교육 현황

- 순천시의 사설학원은 진학을 위한 입시검정 및 보충학습 등의 학교교과 교습학원이 주로 분포되어 있음
- 사설학원 수는 총 502개소로 학교교과 교습학원 465개소, 평생직업 교육학원 37개소가 있으며 강사수는 1,134명이고 수강자수는 15,318명임

### 사설학원 및 독서실

구분	사설학원						독서실		
	학원수		수강자수 (인)	강사수 (인)	강의실 (실)	독서실수 (개소)	열람실수 (실)	열람 좌석수(석)	
	학교교과 교습학원(개소)	평생직업 교육학원(개소)							
2013년	502	465	15,318	1,134	1,662	33	139	2,719	

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 2014

- 순천시의 학생수 감소로 사설학원 및 수강자 수는 2009년 이후 지속적으로 감소하고 있으며 강사수 또한 2011년 이후 감소하고 있는 추세임

### 사설학원 및 관련현황

구분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
학원수(개소)	567	550	548	523	502
수강자수(인)	44,884	43,230	37,709	36,890	15,318
강사수(인)	1,085	1,007	1,258	1,214	1,134
강의실수(실)	1,750	1,671	1,590	1,518	1,662

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 각년도

## 다. 문제점

- 순천시의 평생학습을 총괄하는 문화건강센터가 존재하지만 문화예술, 복지관, 도서관 등의 운영과 효율적 연계 시스템 미흡
- 순천만, 낙안읍성, 송광사, 선암사 등 생태·문화 자원이 많으나 교육자원으로 브랜드화 되지 못하고 있음
- 각 기관의 평생학습 프로그램을 통해서 학습자의 삶의 질 향상과 생계, 이직 등 직접적인 지역일 자리와의 연계 미흡

### 3.3.2 기본방향

- **평생학습 네트워크 및 추진체제 구축**
- **다양한 평생학습 운영**
- **평생학습과 일자리 창출의 연계**
- **지역발전 및 인재육성을 위한 학교교육 지원 내실화**
- **건강한 청소년문화 조성 및 창의인재 육성**

### 3.3.3 추진전략

#### 가. 평생학습 네트워크 및 추진체제 구축

##### 1) 순천시 평생학습센터를 중심으로 네트워크 구축

- 평생학습 네트워크 조직은 순천문화건강센터의 평생학습관을 중심축으로 하여 순천시 전역에 산재해 있는 다양한 평생교육기관과 유기적 관계망을 구축
- 평생학습 기관·단체별 운영 프로그램 DB관리를 통해 원하는 학습을 할 수 있는 기회를 제공하고 각급 기관 단체가 참여하는 평생교육협의회를 구성

평생 학습도시 네트워크



##### 2) 행복학습센터(마을단위학습공동체) 확대 운영

- 주거 근거리 평생학습 공간을 마련하여 평생학습의 장 확대  
- 행복학습센터 확대 운영 및 행복학습매니저 양성 및 배치
- 주민 협력적 계획 및 실행이 가능한 소통형 평생학습체제 프로그램 마련
- 지역사회의 문제와 평생학습의 접목을 통한 특성화된 아이템 발굴
- 학습을 통해 창출된 콘텐츠를 통한 경제적 효과 창출

마을 권역형 평생학습(예시)



### 3) 평생학습 추진체제 구축

- 평생학습 기관 및 프로그램의 체계적 시스템 구축
  - 학습자들이 원하는 학습을 단계적, 체계적으로 참여할 수 있도록 지원하는 학습시스템을 구축하여 학습실적 관리
  - 평생학습의 객관적인 성과를 파악해 평생교육진흥계획을 수립하여 향후 전망을 예측하고 발전방향 모색
- 평생학습 추진체제 일원화 및 전문화
  - 주민자치센터와 효율적 연계를 위해 평생교육 프로그램 운영 업무의 일원화 추진
  - 전문인력의 실무부서 우선 배치를 통한 추진체제의 전문화
- 평생학습의 국제 교류 및 네트워크 확산
  - 평생학습 평가인증제 확산 및 평생학습 결과의 국제교류
  - 국제학습도시 교류 및 국제학습네트워크 확산
  - 지속적인 성과지표 개발 및 성과분석 실시와 확산

평생학습 참여율 및 프로그램 개설 지표

단위 : %, 개

구분	2012년	2013년	2015년	2020년	2030년	비고
평생학습 참여율	28	30	32	40	44	
프로그램 개설 수	1,242	1,270	1,300	1,400	1,500	

자료 : 그린순천 비전2030 지표개발(2013.4)

## 나. 다양한 생태학습 운영

### 1) 생태수도 및 지역특성화 생태교육 브랜드화

- 기존 공교육 중심의 교육도시 개념을 평생학습으로 ‘신 교육도시’ 브랜드화
  - 순천시 특성과 생태적 환경을 결합하여 시민의 생애 단계별·계층별 맞춤형 평생학습 지원
  - 지역 맞춤형 평생학습의 장 확보로 1시민 1학습 참여 확산
- 모든 시민이 생태학습정보를 쉽게 접할 수 있도록 온-오프라인 정보서비스망 마련
  - 관내 모든 평생학습 콘텐츠를 통합 제공하는 ‘평생학습정보서비스망’ 구축

### 2) 차별화된 전국 모델 프로그램 개발 운영

- 생태학습 프로그램 개발 및 보급
  - 영유아 때부터 생태적 소양을 갖춘 시민 양성을 위한 생애단계별 생태교육 프로그램 개발 및 보급
  - 생태학습모델을 구축하고 생태환경 전문 인력양성 및 특화프로그램 운영

- 사회 통합을 위한 생애단계별 생태학습 프로그램 개발 운영
  - 3세대가 함께 참여해 세대 간 통합을 유도하는 3세대 통합 프로그램 개발 운영
  - 내실 있는 생애 단계별, 계층별 프로그램 개발 보급으로 전 시민 1평생학습 참여운동 전개 → 전국적 모델 프로그램 개발 보급

## 다. 평생학습과 일자리 창출의 연계

### 1) 직업 역량 강화를 위한 평생교육 프로그램 개발 운영

- 학습과 고용의 연계 시스템 구축으로 인적자원개발 및 교육복지 향상 방안 모색
- 평생교육 유관시설 종사 전문가 및 기관 운영자, 강사, 자원활동가 등 인적자원간 유기적 상호 교류협력 활동 및 역량 강화

### 2) 학습과 일자리를 연계하는 직업교육 강화

- ‘교육-노동-복지’가 연계되어 산업체에서 요구하는 맞춤형 인력 양성프로그램 운영
- 직업교육활성화를 위한 기능 영재반 및 자체 동아리 발굴 지원 확대

### 3) 시니어 사회참여와 경제활동을 위한 「신사(新事) 프로젝트」

- 시니어가 능력을 발휘할 수 있도록 다양한 사업의 노하우 개발, 보급으로 재취업 및 경력전환 지원
- 시니어 지원센터 운영으로 ‘인생설계 프로그램’ 제공, 고령자 취업지원 및 연결 시스템 구축
- 어린이집 및 유치원 등 보조 교사 파견, 실버 가드너 양성, 컴퓨터 보급 사업 등 추진

## 라. 지역발전 및 인재육성을 위한 학교교육 내실화

### 1) 순천 교육 경쟁력 확보

- 순천 교육정책에 대한 신뢰성 확보
  - 일반고 상위 2% 학생을 대상으로 토탈 진학 프로그램 운영
  - 순천교육 발전을 위한 ‘교육발전협의회’ 지속적 운영
  - 교육지원사업 성과 분석 및 모니터링
- 지역인재 유출방지를 위한 “내고장 학교보내기” 추진
  - 장학금 지급 및 학력증진 사업지원
  - 명문대학 입학 및 취업률 향상에 대한 인센티브 제공
  - 우수 지도교사 인센티브 실시
- 원도심과 신도심간 인구이동에 따른 학교 이전 탄력적 운영

## 2) 국립보건의료대학 및 국립보건의료대학병원 설치·운영

- 공공보건의료 인력 양성을 위한 국립보건의료대학 설치
  - 지역활성화 및 도시균형개발을 위해 중심생활권에 국립보건의료대학 유치
- 교육·연구·진료를 위한 국립보건의료대학병원 설립

## 3) 미래를 일구는 지역 인재양성 지원

- 국가 콘텐츠산업 발전 정책의 일환으로 콘텐츠마이스터고 적극 지원
- 국제화교육특구 운영계획을 수립하여 원어민 영어 보조교사 및 특화고등학교 사업 지원 등 효율적 운영

## 4) 글로벌 인재육성 교육지원

- 글로벌 교환학생 지원, 해외문화체험, 국제대회 참가 등 글로벌 우수인재 양성을 위한 교육환경 개선사업의 효율적 지원



## 마. 건전한 청소년문화 조성 및 창의인재 육성

### 1) 청소년 교육지원 강화

- 공교육 지원 강화
  - 교육재원의 안정적 확보를 통해 학교 교육환경 개선 지원으로 교육도시로서의 명성제고와 교육복지 향상 도모
- 방과 후 수업 및 동아리 활성화로 사교육비 부담 해소
  - 주민 자치센터, 도서관 등을 활용한 방과후 프로그램 운영 방안 마련
  - 주5일제 전면시행으로 늘어난 청소년 토요일 시간을 문화체험을 할 수 있는 프로그램 개발 운영
- 주민자치센터를 활용하여 공부방, 도서관 등 학습공간 제공

### 2) 청소년 활동 증진

- 올바른 청소년 상 정립을 위한 청소년 대상 제정
  - 선양(宣揚), 효행(孝行), 선행(善行), 면학(勉學), 예체능(藝體能)부문 등 각 분야에 귀감이 되는 청소년을 표창하여 올바른 청소년 상 정립

- 청소년이 행복한 인생 설계 프로그램 운영
  - 부모와 함께하는 청소년 꿈 찾기 캠프 운영
  - 위기 청소년을 위한 진로 지도 프로그램 운영
- 국가 인증 청소년수련활동 프로그램 운영
  - 국가가 인증하고 기록 유자 관리하는 청소년 수련활동 인증 프로그램 운영
  - 청소년 수련원 기능 보강 사업 실시
- 청소년 맞춤형 교육·문화 프로그램 운영
  - 응급조치 등 대처능력 교육으로 청소년이 안전하게 자랄 수 있는 환경조성
  - 자·덕·체를 갖춘 인격체 육성을 위한 청소년 맞춤형 프로그램 운영

### 3) 청소년 복지 증진

- 저소득층 청소년 맞춤형 복지서비스 강화
  - 저소득층 청소년들에게 교육, 보건, 복지, 보육 등 사례별 맞춤 서비스 실시
- 우수 및 저소득층 학생을 위한 장학사업 활성화

### 4) 청소년 안전과 보호

- 학교폭력 없는 안심도시 만들기
  - 다양한 학교폭력 예방 프로그램을 개발 운영
- 청소년상담복지센터 운영
  - 위기 청소년의 상담 및 긴급구호를 통해 청소년이 건전하게 성장할 수 있도록 지원기관 운영 활성화

교육시설 전망

구분		2013년	2015년	2020년	2025년	2030년
인구(인)		277,345	280,000	300,000	320,000	340,000
초등 학교	취학인구비율(%)	6.3	7.0	7.0	7.0	7.0
	학생수(인)	17,545	19,600	21,000	22,400	23,800
	학급당 학생수(인)	23.9	25.0	25.0	25.0	25.0
	학급수(학급)	733	784	840	896	952
	학교수(개교)	44	47	50	54	57
중학교	취학인구비율(%)	4.5	4.8	4.8	4.8	4.8
	학생수(인)	12,406	13,440	14,400	15,360	16,320
	학급당 학생수(인)	34.1	32.0	30.0	30.0	30.0
	학급수(학급)	364	420	480	512	544
	학교수(개교)	22	25	29	31	33
고등 학교	취학인구비율(%)	5.1	5.1	5.0	5.0	5.0
	학생수(인)	14,231	14,280	15,000	16,000	17,000
	학급당 학생수(인)	33.1	32.0	30.0	30.0	30.0
	학급수(학급)	430	446	500	533	567
	학교수(개교)	15	16	17	19	20
대학교 (전문대학포함)	학교수(개교)	3	3	4	4	4

### 3.4 체육

#### 3.4.1 현황 및 문제점

##### 가. 체육시설 현황

- 2013년 순천시 체육시설은 공공체육시설, 신고체육시설, 등록체육시설로 나뉘며, 총 666개로 육상경기장 1개소, 축구장 5개소, 실내체육관 5개소, 종합경기장 1개소 등이 있으나 생활체육활성화를 위하여 체육시설 확충 필요

체육시설 현황

단위 : 개소

구분	계	공공체육시설							신고체육시설									등록체육시설	
		육상경기장	축구장	실내체육관	종합경기장	테니스장	수영장	간이운동장	수영장	체육도장	볼링장	테니스장	골프연습장	승마장	체력	당구장	썰매장		무도
개소	666	1	5	5	1	2	1	236	4	103	4	1	70	2	33	174	1	18	5

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 2014

공공체육시설 현황

단위 : 개소

구분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
합계	105	106	106	107	251
육상경기장	1	1	1	1	1
축구장	4	5	5	5	5
실내체육관	2	2	2	3	5
종합경기장	1	1	1	1	1
테니스장	2	2	2	2	2
수영장	1	1	1	1	1
간이운동장	94	94	94	94	236

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 각년도

##### 나. 문제점

- 순천의 생활체육참여율(41.5%)은 전국 평균치(43%) 보다 낮음
- 스포츠마케팅 및 스포츠산업 활성화를 위한 인프라 부족
- 프로그램 운영시설이 부족하며 운영 프로그램이 단순함



### 3.4.2 기본방향

- 생활체육 활성화를 통한 건강한 순천 만들기
- 스포츠 마케팅 및 지원을 통한 스포츠 관광도시 만들기
- 스포츠 행복도시를 위한 기반시설 조성

### 3.4.3 추진전략

#### 가. 생활체육 활성화를 통한 건강한 순천 만들기

##### 1) 생활체육 활성화

- 다중 집합장소 생활체육 운동기구 확충으로 시민 건강 기여(수공원, 강청수변공원, 학교, 광장 등)
- 시민 1인 1종목 운동 참여 및 스포츠 7330 운동 저변확대 지속 추진
- 종합형 스포츠클럽 운영
  - 정부의 공모사업 방향에 부합하는 종합형 스포츠클럽 운영 및 지원 활동
- 순천시 체력인증센터 활성화 및 추가 확대
  - 문화체육관광부 공모사업 지속 추진으로 시민 건강 관심 고취 및 건강증대
  - 맞춤형 운동처방 및 체력증진프로그램 운영으로 체계적인 체력관리
- 체육활동에 참여하지 못하는 소외계층에게 참여기회 제공
  - 스포츠 바우처사업 확대 및 장애인체육회 육성
  - 저소득층(유·청소년) 스포츠 활동지원 확대
- 인근 3개시(순천·여수·광양) 생활체육 교류
- 초·중·고 운동부 창단 지원 등 체육꿈나무 육성
  - 초·중·고 운동부 등을 지원하여 우수선수를 조기 발굴하고 경기력 향상으로 엘리트 체육의 기반 구축
- 생활체육시설 인프라 확충
  - 전천후 게이트볼장 비가림시설 보강사업 등 동네(간이) 생활체육시설 신규 설치 및 정비
  - 상사 인조잔디 축구장 관리 운영 및 체육시설물 보수
  - 지방체육시설 확충사업 추진

## 2) 생활체육 프로그램 활성화

- 생활체육 프로그램 확대 운영
  - 가족형 스포츠 프로그램 제공에 따른 연령별 생활체육참여율 증대
  - 노인전담 생활체육지도자 추가배치로 건강하고 활력있는 노후생활 지원
  - 생활체육지도자 육성 확대 및 맞춤형 프로그램 운영 강화
- 찾아가는 농촌 생활체육 교실 운영
  - 찾아가는 맞춤형 생활체육 프로그램 운영(생활체육지도자, 재능기부자 활용)
  - 스포츠마사지 봉사활동 및 체육 관련단체 농촌지역 일손돕기 참여로 도농상생 기여

## 나. 스포츠 마케팅 및 지원을 통한 스포츠 관광도시 만들기

- 체류형 스포츠 투어리즘 추진
  - 스포츠+관광 연계 체류형 스포츠 관광객 확보
  - 지역관광축제 시기와 연계한 전국규모 체육대회 개최
- 동·하계 전지훈련팀 유치로 지역경제 활성화
  - 전지훈련 참가자 원스톱 서비스 제공(음식, 숙박업 네트워크 구축)
  - 기존 체육시설 활용 극대화 및 전지훈련 체육인프라시설 확대
- 공공체육시설 인프라 확충
  - 도심 속의 친환경적 생활체육시설 확충으로 시민 삶의 질 향상과 체력증진을 위한 녹색 여가공간 마련을 위한 문화생활 체육공원 조성

## 다. 스포츠 행복도시를 위한 기반시설 조성

- 유·헬스가든 구축
  - 순천만 정원, 순천만, 봉화산둘레길 등에 운동량을 자동 측정할 수 있는 ‘U-Health 구간’ 설치
- 미래 스포츠 과학센터 설치
  - 전문적인 체력관리, 재활을 위한 미래 스포츠 과학센터 설립
- 선수발굴에서부터 체력측정, 상담, 훈련까지 원스톱 공급을 위한 스포츠과학 거점센터 설치
- 변화된 대내외 여건, 지속가능한 도시성장, 정책의 실효성을 감안한 팔마종합운동장 시설 정비

### 체육시설 전망

구분	단위	2013년	2015년	2020년	2025년	2030년	비고
종합경기장	개소	1	1	1	1	1	1개소/25만

자료 : 체육시설 전망 추정치

### 3.5 문화

#### 3.5.1 현황 및 문제점

##### 가. 문화시설 현황

- 지역민의 문화와 예술, 음악 등 여가활동을 지원하는 문화공간은 총 5개소이고, 이중 도시전체 시민이 이용하는 시설은 순천문화예술회관으로 약 980석 규모임
- 지식과 창의성이 기반되는 문화의 시대 도래, 소득수준의 향상, 주5일 근무제 등 사회환경의 변화로 시민의 문화욕구가 지속적으로 상승하고 있어 연령계층에 맞는 문화 향유와 삶의 질을 추구

##### 문화시설 현황

단위 : 개

구분	공연시설			전시실		지역문화복지시설			기타시설	
	일반 공연장	민간 공연장	영화관	미술관	화랑	시군민 회관	복지회관	청소년 회관	문화원	국악원
2009년	1	-	2	-	-	-	-	-	1	1
2010년	1	-	2	-	-	-	2	-	1	-
2011년	1	1	2	-	-	-	-	-	1	-
2012년	1	1	2	-	-	-	-	-	1	-
2013년	1	1	2	-	-	-	-	-	1	-

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 각년도

- 박물관은 순천시립부리깊은나무박물관 등 7개소가 역사문화자원을 제공하고 있음

##### 박물관 현황

단위 : 개

구분	개관 연월일	총 부지면적 (㎡)	소장자료 현황			연관람인원	
			소장유물	등록유물	등록문화재	연관람인원 (명)	일평균관람 인원(명)
순천시립부리깊은 나무박물관	2011. 11	13,219	6,414	6,461	6,461	48,530	144
낙안읍성민속 자료관	1997. 4	5,236	-	637	-	1,267,512	3,472
순천만자연 생태관	2004. 11	56,770	1	46	-	2,298,199	6,474
순천시기독교 역사박물관	2012. 11	1,447	830	830	-	21,719	66
송광사 성보박물관	1996. 3	경내	-	20,000	-	100,000	330
선암사 성보박물관	2001. 3	1,155	-	2,037	-	-	-
순천대학교 박물관	1991. 3	1,800	-	7,418	7,418	24,000	100

자료 : 순천 지역문화진흥 시행계획

## 나. 공공도서관 현황

- 2013년 기준 순천시의 공공도서관은 총 6개소로 좌석수 1,356좌석, 자료수는 508,469권, 연간이용자 690,827명임
- 6개소의 공공도서관 중 연향도서관이 전체 이용객의 32.8%로 가장 많은 시민들이 이용하고 있으며, 다음으로는 조례호수도서관으로 23.9%가 이용하는 것으로 나타남

### 공공도서관 현황

단위 : 개, %, 권, 명, 천원

구분	도서관 수	좌석수	자료수		도서관 방문자수	연간 대출책수	직원수	예산
			도서	비도서				
2009년	3	1,426	376,489	40,496	1,199,877	2,033,452	25	7,962,385
2010년	5	1,874	465,440	67,378	1,081,273	2,267,215	28	-
2011년	6	2,538	548,337	38,471	1,080,904	1,908,291	27	5,506,470
2012년	6	2,538	539,406	44,185	1,032,192	1,904,876	27	5,970,442
2013년	6	1,356	494,698	13,771	690,827	1,634,293	25	3,397,393
순천시립도서관	1	322	75,391	7,644	226,376	439,822	6	580,043
순천시립도서관 중앙관	1	156	136,882	491	107,907	121,958	4	580,043
순천시립도서관 연향관	1	212	124,747	5,626	17,821	42,494	5	745,769
순천시립도서관	1	380	76,291	-	159,866	611,753	4	662,906
조례호수도서관	1	188	57,950	-	164,978	398,828	4	580,043
해룡농어촌 도서관	1	98	23,437	10	13,879	19,438	2	248,589

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 각년도

주 : 예산은 시립관, 중앙관, 연향관, 기적의도서관, 호수도서관, 해룡농어촌도서관 통합수치임

## 다. 문제점

- 세대간, 계층간 갈등 극복을 위한 다양한 문화예술 창작활동 및 공연 등이 부족한 실정
- 문화시설 및 문화예술행사, 공연 등이 도심 편중현상의 심화로 도농간 문화향유격차가 커지고 있으며, 문화 소비자 및 생산자의 저변이 매우 취약
- 문화예술회관에서는 기초 문화강좌 및 대관위주로 운영되고 있어 주민 이용활성화가 어려움
- 도서관의 기본적인 인프라가 잘 구축되어 있지만 각각 지역적 특성을 살린 테마가 있는 도서관, 운영의 효율적 연계 부족

### 3.5.2 기본방향

- 생활 속 문화창조활동 여건 조성
- 시민 삶의 질 향상을 위한 문화프로그램 확대
- 다양한 계층이 함께하는 문화 나눔 실현
- 시민문화예술 선도를 위한 문화예술회관 활용 방안 마련
- “책 읽는 인문 순천, 도서관 도시” 완성

### 3.5.3 추진전략

#### 가. 생활 속 문화창조활동 여건 조성

- 원도심 등 빈건물 활용 문화예술 창작공간 확충
  - 원도심 등 빈건물을 활용한 복합문화공간 확충으로 예술인들의 창작의욕 고취
  - 문화행사(공연, 행사, 전시)등 문화기획자를 양성할 수 있는 다목적 공간 제공
- 문화예술 야외공연시설의 활용기회 확대(동천수변공원, 조례호수공원)
- 문화예술행사 및 창작활동지원
  - 지역문화예술 발전의 기초자원 육성 및 창작의욕 고취
  - 지역문화예술행사 개최를 통하여 시민의 다양한 문화향유 기회 제공
- 시민에게 필요한 문화시설 건립
  - 아산미술문화재단과 업무협약 체결을 통한 순천만 자연생태공원내 미술관 건립운영
- 미술품 상설 전시 및 지역작가 활동 기회 확대(아트페어)
- 문화산업시대를 대비한 기반구축
  - 순천시 영상미디어센터를 활용한 영상문화 활성화와 영상산업기반 형성
  - 문화원 등을 활용한 지역 문화사업 자료의 체계적 정리
  - 순천예총, 서예협회, 미술협회 등에 보관중인 미술품의 관리 일원화

#### 나. 시민 삶의 질 향상을 위한 문화프로그램 확대

- 전통문화 체험기회 제공
  - 한옥마을 조성을 통한 한옥체험 기회 강화
  - 향교 등 전통한옥 시설에서의 예절 교육 및 전통체험 행사의 기회 제공

- 시민의 날 및 팔마문화제를 통한 문화예술 체험기회 제공 확대
  - 시민의 자긍심 고취와 화합을 위한 민속놀이와 읍면동 체육행사 등 시민화합과 소통의 장 마련
  - 원도심 및 신도심 연결, 시민이 다함께 체험하고 즐길 수 있는 팔마문화제 추진
- 음식문화큰잔치, 민속문화축제, 갈대축제 등 다수의 축제개최
- 지역 문화역량 강화사업
  - 지역 대학을 활용한 지역문화 인력양성
  - 지역문화예술 단체를 활용한 지역문화의 거점 마련(순천문화재단 등)
  - 주민 문화역량 강화를 위한 시민 1인 예술능력 향상 프로그램 등 개발 및 추진

#### 다. 다양한 계층이 함께하는 문화 나눔 실현

- 문화 바우처 제도를 활용한 공연기회 확대
  - 문화소외 계층(다문화 가정, 저소득층 등)에 대한 찾아가는 문화순회 사업 추진
  - 문화예술 단체 지원강화를 통한 문화 인프라 구축
- 시민과 함께하는 “아고라 순천” 문화예술행사 지속 추진
  - 문화예술 상설공연을 통해 지역의 문화예술 발전에 필요한 환경기반 강화
  - 구석구석 찾아가는 공연을 통해 문화예술 향기가 가득한 대표도시 순천 목표

#### 라. 시민문화예술 선도를 위한 문화예술회관 활용 방안 마련

- 문화예술회관 리모델링으로 품격 높은 예술 공간 마련
  - 북카페 시설보강, 작은미술관 운영, 주차대책 마련
- 문화 콘텐츠 개발과 문화적 소통, 교류가 가능한 문화커뮤니티 공간 창출
- 예술단 기량향상 및 운영효율화, 문화 소외계층을 위한 사업추진
- 문화예술에 대한 시민욕구 증대에 부응하는 문화예술 공급자로서의 역할 수행
  - 대관위주에서 탈피하여 적극적인 문화행정 추진, 기획사업 강화
- 예술인을 통한 도시문화 공간 재생 및 창출, 창의적 활용
  - 지역활동 문화예술인, 출향예술인, 청년작가 등 인적 인프라 구축
  - 각종 전국대회 등 개최로 소장 문화예술품의 체계적 관리
- 기획공연 및 전시 개최
  - 다양한 기획공연 유지로 시민들에게 문화예술 향유기회 제공
  - 수준 높은 초청공연으로 시민들의 문화격차 해소에 기여

## 마. “책 읽는 인문 순천, 도서관 도시” 완성

### 1) 도서관 및 독서문화 진흥

- 공공도서관 인프라 확충 개선
  - 사서, 프로그램 설계, 개발자 총원 등 인적 인프라 확충
  - 교류연담생활권은 개발에 따른 인구 증가가 예상되므로 중규모급의 공공도서관 건립 필요
  - 신규 개발사업시 공공도서관 부지확보계획 적극 검토
- 생활권별 대표도서관 지정 및 조성을 통해 도서관 이용성 개선
- 도서관 서비스 전문 인력 확충
  - 도서관 자원봉사자를 위한 프로그램 운영으로 전문가 양성 교육 실시를 통한 인력 총원
- 공공도서관-대학도서관 간 연계 서비스 구축으로 순천시 통합시스템 완성
  - 지역의 공공도서관과 대학도서관간의 상호연계를 통해 소장하고 있는 자료와 정보의 공유를 통해 지역주민들과 대학 구성들에게 원활한 서비스 제공
- 책 적정수의 작은도서관 개발과 운영지원
- 책 읽기의 시민 생활화 추진
  - 토론강좌 운영, 독서토론 리더양성과정 교육 등 프로그램 운영을 통한 독서동아리 신규 구성 및 모집
  - 독서·도서관 관련 정보 포털을 구축하여 시민들이 강좌, 프로그램, 행사 등 순천시에서 이뤄지는 모든 관련 정보를 확인하고 참여할 수 있도록 지원
- 국가적으로 추진 중인 작은 도서관 설치 사업을 순천시가 선도
  - 300세대 이상 공동주택 내 작은 도서관 설치 의무화
  - 내실있는 작은 도서관을 지속적으로 확충하고 도서은행제 도입 추진
    - ※ 도서은행제 : 순천시 전체 도서관 보유 도서를 DB화하고 도서관별로 순환 배치해 적은 예산으로 다양한 주민에게 더 많은 도서 보급

### 2) 청소년 독서교육 지원 정책 강화

- 초중고 학교도서관 개선
  - 학교도서관의 공간 및 장서의 질, 전담 인력의 직무능력 개선
- 독서교육 프로그램 지원: ‘책날개’ 사업 확대와 ‘청소년 북스타트’ 도입
  - ‘책날개’와 ‘청소년 북스타트’를 도입하여 어려서부터 책을 가까이 접한 아이들이 정규교육과정을 거치면서도 계속 책을 좋아할 수 있도록 지속적으로 지원
  - 청소년 북스타트는 청소년들에게 책 꾸러미를 전달, 교직원 독서교육 연수, 학부모 연수, 청소년 독서동아리 활동 유도 및 지원, 노인·영유아 대상 책읽어주기 봉사 등으로 청소년들이 책을 통해 성숙할 수 있도록 유도

### 3) 기업지원 정책 강화

- 기업지원 도서관의 설치와 운영 지원
- 중소기업/특화산업 정보네트워크 설치와 운영지원
  - 중소기업 간의 정보교환을 통한 문제점 해결과 발전 방향을 제시
- 농업지원 도서관 운영
  - 농민들의 교육과 다양한 지원으로 새로운 작물과 농업 브랜드 개발 등으로 인해 농가 소득의 증가로 연결
  - 친환경 농업 경쟁력을 강화하고 생태학적으로 건강한 순천을 만들기 위해 농업 지원 도서관 필요
- 도서관을 통한 창업/경영 카운슬링 지원

### 4) 주민 독서 환경 조성 활성화 등 책 읽는 도시 만들기

- 독서 소외계층 지원
  - 책과 도서관을 접하기 어려운 노인, 장애인, 다문화가정 등 독서소외계층을 지원하여 정보격차를 해소
  - 독서장애인을 위한 독서지도, 택배를 이용한 도서 배달 서비스 제공
  - 거점병원 미니문고를 설치하여 입원자와 가족들의 독서활동 지원
- 다문화 정보 서비스 체제 구축
  - 한국어가 익숙하지 않은 사람들이 차별 없이 도서관 서비스를 이용하고 활용할 수 있도록 지원
- 어르신 책 읽어주기 봉사단 확대를 위한 교육지원 및 활동지원
- 작은 도서관을 활용하여 작가와의 만남, 독서교육, 멘토·멘티와의 만남 등의 프로그램 운영
- ONE CITY ONE BOOK 추진
  - 한 도시 한 책 읽기를 통한 시민들의 다양한 생각을 토론하여 토론 문화 정착 및 시민 소통행정 추진

### 5) 생태도시 이미지에 맞는 도서관 조성

- 순천만국가정원/생태문화와 결합한 도서관 운영
  - ‘대한민국 생태수도 순천’이라는 시정목표에 따라 정원·생태와 결합한 도서관 문화를 창출
  - 정원박람회 이후 지속적인 생태-도서관 문화의 유지 발전을 도모

#### 문화시설 전망

구분	단위	2013년	2015년	2020년	2025년	2030년	비고
공연장	개소	2	2	2	2	2	1개소/16만
도서관	개소	6	7	7	8	8	1개소/4만

자료 : 문화시설 전망 추정치



### 3.6 문화재·역사유적

#### 2.6.1 현황 및 문제점

##### 가. 현황

- 문화재는 선암사, 송광사, 낙안읍성, 순천왜성 등 총 132점으로 국가지정문화재 66점, 지방지정문화재 41점, 문화재자료 18개, 등록문화재가 7개가 지정되어 있음

##### 문화재 현황

단위 : 개

계	지정문화재													등록 문화재
	국가지정문화재							지방지정문화재					문화재 자료	
	소계	국보	보물	천 연 기념물	사적 및 명승	중요무형 문화재	중요 민속자료	소계	유형 문화재	무형 문화재	기념물	민속 자료		
132	66	4	40	3	8	1	10	41	26	3	9	3	18	7

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 2014

##### 나. 문제점

- 지역이 갖고 있는 특성과 잠재력을 활용하여 순천의 역사성, 인물 등 다양한 역사문화를 활용한 성장산업 육성을 위한 노력이 미흡한 실정
- 문화유산의 개별적 개발로 인해 관광자원간 연계 미흡

#### 3.6.2 기본방향

- **역사문화유산의 체계적 정리를 통한 관리 및 복원**
- **지역 역사문화유산을 통한 관광자원화**
- **순천학 연구의 체계적 완성**
- **충효에 전통문화의 세대간 소통의 장 마련**

### 3.6.3 추진전략

#### 가. 역사문화유산의 체계적 정리를 통한 관리 및 복원

- 전통문화유산의 체계적 보존 및 관리
  - 국가·도 지정문화재의 지정 확대
  - 문화재 D/B의 구축 및 정보제공 확대
  - 문화재 안내판 정비 사업을 통한 지역 문화유산의 알리기 추진
  - 가야문화권과의 연계 사업 추진(서면 운평리 유적 발굴 등)
  - 전통문화자원 복원(재생)을 통한 체계적 보존과 관광자원화
- 순천부읍성의 단계적 복원
  - 일제감정기에 철거된 순천읍성의 고증자료 수집
  - 성곽로(1.5km), 탐방길(성곽로 둘레길) 정비 및 이미지 사업 추진
  - 서문 등 주요시설의 상징적 복원을 단계적으로 추진
  - 현재 살아있는 500년된 팽나무 주변의 담장허물기사업을 통한 개방 및 상징화 추진
- 판소리 등 문화자원(무형)의 전승지로서의 순천의 역할 조명
  - 벽소 이영민(순천가) 선생 조명사업 추진
  - 순천의 이미지를 낼 수 있는 판소리 경연대회(팔마고수대회, 순천가 경연대회 등) 추진
- 순천의 인물, 순천에서 일어난 사건 등 순천을 주제로 한 자원 연차적 발굴
  - 순천과 삼산이수, 순천의 독립운동, 여순사건 등
- 순천 지명에 대한 체계적 정리 및 옛 지명의 복원
- 순천의 옛 모습과 변화상 알기(옛 지도와 사진으로 본 순천 200년의 역사)
- 남도 300리길 걷기 및 이순신 백의종군로 등의 사업 추진을 통한 우리문화유산 알리기



#### 나. 지역 역사문화유산을 통한 관광자원화

- 낙안읍성(문화자원), 순천만(복합문화)의 세계유산 등재를 통한 친환경 역사도시의 이미지를 상품화
- 순천에서 뿌리를 내린 종교적인 측면을 관광 상품으로 개발
  - 한국불교의 정신이 살아 숨쉬는(송광사, 선암사)의 역사 문화자원
  - 100년의 전통성을 가진 순천의 기독교 문화의 자원화(순천기독교역사박물관 등)
- 박물관을 활용한 지역 역사문화의 발자취 찾기
  - 순천시립 뿌리깊은나무박물관을 통한 전통문화 체험 기회 확대
  - 순천문학관을 활용한 문화 프로그램 운영
- 역사탐방로드의 개발
  - 도심권 탐방로드 개발(순천만, 동천, 순천부읍성, 매산등 등)
  - 외곽권 탐방로드 개발(선암사, 송광사, 낙안읍성 등 문화유산을 연계)

#### 다. 순천학 연구의 체계적 완성

- 순천 백과사전의 제작을 통한 순천학 연구의 체계적 완성(순천향토문화백과사전)
- 순천시사의 완결(인물편, 마을이야기) 및 읽기 쉬운 순천시사 발행
- 향토사교육의 체계적 시행
  - 공무원의 순천학 알기, 학생 대상 순천 알기 체험 프로그램 운영

#### 라. 충·효·예 전통문화의 세대간 소통의 장 마련

- 호국의 성지(임진왜란), 순천의 정신(팔마정신), 사림정신 등의 지역에 남아 있는 전통 정신을 현재와 교류 할 수 있도록 소통의 장 마련
- 전통체험행사의 전승(향교 석전대제, 백일장 행사 등)



## 4. 노인복지계획

### 4.1 현황 및 문제점

#### 4.1.1 현황

##### 가. 고령인구

- 2013년 현재 순천시의 65세 이상 인구가 2009년 30,371명에서 34,242명으로 증가하였음
- 순천시의 총인구는 277,345명으로, 이 중 65세 이상 인구가 차지하는 비율은 12.3%이고 지속적인 증가 추세를 보임

##### 고령인구 현황

단위 : 명, %

구 분	세 대 수	인 구 수	남	여	65세 이상	구 성 비 <sup>1)</sup>
2009년	97,100	271,106	135,389	135,717	30,371	11.2
2010년	100,273	274,195	136,927	137,268	31,204	11.4
2011년	101,471	273,805	136,711	137,094	31,827	11.6
2012년	102,713	275,451	137,468	137,983	33,101	12.0
2013년	104,507	277,345	138,329	139,016	34,242	12.3

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 각년도

주 : 1) 구성비 = (65세 이상 인구/총 인구) × 100

##### 나. 노년부양비 및 노령화지수

- 2013년의 생산가능인구(15~64세) 100명에 대한 65세 이상 인구의 비율인 노년 부양비는 17.3으로, 이는 생산가능인구 5.8명이 노인 1명을 부양하는 것과 같은 의미임
- 노령화 지수는 77.8로, 유소년 인구(0~14세) 100명당 65세 이상 인구가 78명임

##### 노년부양비 및 노령화지수 현황

단위 : 해당인구 100명 당 명, 명

구분	총부양비 <sup>1)</sup>	유소년 부양비 <sup>2)</sup>	노년 부양비 <sup>3)</sup>	노령화 지수 <sup>4)</sup>
2009년	43.5	27.3	16.2	59.2
2010년	45.0	25.5	19.5	76.3
2011년	40.7	24.2	16.4	67.9
2012년	40.1	23.2	16.9	73.1
2013년	39.6	22.3	17.3	77.8

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 각년도

주 : 1) 총부양비 = 유소년부양비+노년부양비

2) 유소년부양비 = (0~14세인구/15~64세인구) × 100

3) 노년부양비 = (65세이상인구/15세~64세인구) × 100

4) 노령화지수 = (65세이상인구/0~14세인구) × 100

### 다. 경제활동 고용률

- 2013년도 은퇴 이후인 65세 이상 고령자의 경제활동 고용률은 37.6%임
- 노인 빈곤률이 높고 공적연금의 노후소득보장 기능이 상대적으로 약한 점을 감안하면 고령자의 높은 근로의욕과 경제활동 참가율은 앞으로도 유지될 것으로 예상됨

#### 고용률

단위 : 천명, %

구분	전체	15~29세	고용률	30~49세	고용률	50~64세	고용률	65세이상	고용률
2009년	110.5	12.4	-	58.7	-	39.3	-	-	-
2010년	108.2	10.6	-	59.1	-	38.4	-	-	-
2011년	117.1	12.3	-	59.8	-	45.0	-	-	-
2012년	117.5	13.3	-	59.8	-	44.4	-	-	-
2013년	122.9	14.9	29.9	60.5	77.1	34.6	70.0	12.9	37.6

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 각년도

### 라. 노인복지시설 현황

- 2013년 기준 사회복지시설은 788개소이며 이중 노인복지시설이 776개소로 가장 많음
- 노인의료복지시설은 시설당 수용인원이 약 30.6명으로 복지시설의 규모에 비해 수용인구가 많아 충분한 복지서비스의 공급이 어려운 실정임
- 최근 5년간 노인복지시설 및 수용인원은 증가하고 있음

#### 노인복지시설 현황

단위 : 개소, 인

구분	2009년		2010년		2011년		2012년		2013년	
	시설수	수용인원	시설수	수용인원	시설수	수용인원	시설수	수용인원	시설수	수용인원
합계	707	710	720	792	731	960	722	952	776	1,647
노인여가복지시설	622	-	629	-	634	-	637	-	646	-
노인주거복지시설	3	95	4	110	13	188	4	109	4	109
노인의료복지시설	10	447	18	554	21	661	21	641	21	642
재가노인복지시설	72	168	69	128	63	111	60	202	105	896

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 각년도

### 4.1.2 문제점

- 노인인구 비율이 12.3%로 전국평균 12.1%보다 높아 이미 고령화 사회에 접어들어, 노인 복지시설 및 의료시설의 체계적인 관리 필요
- 지역사회와 계층별 보건의료 요구도 분석을 통한 D/B화 및 공공보건의료분야 인력, 시설, 장비, 재정 등 기본인프라 효율적 운영 미흡
- 노인인구의 증가, 핵가족화로 인한 독거노인 수의 증가 그리고 노인들의 활동반경이 점차 넓어지고 활동량이 많아짐에 따라 노인의 사고발생률이 증가됨
- 공적연금 부실과 조기퇴직 및 재취업의 곤란 등으로 생계유지에 어려움을 겪고 있는 노인 증가

## 4.2 기본방향

- 노인복지지원체계 통합 및 복지재정 확대
- 노인 안전생활사업 시행
- 사회적 지원을 통한 노인 역량 강화
- 노인의 독립적인 삶을 지원

## 4.3 추진전략

### 4.3.1 노인복지지원체계 통합 및 복지재정 확대

#### 가. 노인돌봄 포괄지원센터 마련

- 노인 돌봄 서비스지원체계를 통합함으로써 서비스의 중복을 최소화하고 전달체계의 효율성을 증진
- 돌봄을 필요로 하는 어르신이 제도권 내에 진입할 수 있는 gateway로서 기능
- 포괄지원센터 안에 콜센터를 두어 홍보 및 봉사활동과 전화를 이용한 one stop 서비스 제공

#### 나. 안정된 노후보장 서비스 제공

- 65세 이상 노인에게 매월 일정액의 연금을 지급하고 일상생활이 어려운 노인 및 독거노인에 대한 맞춤형 복지서비스 제공
- 9988쉽터(독거노인공동거주제) 확대 실시

#### 다. 노인복지기금 조례 확대 운영

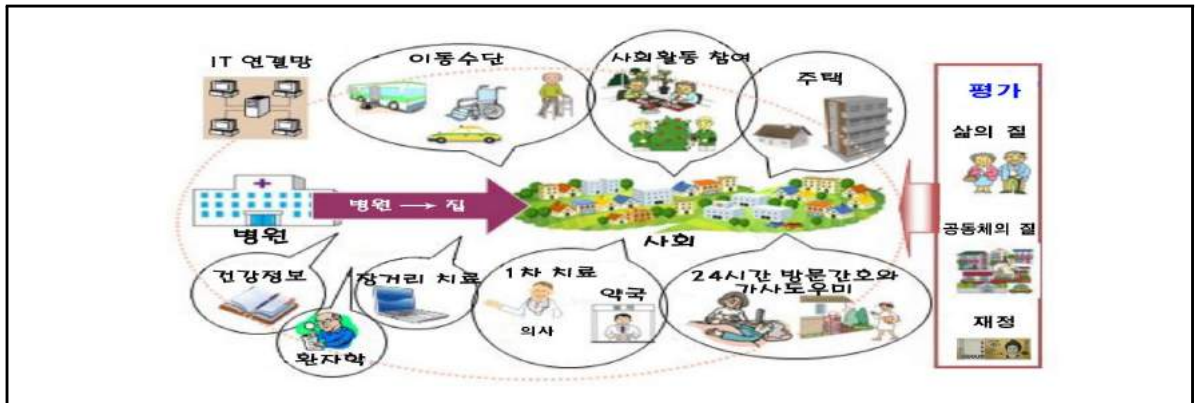
- 노인복지기금 조례 확대 운영을 통해 노인복지기금의 확대와 이를 위한 법적 근거를 마련
- 제한적으로 사용되어 왔던 노인복지기금의 사용분야 확대 및 추가적인 노인복지서비스를 위한 예비금 확보

### 4.3.2 노인 안전생활사업 시행

#### 가. 노인 안전 네트워크 구축

- 마을리더, 마을주민돌보미 등을 중심으로 마을 내 안전을 위한 운영위원회 결성
- 교통, 사회참여, 건강한 주거, 상시 대기 간호사와 가정봉사원 제도, 주치의제도, 컴퓨터를 통한 환자 교육 및 정보제공, 원격진료 등과 연계한 의료 및 안전 네트워크 구축

의료 및 안전 네트워크 구축(예시)



#### 나. 노인 안전생활사업 시행

##### 1) '마을주민 돌보미' 제도

- 마을의 위험요소 관리, 주기적 방문으로 안부묻기, 외부자원과 연계하여 마을의 '돌봄' 담당자를 위촉

##### 2) 마을단위의 공동급식 및 운동 프로그램

- 마을주민의 사회적 활동 증진, 건강 및 영양 개선, 고립 방지를 위한 공동급식 운영
- 운동을 병행하게 함으로써 심신 단련과 함께 즐겁게 어울리는 시간 제공

##### 3) 주거환경 개선 및 주택개조 프로그램

- 욕실의 미끄럼 방지, 위기시 비상벨, 문턱없애기, 복도-마루-계단 등에 균형을 잡을 수 있는 손잡이 설치, 가스누출 경보기 설치, 밝은 조명 설치 등으로 주거안전사고 예방
- 휠체어가 다닐 수 있는 인도, 경사로, CCTV, 가로등, 야광조끼 배포 등 마을환경 개선

##### 4) 노인을 위한 다양한 안전교육 프로그램 운영

- 안전점검표 비치, 주기적 확인으로 경각심 제고, 화재보험 등 보험 가입
- 농약사용, 소비자 피해, 전기/소방/가스 안전사고 관련, 건강관리 등 안전교육 체계화

##### 5) 노인이 안전한 마을 인증 사업

- 노인이 안전한 마을 인증을 위한 지침 마련
- 인증마을간 연례 모임 기획, 정보교환 및 안전증진을 위한 방안 공유, 지침 확대

### 4.3.3 사회적 지원을 통한 노인 역량 강화

#### 가. 노인 여가센터 구축

- 노인 인력을 강사진으로 활용해 노인의 자발적인 참여와 노인인력을 적극 활용
- 매월 소식지 발간 및 참여 프로그램별 전시회 등이 노인들의 자발적인 계획에 따라서 운영
- 공예, 컴퓨터, 스포츠댄스, 서예, 미술, 꽃꽂이, 외국어, 여행 등 프로그램의 계획과 실시는 최대한 노인의 욕구가 있을 경우 실시하며, 노인이 주도적으로 계획
- 매년 바자회를 개최하여 만들어진 작품을 전시하고 판매하여 노인의 수익 창출

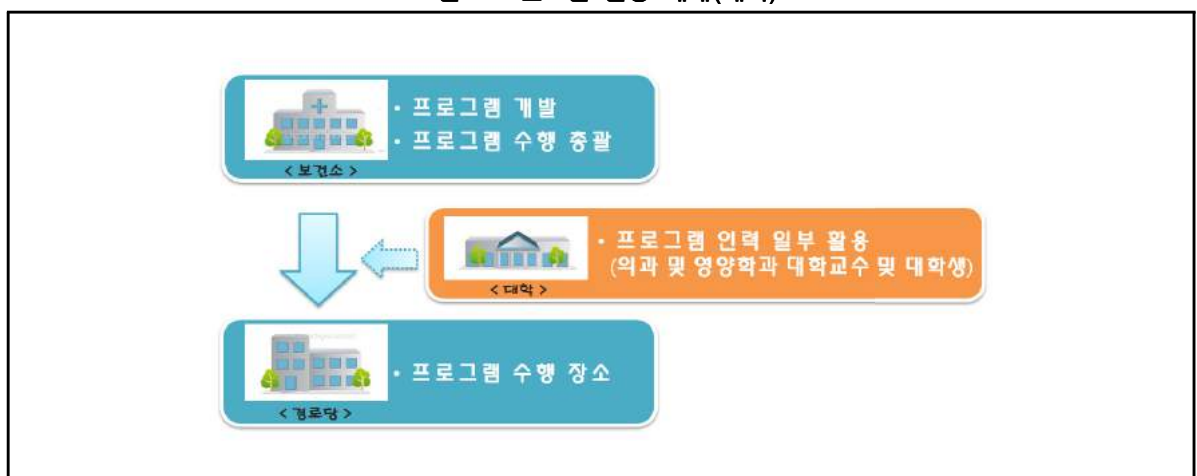
#### 나. 노인 사회참여 활성화

- 일하기를 희망하는 노인에게 맞춤형 일자리 제공으로 노인 소득창출 및 사회참여 기회 제공
- 수준 높은 노인복지회관 및 여가센터 운영으로 노인의 교양취미생활 및 사회참여활동 등에 대한 각종 정보와 서비스 제공
- 활기찬 녹색실버 공동체 사업으로 단순 친목 공간인 경로당을 이용하여 특색있고 지역실정에 맞는 녹색 일거리 등 연중 운영
- 노인의 날 및 경로의 달 행사, 노인장수 복지대학을 통한 평생학습 기회 제공

#### 다. 활기찬 노후생활을 위한 맞춤형 헬스 프로그램 운영

- 건강한 삶을 위해 노인 자신의 건강상태에 대해 객관적으로 인지하고, 질병에 대한 올바른 예방 및 처치법을 학습
- 물리치료실, 헬스장, 경로당, 보건소 이용을 위한 무료 셔틀 버스 운행

헬스 프로그램 운영 체계(예시)



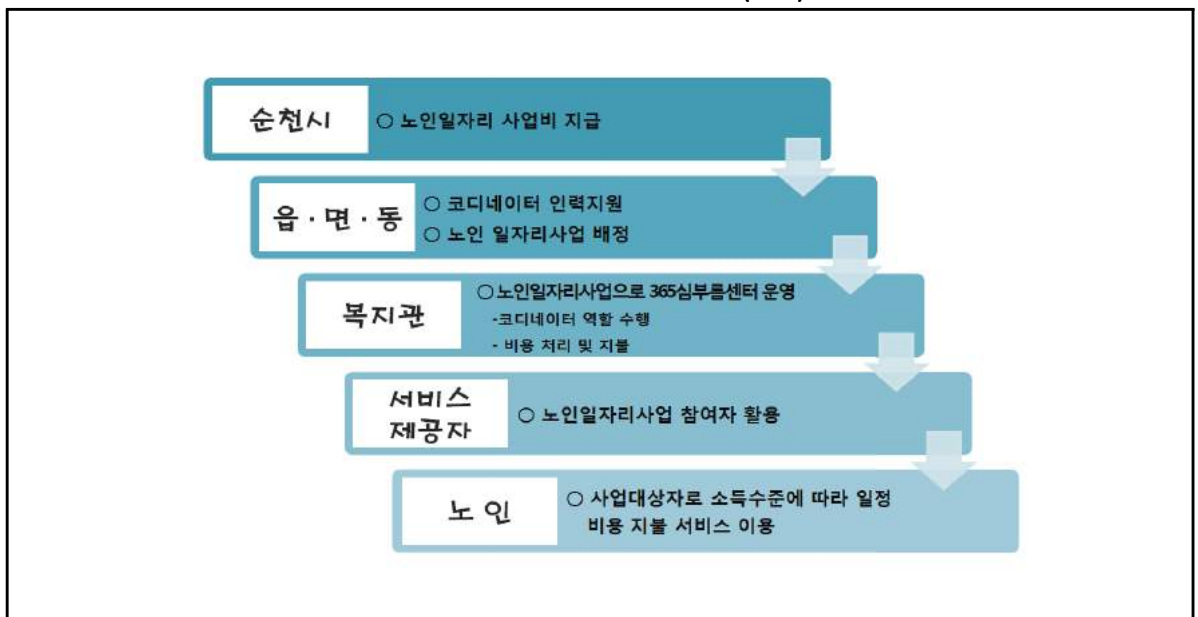


#### 4.3.4 노인의 독립적인 삶을 지원

##### 가. 365심부름센터 사업

- 신체적 기능이 떨어지는 노인들에게 이동세탁, 장보기, 관공서 서류수취 등 간단한 일상 업무를 건강한 노인인력이 대신 수행해줌으로써, 비건강한 노인의 독립적인 삶을 가능하게 함
- 건강한 노인에게는 일자리를 통한 경제적 이익과 사회참여기회를 제공

365심부름센터 사업 운영 체계(예시)



##### 나. 노인일자리 특성화 및 지원확대

- 노인의 사회적 참여와 지역의 선도적 역할을 위한 다양하고 전문적인 일자리 개발 지원
  - 공익형 : 아동안전보호, 초등학교 급식도우미, 지역사회 문화재관리, 주정차질서 계도, 도서관 관리, 기타 (지역특화) 사업 등
  - 교육형 : 강사파견, 신문활용교육, 숲생태해설, 문화재해설, 기타 안내지원사업 등
  - 공공복지형 : 불편노인, 장애인 및 생활시설이용자 돌봄지원, 아동·청소년 보호지원, 문화복지 지원 사업 등
  - 인력파견형 : 시험감독관, 주유원, 경비원, 가사도우미, 청소 및 미화원, 농어촌일손도우미 파견사업 등
  - 시장형 : 특산물제작 및 판매, 공동작업장 운영, 아파트택배, 세차 및 세탁사업, 지역영농사업 등
  - 창업모델형 : 노인적합형 창업에 따른 투자사업비 지원
- 정원박람회 후방 산업인 뷰티힐링 산업단지 등 활성화를 통한 노인일자리 참여방안 마련 등 공익형 일자리와 어려운 이웃에 대한 돌봄 서비스 제공을 위한 복지형 일자리 확대 개발 지원

# 제10장 에너지

## 1. 현황 및 문제점

### 1.1 현황

#### 1.1.1 에너지 소비 현황

##### 가. 전력 소비 현황

- 2013년 전력 사용량은 1,780,300MWh로 산업용이 679,608MWh로 38.2%, 서비스업 651,183MWh로 36.6%, 가정용이 337,042MWh로 18.9%, 공공용이 112,467MWh로 6.3%의 비중을 보임
- 전체 사용량은 2009년 대비 25.1% 증가했고, 용도별로는 산업용 48.9%, 공공용 48.4%, 가정용 14.3%, 서비스업 9.4% 순으로 증가했음

년도별 전력사용량

단위: MWh

구분	합계	가정용		공공용		서비스업		산업용	
		점유율(%)	점유율(%)	점유율(%)	점유율(%)	점유율(%)	점유율(%)		
2009년	1,422,567	294,818	21.0	75,797	5.0	595,458	42.0	456,494	32.0
2010년	1,562,113	316,206	20.1	83,366	5.3	624,648	39.9	537,893	34.5
2011년	1,651,155	321,456	19.5	89,159	5.4	640,027	38.8	600,513	36.5
2012년	1,771,560	328,215	18.5	107,327	6.1	646,669	36.5	689,349	38.9
2013년	1,780,300	337,042	18.9	112,467	6.3	651,183	36.6	679,608	38.2

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 각년도

- 월별 전력사용량을 보면, 가정용은 겨울(1~2월)이 피크이고, 공공용은 연중 비슷하며, 상업용은 여름(8월)과 겨울(12~2월)이, 산업용은 봄(5월)이 피크였음

월별 전력사용량

단위: MWh

구분	합계	가정용		공공용		서비스업		산업용	
		점유율(%)	점유율(%)	점유율(%)	점유율(%)	점유율(%)	점유율(%)		
1월	171,350	30,096	17.6	11,036	6.4	66,589	38.9	63,629	37.1
2월	157,007	29,924	19.1	10,371	6.6	63,576	40.5	53,136	33.8
3월	144,274	25,942	18.0	9,168	6.4	53,746	37.3	55,418	38.4
4월	118,425	27,442	23.2	8,445	7.1	53,122	44.9	29,416	24.8
5월	168,715	25,832	15.3	9,256	5.5	48,161	28.5	85,466	50.7
6월	137,012	26,034	19.0	8,289	6.0	47,595	34.7	55,094	40.2
7월	143,365	27,119	18.9	9,138	6.4	51,287	35.8	55,821	38.9
8월	163,212	33,688	20.6	10,126	6.2	60,170	36.9	59,228	36.3
9월	139,935	30,552	21.8	9,758	7.0	53,878	38.5	45,747	32.7
10월	139,036	25,628	18.4	8,305	6.0	46,579	33.5	58,524	42.1
11월	142,767	26,842	18.8	8,300	5.8	49,374	34.6	58,251	40.8
12월	155,202	27,943	18.0	10,275	6.6	57,106	36.8	59,878	38.6

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 2014

## 나. 가스 소비 현황

- 도시가스 판매량은 153,156천m<sup>3</sup>, 프로판 6,462t, 부탄 45,020t이고, 부탄의 월별 판매량은 비슷했으나, 도시가스는 겨울철(12~2월) 사용량이 높았으며, 프로판은 12월 사용량이 월등히 높았음

### 가스 판매량

구분	도시가스		프로판		부탄	
	판매소 수	판매량(천m <sup>3</sup> )	판매소 수	판매량(t)	판매소 수	판매량(t)
2009년	1	114,206	44	17,841	13	23,184
2010년	1	161,299	42	27,244	17	25,253
2011년	1	144,771	42	15,468	15	25,193
2012년	1	159,239	40	8,900	18	26,781
2013년	1	153,156	40	6,462	18	45,020

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 2014

- 2013년 현재, 도시가스 미공급 가구는 31,564호이고, 도시가스 보급률은 70%임

### 도시가스 보급률

구분	보급률(%)	도시가스 수요가구 수	공급권역 총 가구 수
2010년	64	62,244	97,100
2011년	67	65,096	97,100
2012년	68	69,748	102,713
2013년	70	72,943	104,507

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 2014

## 1.1.2 에너지 생산 현황

### 가. 순천시 전기에너지 생산 현황

- 순천시 주요 발전소를 보면 526kW급의 울촌 복합화력발전소가 울촌산단 내에 위치해있고, 중수력으로 분류될 수 있는 주암수력발전소가 22.5kW 설비용량으로 가동되고 있음

### 순천시 관내와 인근의 주요 발전소 현황

발전소명	설비용량(kW)	발전회사	비고
여수 화력	329	한국남동발전	
호남 화력	500	한국동서발전	여수 산단 내
보성강 수력	4.5	한국수력원자력	
주암 수력	22.5	수자원공사	순천시 상사면
광양 복합화력	989	케이파워	
울촌 복합화력	526	메이아 울촌	

자료 : 순천시, 순천시 에너지 기본계획, 2015. 5.

## 나. 순천시 신·재생에너지 시설 현황

- 순천시 소재 신·재생에너지 발전소는 2005년 별량면 두고리에 준공한 에너지농장 태양광 발전소가 대표적이지만, 이후 순천만의 생태계교란 문제 등으로 확대는 이루어지지 않고 있음
- 주암댐 수계와 지천을 활용한 소수력 발전소, 축산분뇨를 활용한 바이오가스 발전소가 가동됨

순천시 소재 주요 신·재생에너지 발전소

발전소명	설비용량(kW)	발전회사	위치
에너지농장 태양광 1호	150	순천태양광전력	순천시 별량면
에너지농장 태양광 2호	700	순천태양광전력	순천시 별량면
서울마린 태양광	1,000	서울마린	순천시 별량면
광천 소수력	450	수자원공사	순천시 상사면
주암 소수력	990	수자원공사	순천시 주암면
주암 역조정지댐	55	수자원공사	순천시 상사면
순천 정림바이오	54	정림바이오	순천시 월등면

자료 : 순천시, 순천시 내부자료

- 2014년 현재, 순천시 신·재생에너지 생산량은 태양광 17,377kWh, 태양열 3,060m<sup>2</sup>, 지열 2,192kW, 바이오 1,582kWh, 매립가스 4,160kWh로 집계됨
- 순천시 신재생에너지 시설은 공공청사에 태양광 10개소, 태양열 4개소, 지열 4개소, 바이오 1개소, 매립가스 1개소 등 총 20개가 설치되어 있음

신재생에너지 설비 현황(2014년 현재)

구분	태양광(kW)	태양열(m <sup>2</sup> )	지열(kW)	바이오(kW)	매립가스(kW)
순천만국제습지센터	783.246	-	-	-	-
라송센트럴카운티	140	-	-	-	-
중앙도서관 외 9	1,007	-	-	-	-
향림실버빌 외 3	-	1,235	-	-	-
조례호수도서관 외 3	-	-	771.5	-	-
하수처리장	-	-	-	750	-
생활폐기물매립장	-	-	-	-	4,160
(주)파루 외 3	2,757	-	-	-	-
한국도로공사 외 2	-	1,235	-	-	-
효천고등학교 외 1	-	-	771.5	-	-
시내버스승강장 51	4.08	-	-	-	-
회전교차로 3개소 6개	0.18	-	-	-	-
공공건물부지 5개소	2,607.56	-	-	-	-
개인주택	838	590	649	-	-
상업용 태양광발전소 46개소	9,239.90	-	-	-	-
합계	17,377	3,060	2,192	750	4,160

자료 : 순천시, 순천시 내부자료

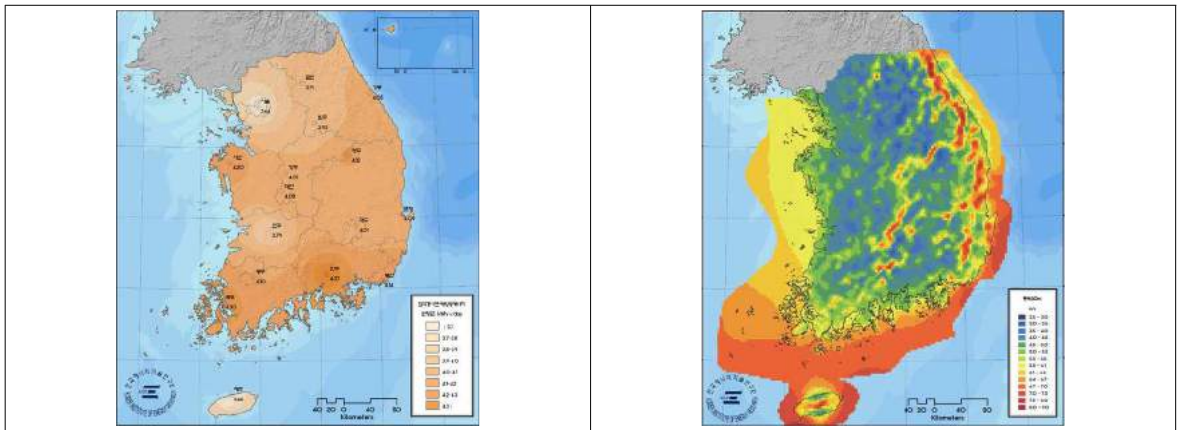
### 1.1.3 신재생에너지 잠재량

#### 가. 순천시 신재생에너지 잠재량

- 순천을 포함하는 전라남도는 신재생에너지 잠재량이 전국에서도 높으며, 이미 설치된 신재생 에너지 설비의 에너지 생산량도 높은 편임
- 2010년 「지역에너지통계연보」에 따르면 전남의 신재생에너지 생산량은 169만 582TOE(석유 환산톤)로 전국 608만TOE의 24.7%를 차지하고 있고, 특히 태양광 자원이 유리
- 순천시 해상 풍력 자원은 고르게 유리한 조건을 보여주지만, 순천만이 협소하고 생태보전 지역을 포함하고 있어 활용 가능성은 떨어짐

남향기준최적경사면 태양광분포

50미터 고도 풍속 분포



- 에너지원별 잠재량은 태양열과 태양광이 가장 크며, 풍력은 잠재량이 파악된 통계가 없음
- 수력은 주암호, 상사호, 동천 및 이사천 등 여러 지천의 존재로 인해 상당한 잠재량을 보여주고 있고, 지리적 특징으로 인해 임산부산물과 농축산부산물, 도시폐기물의 잠재력도 주목할만 함

순천시 재생에너지 잠재량 (2010.12)

에너지원		에너지량	단위
태양열	부존잠재량	1,050,732,508.10	Gcal/Yr
	가용잠재량	265,137,240.75	Gcal/Yr
태양광	부존잠재량	1,220,979.75	Gcal/Yr
	가용잠재량	308,096.68	Gcal/Yr
풍력		-	Gcal/Yr
수력	부존잠재량	4,489.03	Gcal/Yr
	가용잠재량	2,373.52	Gcal/Yr
바이오매스	임산부산물	859,793.28	Gcal/Yr
	농산부산물	42,777.21	Gcal/Yr
	축산부산물	89,734.43	Gcal/Yr
	도시폐기물	108,807.12	Gcal/Yr
지열		-	KTOE

자료 : 순천시, 순천시 내부자료

## 1.2 문제점

### 1.2.1 산업용과 공공용 전력에 대한 수요관리 정책필요

- 전체 사용량은 2009년 대비 25.1% 증가했고, 그 중 산업용과 공공용 전력이 약 48%가 급증하여 수요관리 정책이 필요

### 1.2.2 계절별·부문별 수요관리 정책수단을 발굴

- 전력사용량은 1~2월, 5월, 8월 등이 피크였으며, 겨울철은 가정·공공부문, 봄은 산업부문, 여름은 상업부문의 전력소비량이 많음에 따라 계절별·부문별 수요관리 정책수단을 발굴할 필요가 있음

### 1.2.3 에너지효율화 사업 및 정책 필요

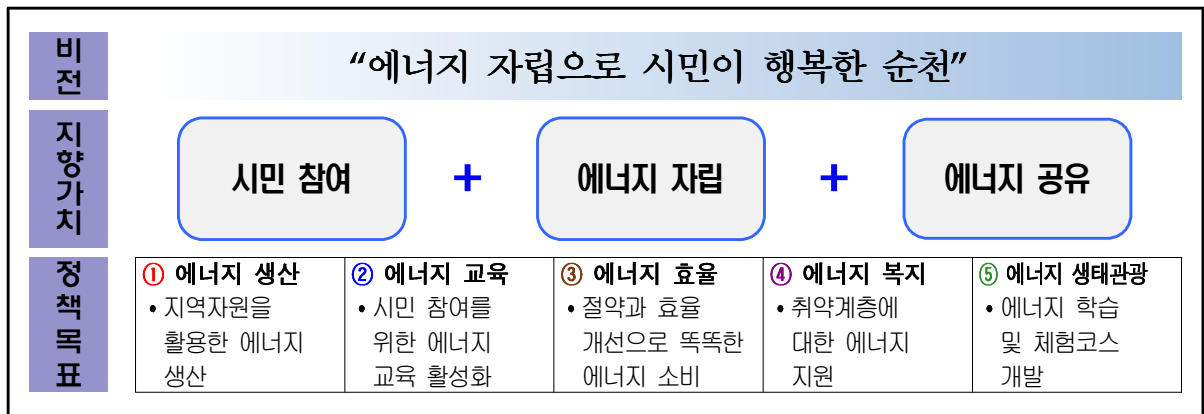
- 가파르게 증가하는 전력소비량 저감 목표치를 설정할 필요가 있고, 동시에 미활용 재생가능 에너지 확산 정책을 병행할 필요가 있음
- 20년 이상 노후 단독주택의 에너지효율화 사업과 부문별 에너지 정책을 개발하여 집행이 필요함

### 1.2.4 순천시 신재생에너지 정책의 문제점

- 신재생에너지 추진 부서가 경제진흥과(에너지), 환경보호과(기후변화, 전기자동차)로 이원화되어 있어 유기적인 정책 목표 수립과 조정이 어려움
- 농촌 지역의 바이오에너지, 산업단지 자원의 활용 등은 에너지 정책에 통합되어 고려되지 않고 있음
- 다수 존재하는 생태 체험마을과 각종 에코(생태친화) 사이트가 신재생에너지의 생산과 교육 공간으로 활용되지 못하고 있어, 기존의 유리한 공간 자원에 지속가능하고 회복력 있는 도시(resilient city)의 개념과 브랜드를 결합시킬 필요 있음
- 수량적인 신재생에너지 확충 목표 설정 보다는, 순천 시민과 관광객이 생활하고 경험하는 에너지 생산과 소비, 이동과 인지의 동선을 고려하는 에너지 체험과 인식 제고 프로그램 및 이를 뒷받침할 물리적 패키지 구축이라는 접근이 요구됨

## 2. 기본방향

- 지역자원을 활용한 에너지 생산 (에너지 생산)
- 시민참여를 위한 에너지 교육 활성화 (에너지 교육)
- 절약과 효율 개선으로 똑똑한 에너지 소비 (에너지 효율)
- 취약계층에 대한 에너지 지원 (에너지 복지)
- 에너지 학습 및 체험코스 개발 (에너지 생태관광)



## 3. 추진전략

### 3.1 지역자원을 활용한 에너지 생산(에너지 생산)

#### 3.1.1 신·재생에너지 보급 확대

##### 가. 수상 태양광 발전 보급

- 순천시 내의 태양광발전기 설치 가능 수면의 전수 조사를 통한 공간 확보
- 자연환경 훼손하지 않는 범위 내에서 수상 태양광 설치 가능 공간별 기초 조사 및 사업계획 수립
- 사업담당 법인 설립(별도 자체 사업 등)을 통해 태양광발전소 단계적 설치 및 지원

태양광 발전 사례



## 나. 재래시장 태양광 발전시설 보급

- 기존 시설물을 활용하여 지역분산형 발전 취지를 살리는 도심재활성화형 태양광 발전시설 설치
- 전통시장(역전시장, 아랫장, 옷장 등) 현대화 사업으로 지붕에 태양광 발전시설 설치로 신·재생 에너지 비율 확대

## 다. 미니 태양광 발전시설 조성

- 아파트 등 공동주택에서 쉽게 에너지를 생산하여 이용할 수 있는 미니 태양광 발전기 설치·보급
- 현재 시범 설치된 버스정류장, 택시승강장, 관광안내소 등 소형태양광 시설을 시 전체로 확대 설치하여 명실상부한 에너지 자립도시 구축

태양광 발전 보급 적용 사례



## 라. 소수력 발전 보급

- 순천시 내 수상 환경적·생태적 피해 없는 지천과 지점의 소수력 발전 확대를 신·재생에너지 시설 보급률 향상

## 마. 연료전지 발전시설 개발

- 순천시 내 연료전지 발전시설은 기술적 조건을 갖추고 생태적 피해 방지가 가능한 곳에 한하여 보급
- 생태적 피해 없는 지점과 LNG 보급과 함께 연료전지 발전 확대를 신재생에너지 시설 보급률 향상

## 바. 농업 및 도시폐기를 바이오매스 발전시설 개발

- 축산분뇨, 마분 등의 처리 체계 개선으로 바이오가스(메탄가스 등) 생산 시설 설치
- 자원순환센터(주암면 동주로)의 이용률 제고와 연료의 관내 활용
- 폐식용유 수거를 통한 바이오디젤 제조와 활용

## 사. 태양열·지열 발전 보급

- 태양열 및 지열 에너지를 흡수·저장·열 변환하는 장치를 통하여 냉난방 및 급탕에 활용



### 3.1.2 순천형 에너지 자립마을 조성

- 주민 에너지 교육 프로그램 개발과 에너지 자립마을 만들기 역량강화 워크숍 개최
- 에너지 자립마을 참여 가구 확보와 절전소, 단열 개선, 적정기술 장치의 자율적 자립 공모사업 추진
- 마을 특성을 살린 에너지 자립마을에 신·재생에너지 체험 시설물 설치 운영
- 관광투어 연계를 위한 에너지 자립마을에 체험·교육 프로그램 개발

### 3.1.3 신·재생에너지 융·복합 발전 사업 확대

- 순천시 공공시설물 등에 생태환경과 결합한 효과적인 에너지 자립도시 표준모델 제시 및 최적의 에너지 절약 시스템 구축
- 통합 ESS(Energy Storage System)시스템을 구축하여 신재생에너지와 비상발전설비를 융·복합으로 구성하여 최적의 에너지 절약 시스템 기반 마련
- 통합 ESS시스템에 ICT 기술 시스템을 연계한 효과적인 스마트그리드(지능형 전력망)를 구축하여 다양한 에너지(환경 등)관련 정보 제공을 위한 핵심 인프라 조성

융복합형 보급사업 예시



### 3.1.4 에너지밸리 핵심 기술 및 연관산업 개발

- 기존의 광역적 전력망으로부터 독립된 지역에서 자체적으로 전기를 생산, 소비하는 소규모 전력망을 구축
- 기존 전력망에 IT기술을 융합하여 에너지 효율을 최적화하는 지능형 전력망 반영
- 기존 내연기관(엔진)을 통해 구동에너지를 얻는 것이 아닌 배터리에 축적된 전기로 모터를 회전시켜 구동에너지를 얻는 이산화탄소 배출이 전혀 없는 친환경 전기차 보급 및 기반 마련
- 정보통신기술을 전력설비 운영·관리시스템에 접목하여 실시간으로 전력설비를 계측, 감시, 제어, 보호하는 전력 ICT 기술 반영

### 3.1.5 중장기 산업단지 에너지 자립화 추진

- 순천시 내 산업단지에서 생산되는 에너지와 폐열, 폐기물을 활용하여 오염 발생을 줄이고 도시 난방 등 필요로 하는 에너지로 활용
- 산단 내 발생 슬러지, 합성수지를 연료로 활용하고, 산단시설을 이용한 신·재생에너지 발전 시설 설치
- 산단 건물과 공정의 에너지 효율 제고와 상호 활용 개선사업 지원

## 3.2 시민참여를 위한 에너지 교육 활성화(에너지 교육)

### 3.2.1 녹색에너지 교육 및 에너지 진단인력 양성 강화

- 시민, 학생, 이해관계자를 대상으로 맞춤형 녹색리더 양성 프로그램 운영
- 에너지 다소비 건물 및 상가 등 에너지진단과 절약 컨설팅 추진
- 그린캠퍼스, 그린스쿨, 주민센터 연계 프로그램 개발·운영

### 3.2.2 환경부 주관 그린캠퍼스와 그린스쿨 지정

- 초·중·고등학생 및 대학생 대상 전년대비 10% 절약 공모사업(시설/교육/캠페인)
- 초·중·고 및 대학교 에너지 절전소, 에너지통합관리시스템(EMS) 운영 지원
- 녹색에너지 동아리 운영 지원 및 에너지 청년 창업 유도

### 3.2.3 시민주도형 에너지 절약 실천운동 및 MOU 체결

- 농촌형, 도시형, 협력형(도농교류, 에너지나눔 등) 등 유형별 시민참여 에너지 절약 슬로건 공모, 에너지 절약 경진대회 등 참여 행사 개최
- 시민단체와 협업을 통한 탄소포인트제를 비롯한 에너지 효율화 제도 및 사업 홍보물, 절약 우수 사례 발굴 및 전파
- 협회, 기업, 연구원, NGO들이 에너지 절약에 참여할 수 있도록 단체별 특성에 맞는 MOU를 체결하고, 자율목표관리제 등을 실시 유도

### 3.2.4 친환경 경제운전·환경교육 프로그램운영

- 시민 대상 친환경 경제운전 프로그램 실시
  - 친환경 경제운전 체험기회, 운전습관 개선을 유도하는 친환경운전 보조장치 부착 지원 등
- 시내버스 운전자 대상 경제운전 프로그램 실시
  - 친환경·경제운전에 대한 이론부터 실제 주행을 통한 운행패턴 분석 및 습관교정 등 Total교육 프로그램, 교육 실시 후 운전습관 교정 전·후 연비 비교 분석 등

### 3.2.5 녹색에너지 체험·교육 센터 건립

- 주민참여를 위해 녹색에너지 체험·교육센터를 설치하여 지역주민에 대한 지속적인 에너지·환경 교육을 실시
- 에너지 정보·체험센터(수급정보 및 전시·체험 프로그램 운영)
- 에너지 교육·행사·소통 공간(생산자, 소비자, 시민, 학생 소통 허브)
- 생활 속에 유용한 정보 제공(정부/지자체 정책·프로그램 정보 제공)
- 정책 참여 신청 및 측정기 대여(정부/지자체 프로그램 정보 제공)



### 3.2.6 찾아가는 녹색에너지 체험·교육 서비스

- 녹색에너지 홍보·교육·정보·체험 서비스 프로그램 개발·운영
- 우리동네 절전소·녹색에너지 캠페인·지역축제·마을·학교 등 대상 찾아가는 프로그램 운영

### 3.2.7 에너지 절약 실천 시민협력 공모사업

- 에너지 절약 실천 시민협력 공모를 통해 우수사례 홍보 및 참여단체 간 교류나 사업 간 매칭으로 확대 발전
- 에너지 절감 및 효율화에 대한 새로운 아이디어가 지속적으로 생산·순환



### 3.3.3 공공부문 조명 에너지 절약으로 효율화 도모

- 공공부문 시설 리모델링 및 신축 시 자연채광 시스템 도입
- 노후화된 기존 조명기구를 고효율 LED로 교체
- LED 조명을 공공부문이 선도적으로 도입해 에너지 절감과 함께 절감 효과에 대한 인식 확산, 시장 활성화

공공시설에 자연채광/조명 LED 교체 적용 사례



### 3.3.4 녹색건축물 지원 조례 운영 활성화

- ‘제로에너지(패시브 하우스 등) 녹색 건축물 설계 가이드라인’ 제시 운영
- 녹색건축물설계기준, 공공건축물설계기준 마련과 연차별 강화
- 녹색건축인증제 운영 및 성능검증으로 지속성 유지
- 에너지소비증명제도 실시와 에너지효율등급 및 에너지소비량 정보 공개
- 공공기관이 신축·증축·개축하는 연면적 1천㎡ 이상의 건축물에 대하여 예상 에너지사용량의 공급의무비율을 신재생에너지로 공급

### 3.3.5 주택·상업 건물에너지 효율화

- 노후 주택 에너지 실태 조사를 통해 농촌·도시형에 맞춘 단열 및 자연채광 개선과 LED보급 등 추진
- 건물부문 조명 LED 보급에 절전차액방식 도입
- 건물에너지효율화사업(BRP) 및 용자지원제도

서울시 LED 절전차액방식



### 3.3.6 친환경 고효율 보일러 보급

- 기존 일반 보일러를 에너지 소비효율 및 NOx(질소산화물) 배출농도가 모두 1등급인 친환경 고효율 보일러로 교체하는 경우 친환경 고효율 보일러의 용량에 따라 지원

### 3.3.7 에너지 다소비 시설 실태분석

- 다소비 시설 실태 분석
  - 에너지이용 합리화법 상 에너지다소비사업자 대상보다 확대하여 실태 분석 후 전라남도와 연계하여 순천시가 실질적 관리 및 자발적 에너지 절감 및 효율화 동참 유도
- 다소비 시설 소비량 표출
  - 다소비 시설들에 에너지 소비량 표출 참여 유도(지속가능한 에너지 조례 강화 추진), 공공기관 의무 설치로 민간 참여 확대 추진
- 다소비 시설 에너지 소비 성적표 작성
  - 실태 분석에 따라 매년 에너지 소비가 급증하는 시기에 앞서 에너지 소비 순위, 소비증가율 순위, 절감실적 순위 등 작성

### 3.3.8 시설원에 에너지 절감자재 지원

- 농업기술센터를 통해 농가 특성에 맞게 맞춤형 에너지절감자재 지원 검토
- 하우스 비닐피복 교체, 알루미늄 및 다겹보온 커튼이나 보온덮개 등을 지원하는 에너지절감형과 함께 지열냉난방기와 목재펠릿난방기 등을 지원하는 재생에너지형에 대해서는 시범사업 실시 후 확대

### 3.3.9 친환경 전기차 보급·인프라 구축과 카셰어링

- 주차장을 중심으로 시민 누구나 필요할 때 차량을 빌려 탈 수 있는 카셰어링 서비스 운영 및 공영주차장 지원
- 만 21세 이상 신용카드 소유 및 운전면허 보유자(운전면허증 취득 후 1년 이상 경과)를 대상으로 전기차 셰어링 회원제 운영 및 충전시설 보급

### 3.3.10 대중교통전용지구 조성, 자전거 이용 촉진

- 순천역-순천만국가정원-순천만 습지 사이트를 잇는 에너지 순천 체험 프로그램 등 관광 및 지역상권을 고려해 대중교통전용지구 조성 및 자전거도로 개설 및 정비
- 친환경 자전거 안전시설물 정비, 보관대 추가 설치 및 전기자전거(원동기) 도입

### 3.3.11 에너지를 아끼는 착한 가게 지정 및 친환경 절감형 건축물 시상

- 신청가게에 대한 에너지 진단과 절약 컨설팅 추진
- 절감목표 달성 가게에 인증명패 부착 및 생태수도순천에 어울리는 친환경 건축상 마련
- 지역 인테리어 업체들에 대한 건물에너지 효율화 사업(BRP) 교육 및 홍보 실시
- 에너지 절감 및 효율화하는 녹색 인테리어 가게에 대한 인증서 발급

### 3.4 취약계층에 대한 에너지 지원(에너지 복지)

#### 3.4.1 에너지 취약계층 실태조사

- 2020년 에너지 취약계층 zero화를 위해 유관 사업 추진을 위한 인프라 마련
- 에너지 취약계층 실태조사를 통해 에너지자립도시 순천의 에너지복지 정책 효율성 제고 방안 마련

#### 3.4.2 취약계층 주택에너지 효율화 사업

- 취약계층(기초수급·저소득한부모·저소득노인) 노후주택 에너지효율 개선사업
- 취약계층 고효율 LED조명 보급
- 사회복지시설 BRP(건물에너지효율화사업)을 단계적 추진(장애인복지 생활시설, 아동복지시설, 여성복지시설, 재가노인복지시설, 여가복지시설 등)

취약계층 에너지 효율화 사업 예시



#### 3.4.3 영세사업자 상가 에너지절약 지원

- 에너지설계사를 활용한 영세사업자 에너지절약 지원
- SEMS(Store Energy Management System) 지원  
- 2020년까지 단계적으로 4인 이하 사업체 전체 에너지진단 및 컨설팅

#### 3.4.4 에너지복지 기금조성(에너지복지 플랫폼)

- 시민이 직접 만들고, 관리하는 시민 에너지 복지 기금형태로 운영
- 순천시 지속가능한 에너지 조례 개정 등 제도적 지원 방안 검토
- 미니 태양광, 태양광 발전시설 등 신재생에너지 생산 사업과 광열비를 줄일 수 있는 전환·효율화 사업 등의 지원

## 3.5 에너지 학습 및 체험코스 개발(에너지 생태관광)

### 3.5.1 에코에너지 체험센터 건립·운영

- 순천시의 에너지 관광 거점이 될 에코에너지 체험 센터 건립·운영
  - 순천만국가정원 인근에 ‘에코에듀체험센터(가칭)’ 건립
  - 건축물 자체가 살아있는 교육용 교과서로써, 에너지 절약형 건축물의 기술요소와 신재생에너지 기술요소를 통합하여 자연환경과 미래기술을 교육교재로 거듭나도록 하는 공공시설을 구축
  - 순천시 에너지 자립기반구축 사업의 랜드마크로 에코에듀체험센터를 활용
- 에코에너지센터 건설 시 단열과 재생가능에너지 전략 반영
- 건축물을 관광과 학습 프로그램으로 운영

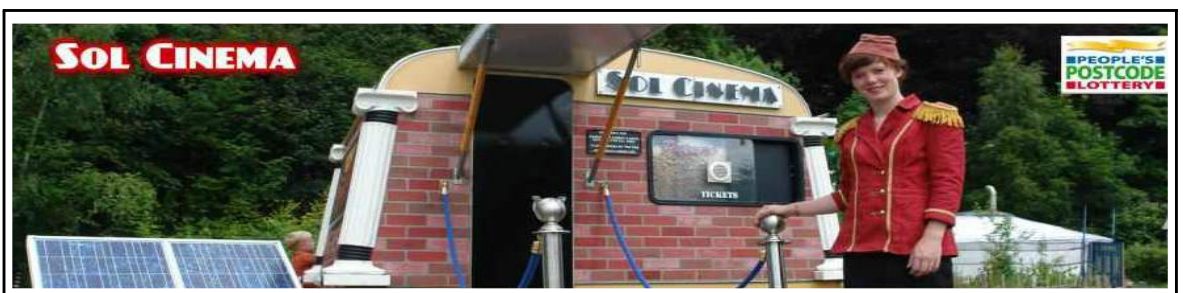


### 3.5.2 에너지 절약 체험 기적의 놀이터 조성

- 기존 놀이터 개선사업을 전문가와 지역 커뮤니티가 참여하는 형태로 추진하고, 놀이터에 에너지 생산 놀이기구를 설치해 에너지 교육적 측면을 반영

### 3.5.3 친환경 야외 태양광 극장 조성

- 순천시 생태적 현황을 소개하는 영상을 태양광 극장에서 상영하는 등 태양광을 통해서 작은 영화관 운영
- 에코에너지센터와 연계 추진 및 에코에너지 체험 루트와 연계해서 개발





### 3.5.4 에코에너지 관광체험 코스 개발

- 에코에너지 체험 코스 개발
  - 순천만 관광에 에너지체험교육장, 에너지카페, 태양광 극장 등을 활용하고 순천시내에 에너지 자립마을, 건축물 에너지효율화 사업장 등을 연계
- 도시재생 선도지역(에코지오 마을만들기)
  - 향동 일원에 에너지자립 교육 프로그램 운영, 노후주거 환경개선, 신재생 에너지 보급, 옥상, 벽면녹화 및 주택 빗물 집수시설 설치 등 사업 추진
- 에너지 자립도시를 위한 다양한 인프라가 건립될 경우 에너지 자립형 시설물을 직접 체험할 수 있는 관광코스 개발
- 에너지 자립정원 및 체험장 조성·운영
  - 순천만국가정원에 재생에너지 시설 및 지역에너지절약 용·복합사업인 ESS(에너지 저장 장치) 등을 설치 하여 에너지 자립률 100% 조성
- 에너지 체험코스(Energy Trail) 운영
  - 순천만국가정원 ~ 맑은물관리센터 ~ 에너지자립마을(야흥마을) ~ 에너지체험장을 잇는 에너지 체험코스 운영
- 에코에너지 관광 코스로 운영
  - 생태역사 관광자원인 순천만, 순천만국가정원, 낙안읍성 등과 에너지 체험코스를 연계하여 관광코스로 운영
- 에너지 자립마을 및 협동조합 구성
  - 야흥마을 등 신·재생에너지 시설물 설치, 주택 빗물 집수시설 설치, 에너지 기반 시설 보강 등

#### 에너지 체험코스



# 제11장 계획의 실행

## 1. 행정부문

### 1.1 현황

#### 1.1.1 현황분석

- 2013년 기준 순천시 공무원은 1,299명으로 정무직 1인, 일반직 1,294인, 별정직 6인인  
으로 구성되어 있음
- 최근 5년동안 행정규모는 큰 차이가 없으며, 본청 공무원의 증가와 읍면동 공무원의 감소  
특성을 보임

순천시 공무원 현황

구분	합계	정무직	일반직	별정직	기능직	기타	비고
2008년	1,280	1	976	30	246	27	
2009년	1,280	1	978	27	246	28	
2010년	1,280	1	977	27	246	29	
2011년	1,280	1	975	27	246	31	
2012년	1,297	1	1,078	6	181	31	
2013년	1,299	1	1,294	4	-	-	

구분	합계	본청	시의회 및 사업소	읍면동	비고
2008년	1,280	535	440	305	
2009년	1,280	525	453	302	
2010년	1,280	530	474	276	
2011년	1,280	542	459	279	
2012년	1,297	574	443	280	
2013년	1,299	576	443	280	

자료 : 순천시, 통계연보(2013)

- 순천시 본청에 4국 24과 103팀으로 구성되어 있으며, 농업기술센터, 맑은물관리센터, 평생  
학습문화센터, 순천만관리센터가 직속기관으로 구성되어 있음

순천시 조직현황

본청	직속기관	사업소	주민센터	의회
4국 24과 103팀	4센터 78팀	4사업소 10팀	24센터	4전문위원 3팀

자료 : 순천시 홈페이지(2015)

### 1.1.2 문제점

- 시민의 자치의식을 바탕으로 한 도시내부의 상향적 정책결정 과정의 한계 존재
- 지역지구제, 도로 및 교통, 공원녹지 등과 관련된 전형적인 도시문제들이 상대적으로 부각되고 있는 반면, 이들 문제를 담당할 집행부서가 나뉘어 있어 도시계획과 관련된 행정수요와 행정기구가 불균형적으로 이루어져 있는 실정임
- 시민들의 시정참여 경로와 기회를 확대하고 참여방식의 개선 및 제도화가 필요한 상황임

## 1.2 여건변화 및 전망

### 1.2.1 여건변화

- 지방자치단체의 권한과 기능의 한계, 지방행정의 현실과 대조적으로 시민의식 수준, 행정수요의 다양화, 온라인 참여 및 소통 등 외부적 변화로 인해 시민들의 지역과 행정에 대한 요구가 양적, 질적으로 급속한 향상
- 세계에서 가장 살기 좋은 도시 선정, 순천만국제정원박람회 개최, 국가정원 지정추진 등 세계적인 도시로서 발전 가능성은 향상되었으나, 지역간, 세대간, 세력간 견해가 다양하게 분산되어 지역발전의 큰 틀로서 응집되지 못함
- 구시가지와 신개발지, 도시와 농촌간 양극화 현상으로 인한 공동체적 기반 약화현상 가속화에 따른 지역균형 및 상생발전에 대한 요구 증가

### 1.2.2 앞으로 전망

- 순천시 도시위상 강화로 전남 동부권 정주 중심도시로서 도시발전에 대비하여, 인구증가에 대비한 행정수요 등 도시정책 준비 필요
- 지방행정에 경쟁원리 및 인센티브제도 등의 도입으로 공공부문의 혁신을 도모하여 공무원 능력 강화 및 전문성 향상, 시민만족을 극대화 할 수 있는 시민중심의 자치체계 구축
- 관 주도의 하향식 행정체계에서 시민의 자발적 마을만들기, 커뮤니티 비즈니스 등 상향식 주민참여 확대로 변화되는 추세로서, 주민자치위원회의 권한 및 역할 강화로 주민자치 위상 정립 필요
- 지방자치제 실시에 따른 조직운영 및 공직환경 개선의 필요성 지속적 증대와 시민들의 시정참여 경로와 기회를 확대하고 참여방식의 개선 및 제도화 필요

## 1.3 기본방향 및 실천계획

### 1.3.1 기본방향

#### 가. 시민이 공감할 수 있는 실용 행정체계 구축

- 기능적으로 분화되고 전문적인 역량을 발휘하는 행정조직 구축과 권한과 책임의 하부이양을 통한 탄력적이고 효율적인 조직 운영
- 순천시 특성을 반영할 수 있는 조직체계 구축으로 차별화되는 도시행정 환경 구축
- 순천시의 재정능력을 점차적으로 보완하기 위한 경영기법 도입을 검토하여 효율적인 정책집행 유도

#### 나. 시민 소통을 통한 시민참여체계 구축

- 시민의 공감을 이끌어낼 수 있는 현장 소통행정과 시민참여를 통한 도시행정 추진체계 구축
  - 읍면동 주민대표로 구성된 순천시민 도시계획단 제도화로 지역을 대표한 지역의 현안사항 제안 및 주요 시정 결정사항에 대한 참여를 통해 주민과 함께 만들어가는 순천 건설
- 수요자 중심의 고품격 민원행정 서비스 제공
- 주민참여 예산을 통한 투명한 재정운영으로 청렴시정 구현

## 1.4 실천전략

### 1.4.1 다양한 행정서비스와 생산적인 행정조직의 운용

- 도시정보 전산시스템(UPIS)을 활용한 다양한 행정서비스 제공
  - 도시정보의 전산화 전략을 지속적으로 추진하여 도시계획의 입안과 응용의 정보지원체제 정립
- 행정조직의 정비
  - 인구증감에 따른 분리·통합 등 읍면동 행정조직 개편, 자치조직권의 범위 확대, 민간위탁과 민영화 적극 추진
- 팀제 운영의 정착, 국·소장 행정제 정착, 여성공직자 기회균등 보장 등 탄력적인 조직관리

### 1.4.2 다양한 행정정보 시스템 및 행정체계 구축

- 행정정보시스템의 구축
  - 지역정보화와 연계한 도시정보시스템을 구축하여 이를 통해 지역정보화를 기반으로 한 도시정보시스템 완비
- 성과관리 및 경영기법의 도입 운영
  - 지방정부 부문에 기업가 정신과 경쟁요소 등을 도입하여 업무추진 BSC 평가 정착 및 행정무결점 운동의 추진

### 1.4.3 공무원의 능력개발 및 전문화

- 개방형 인사관리제 도입
  - 전문행정관제 도입, 민간전문위원제 도입, 인사행정온라인 시스템 구축
- 공무원 교육훈련 및 전문화
  - 전문교육기관 및 해외연수 확대, 관내 대학과의 연구협력기능의 강화, 순천자치행정대학원 유치

### 1.4.4 시민중심의 서비스 시정 구현

- 현장 소통행정과 시민 자치역량 강화를 통해 시민참여를 위한 기반구축
  - 다양한 매체(미디어, 홈페이지, SNS 등)를 활용한 시민소통 방안 마련
- 순천시민의 대민서비스 향상을 위한 공무원의 점차적인 총원 유도
- 시민감사제도 운영
  - 구성 : 사회 각계각층의 분야별 전문가
  - 역할 : 시 행정에 대한 모니터링 및 감시활동, 시민이 불편민원 해결창구, 갈등이 야기되는 주요 시책의 조정, 대형공사 등 회계 의무감사
- 순천시민 도시계획단 운영(필요시)
  - 구성 : 읍면동 대표 1인
  - 역할 : 지역의 현안사항 제안 및 주요 시정 결정사항에 대한 참여 의견제시
  - 효과 : 읍면동 주민대표를 통한 시민의견 반영 등 지역의 형평성 있는 계획 수립 추진

순천시민 도시계획단



## 2. 재정부문

### 2.1 재정현황

#### 2.1.1 재정자립도

- 2013년 기준 순천시 재정자립도는 27.2%로 전라남도 18.9%보다 높으며, 재정자주도 또한 69.0%로 전라남도 36.7%보다 높은 것으로 나타남
- 주변도시인 여수시, 광양시와 비교해보면 재정자립도는 다소 낮으나 재정자주도는 비슷한 수준을 보임

지방재정자립 지표

구 분	재정자립도(%)	재정자주도(%)	비 고
전라남도	18.9	36.7	
순천시	27.2	69.0	
여수시	33.2	69.5	
광양시	33.7	67.5	

자료 : 전라남도, 순천시 통계연보(2013)

주 : 1) 재정자립도 = 자체수입(지방세+세외수입)/일반회계예산×100

2) 재정자주도 = 자주재원(지방세+세외수입+지방교부세+재정보전금)/일반회계예산×100

#### 2.1.2 재정규모

- 2013년 현재 순천시 재정규모는 세입 1,037,172백만원으로 전년대비 5.7% 증가하였으며 최근 5년동안 연평균 2.5%의 증가추세를 보이며, 세출은 789,122백만원으로 전년대비 0.2% 증가하였으며 5년동안 연평균 1.8%의 증가추세를 보임
- 세출에 비해 세입 증가율이 높아 잉여금은 연평균 5.1%의 증가추세를 보임

총재정규모 현황

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액		세 입		세 출		잉 여	
		증감율(%)		증감율(%)		증감율(%)		증감율(%)
2009년	929,528	5.9	940,499	4.7	734,261	21.2	206,238	-29.6
2010년	903,810	-2.8	912,263	-3.0	693,634	-5.5	218,629	6.0
2011년	908,413	0.5	923,162	1.2	734,678	5.9	188,484	-13.8
2012년	960,100	5.7	980,816	6.2	791,138	7.7	189,678	0.6
2013년	961,016	0.1	1,037,172	5.7	789,122	0.2	248,049	30.7
연평균 증가율(%)	0.8		2.5		1.8		5.1	

자료 : 순천시 통계연보(2013)

### 2.1.3 일반회계

#### 가. 세 입

- 2013년 순천시의 세입결산은 자체수입이 34.4%, 의존수입이 65.6%로 나타나고 있으며, 지방교부세가 35.5%로 가장 높은 비율을 차지하며, 보조금, 세외수입, 지방세수입, 재정보전금의 순으로 높게 나타남
- 일반회계 세입결산 결과 예산대 결산비율은 102.4%임

2013 일반회계 세입결산

(단위 : 백만원)

구 분	예 산		결 산		예산대 결산비율(%)	
	금액(백만원)	구성비(%)	금액(백만원)	구성비(%)		
합 계	817,391	100.0	837,390	100.0	102.4	
자체 수입	소 계	274,607	33.6	288,208	34.4	105.0
	지방세수입	98,070	12.0	102,742	12.3	104.8
	세외수입	176,537	21.6	185,466	22.1	105.1
의존 수입	소 계	542,784	66.4	549,182	65.6	101.2
	지방교부세	294,031	36.0	297,341	35.5	101.1
	재정보전금	17,569	2.1	20,782	2.5	118.3
	보조금	231,184	28.3	231,059	27.6	99.9

자료 : 순천시 통계연보(2014)

#### 나. 세 출

- 2013년 순천시 일반회계 세출결산은 사회복지 부문이 전체의 26.3%로 가장 높고, 기타 14.0%, 국토 및 지역개발이 12.6%로 많은 비중을 차지함
- 일반회계 세출결산 결과 예산대 결산비율은 84.3%로 나타남

2013 일반회계 세출결산

(단위 : 백만원)

구 분	예 산		결 산		예산대 결산비율(%)
	금액(백만원)	구성비(%)	금액(백만원)	구성비(%)	
합계	817,391	100.0	688,661	100	84.3
일반공공행정	37,435	4.6	33,031	4.8	88.2
공공질서 및 안전	21,501	2.6	17,954	2.6	83.5
교육	13,269	1.6	12,939	1.9	97.5
문화 및 관광	90,010	11.0	59,569	8.6	66.2
환경보호	44,156	5.4	42,986	6.2	97.4
사회복지	188,726	23.1	181,437	26.3	96.1
보건	9,582	1.2	9,366	1.4	97.7
농림해양수산	86,326	10.6	80,109	11.6	92.8
산업중소기업	8,307	1.0	5,796	0.8	69.8
수송 및 교통	77,274	9.5	62,363	9.1	80.7
국토 및 지역개발	100,924	12.3	86,988	12.6	86.2
과학기술	-	-	-	-	-
예비비	42,807	5.2	-	-	-
기타	97,074	11.9	96,123	14.0	99.0

자료 : 순천시 통계연보(2014)

### 2.1.4 특별회계

- 세입은 공영개발사업이 105,038백만원 52.6%로 가장 많은 비중을 차지하며, 세출도 공영개발사업이 34,039백만원 33.9%로 가장 많은 비중을 차지함
- 예산은 143,624백만원으로 예산규모대비 세입은 139.1%, 세출은 69.9%로 나타남

2013 특별회계 세입세출 현황

(단위 : 백만원)

구 분	예 산	세입결산		세출결산	
		금액(백만원)	구성비(%)	금액(백만원)	구성비(%)
전체	143,624	199,781	100	100,461	100
국민주택사업	86	81	0.0	-	-
도시교통사업	11,162	11,551	5.8	9,603	9.6
의료급여기금	4,350	4,324	2.2	4,277	4.3
기초수급자 생활안정기금관리	1,551	1,786	0.9	23	0.0
수질개선	5,516	5,525	2.8	4,421	4.4
해룡국민입대 산업단지조성사업	1,928	2,976	1.5	1,038	1.0
산업단지조성사업	738	738	0.4	100	0.1
도시개발사업	1,012	1,011	0.5	893	0.9
장기미집행도시계획시설 대지보상	46	46	0.0	-	-
기반시설	196	197	0.1	195	0.2
상수도사업	27,812	29,492	14.8	20,254	20.2
하수도사업	36,384	37,016	18.5	25,618	25.5
공영개발사업	52,843	105,038	52.6	34,039	33.9

자료 : 순천시 통계연보(2014)

### 2.1.5 지방세 부담

- 2013년 현재 지방세액은 총 191,196백만원으로 연평균 6.0%의 증가추이를 보이고 있으며 시민 1인당 조세부담액은 693,576원으로 전년대비 0.04%, 세대당 부담액은 1,829,512원으로 전년대비 0.05% 감소를 보임

2013 일반회계 세입결산

시 점	지방세(천원)	인구	1인당부담액(원)	세대당부담액(원)
2009년	151,503,477	269,516	562,132	1,560,283
2010년	161,138,672	272,620	591,074	1,607,000
2011년	180,686,993	272,201	663,800	1,780,676
2012년	196,797,356	273,798	718,768	1,915,993
2013년	191,196,806	275,668	693,576	1,829,512

자료 : 순천시 통계연보(2014)



## 2.3 도시재정계획

### 2.3.1 기본방향

- 합리적인 세원관리를 통한 재원의 효율성 극대화를 도모
- 자주적 도시행정을 지원하기 위한 자주재정능력을 확보
- 투자재원의 한계극복과 효율적인 집행과 조세수입 이외의 재원조달 방안 강구
- 수익사업에 소요되는 투자재원 조달을 위한 지방채의 탄력적 활용
- 다양한 재원을 배분하는 기준으로 사업의 공공성과 수익성을 평가하여 투자우선순위 조정
- 경제 분야는 민간의 역할을 확대하고 시장기능을 강화
- 보건복지 분야는 소득창출능력을 높이고 지원의 실효성을 높이는데 중점을 두고 지속적으로 투자
- 재해·안전·보건관련 분야는 사전예방 투자 강화를 통해 미래의 재정부담을 경감
- 계획기간 15년을 5년씩 3단계로 구분하여 각 단계별로 융통성 있는 사업계획을 수정 또는 상호 보완

### 2.3.2 재정규모 전망

#### 가. 세입예산

- 단계별 재정규모는 중기지방재정계획(2015~2019)에서 제시한 재원별 연평균 신장율을 적용하여 장래 재정규모 예측
- 목표연도 2030년의 총 재정규모는 12,879억원이 될 것으로 전망

#### 세입 전망

(단위 : 백만원)

구 분	2015년	2020년	2025년	2030년	비 중	
합 계	959,899	1,043,587	1,152,103	1,287,885	100.0	
자체 수입	소 계	214,781	228,530	244,975	264,533	20.5
	지방세수입	103,600	120,101	139,230	161,405	12.5
	세외수입	111,181	108,429	105,745	103,128	8.0
의존 수입	소 계	745,118	815,057	907,128	1,023,352	79.5
	지방교부세	277,600	318,702	365,890	420,065	32.6
	재정보전금	20,000	26,388	34,816	45,936	3.6
	보조금	297,602	348,365	407,786	477,344	37.1

자료 : 중기지방재정계획(순천시, 2015~2019)

## 나. 세출예산

- 중기지방재정계획(2015~2019)의 세출전망 구성비를 적용하여 중·장기적인 세출을 전망
- 복지, 도로·교통, 환경, 국토 및 지역개발 등 삶의 질 향상을 위한 투자수요와 행정서비스 기대 수준 향상 등 세출 부문의 투자수요는 지속적으로 증가될 것으로 예상
- 세출수요증가에 능동적으로 대처하기 위해서는 국·도비 보조금 등 의존재원확보에 우선순위를 두고 「선택과 집중」을 통한 자원배분으로 재정운영의 효율성 강화

### 세출 전망

(단위 : 백만원)

구 분	2015년	2020년	2025년	2030년	비 중
합계	959,899	1,050,857	1,159,918	1,291,424	100.0
일반공공행정	39,727	46,503	54,436	63,722	4.9
공공질서 및 안전	21,608	25,293	29,607	34,657	2.7
교육	9,113	9,158	9,203	9,248	0.7
문화 및 관광	60,832	71,554	84,166	99,001	7.7
환경보호	162,097	158,881	155,729	152,640	11.8
사회복지	232,113	261,335	294,238	331,282	25.7
보건	13,366	15,271	17,447	19,933	1.5
농림해양수산	86,681	86,681	86,681	86,681	6.7
산업중소기업	31,697	36,038	40,972	46,582	3.6
수송 및 교통	79,103	105,858	141,663	189,577	14.7
국토 및 지역개발	96,622	104,603	113,243	122,597	9.5
예비비	12,260	13,272	14,368	15,555	1.2
기타	114,680	116,410	118,165	119,949	9.3

### 2.3.3 자원조달방안

- 주요 사회간접자본 시설에 대한 중앙정부 투자를 원칙으로 하고 보조금 및 교부금의 적극 활용
- 신규 산업단지 개발시 저렴한 용지공급과 기반시설 확충, 기업 활동 지원을 통한 신규 기업 유치 및 조세수입 증대
- SOC, R&D, 농업분야 등의 투자생산성을 제고하여 도시발전을 견인할 신성장동력 창출
- 민간자본 유치 또는 민간개발의 활성화를 위해 세제, 인·허가 등 행정의 협조체계 구축
- 기업이 필요로 하는 산업용지의 적기공급, 기업활동 지원 등 지역 투자여건 개선으로 기업의 역외유출방지와 지역경제 활성화 도모

## 2.4 실천전략

### 2.4.1 합리적인 세원관리

- 재산세제는 과세표 현실화를 감안 과세시가표준액을 현실과 일치하도록 조정
- 국고보조금 및 도비보조금의 확대를 위하여 수원시 정책을 국가정책에 맞춰 상호보완

### 2.4.2 도시구조의 확대와 도시경제개발로 인한 재정수요 압박에 대처

- 새로운 세원의 발굴
- 주민세, 자동차세, 담배소비세 등 조세의 세원을 증대
- 선택적 지방세 감면혜택 부여, 징수율 제고 등을 통한 지방세 재원의 확대

### 2.4.3 주민참여 예산제 운영

- 홍보강화, 예산학교 운영 등을 통해 행정의 일방적 주도가 아닌 시민과의 긍정적 협력관계 형성
- 자체적인 심의기준을 통한 우선순위 사업 선정과 사업 검토로 자체역량 강화
- 예산 제안의 다양화 및 참여계층 확대(전문적 식견과 덕망을 갖춘 시민참여 확대)

### 2.4.4 민간자본 유치

- 사업에 따른 공공투자자본의 비율과 방식 조정
- 공공과 영리 목적의 민간자본 외에 비영리 목적을 갖는 시민단체나 NGO 참여 유도

### 2.4.5 전략적 사업 추진

- 도시발전에 기초가 되는 도시 SOC사업 등 공공시설 확충
- 도시경제의 활성화를 위한 산업구조의 변화 및 산업의 고부가가치화 유도

### 2.4.6 장기적 도시발전을 위한 사업에 적극적인 투자

- 지역경제 확대 효과가 큰 산업개발사업에 우선 투자
- 환경·심미적 효과가 큰 생활환경개선사업에 우선 투자
- 사회적 분배 효과가 큰 사회개발사업에 우선 투자

### 2.4.7 투자방식의 변화 유도

- 공공서비스에 대한 가격보조를 지양하고 지원이 필요한 계층에 대해서는 직접지원 방식으로 전환
- 사회적 일자리 지원을 통하여 고령화에 따른 복지지출의 과도한 증가는 방지하고 근로연계복지로의 체계로 전환하여 근로친화적인 환경 조성

### 2.4.8 사전예방 투자의 강화

- 체계적인 안전관리를 위해 재난 예·경보시스템 및 예방투자사업 확대

## 3. 단계별 투자계획

### 3.1 기본방향

- 장기적인 도시발전 정황에 따라 여건변화에 합리적이고 능동적으로 대처할 수 있도록 투자계획 수립
- 투자우선순위를 결정하여 투자의 효율성을 높일 수 있도록 계획
- 자주재원의 확충, 재원의 합리적 배분 및 투자효과 극대화를 통한 자립기반 구축
- 도시재정계획과 연계한 가용 투자재원을 산출하고 도시 전 분야의 균형적 발전을 유도하도록 합리적인 투자배분계획 수립
- 단계별로 계획을 수립하되 각 단계별로 변화요인 발생시 사업계획을 수정·보완 할 수 있도록 투자계획의 금융성을 제고

### 3.2 투자 우선순위

#### 3.1.1 투자 우선순위 선정시 고려사항

고 려 사 항	
<ul style="list-style-type: none"> <li>· 긴급성 / 중요성</li> <li>· 필요성 / 우수성</li> <li>· 재정수입효과</li> <li>· 위생/안전 효과</li> <li>· 지역경제 효과</li> <li>· 환경/심미적 효과</li> <li>· 사업으로 인한 시민들의 장기적 불편함</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 분배효과 (누가 이익을 얻고, 누가 손해를 보는가?)</li> <li>· 법적/정치적 타당성</li> <li>· 사업지연, 미집행의 결과/효과</li> <li>· 불확실성 : 위험</li> <li>· 정부/지자체간 조정의 필요성</li> <li>· 다른 사업과의 관계 등</li> </ul>

### 3.1.2 우선순위 결정기준

- 도시성장 및 인구정책에 기여하고 지역파급효과가 큰 사업을 전력사업으로 정하여 우선적 투자 추진
- 재정수입에 직접적으로 기여할 수 있는 사업으로 투자가 직접수익을 유발하거나 비용환수가 용이한 사업, 민자유치가 가능한 사업 등 재원조달의 효율성이 보장되는 사업부터 우선 개발
- 주민욕구를 충족하고 공공서비스의 질적 향상을 위해 필요한 사업
- 생활권내 주민들이 공동으로 이용할 수 있는 시설물을 설치

### 3.1.3 시설투자 우선순위

- 상위계획과 관련한 보완적인 사업
- 지역개발 및 균형발전을 위한 정부의 전략사업으로 고용기회를 증대·창출하는 사업
- 공공시설이나 공공서비스의 최소한의 수준을 충족시키는 사업
- 사업의 편익이 특정지역 및 계층에 한정되기보다는 보다 다양한 지역·다수의 시민이 혜택을 받을 수 있는 사업
- 비수익성 사업참여자에 대한 혜택부여  
(시설관리권, 사용료 징수권, 부대수익사업권, 세제지원, 절차간소화 등)
- 투명하고 합리적인 지방자치의 실현을 위해 필요한 사업
- 경쟁력을 높이는 도시개발 촉진을 위한 사업

#### 주민참여 예산학교



### 3.1.4 중점 배분 사업

#### 가. 정원도시

- 2016순천만정원 산업디자인전 개최 및 정원산업지원센터 건립

#### 나. 생태환경

- 해룡천 통합·집중형 오염하천 개선사업 및 원도심 하수관로 정비사업
- 순천만 갯벌 생태계 복원 사업

#### 다. 에너지

- 에너지 자립마을 20개소 조성, 아파트 미니태양광 보급 친환경 에너지타운 조성
- 녹색에너지 체험 교육센터, 그린스타트 실천사업, 스마트그리드 도입, 제로에너지 실증단지 조성
- 취약계층 전력효율 향상사업, 서민층 도시가스 보급

#### 라. 도시재생

- 순천시 도시재생 선도지역 사업, 순천부음성 역사문화 관광자원화 사업
- 청수골 새들마을 조성 사업 및 철도관사마을 관광자원화 사업

#### 마. 생태관광

- 헬스투어리즘 프로그램 확대, 마이스산업 활성화 및 생태체험 특화프로그램 운영

#### 바. 안전도시

- 「교통질서 지키기 시민주도」 시민운동 추진 및 CCTV 종합관제센터 운영 지원

#### 사. 따뜻한 복지

- 순천시 노인 복지회관(교육문화센터) 건립, 운수 근로자 복지 문화회관 건립
- 장애인 직업재활시설 확대 운영

#### 아. 교육문화

- 교육환경 개선, 원도심 문화 창작공간 확충
- 에코에듀 체험센터 설립, 선비문화체험학습관 건립, 청소년 문화의 집 건립

#### 자. 시민 주도

- 시민협력 지원센터, 3대 범시민 운동 확산(사감운동, 쓰레기 없는 only one 도시, 교통질서 지키기)

#### 차. 생활밀착

- 주택 도시가스 공급 지원
- 아파트 공동체 사업(신도심 도시재생) 및 아파트 공동주택 지원사업

### 3.3 단계별 투자계획

- 기반시설계획의 개·보수 비용은 제외, 공사비는 2015년 토지공사 조성원가를 기준으로 작성
- 시가화예정용지 등의 사업비는 신대배후단지 조성사업의 평균단가를 적용
- 또한, 별도의 사업계획이 있는 시설은 해당 사업내용의 투자계획을 반영
- 2016~2020 중기지방재정계획(순천시, 2015.11)과 연계하여 실행력 있는 투자계획을 수립
- 계획기간내 총 투자비 9조 2,877억원 중 국비 3조 1,671억원(34.1%), 도비 5,546억원(6.0%), 시비 3조 5,068원(37.8%), 민간 2조 592억원(22.2%)이 소요될 것으로 추정
  - 계획기간내 총 투자비 규모는 9조 2,877억원으로 예상되며 1단계에 4,634억, 2단계에 5조 97억, 3단계에 2조 4,603억, 4단계에 1조 3,543억의 투자재원 수요가 예상됨

주요 사업계획 총괄

(단위 : 백만원)

구 분	사 업 비 (백만원)					비고
	계	국비	도비	시비	민간	
계 (비율)	9,287,750 (100.00%)	3,167,109 (34.1%)	554,635 (6.0%)	3,506,802 (37.8%)	2,059,204 (22.2%)	
단지개발 도심 및 주거환경계획	1,675,800	8,848	-	75,672	1,591,280	
기반시설계획	2,962,525	1,752,398	150,715	1,011,797	47,615	
환경보전 및 관리	640,579	163,987	9,130	369,812	97,650	
경관 및 미관	409,000	141,600	34,300	214,100	19,000	
공원녹지	719,881	3,700	13,150	688,031	15,000	
정원도시계획	151,351	28,235	62,477	60,639	-	
방재 및 안전	37,866	600	200	37,066	-	
경제산업사회문화의 개발 및 진흥	2,690,748	1,067,741	284,663	1,049,685	288,659	

## 주요 사업계획 총괄

(단위 : 백만원)

구 분	합계	사업비(백만원)				재원별			
		1단계 (2013~2015)	2단계 (2016~2020)	3단계 (2021~2025)	4단계 (2026~2030)	국비	지방비		민자
		도비	시비						
<b>총 계</b>	<b>9,287,750</b>	<b>463,410</b>	<b>5,009,707</b>	<b>2,460,298</b>	<b>1,354,335</b>	<b>3,167,107</b>	<b>554,635</b>	<b>3,506,803</b>	<b>2,059,204</b>
<b>단지개발 / 도심 및 주거환경계획</b>	<b>1,675,800</b>	<b>83,843</b>	<b>863,712</b>	<b>525,313</b>	<b>202,932</b>	<b>8,848</b>	-	<b>75,672</b>	<b>1,591,280</b>
도시지역-풍덕지구(0.560km)	78,459	-	78,459	-	-	-	-	-	78,459
도시지역-왕지2지구(0.461km)	64,588	-	64,588	-	-	-	-	-	64,588
도시지역-용당2지구(0.036km)	5,044	-	5,044	-	-	-	-	-	5,044
도시지역-왕조지구(0.029km)	4,063	-	4,063	-	-	-	-	-	4,063
도시지역-복성지구(0.072km)	24,906	-	24,906	-	-	-	-	-	24,906
도시지역-지본지구(0.085km)	4,063	-	4,063	-	-	-	-	-	4,063
도시지역-시가화예정용지개발(1.624km)	227,530	-	-	219,264	8,266	-	-	-	227,530
비도시지역-시가화예정용지개발(3.843km)	538,424	70,053	151,313	247,005	70,053	-	-	-	538,424
미개발 시가화용지개발(1.630m)	228,371	-	158,459	45,254	24,658	-	-	-	228,371
순천산단 주거상업용지개발(0.615m)	86,165	-	-	-	86,165	-	-	-	86,165
경제자유구역 선월하이파크단지(1.072km)	225,700	-	225,700	-	-	-	-	-	225,700
순천역세권개발사업(0.635km)	53,327	-	53,327	-	-	-	-	-	53,327
도시재생선도지역사업(0.371km)	20,000	-	20,000	-	-	6,000	-	14,000	-
서민층 가스시설개선사업	3,560	890	890	890	890	2,848	-	712	-
도심내 고압송전선로 지중화사업	60,000	-	60,000	-	-	-	-	30,000	30,000
주택도시가스 공급보조사업	51,600	12,900	12,900	12,900	12,900	-	-	30,960	20,640
<b>기반시설계획</b>	<b>2,962,525</b>	-	<b>875,277</b>	<b>1,482,277</b>	<b>604,971</b>	<b>1,752,398</b>	<b>150,715</b>	<b>1,011,797</b>	<b>47,615</b>
국도22호선(승주우회도로) 신설	83,500	-	83,500	-	-	83,500	-	-	-
국도27호선(벌교~주암) 확장	403,000	-	403,000	-	-	403,000	-	-	-
국지도58호선(낙안~상사) 확장	294,800	-	-	294,800	-	294,800	-	-	-
국도22호선(주암~동면) 확장	271,000	-	-	271,000	-	271,000	-	-	-
국도15호선(동면~송광) 확장	425,900	-	-	425,900	-	425,900	-	-	-
지방도857호선(벌교~승주) 확장	70,215	-	42,000	-	28,215	-	70,215	-	-
지방도840호선(선평~청소) 선형개량	9,300	-	-	9,300	-	-	9,300	-	-
지방도863호선(해룡~광양) 확장	71,200	-	-	-	71,200	-	71,200	-	-
국지도58호선(도신~월암) 확장	8,280	-	-	-	8,280	8,280	-	-	-
대동마을~해룡남계	39,600	-	39,600	-	-	-	-	39,600	-
청암대~세풍산단	78,793	-	46,803	18,070	13,920	22,787	-	56,006	-
연동삼거리~해룡산단	70,340	-	-	59,160	11,180	-	-	70,340	-
별량마산~남해고속도로	30,600	-	-	-	30,600	30,600	-	-	-
순천만IC~청암대 연결도로 확장	37,530	-	-	-	37,530	-	-	37,530	-
친환경 전기자동차 및 전기이륜차 보급	55,125	-	18,375	18,375	18,375	42,446	-	12,679	-
장기미집행시설(도로)	561,853	-	127,179	217,337	217,337	116,610	-	397,628	47,615
장기미집행시설(도로외시설)	451,489	-	114,820	168,335	168,334	53,475	-	398,014	-
<b>환경보전 및 관리</b>	<b>640,579</b>	<b>52,313</b>	<b>457,288</b>	<b>64,769</b>	<b>66,209</b>	<b>163,987</b>	<b>9,130</b>	<b>369,812</b>	<b>97,650</b>
<b>대기환경</b>	<b>41,907</b>	<b>2,611</b>	<b>35,036</b>	<b>2,130</b>	<b>2,130</b>	<b>28,555</b>	<b>828</b>	<b>12,524</b>	-
친환경 녹색교통수단 보급 및 이용 확대	31,405	1,625	29,780	-	-	23,615	-	7,790	-
저탄소 녹색성장 및 온실가스감축 정책	2,069	179	630	630	630	785	-	1,284	-
사업장 대기오염물질 관리 강화	5,476	807	1,669	1,500	1,500	2,677	532	2,267	-
슬레이트 철거 및 처리지원사업	2,957	-	2,957	-	-	1,478	296	1,183	-



주요 사업계획 총괄

(단위 : 백만원)

구 분	합계	사업비(백만원)				재원별			
		1단계 (2013~2015)	2단계 (2016~2020)	3단계 (2021~2025)	4단계 (2026~2030)	국비	지방비		민자
							도비	시비	
<b>수환경</b>	<b>58,733</b>	<b>7,841</b>	<b>50,092</b>	<b>400</b>	<b>400</b>	<b>40,815</b>	-	<b>17,918</b>	-
생태하천 복원사업	32,367	7,409	24,958	-	-	21,826	-	10,541	-
순천만 유입수 수질개선	1,878	432	646	400	400	-	-	1,878	-
환경정책관리(주암호,상사호)	24,488	-	24,488	-	-	18,989	-	5,499	-
<b>상수도</b>	<b>109,346</b>	<b>2,800</b>	<b>76,546</b>	<b>15,000</b>	<b>15,000</b>	<b>25,000</b>	<b>6,395</b>	<b>77,951</b>	-
상수도 보급 확대	47,800	2,800	15,000	15,000	15,000	-	-	47,800	-
통합정수장 설치 및 운영	50,000	-	50,000	-	-	25,000	-	25,000	-
먹는물 수질관리	11,546	-	11,546	-	-	-	6,395	5,151	-
<b>하수도</b>	<b>203,224</b>	<b>26,471</b>	<b>165,693</b>	<b>4,810</b>	<b>6,250</b>	<b>59,176</b>	-	<b>48,348</b>	<b>95,700</b>
공공하수처리시설 증설 및 공공하수도시설 확충사업 추진	49,059	-	37,999	4,810	6,250	29,966	-	19,093	-
하수관거의 분류식화 추진	131,165	21,471	109,694	-	-	29,210	-	24,255	77,700
오점(관로) 정비	23,000	5,000	18,000	-	-	-	-	5,000	18,000
<b>폐기물</b>	<b>180,233</b>	<b>8,130</b>	<b>95,963</b>	<b>38,070</b>	<b>38,070</b>	<b>1,980</b>	-	<b>178,253</b>	-
폐기물 재활용 및 자원화 시설 확충	18,780	6,703	12,077	-	-	990	-	17,790	-
자원순환센터 운영	114,304	94	38,070	38,070	38,070	-	-	114,304	-
시민 감동 청소행정서비스 제공	6,084	-	6,084	-	-	-	-	6,084	-
음식물류 폐기물 감량화 및 안정적 처리	31,901	1,333	30,568	-	-	990	-	30,911	-
왕지동 매립장 운영관리	4,612	-	4,612	-	-	-	-	4,612	-
자원순환센터주변 지역주민 지원기금 운용	4,552	-	4,552	-	-	-	-	4,552	-
<b>에너지</b>	<b>47,136</b>	<b>4,460</b>	<b>33,958</b>	<b>4,359</b>	<b>4,359</b>	<b>8,461</b>	<b>1,907</b>	<b>34,818</b>	<b>1,950</b>
신재생에너지 생산기반시설 설치	1,561	1,561	-	-	-	680	62	819	-
에너지자립마을조성	12,920	-	12,920	-	-	-	-	12,920	-
공공청사태양광발전시설설치	10,363	-	10,363	-	-	5,181	-	5,182	-
신재생에너지주택지원사업	4,026	-	1,342	1,342	1,342	-	876	3,150	-
공동주택미니태양광발전기보급사업	4,017	-	1,339	1,339	1,339	-	969	3,048	-
시민참여형녹색에너지교육홍보	834	-	278	278	278	-	-	834	-
신재생에너지융복합사업(ESS등)	5,200	-	5,200	-	-	2,600	-	2,450	150
빛가람에너지밸리조성연계사업	2,400	-	800	800	800	-	-	600	1,800
에너지복지 지원사업	5,815	2,899	1,716	600	600	-	-	5,815	-
<b>경관 및 미관</b>	<b>409,000</b>	<b>47,000</b>	<b>98,500</b>	<b>118,500</b>	<b>145,000</b>	<b>141,600</b>	<b>34,300</b>	<b>214,100</b>	<b>19,000</b>
도시디자인사업	130,400	13,400	29,500	29,500	58,000	29,600	11,300	83,500	6,000
주거지경관 개선사업	122,000	5,000	32,000	34,000	51,000	49,000	4,000	56,000	13,000
가로경관 개선사업	19,000	5,600	6,000	6,000	1,400	7,500	-	11,500	-
순천만권 생태경관 복원사업	61,000	18,000	20,000	19,000	4,000	35,500	4,000	21,500	-
생태경관 관광화사업	76,600	5,000	11,000	30,000	30,600	20,000	15,000	41,600	-
<b>공원녹지</b>	<b>719,881</b>	<b>23,264</b>	<b>361,539</b>	<b>134,097</b>	<b>200,981</b>	<b>3,700</b>	<b>13,150</b>	<b>688,031</b>	<b>15,000</b>
장기미집행 생활권공원 조성	163,378	-	60,559	-	102,819	-	-	163,378	-
장기미집행 주제공원 조성	234,276	-	96,552	61,480	76,244	-	-	234,276	-
장기미집행 녹지시설 조성	114,437	-	41,000	62,105	11,332	-	-	114,437	-
문화공원 신설	8,596	-	8,596	-	-	-	-	8,596	-
도심내 기존 폐철도 부지를 활용한 녹지 조성사업	12,314	314	4,000	4,000	4,000	1,200	-	11,114	-
순천만유원지 조성사업	15,000	-	15,000	-	-	-	-	-	15,000
도시녹화사업의 지속적 추진	25,160	5,550	6,512	6,512	6,586	2,500	-	22,660	-
지속가능한 공원녹지 관리	146,720	17,400	129,320	-	-	-	13,150	133,570	-

## 주요 사업계획 총괄

(단위 : 백만원)

구 분	합계	사업비(백만원)				재원별			
		1단계	2단계	3단계	4단계	국비	지방비		민자
		(2013-2015)	(2016-2020)	(2021-2025)	(2026-2030)		도비	시비	
<b>정원도시계획</b>	<b>151,351</b>	<b>10,539</b>	<b>106,812</b>	<b>16,600</b>	<b>17,400</b>	<b>28,235</b>	<b>62,477</b>	<b>60,639</b>	-
정원 조성(정원 가꾸기, 수목 및 잔디 관리)	44,134	6,634	12,500	12,500	12,500	-	-	44,134	-
정원문화 육성(컨텐츠개발, 축제개최, 문화정원만들기, 체험학습장 운영 등)	15,705	1,405	5,300	4,100	4,900	5,700	-	10,005	-
정원지원센터 건립	6,500	-	6,500	-	-	-	-	6,500	-
정원산업 육성	9,300	2,000	7,300	-	-	3,500	5,800	-	-
품격높은 순천국가정원 운영	20,607	500	20,107	-	-	800	19,807	-	-
국제행사성공도시에 맞는 품격있는 순천만정원 관리	55,105	-	55,105	-	-	18,235	36,870	-	-
<b>방재 및 안전</b>	<b>37,866</b>	<b>6,886</b>	<b>19,080</b>	<b>5,900</b>	<b>6,000</b>	<b>600</b>	<b>200</b>	<b>37,066</b>	-
<b>방재계획</b>	<b>13,284</b>	<b>1,476</b>	<b>7,808</b>	<b>2,000</b>	<b>2,000</b>	-	-	<b>13,284</b>	-
통합관제센터 구축	9,380	500	4,880	2,000	2,000	-	-	9,380	-
우수저류시설 설치사업	3,904	976	2,928	-	-	-	-	3,904	-
안전도시구축을 위한 재난재해예방	15,546	600	14,946	-	-	-	-	15,546	-
<b>안전계획</b>	<b>24,582</b>	<b>5,410</b>	<b>11,272</b>	<b>3,900</b>	<b>4,000</b>	<b>600</b>	<b>200</b>	<b>23,782</b>	-
국제안전도시공인 추진(종합계획 수립)	11,699	638	3,161	3,900	4,000	-	-	11,699	-
주민참여 안전마을만들기(LED 가로·보안등 교체사업 등)	12,883	4,772	8,111	-	-	600	200	12,083	-
재해 및 재난 예방	62,968	24,979	37,989	-	-	32,774	-	30,194	-
<b>경제산업사회문화의 개발 및 진흥</b>	<b>2,690,748</b>	<b>239,565</b>	<b>2,227,499</b>	<b>112,842</b>	<b>110,842</b>	<b>1,067,741</b>	<b>284,663</b>	<b>1,049,686</b>	<b>288,659</b>
<b>경제산업 개발계획</b>	<b>915,790</b>	<b>47,538</b>	<b>862,168</b>	<b>3,042</b>	<b>3,042</b>	<b>225,285</b>	<b>87,013</b>	<b>315,783</b>	<b>287,709</b>
소상공인 육성(창업지원 플랫폼 조성 등)	1,285	25	420	420	420	-	-	1,285	-
지속가능한 농업기반 조성(친환경농산물 생산단지 확대, 브랜드화 등)	112,842	22,044	90,798	-	-	15,489	16,011	71,625	9,717
도시농업 활성화	9,163	947	2,972	2,622	2,622	675	-	8,488	-
산림복지 정책(산림복지 단지 및 녹색복지 서비스 제공)	43,164	3,524	39,640	-	-	20,779	63	22,322	-
산림소득 창출 사업	46,190	7,689	38,501	-	-	27,892	4,704	13,002	592
순천만 도시첨단산업단지 조성	36,300	1,000	35,300	-	-	36,300	-	-	-
뿌리기술지원센터 구축 사업(뿌리기술지원센터를 구축)	26,600	6,850	19,750	-	-	16,500	3,750	6,350	-
순천산업단지 리모델링 사업	39,500	-	39,500	-	-	8,300	-	6,500	24,700
해룡일반산업단지(2단계)조성사업	270,200	-	270,200	-	-	40,400	-	-	229,800
해룡선월 농공단지조성사업(0.145km)	22,900	-	22,900	-	-	-	-	-	22,900
에코에듀 체험센터 건립	45,900	2,500	43,400	-	-	20,000	15,900	10,000	-
근대유산 철도 관사마을 관광자원화 추진	8,959	1,959	7,000	-	-	4,190	-	4,769	-
순천부음성역사문화관광자원화사업	25,000	1,000	24,000	-	-	-	7,500	17,500	-
농업생산기반 조성	10,842	-	10,842	-	-	-	-	10,842	-
살기 좋은 복지농촌 건설	4,611	-	4,611	-	-	962	481	3,168	-
시장지향적 유통구조 개선	46,951	-	46,951	-	-	-	10,194	36,757	-
농산물 가공 수출산업 육성	2,000	-	2,000	-	-	-	-	2,000	-
도매시장 활성화 강화	5,361	-	5,361	-	-	-	-	5,361	-
고소득 작목 육성 농업경쟁력 강화	7,680	-	7,680	-	-	-	-	7,680	-
축산 경쟁력 강화	13,508	-	13,508	-	-	6,277	1,115	6,116	-
활기찬 농촌 조성(농작업의 기계화)	2,500	-	2,500	-	-	-	758	1,742	-
농업 경쟁력 강화	5,082	-	5,082	-	-	-	3,049	2,033	-
도시환경조성 및 관광자원	5,320	-	5,320	-	-	-	-	5,320	-
산림자원화 조성	51,103	-	51,103	-	-	24,509	9,177	17,417	-
자립경제기반 마련	4,634	-	4,634	-	-	3,012	811	811	-
시민의 경제활동 지원	28,684	-	28,684	-	-	-	13,500	15,184	-
첨단산업 육성 및 산학협력 지원	13,511	-	13,511	-	-	-	-	13,511	-
에너지및자원개발(도심송전선로지중화사업)	26,000	-	26,000	-	-	-	-	26,000	-
<b>일자리 창출</b>	<b>25,983</b>	<b>1,057</b>	<b>24,846</b>	<b>40</b>	<b>40</b>	<b>6,306</b>	<b>8,769</b>	<b>10,908</b>	-
젊은 순천인 창업육성	490	25	465	-	-	-	-	490	-
일도심 상권활성화 사업	13,460	810	12,650	-	-	1,200	7,350	4,910	-
취업알선 및 교육프로그램 운영	704	212	492	-	-	438	-	266	-
헬스투어리즘 관광상품 개발 및 활성화	130	10	40	40	40	-	-	130	-
노사안정 및 근로복지	11,199	-	11,199	-	-	4,668	1,419	5,112	-

정원을 품은 대한민국 생태수도  
행복하고 건강한 순천

주요 사업계획 총괄

(단위 : 백만원)

구 분	합계	사업비(백만원)				재원별			
		1단계 (2013~2015)	2단계 (2016~2020)	3단계 (2021~2025)	4단계 (2026~2030)	국비	지방비		민자
							도비	시비	
<b>역사사회문화 개발계획</b>	<b>1,370,858</b>	<b>55,707</b>	<b>1,097,631</b>	<b>109,760</b>	<b>107,760</b>	<b>622,479</b>	<b>116,460</b>	<b>630,969</b>	<b>950</b>
보건서비스 확대	4,429	1,156	3,273	-	-	246	21	4,162	-
의료시설 설치(종합복지센터, 보건(지)소)	13,658	2,662	1,224	5,886	3,886	-	-	13,658	-
노인종합복지관 확충	5,300	5,300	-	-	-	-	2,000	3,300	-
다문화가족지원센터 지원	3,592	677	2,915	-	-	1,811	510	1,271	-
건강한 아동 육성(출산정책 포함)	72,888	12,986	21,902	19,000	19,000	18,199	9,200	44,689	800
장애인 어울림센터(장애인 직업재활시설 등)	3,500	1,000	2,500	-	-	1,000	659	1,691	150
행복학습센터 설치(학습공동체 조성)	205	205	-	-	-	31	-	174	-
생활체육시설 인프라 확충	30,200	25,550	4,650	-	-	-	8,220	21,980	-
원도심 빈건물 활용 문화예술 창작공간 확충	4,150	150	2,000	1,000	1,000	-	-	4,150	-
공공도서관 인프라 확충 및 개선 (조례도서관 열람실 확충)	581	581	-	-	-	-	-	581	-
순천부음성의 단계적 복원	350	10	340	-	-	125	-	225	-
순천 팔마종합운동장 확장	178,252	-	12,220	83,016	83,016	53,475	-	124,777	-
장미마을 문화시설	1,716	-	-	858	858	-	-	1,716	-
세계속의 평생학습도시	80,781	1,330	79,451	-	-	900	-	79,881	-
문화도시 조성	78,659	-	78,659	-	-	40,672	9,564	28,423	-
꿈과 희망을 주는 도서관문화 조성	16,446	-	16,446	-	-	-	-	16,446	-
문화예술로 행복한 도시만들기	17,694	-	17,694	-	-	-	-	17,694	-
관광기반시설 확충	10,850	-	10,850	-	-	10,850	-	-	-
관광기반시설 운영	3,000	-	3,000	-	-	-	-	3,000	-
순천만 관리	20,455	-	20,455	-	-	4,900	-	15,555	-
명품 낙안읍성 육성	17,473	-	17,473	-	-	4,064	522	12,887	-
스포츠 산업 육성	12,591	-	12,591	-	-	-	200	12,391	-
생활체육 육성	11,730	-	11,730	-	-	-	-	11,730	-
희망을 나누는 행복한 도시 (긴급 복지지원사업)	3,412	-	3,412	-	-	2,730	341	341	-
저소득층 생활안정 지원	150,893	-	150,893	-	-	116,397	14,301	20,195	-
의료급여기금 특별회계	21,200	-	21,200	-	-	1,800	225	19,175	-
취약계층 복지증진	9,328	-	9,328	-	-	2,772	5,580	976	-
취약계층(장애인) 복지증진	70,738	-	70,738	-	-	43,530	10,625	16,583	-
맞춤형 장애인시설	7,161	-	7,161	-	-	5,013	645	1,503	-
보육기반 조성	10,015	300	9,715	-	-	2,257	629	7,129	-
행복한 가족 문화실현	13,509	-	13,509	-	-	7,019	3,245	3,245	-
장묘문화 개선사업	5,900	-	5,900	-	-	-	-	5,900	-
안전하고 행복한 노후생활	476,577	3,800	472,777	-	-	303,113	46,065	127,399	-
건강한 청소년 육성 (청소년보호, 청소년문화의집건립)	7,595	-	7,595	-	-	-	3,120	4,475	-
시민이 행복한 건강도시(방역소독관리)	2,880	-	2,880	-	-	-	-	2,880	-
안전한 식품의약품관리 (어린이 급식관리지원센터)	3,150	-	3,150	-	-	1,575	788	787	-
<b>노인복지계획</b>	<b>378,117</b>	<b>135,263</b>	<b>242,854</b>	-	-	<b>213,671</b>	<b>72,421</b>	<b>92,025</b>	-
안정된 노후생활 보장지원	344,842	122,346	222,496	-	-	202,001	67,450	75,391	-
9988센터 확대	2,225	485	1,740	-	-	-	-	2,225	-
노인일자리사업 프로그램 확대	21,250	7,632	13,618	-	-	8,670	4,121	8,459	-
직업 재활시설 건립 및 운영	3,000	1,000	2,000	-	-	1,000	850	1,150	-
순천시 노인회관 신축	6,800	3,800	3,000	-	-	2,000	-	4,800	-